

# 上海市卫生健康委员会主要职能

上海市卫生健康委员会是市政府组成部门。

主要职能包括：

1. 贯彻执行有关卫生和计划生育工作的法律、法规、规章和方针、政策；拟订本市卫生和计划生育工作的地方性法规、规章草案和政策，并组织实施有关法规、规章和政策；协同推进本市医药卫生体制改革；负责完善生育政策，推动完善与卫生和计划生育相关的社会经济政策。

2. 负责统筹规划本市卫生和计划生育服务的资源配置；编制本市卫生和计划生育事业发展有关规划，编制区域卫生规划及各类卫生和计划生育专项规划，并负责组织实施。

3. 推进本市卫生和计划生育标准化工作；拟订本市医疗服务、疾病防治、卫生监督、中医药等方面的规范和标准；组织开展本市食品安全风险监测、评估，依法制定食品安全地方标准，负责食品安全企业标准备案，参与制定食品安全检验机构资质认定的条件和检验规范。

4. 负责计划生育政策实施、传染病防治、公共场所卫生、饮用水卫生安全、健康相关产品、医疗卫生机构医疗服务、妇幼保健、采供血机构及临床用血安全的监督管理；按照职责分工，负责职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生的监督管理。

5. 负责疾病预防控制工作，协调有关部门对重大疾病实施防控和干预；制定传染病和慢性非传染性疾病的防治规划，制定本市免疫规划及政策措施，依法监测传染病，逐步增加和完善对部分非传染性疾病的监测，强化预警机制；负责全民健康教育与健康促进工作；发布法定报告传染病疫情信息。

6. 负责妇幼保健、生殖健康、出生缺陷筛查和干预等工作；组织实施社区家庭计划指导工作，协调推进综合治理出生人口性别比偏高问题和婴幼儿早期发展、特教儿童健康评估等医教结合；建立完善本市计划生育利益导向、计划生育特殊困难家庭扶助和促进计划生育家庭发展等机制。

7. 负责本市医疗卫生机构、卫生专业技术人员、医疗技术临床应用、大型医用设备实施资质管理和许可准入；负责建立医疗质量控制体系、医疗机构综合评审评价和监督体系；负责医患纠纷行政处理工作；负责本市康复、护理、院前急救、国家临床重点专科建设等工作；组织公民无偿献血。

8. 组织实施国家基本药物制度，根据国家基本药物制度和基本药物目录，组织制定并实施上海市基本药物制度与政策。负责本市医疗机构的抗菌药物、麻醉药品、精神药品等使用管理临床药事工作以及合理用药监测工作；负责本市免费计划生育药具的供应和发

10. 制定本市中医药事业发展规划和政策，组织起草中医药、中西医结合地方性法规、规章草案和技术标准。指导和协调中医、中西医结合机构的设置和资源配置；承担中医医疗、预防、保健、康复的监督管理；协调推动中医药参与公共卫生和社区卫生；协调、管理国家和本市的重大中医药科研项目，开展中医药技术的推广应用；负责各级中医药人才培养计划的制定和实施。

11. 负责本市基层卫生保健、社区卫生、农村卫生工作；规划并组织实施基层卫生服务和计划生育公共服务体系建设，指导社区卫生服务机构、计划生育服务机构和基层卫生保健机构规范建设、运行和服务；规划和组织实施本市老年护理服务体系建设。

12. 负责本市行政区域内流动人口计划生育工作，组织开展流动人口计划生育动态监测；负责推动建立流动人口计划生育区域协作机制，协调建立全市流动人口计划生育信息共享工作机制；推进流动人口计划生育基本公共服务均等化。

13. 负责组织实施卫生和计划生育系统的科研项目攻关、重点学科建设和优秀人才培养；协助管理国家有关重大科技专项项目，负责科技成果管理，指导科技成果的转化和推广；负责本市毕业后医学教育和继续医学教育的管理；协助有关部门指导本市中等、高等卫生职业教育管理。

14. 负责制订本市卫生和计划生育信息化和统计工作的规划标准，负责本市卫生计生系统信息化和统计工作的监督管理，组织实施重大卫生信息化工程和统计工作；参与本市实有人口基础信息库建设；组织开展人口出生预测预报；负责本市卫生和计划生育新闻宣传工作；推进全行业精神文明和政风行风建设；组织开展医学卫生和计划生育领域的国际交流与合作、卫生援外和对口支援工作。

15. 指导卫生和计划生育人才队伍建设工作，组织开展卫生专业技术职务聘任和任职资格认证有关工作；会同有关部门制定卫生机构人员配置、卫生专业技术人员资格标准并组织实施；推进卫生和计划生育队伍职业化建设。

16. 负责有关行政复议受理和行政诉讼应诉工作。

17. 承办市政府交办的其他事项。

# 上海市卫生健康委员会机构设置

上海市卫生健康委员会（本部）单位设24个内设机构，包括：办公室(党委办公室、信息化管理处)、干部人事处、财务处(收费管理处)、法规处、规划发展处（研究室）、卫生应急管理办公室、疾病预防控制处、健康促进处、医政医管处、药政管理处、基层卫生处、妇幼保健处、食品安全标准与评估处、综合监督处、中医药服务监督管理处、中医药传承发展处（中医药综合协调处）、计划生育家庭发展处、计划生育基层指导处（流动人口计划生育服务管理处）、新闻宣传处、科技教育处、外事处、信访办公室、机关党委、市医务工会。

## 名词解释

（一）基本支出预算：是市级预算主管部门及所属预算单位为保障其机构正常运转、完成日常工作任务而编制的年度基本支出计划，包括人员经费和公用经费两部分。

（二）项目支出预算：是市级预算主管部门及所属预算单位为完成行政工作任务、事业发展目标或政府发展战略、特定目标，在基本支出之外编制的年度支出计划。

（三）“三公”经费：是与市级财政有经费领拨关系的部门及其下属预算单位使用市级财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费、公务接待费。其中：因公出国（境）费主要安排机关及下属预算单位人员的国际合作交流、重大项目洽谈、境外培训研修等的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务接待费主要安排全国性专业会议、国家重大政策调研、专项检查以及外事团组接待交流等执行公务或开展业务所需住宿费、交通费、伙食费等支出；公务用车购置及运行费主要安排编制内公务车辆的报废更新，以及用于安排市内因公出差、公务文件交换、日常工作开展等所需公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费等支出。

（四）机关运行经费：指行政单位和参照公务员法管理的事业单位使用一般公共预算财政拨款安排的基本支出中的日常公用经费支出。

## 2019年单位预算编制说明

2019年，上海市卫生健康委员会预算支出总额为73,488万元，其中：财政拨款支出预算73,288万元。财政拨款支出预算中，一般公共预算拨款支出预算73,288万元，政府性基金拨款支出预算0万元。财政拨款支出主要内容如下：

1. “社会保障和就业支出”科目941万元，主要用于机关单位离休经费和退休人员活动经费。
2. “卫生健康支出”科目70,921万元，主要用于医疗卫生管理事务、公立医院、公共卫生、医疗保障、其他医疗健康支出以及人口和计划生育事务。
3. “住房保障支出”科目1,426万元，主要用于住房保障支出。

单位预算01表

## 2019年预算单位财务收支预算总表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：元

本年收入		本年支出				
项目	预算数	项目	预算数			
			合计	基本支出		项目支出
				人员经费	公用经费	
一、财政拨款收入	732,875,986	一、社会保障和就业支出	9,406,624	9,306,624		100,000
1. 一般公共预算资金	732,875,986	二、卫生健康支出	711,213,962	43,653,642	13,306,534	654,253,786
2. 政府性基金		三、住房保障支出	14,255,400	14,255,400		
二、事业收入						
三、事业单位经营收入						
四、其他收入	2,000,000					
收入总计	734,875,986	支出总计	734,875,986	67,215,666	13,306,534	654,353,786

## 2019年预算单位收入预算总表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：元

项目			收入预算					
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	财政拨款收入	事业收入	事业单位经营收入	其他收入
类	款	项						
208			社会保障和就业支出	9,406,624	9,406,624			
208	05		行政事业单位离退休	9,406,624	9,406,624			
208	05	01	归口管理的行政单位离退休	1,722,516	1,722,516			
208	05	05	机关事业单位基本养老保险缴费支出	5,417,220	5,417,220			
208	05	06	机关事业单位职业年金缴费支出	2,166,888	2,166,888			
208	05	99	其他行政事业单位离退休支出	100,000	100,000			
210			卫生健康支出	711,213,962	709,213,962			2,000,000
210	01		卫生健康管理事务	218,611,506	218,611,506			
210	01	01	行政运行	58,003,606	58,003,606			
210	01	03	机关服务	1,118,400	1,118,400			
210	01	99	其他卫生健康管理事务支出	159,489,500	159,489,500			
210	06		中医药	102,946,900	102,946,900			
210	06	01	中医（民族医）药专项	102,946,900	102,946,900			
210	11		行政事业单位医疗	3,656,628	3,656,628			
210	11	01	行政单位医疗	3,656,628	3,656,628			
210	99		其他卫生健康支出	385,998,928	383,998,928			2,000,000

项目			收入预算					
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	财政拨款收入	事业收入	事业单位经营收入	其他收入
类	款	项						
210	99	01	其他卫生健康支出	385,998,928	383,998,928			2,000,000
221			住房保障支出	14,255,400	14,255,400			
221	02		住房改革支出	14,255,400	14,255,400			
221	02	01	住房公积金	5,418,840	5,418,840			
221	02	03	购房补贴	8,836,560	8,836,560			
合计				734,875,986	732,875,986			2,000,000

## 2019年预算单位支出预算总表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：元

项目			支出预算			
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
208			社会保障和就业支出	9,406,624	9,306,624	100,000
208	05		行政事业单位离退休	9,406,624	9,306,624	100,000
208	05	01	归口管理的行政单位离退休	1,722,516	1,722,516	
208	05	05	机关事业单位基本养老保险缴费支出	5,417,220	5,417,220	
208	05	06	机关事业单位职业年金缴费支出	2,166,888	2,166,888	
208	05	99	其他行政事业单位离退休支出	100,000		100,000
210			卫生健康支出	711,213,962	56,960,176	654,253,786
210	01		卫生健康管理事务	218,611,506	53,303,548	165,307,958
210	01	01	行政运行	58,003,606	53,303,548	4,700,058
210	01	03	机关服务	1,118,400		1,118,400
210	01	99	其他卫生健康管理事务支出	159,489,500		159,489,500
210	06		中医药	102,946,900		102,946,900
210	06	01	中医（民族医）药专项	102,946,900		102,946,900
210	11		行政事业单位医疗	3,656,628	3,656,628	

项目			支出预算			
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
210	11	01	行政单位医疗	3,656,628	3,656,628	
210	99		其他卫生健康支出	385,998,928		385,998,928
210	99	01	其他卫生健康支出	385,998,928		385,998,928
221			住房保障支出	14,255,400	14,255,400	
221	02		住房改革支出	14,255,400	14,255,400	
221	02	01	住房公积金	5,418,840	5,418,840	
221	02	03	购房补贴	8,836,560	8,836,560	
合计				734,875,986	80,522,200	654,353,786

单位预算04表

### 2019年预算单位财政拨款收支预算总表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：元

财政拨款收入		财政拨款支出			
项目	预算数	项目	合计	一般公共预算	政府性基金预算
一、一般公共预算资金	732,875,986	一、社会保障和就业支出	9,406,624	9,406,624	
二、政府性基金		二、卫生健康支出	709,213,962	709,213,962	
		三、住房保障支出	14,255,400	14,255,400	
收入总计	732,875,986	支出总计	732,875,986	732,875,986	

## 2019年预算单位财政拨款支出预算表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：元

项目			财政拨款支出				
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出		项目支出
类	款	项			人员经费	公用经费	
208			社会保障和就业支出	9,406,624	9,306,624		100,000
208	05		行政事业单位离退休	9,406,624	9,306,624		100,000
208	05	01	归口管理的行政单位离退休	1,722,516	1,722,516		
208	05	05	机关事业单位基本养老保险缴费支出	5,417,220	5,417,220		
208	05	06	机关事业单位职业年金缴费支出	2,166,888	2,166,888		
208	05	99	其他行政事业单位离退休支出	100,000			100,000
210			卫生健康支出	709,213,962	43,653,642	13,306,534	652,253,786
210	01		卫生健康管理事务	218,611,506	39,997,014	13,306,534	165,307,958
210	01	01	行政运行	58,003,606	39,997,014	13,306,534	4,700,058
210	01	03	机关服务	1,118,400			1,118,400
210	01	99	其他卫生健康管理事务支出	159,489,500			159,489,500
210	06		中医药	102,946,900			102,946,900
210	06	01	中医（民族医）药专项	102,946,900			102,946,900

项目			财政拨款支出				
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出		项目支出
类	款	项			人员经费	公用经费	
210	11		行政事业单位医疗	3,656,628	3,656,628		
210	11	01	行政单位医疗	3,656,628	3,656,628		
210	99		其他卫生健康支出	383,998,928			383,998,928
210	99	01	其他卫生健康支出	383,998,928			383,998,928
221			住房保障支出	14,255,400	14,255,400		
221	02		住房改革支出	14,255,400	14,255,400		
221	02	01	住房公积金	5,418,840	5,418,840		
221	02	03	购房补贴	8,836,560	8,836,560		
合计				732,875,986	67,215,666	13,306,534	652,353,786

## 2019年预算单位一般公共预算支出功能分类预算表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：元

项目			一般公共预算支出			
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
208			社会保障和就业支出	9,406,624	9,306,624	100,000
208	05		行政事业单位离退休	9,406,624	9,306,624	100,000
208	05	01	归口管理的行政单位离退休	1,722,516	1,722,516	
208	05	05	机关事业单位基本养老保险缴费支出	5,417,220	5,417,220	
208	05	06	机关事业单位职业年金缴费支出	2,166,888	2,166,888	
208	05	99	其他行政事业单位离退休支出	100,000		100,000
210			卫生健康支出	709,213,962	56,960,176	652,253,786
210	01		卫生健康管理事务	218,611,506	53,303,548	165,307,958
210	01	01	行政运行	58,003,606	53,303,548	4,700,058
210	01	03	机关服务	1,118,400		1,118,400
210	01	99	其他卫生健康管理事务支出	159,489,500		159,489,500
210	06		中医药	102,946,900		102,946,900
210	06	01	中医（民族医）药专项	102,946,900		102,946,900
210	11		行政事业单位医疗	3,656,628	3,656,628	

项目				一般公共预算支出		
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
210	11	01	行政单位医疗	3,656,628	3,656,628	
210	99		其他卫生健康支出	383,998,928		383,998,928
210	99	01	其他卫生健康支出	383,998,928		383,998,928
221			住房保障支出	14,255,400	14,255,400	
221	02		住房改革支出	14,255,400	14,255,400	
221	02	01	住房公积金	5,418,840	5,418,840	
221	02	03	购房补贴	8,836,560	8,836,560	
合计				732,875,986	80,522,200	652,353,786

单位预算07表

## 2019年预算单位政府性基金预算支出功能分类预算表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：元

项目			政府性基金预算支出			
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
合计						

## 2019年预算单位一般公共预算基本支出部门预算经济分类预算表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：元

项目		一般公共预算基本支出			
经济分类科目编码		部门经济分类科目名称	合计	人员经费	公用经费
类	款				
301		工资福利支出	65,493,150	65,493,150	
301	01	基本工资	9,463,080	9,463,080	
301	02	津贴补贴	37,833,428	37,833,428	
301	03	奖金	788,590	788,590	
301	08	机关事业单位基本养老保险缴费	5,417,220	5,417,220	
301	09	职业年金缴费	2,166,888	2,166,888	
301	10	职工基本医疗保险缴费	2,573,184	2,573,184	
301	11	公务员医疗补助缴费	1,083,444	1,083,444	
301	12	其他社会保障缴费	460,476	460,476	
301	13	住房公积金	5,418,840	5,418,840	
301	99	其他工资福利支出	288,000	288,000	
302		商品和服务支出	11,806,534		11,806,534
302	01	办公费	852,000		852,000
302	02	印刷费	20,000		20,000

项目			一般公共预算基本支出		
经济分类科目编码		部门经济分类科目名称	合计	人员经费	公用经费
类	款				
302	03	咨询费	10,000		10,000
302	06	电费	350,000		350,000
302	07	邮电费	500,000		500,000
302	09	物业管理费	270,014		270,014
302	11	差旅费	1,600,000		1,600,000
302	12	因公出国（境）费用	1,435,000		1,435,000
302	13	维修（护）费	50,000		50,000
302	15	会议费	700,000		700,000
302	16	培训费	10,000		10,000
302	17	公务接待费	446,062		446,062
302	28	工会经费	1,086,840		1,086,840
302	29	福利费	967,680		967,680
302	31	公务用车运行维护费	420,000		420,000
302	39	其他交通费用	2,250,000		2,250,000
302	99	其他商品和服务支出	838,938		838,938
303		对个人和家庭的补助	1,722,516	1,722,516	
303	01	离休费	1,696,560	1,696,560	

项目			一般公共预算基本支出		
经济分类科目编码		部门经济分类科目名称	合计	人员经费	公用经费
类	款				
303	02	退休费	25,956	25,956	
310		资本性支出	1,500,000		1,500,000
310	02	办公设备购置	1,500,000		1,500,000
合计			80,522,200	67,215,666	13,306,534

## 2019年预算单位财政拨款项目支出预算表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：元

功能分类科目编码			功能分类科目名称	序号	项目名称	预算数
类	款	项				
208			社会保障和就业支出			100,000
208	05		行政事业单位离退休			100,000
208	05	99	其他行政事业单位离退休支出			100,000
				1	机关事业单位退休人员活动经费	100,000
210			卫生健康支出			652,253,786
210	01		卫生健康管理事务			165,307,958
210	01	01	行政运行			4,700,058
				2	抚恤金	3,000,000
				3	离退休经费	1,267,902
				4	缴纳残疾人就业保障金	432,156
210	01	03	机关服务			1,118,400
				5	机关服务费	1,118,400
210	01	99	其他卫生健康管理事务支出			159,489,500
				6	基于电子标签的医患友好度信息系统	1,009,500
				7	学科人才建设项目	158,480,000

功能分类科目编码			功能分类科目名称	序号	项目名称	预算数
类	款	项				
210	06		中医药			102,946,900
210	06	01	中医（民族医）药专项			102,946,900
				8	中医专项	17,946,900
				9	上海市进一步加快中医药事业发展三年行动计划（2018-2020年）	85,000,000
210	99		其他卫生健康支出			383,998,928
210	99	01	其他卫生健康支出			383,998,928
				10	在职市管保健对象医疗保健统筹金	84,000
				11	卫生立法、地方卫生标准研制专项	2,572,200
				12	基层医疗卫生推进专项	1,341,600
				13	计划生育基层指导与流动人口服务管理	664,000
				14	疾病预防控制管理专项	3,132,150
				15	药政管理专项	3,561,520
				16	计划生育家庭发展专项	3,932,750
				17	应急专项	2,683,430
				18	科教专项	5,704,961
				19	食品安全管理专项	30,608,000
				20	公共卫生及医疗卫生监督专项	628,200

功能分类科目编码			功能分类科目名称	序号	项目名称	预算数
类	款	项				
				21	爱卫专项	4,632,000
				22	妇幼保健与计划生育基层指导专项	5,345,128
				23	规划发展专项	2,745,000
				24	上海市医院等级评审管理系统(运维)	65,400
				25	上海市继续医学教育学分管理系统(运维)	72,640
				26	上海市卫生行业基础设施云管理平台项目	1,314,950
				27	上海市住院医师规范化培训及管理系统(运维)	186,750
				28	全民健康生活方式发放项目	40,125,000
				29	卫生计生信息化技术服务管理	2,141,000
				30	市卫生系统医疗质量控制与管理专项	25,937,920
				31	儿童能力建设专项	4,612,000
				32	妇女健康专项规划项目	60,000,000
				33	市妇幼保健中心大楼尾款	1,409,700
				34	全行业管理专项	21,470,417
				35	上海市计划生育综合管理信息系统(运维)	5,062,514
				36	皖南农场标准化建设	30,000,000
				37	上海儿童罕见病诊治中心建设	20,557,800
				38	全市22个标准化示范儿科门急诊建设项目	58,630,000

功能分类科目编码			功能分类科目名称	序号	项目名称	预算数
类	款	项				
				39	职业卫生健康专项	1,955,000
				40	年初部门待分配	42,822,898
合计						652,353,786

单位预算10表

## 单位“三公”经费和机关运行经费预算表

编制单位：上海市卫生健康委员会

单位：万元

2019年“三公”经费预算数						2019年机关运行 经费预算数
合计	因公出国(境)费	公务接待费	公务用车购置及运行费			
			小计	购置费	运行费	
230.11	143.50	44.61	42.00		42.00	1,330.65

## 其他相关情况说明

### 一、2019年“三公”经费预算情况说明

2019年“三公”经费预算数为230.11万元，比2018年预算增加减少1.31万元。其中：

（一）因公出国（境）费143.50万元，与2018年预算持平。

（二）公务用车购置及运行费42.00万元，比2018年预算减少1.31万元，主要原因是车辆减少。

（三）公务接待费44.61万元。与2018年预算持平。

### 二、机关运行经费预算

2019年上海市卫生健康委员会（单位）财政拨款的机关运行费为1,330.65万元。

### 三、政府采购预算情况

2019年度本单位政府采购预算8444.36万元，其中：政府采购货物预算87万元、政府采购服务预算8357.36万元。

### 四、预算绩效情况

2019年度，本单位编报绩效目标的项目共34个，涉及项目预算资金60355.2万元。