

# 上海市杨浦区人民政府文件

杨府发〔2024〕4号

## 上海市杨浦区人民政府关于印发 《上海市杨浦区关于国家知识产权强市建设 试点城区工作方案（2024-2026年）》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

《上海市杨浦区关于国家知识产权强市建设试点城区工作方案（2024-2026年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市杨浦区人民政府

2024年3月15日



# 上海市杨浦区关于国家知识产权强市建设试点城区工作方案（2024-2026年）

为贯彻落实《知识产权强国建设纲要（2021-2035年）》《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》以及《专利转化运用专项行动方案（2023-2025年）》，深入实施《上海市知识产权强市建设纲要（2021-2035年）》《上海市知识产权保护和运用“十四五”规划》，根据国家知识产权局关于开展知识产权强国建设试点示范工作的要求，结合杨浦区情实际，制定本工作方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院、市委市政府关于知识产权工作的系列决策部署，按照国家知识产权强市建设试点城区建设总体思路，充分发挥知识产权制度供给和技术供给的引领带动作用，加快建设知识产权高质量创造、高效益运用、高标准保护、高水平管理的国家知识产权强市建设试点城区，切实提升杨浦科技创新能力，助力经济高质量发展。

## 二、基本原则

改革创新，服务全局。坚持以改革创新为根本动力，以国家战略为关键牵引，持续深化知识产权管理方式方法的创新，紧紧围绕服务“五个中心”建设，强化“四大功能”，增强“创新四

力”，不断提升知识产权治理能力和治理水平，更好服务杨浦国家创新型城区和“四高城区”建设。

需求导向，质量优先。持续强化高质量创造、高效益运用、高水平保护，充分发挥知识产权运营在完善要素市场化配置体制机制中的重要作用，促进社会对知识产权的需求从追求数量向提高质量转变，全方位提升创新产业竞争力。

严格保护，数字赋能。营造严保护氛围，优化大保护格局，健全知识产权保护全链条，加快推动数字赋能知识产权综合治理，全面营造知识产权保护社会共治的良好生态，打造尊重知识价值的一流营商环境，彰显创新环境吸引力。

### 三、工作目标

通过三年试点，杨浦区知识产权创造、运用、保护、管理和服 务“全链条”各要素能力大幅提升，知识产权对区域经济社会高质量发展的促进作用更为明显，知识产权引领科技创新策源力效果更为增强，努力将杨浦区建设成为国家知识产权强市建设试点城区，不断优化营商环境。具体表现在：

（一）知识产权创造能力进一步提高。知识产权拥有量进一步提高，每万人高价值发明专利拥有量达到 65 件，每万人有效发明专利拥有量达 145 件。全区商标有效注册量达 10 万件，全区有效发明专利量达 2.5 万件，位居全市前列。企业技术中心累计达到 110 家，全社会研发经费支出占地区生产总值比达到 5.5%

以上，位居全市前列。

（二）知识产权运用效益进一步提升。知识产权质押融资总额达 8 亿，专利许可转让总数达 3000 件，技术合同累计成交额达到 500 亿，知识产权对经济发展的贡献度不断提升。区内国家知识产权示范、优势企业数量达到 10 家。

（三）知识产权保护效能进一步增强。持续提升监管和执法能力，知识产权保护体系日益完善。推进上海市知识产权保护中心杨浦分中心建设。知识产权案件查办持续增强。

（四）知识产权管理和服务品质进一步优化。建设形成“一中心、一枢纽，多站点”的杨浦区知识产权公共服务体系，开展知识产权公共服务标准化建设，加强知识产权人才培养力度，贯彻实施知识产权管理体系国际标准（ISO56005）取得成效。

#### **四、重点任务**

##### **（一）推进知识产权高质量创造**

1. 形成鼓励创新创造的政策导向。深入贯彻《上海市知识产权强市建设纲要（2021—2035 年）》，加强总体设计，优化制度供给。以《杨浦区知识产权资助办法》为抓手，推进各方协同，促进知识产权政策与产业政策深度融合，引导战略性新兴产业、区域特色优势产业加大知识产权创造力度。充分发挥市场在创新资源配置中的决定性作用，完善知识产权利益分配机制，激发创新主体积极性和创新成果转化动力。

2.提升知识产权创造质量。建立完善促进知识产权高质量发展和激励高价值专利创造的政策体系。结合区域产业发展特点，优化知识产权评价工作导向，聚焦关键核心技术实施高价值专利升级培育项目，鼓励企业围绕“牵鼻子”“卡脖子”技术布局高价值专利组合以及PCT专利。围绕我区重点产业发展方向、关键技术领域和专利密集型企业，推动高价值专利产出，显著提升企业竞争实力和产业发展动能。鼓励高价值专利拥有量处于全市前列的高校、科研院所、企业申报市级高价值专利升级培育项目，推进专利技术产业化。

3.完善知识产权创造的产业布局。支持新型研发机构发展，加强国际创新资源对接，优化重大项目知识产权布局，加快培育战略性科技力量。实现原始创新、创新转化、创新应用“三创闭环”，形成跨领域、跨层级、跨学科创新高效协同。深入推进“基础研究特区”建设，区校企合作打造跨领域、大协作创新平台，着力打造在线新经济、智能制造、创意设计等“三大千亿级”产业集群，前瞻布局科技服务、人工智能、生命健康、绿色低碳等四大新兴领域。

4.推动商标品牌、版权协调发展。充分发挥10个商标品牌指导站作用，支持各产业园区在商标确权、维权等方面为企业提供精准高效的服务，帮助企业制定完善商标品牌管理制度，建立健全园区商标品牌管理数据库，形成优势集聚产业商标品牌发展

特色。加大对驰名商标、老字号、重点商标合法权益的保护，推动区内知名品牌纳入上海市重点商标保护名录。发挥版权在文化发展中的基础性、战略性作用，综合运用法律、政策、经济、行政和技术等手段，促进版权创造和运用服务，全力打响“创新杨浦”品牌。

## （二）提升知识产权运用效益

5.推动企业提高知识产权运用水平。积极开展区域、科技园区产业专利导航，通过产业导航明晰区域、科技园区产业定位和发展方向，为区域、科技园区规划和招商提供决策参考。鼓励企业建立以知识产权数据为基础的专利导航决策机制，加强核心关键技术全生命周期指引，形成一批高质量专利储备，建立竞争力强、布局完善的知识产权体系。加大对高价值专利的资金支持，推进企业开展专利密集型产品备案。推动专利导航成果运用，引导企业、高校优化专利布局、提升专利转化效益。鼓励区内企业创建国家知识产权示范、优势企业。

6.推进知识产权金融服务。推进完善投资、保险、质押等知识产权价值实现机制。建立知识产权质押融资风险分担机制及质物处置机制。加强知识产权金融“入园惠企”宣传，鼓励企业开展知识产权质押融资，降低中小企业知识产权质押融资成本，对符合条件的企业给予贷款利率 50% 的贴息。鼓励企业开展知识产权金融保险业务。

7.优化知识产权运营服务体系。支持上海技术交易所与国家知识产权国际运营（上海）平台等联动发展。深入开展上海市知识产权运营服务区建设，支持区内高校、科研院所、国企开展知识产权运营转化工作，提高知识产权转化效能。充分调动区域内高校资源，引导高校、科研院所、国有企业“沉睡”专利向中小企业实施转移转化。积极推进引导高校、科研院所开展专利开放许可工作，充分利用杨浦区专利超市平台推进向中小企业专利开放许可，鼓励大企业免费开放专利许可。依托区内复旦大学、同济大学、上海理工大学等国家大学科技园、国家技术转移东部中心、上海技术交易所开展校企技术对接会，专利路演等活动为技术转移转化搭建平台。

### （三）加大知识产权保护力度

8.加大知识产权行政保护力度。围绕开展关键领域、重点环节、重点区域行政执法专项行动，加大对商标侵权、侵犯著作权、地理标志侵权假冒、商业秘密侵权等违法行为的查处力度。强化对官方标志、特殊标志和奥林匹克标志的保护。完善著作权保护预警机制，加强对网络侵权行为的监测。完善知识产权纠纷多元解决机制，健全知识产权司法保护、行政保护、仲裁调解、行业自律等协同机制，建立知识产权行政调解协议司法确认制度。完善电商、平台经济、展会纠纷调解机制，支持电商平台优化咨询、受理、调解等制度，推进在线化解矛盾纠纷。畅通展会



知识产权纠纷快速调解渠道，加强专业市场知识产权纠纷调解工作，完善区级+园区的二级知识产权维权援助工作体系。

9.强化知识产权司法保护。完善知识产权民事、行政、刑事案件“三合一”审判机制。强化知识产权民事司法保护，以充分实现知识产权价值为导向，构建侵权赔偿制度，精准适用惩罚性赔偿。探索知识产权公益诉讼，完善“行刑衔接”机制，细化知识产权领域涉嫌犯罪案件行政执法与刑事司法衔接标准。加大对知识产权犯罪的刑事打击力度，完善知识产权刑事案件证据认定和量刑规则，加大财产刑事处罚力度。以“杨小知”工作室为依托，延伸调研、普法、服务区域工作，实现知识产权司法保护、社会价值认同、服务创新发展以及纠纷预防治理的效果。

10.构建海外知识产权维权援助服务机制。研究建立海外知识产权维权援助平台，支持重点行业、企业建立海外知识产权维权联盟。发挥知识产权维权援助平台、海外维权机构和维权专家顾问的作用，为海外知识产权纠纷应对提供支持和指导。推进海外知识产权侵权保险业务的开展，降低企业海外维权成本。发挥同济大学上海国际知识产权学院的国际化功能，为我区企业海外维权提供支持。

#### （四）强化知识产权服务供给

11.加强知识产权公共服务供给提升服务效能。有效运用互联网、人工智能、大数据等信息技术，提升知识产权政务服务便

利化程度。落实《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》中“建设便民利民的知识产权公共服务体系”的战略部署，持续推动杨浦区知识产权公共服务体系建设，充分发挥知识产权公共服务中心、服务窗口、服务站作用，建立具有杨浦特色的“一中心、一枢纽、多站点”知识产权公共服务网络体系，通过赋能园区、嫁接机构实现跨行政部门职能的“知识产权全科医生”式服务。不断提升知识产权公共服务规范化、便利化水平，引导和支持行业协会、高校、科研院所、图书情报机构等信息服务网点参与知识产权信息公共服务，鼓励知识产权服务机构向中小微科技企业提供公益性、低成本服务。提升商标品牌指导站、版权工作站等信息服务能力。

12.规范促进知识产权服务业发展。鼓励知识产权服务机构运用智能化手段，拓展服务内容和领域，提高服务水平，打造知识产权服务品牌。积极开展知识产权代理行业专项整治“蓝天”行动，严厉打击无资质专利代理、不以保护创新为目的的非正常专利代理、不以使用为目的的恶意商标申请代理等违法违规行为。充分发挥知识产权服务协会、知识产权研究会等公益社会团体和民办非企业单位在知识产权服务中的作用。推动社会资本对知识产权服务业投入，鼓励引入优秀知识产权服务机构。

13.加强知识产权文化建设。扩大知识产权社会影响力，发挥传统媒体和新兴媒体融合发展的传播作用，丰富宣传载体，创

新宣传形式。聚焦世界知识产权日、全国知识产权宣传周、世界读书与版权日、中国品牌日等，持续打造有影响力的知识产权文化宣传活动品牌。开发符合新媒体传播特点的知识产权普及教育产品，加强知识产权公益课程的资源供给和共享。提升知识产权文化和理论研究水平，鼓励大中小学开设知识产权教育课程，推进示范学校创建，提升青少年知识产权意识。将知识产权文化建设深度融入精神文明建设、法治宣传等工作，引导社会力量开展知识产权公益宣传。充分发挥区知识产权青年志愿者服务队作用，开展知识产权文化宣传、法律咨询、维权援助等志愿服务活动。

14.加快知识产权人才培养。以同济大学知识产权学科为依托，以 **WIPO** 项目和一带一路项目为基础，通过国际化课程体系，培养一批拥有技术背景、精通管理和法律、具有国际对话能力、能胜任国际知识产权事务的高端复合型人才。加大知识产权引才力度，吸引和集聚知识产权领军人才、专业人才、青年英才。鼓励区内企业知识产权专业人才的培养，促进高校、知识产权服务机构、知识产权行政和司法机构间的人才流动。通过同济大学上海国际知识产权学院以及国家知识产权培训（上海）基地的平台优势，立足上海、面向全国，培养一批具有基础理论扎实、实践能力过硬的专业化行业精英，为杨浦区的创新发展和知识产权试点城区建设提供人才支撑。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

建立健全杨浦区国家知识产权强市建设试点城区建设工作领导和统筹协调机制，依托区知识产权联席会议，部署落实各项工作内容。区知识产权联席会议成员单位协同合作，加强配合，具体负责相关工作的组织、筹备、联络和开展，共同推进与完成试点城区建设的各项任务。

### （二）加强保障投入

各部门要加大对知识产权工作的支持力度。财政部门要统筹安排资金，为知识产权项目做好相关经费保障工作。鼓励园区、企业加大知识产权投入，吸引社会资本积极参与，形成多元化知识产权资金投入体系。

### （三）强化监督管理

建立国家知识产权强市建设试点城区建设监督管理机制，落实工作目标责任制，制定任务清单，明确任务分工，加强定期督查，强化责任落实，确保国家知识产权强市建设试点城区建设取得实效。

---

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区法院、区检察院、  
区各人民团体。

---

上海市杨浦区人民政府办公室

2024年3月15日印发

---