

上海市农业农村委员会文件

沪农委〔2021〕64号

关于印发《上海市加强水产养殖用投入品监管实施方案》 的通知

各区农业农村委，光明食品（集团）有限公司，上实现代农业开发有限公司，市农业农村委执法总队，市水产技术推广站：

现将《上海市加强水产养殖用投入品监管实施方案》印发给你们，请遵照执行。

上海市农业农村委员会

2021年3月8日

（联系人：曹世娟，联系电话：23113029）

上海市加强水产养殖用投入品监管实施方案

根据《农业农村部关于加强水产养殖用投入品监管的通知》（农渔发〔2021〕1号）文件要求，结合我市水产养殖实际，我委制订了《上海市加强水产养殖用投入品监管实施方案》，现将有关事项通知如下：

一、工作目标

贯彻《渔业法》《农产品质量安全法》《兽药管理条例》《饲料和饲料添加剂管理条例》《农药管理条例》《水产养殖质量安全管理规定》，落实《农业农村部关于加强水产养殖用投入品监管的通知》（农渔发〔2021〕1号）有关要求，依法打击水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂等投入品生产、进口、经营和使用环节相关违法行为，持续开展专项整治，保障养殖水产品质量安全，加快推动全市水产养殖业绿色发展。

二、职责与分工

（一）上海市农业农村委员会

上海市农业农村委员会畜牧兽医处负责全市水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂的生产、进口、经营等环节的管理。渔业管理处负责全市水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂使用环节的管理，负责全市水产养殖用药例行监测。农产品质量安全

监管处负责全市水产养殖用药飞行监测。

(二) 市水产技术推广站

指导全市水产养殖户准确把握水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂的含义，指导区水产技术推广部门落实相关宣传、培训工作。

(三) 市农业农村委执法总队

依法、依职能对生产、进口、经营和使用水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂的行为进行监督检查和执法，并指导区农业农村委员会执法大队监督检查工作。

(四) 各区农业农村委员会

负责辖区内生产、进口、经营和使用水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂等环节的管理，并按照属地化管理原则加强市属企业水产养殖用投入品监管。做好每月一报工作。

三、实施时段

3-12月，开展水产养殖用投入品各环节监督检查、行政执法和相关检测工作。

4月30日前，实施水产养殖用投入品相应环节的宣传、培训、指导。

11月15日前，各区完成工作情况总结。

11月20日前，市农业农村委员会完成工作情况总结并报

农业农村部畜牧兽医局、渔业渔政管理局。

四、主要任务

(一) 加强宣传教育

各区和相关部门要准确把握水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂的含义和管理范畴，依法履行监管职责。依法加强对水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂生产、进口、经营和使用环节的管理，压实属地责任，形成监管合力。广泛开展普法宣传和培训，为水产养殖者在规范使用兽药、饲料和饲料添加剂等方面提供指导服务。（承担单位：区农业农村委、市水产技术推广站）

(二) 加强水产养殖用投入品管理

严格按照《兽药管理条例》，加大水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂的生产、进口、经营、发布广告和使用等行为的监管管理。严厉打击生产、进口、经营、使用假、劣水产养殖用兽药和未经审查批准发布水产养殖用兽药广告的行为。按照《饲料和饲料添加剂管理条例》，严格监督管理水产养殖用饲料和饲料添加剂的审定、登记、生产、经营、使用等行为。（承担单位：市、区农业农村委及其执法机构）

(三) 加强水产养殖场检查

加大对水产养殖过程中使用假、劣水产养殖用兽药、使用

未取得许可证明文件的水产养殖用饲料和饲料添加剂、使用禁用药品及其他化合物、停用兽药、人用药、原料药和农药等违法行为的打击力度。重点查处以所谓“非药品”“动保产品”

“水质改良剂”“底质改良剂”“微生态制剂”等名义故意使用假兽药，逃避兽药监管的违法行为。对发现养殖者使用非法投入品养殖食用水产品的，要依法立案调查，证据确凿的，实施行政处罚。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。

（承担单位：市、区农业农村委及其执法机构）

（四）加大地产养殖水产品药残检测力度

市农业农村委员会开展水产养殖用药专项检查工作，完成地产养殖水产品飞行检测 200 份和例行监测 260 份，具体事项另行通知。各区要加大对辖区内地产养殖水产品的抽检力度，不合格样品处置率 100%。（承担单位：市、区农业农村委及其执法机构）

（五）试行水产养殖用投入品使用白名单制度

认真贯彻落实农业农村部试行水产养殖用投入品使用白名单制度。监督水产养殖户生产过程中合法使用白名单内投入品，不得非法使用其他投入品，否则依法予以查处或警示。对发现养殖者使用白名单以外投入品养殖食用水产品的，由区农业农村委员会及其执法大队依法、依职能进行查处。涉嫌犯罪的，

移交司法机关追究刑事责任；同时公开发布其养殖产品可能存在质量安全风险隐患的警示信息。（承担单位：区农业农村委及其执法机构）

五、其他

1. 各区每月的宣传、检查、检测报表（附件1）请于每月25日前发送至邮箱：1841117812@qq.com。

2. 文件中有关水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂含义、白名单制度定义详见《农业农村部关于加强水产养殖用投入品监管的通知》（附件2）。

3. 举报电话：23113029

附件：

1. 水产养殖用投入品监督检查统计表
2. 农业农村部关于加强水产养殖用投入品监管的通知

附件 1

水产养殖用投入品监督检查统计表

月份	水产养殖用投入品生产、进口、经营环节								水产养殖用投入品使用环节										地产养殖水产品药残检测							
	检查企业 (家)	出动 执法人员 (人次)	查处案件情况						宣传		指导培训		检查 养殖场 (家)	出动 执法人员 (人次)	查处案件情况						区级		市级		合格情况	
			查处 问题 (起)	责令 整改 (起)	立案 查处 (起)	涉及 金额 (万元)	移送 司法 机关 (起)	逮捕 人员 数 (人)	发放 材料 数	媒体 宣传 数	场次	人次			查处 问题 (起)	责令 整改 (起)	立案 查处 (起)	涉及 金额 (万元)	移送 司法 机关 (起)	逮捕 人员 数 (人)	养殖 场数 量 (家)	样品 数量 (个)	养殖 场数 量 (家)	样品 数量 (个)	合格 数量 (个)	合格 率 (%)
1月																										
2月																										
3月																										
4月																										
5月																										
6月																										
……																										
合计																										

填表人：

联系电话：

注：请每月 25 日报送市农业农村委员会邮箱 1841117812@qq.com

农业农村部文件

农渔发〔2021〕1 号

农业农村部关于加强水产养殖用 投入品监管的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村(农牧、畜牧兽医)厅(局、委),福建省海洋与渔业局,青岛市海洋发展局、厦门市海洋发展局、深圳市海洋渔业局,新疆生产建设兵团农业农村局:

为加强水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂等投入品管理,依法打击生产、进口、经营和使用假、劣水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂等违法行为,保障养殖水产品质量安全,加快推进水产养殖业绿色发展,根据《渔业法》《农产品质量安全法》《兽药管理条例》《饲料和饲料添加剂管理条例》《农药管理条例》《水产养殖质量安

全管理规定》等法律法规和规章有关规定,现就加强水产养殖用投入品监管有关事项通知如下。

一、准确把握水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂含义

各级地方农业农村(畜牧兽医、渔业)主管部门要准确把握水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂的含义及管理范畴,依法履行监管职责。依照《兽药管理条例》第七十二条规定,用于预防、治疗、诊断水产养殖动物疾病或者有目的地调节水产养殖动物生理机能的物质,主要包括:血清制品、疫苗、诊断制品、微生态制品、中药材、中成药、化学药品、抗生素、生化药品、放射性药品及外用杀虫剂、消毒剂等,应按兽药监督管理。依照《饲料和饲料添加剂管理条例》第二条规定,经工业化加工、制作的供水产养殖动物食用的产品,包括单一饲料、添加剂预混合饲料、浓缩饲料、配合饲料和精料补充料,应按饲料监督管理;在水产养殖用饲料加工、制作、使用过程中添加的少量或者微量物质,包括营养性饲料添加剂和一般饲料添加剂,应按饲料添加剂监督管理。各地对无法界定的相关产品,应及时向上级主管部门请求明确。

二、强化水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂等投入品管理

各地要依法加强对水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂的生产、进口、经营和使用等环节的管理,压实属地责任,形成监管合力。水产养殖用投入品,应当按照兽药、饲料和饲料添加剂管理的,无论冠以“××剂”的名称,均应依法取得相应生产许可证和产

品批准文号,方可生产、经营和使用。水产养殖用兽药的研制、生产、进口、经营、发布广告和使用等行为,应严格依照《兽药管理条例》监督管理。未经审查批准,不得生产、进口、经营水产养殖用兽药和发布水产养殖用兽药广告。市售所谓“水质改良剂”“底质改良剂”“微生态制剂”等产品中,用于预防、治疗、诊断水产养殖动物疾病或者有目的地调节水产养殖动物生理机能的,应按照兽药监督管理。禁止生产、进口、经营和使用假、劣水产养殖用兽药,禁止使用禁用药品及其他化合物、停用兽药、人用药和原料药。水产养殖用饲料和饲料添加剂的审定、登记、生产、经营和使用等行为,应严格按照《饲料和饲料添加剂管理条例》监督管理。依照《农药管理条例》有关规定,水产养殖中禁止使用农药。

三、整治水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂相关违法行为

我部决定 2021—2023 年连续三年开展水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂相关违法行为的专项整治,各级地方农业农村(畜牧兽医、渔业)主管部门要将专项整治列入重点工作,落实责任,常抓不懈。县级以上地方农业农村(畜牧兽医、渔业)主管部门要设立有奖举报电话,加大对生产、进口、经营和使用假、劣水产养殖用兽药,未取得许可证明文件的水产养殖用饲料、饲料添加剂,以及使用禁用药品及其他化合物、停用兽药、人用药、原料药和农药等违法行为的打击力度,重点查处故意以所谓“非药品”“动保产品”“水质改良剂”“底质改良剂”“微生态制剂”等名义生产、经营和使

用假兽药,逃避兽药监管的违法行为。县级以上地方农业农村(畜牧兽医、渔业)主管部门以及农业综合执法机构、渔政执法机构要依法、依职能,对生产、进口、经营和使用假、劣水产养殖用兽药,以及未取得许可证明文件的水产养殖用饲料、饲料添加剂,使用禁用药品及其他化合物、停用兽药、人用药、原料药和农药等违法行为实施行政处罚,涉嫌违法犯罪的,依法移送司法机关处理。各地要强化对专项整治工作的监督和考核,我部将对各地工作情况进行督导检查。

四、试行水产养殖用投入品使用白名单制度

我部决定在全国试行水产养殖用投入品使用白名单制度。白名单制度是指:将国务院农业农村主管部门批准的水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂,及其制定的饲料原料目录和饲料添加剂品种目录所列物质纳入水产养殖用投入品白名单,实施动态管理。水产养殖生产过程中除合法使用水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂等白名单投入品外,不得非法使用其他投入品,否则依法予以查处或警示。对发现养殖者使用白名单以外投入品养殖食用水产养殖动物的,由地方各级农业农村(渔业)主管部门以及农业综合执法机构、渔政执法机构依法、依职能进行查处,涉嫌犯罪的移交司法机关追究刑事责任;同时各级地方农业农村(渔业)主管部门公开发布其养殖产品可能存在质量安全风险隐患的警示信息。

五、提升普法宣传教育和行政审批服务水平

县级以上地方农业农村(畜牧兽医、渔业)主管部门,要积极为兽药、饲料和饲料添加剂生产、经营企业在相关行政审批业务,以及水产养殖者在规范使用兽药、饲料和饲料添加剂等方面提供服务,优化审批流程,引导其规范生产、经营和使用。要进一步加强法律普及和政策宣传工作,地方相关行政管理人员应准确把握兽药含义,不被部分生产者宣传的所谓“非药品”“动保产品”“水质改良剂”“底质改良剂”“微生态制剂”等名称蒙蔽。要在兽药、饲料和饲料添加剂生产(进口)企业、经营门店和水产养殖场等场所广泛开展宣传。教育相关企业不生产、进口和经营假、劣水产养殖用兽药,以及未取得许可证明文件的水产养殖用饲料和饲料添加剂。教育养殖者应使用国家批准的水产养殖用兽药、饲料和饲料添加剂,使用自行配制饲料严格遵守国务院农业农村主管部门制定的自行配制饲料使用规范。教育养殖者应认准兽药标签上的兽药产品批准文号(进口兽药注册证书号)和二维码标识,饲料和饲料添加剂的产品标签、生产许可证、质量标准、质量检验合格证等信息,拒绝购买和使用禁用药品及其他化合物,停用兽药,假、劣兽药,人用药,原料药,农药和未赋兽药二维码的兽药,以及禁用的、无产品标签等信息的饲料和饲料添加剂。相关行业协会要加强行业自律,教育相关企业杜绝生产假、劣兽药等违法行为,依法科学规范生产、销售和使用水产养殖用投入品。

各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团的工作实施方案,请于2021年3月31日前同时报我部畜牧兽医局、渔业渔政管理局。2021—2023年,每年开展专项整治和白名单制度试行等工作情况的总结,请于当年11月30日前同时报我部畜牧兽医局、渔业渔政管理局。工作中如有问题和建议,请及时与我部相关司局联系。

畜牧兽医局联系电话:010-59191430(兽药),010-59192831
(饲料)

渔业渔政管理局联系电话:010-59192976



抄送:中国水产科学研究院、全国畜牧总站、中国兽医药品监察所、全国水产技术推广总站。

农业农村部办公厅

2021年1月7日印发

抄送：农业农村部畜牧兽医局、渔业渔政管理局。

上海市农业农村委员会办公室

2021年3月10日印发