

上海市嘉定区人民政府文件

嘉府发〔2024〕5号

上海市嘉定区人民政府 关于印发《政府工作报告》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会，区管集团公司：

《政府工作报告》已经上海市嘉定区第七届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

上海市嘉定区人民政府

2024年3月14日



上海市嘉定区第七届人民代表大会第四次会议 关于政府工作报告的决议

上海市嘉定区第七届人民代表大会第四次会议听取和审议了高香区长代表上海市嘉定区人民政府所作的政府工作报告。会议对区政府过去一年的工作表示满意，同意报告提出的 2024 年全区经济社会发展的总体要求、主要目标和任务。会议决定批准这个报告。

政府工作报告

——2024年1月16日在上海市嘉定区第七届
人民代表大会第四次会议上
上海市嘉定区区长 高 香

各位代表：

现在，我代表嘉定区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署，在区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，深化高水平改革开放，推动高质量发展，激发现代化新型城市建设动力活力，实现了经济持续健康发展和社会大局稳定。

一是经济稳步恢复向好。全区地区生产总值完成2840.2亿元、增长2.1%，一般公共预算收入完成249.9亿元、增长8.3%，规模以上工业总产值完成4504.4亿元、增长0.1%，限额以上商品销售总额完成7463.3亿元、增长1.7%，社会消费品零售总额

完成 1607.8 亿元、增长 5.4%，固定资产投资总额完成 579.6 亿元、增长 9.6%。**二是发展新动能不断成长。**战略性新兴产业产值完成 1552.3 亿元、增长 4.1%，占规模以上工业总产值比重提高 7.2 个百分点，“三个千亿级”产业总产出规模达到 3046.9 亿元；全社会研发经费支出相当于地区生产总值的比例保持在 5%以上。**三是人民生活水平持续提高。**聚焦群众急难愁盼问题，完成 18 项市委民心工程和 50 个市区两级为民办实事项目。居民人均可支配收入达到 72659 元、增长 8%；新增就业岗位 2.7 万个，城乡登记失业人数控制在市下达目标内；森林覆盖率达到 17.88%，优Ⅲ类水体占比达到 100%，空气质量优良天数占比达到 85.8%。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）保持战略定力，坚定不移推动经济高质量发展

市场需求逐步改善。开展提信心、扩需求、稳增长、促发展十大行动，在全市率先建立实施重点企业“服务包”制度，积极落实组合式税费支持政策，新增减税降费 134.6 亿元。山姆会员店、TSF 购物中心等消费新地标开业，举办“2023 嘉定购物节”等重大促消费活动，推出“金秋旅游购物”等主题营销季，“惠嘉购车 悦享生活”活动销售汽车 3.3 万辆、拉动商品销售总额 78.6 亿元。推进 76 个市区两级重大工程、完成投资 208 亿元，G15 嘉浏段拓宽建成通车，开工建设沪嘉—嘉闵联

络线、永胜水厂三期、嘉定新城污水厂三期等重要基础设施，产业项目“四个一批”实现出让 28 个、开工 32 个、竣工 35 个、投产 20 个。实施外资总部“三清单”，落实稳外贸扶持政策，外贸进出口总额完成 1681.8 亿元。

产业升级厚积薄发。发布建设世界智能网联汽车创新高地行动方案，制定国家先进制造业集群（上海市新能源汽车集群）培育提升三年行动计划，与上汽大众联手打造“四个一体化”发展新格局，汽车“新四化”实现总产出 2318.4 亿元。上海汽车芯片工程中心完成组建，上海汽检汽车芯片第三方检测认证平台基本建成，拜安半导体 6 英寸 MEMS 光纤传感器生产线、禾赛超级工厂竣工投产，智能传感器及物联网实现总产出 729.3 亿元。优化升级生物医药产业规划，明确“一轴一镇、两谷两区”空间布局，与联影合作共建联影小镇，上海械谷正式开园，艾普强粒子竣工，高性能医疗设备及精准医疗实现总产出 285.4 亿元。发布数字商务高质量发展实施方案，与京东签订战略合作协议，李宁电商全球总部建成运营，在线新经济实现总产出 3507.5 亿元、增长 11.3%。制定发展壮大未来产业集群行动方案，明确“2+2+1”未来产业发展格局。出台制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划，在全市率先实现规上企业线上能力评估全覆盖，新增国家级示范工厂 1 个、优秀场景 7 个和市级智能工厂 15 个，2 家企业获评市第二批“工赋链主”培育企业。

发展质效稳步提升。国资国企改革加快推进，明确主业目录、实行分类考核，启动存量土地资源盘活。建立上海普惠金融顾问嘉定服务枢纽，依托“我嘉金融”平台发放融资额度 16.7 亿元，新增民营企业总部 12 家、上市企业 5 家，5 家企业获评市首批创新型企业总部。修订政府质量奖管理办法，聚焦重点产业、特色领域公开 470 项企业标准。建成运营北京、深圳等 12 个驻外招商机构，新签约 12 家全球战略合作伙伴，新增企业 4.6 万户，引进亿元项目 420 个、固投类项目总投资 758 亿元。出台特色产业园区管理办法、评价体系，“3+16”特色产业园完成税收 121.1 亿元、产业集聚度达 75%。制定产业用地综合绩效评估和分类处置方案，推动工业上楼，12 个智造空间优质项目通过市级认定，处置 176 公顷批而未供土地、4 幅闲置土地、172 宗违法用地，低效建设用地减量 164 公顷，21 个存量“四个一批”项目竣工投产、增加产值 168 亿元。

（二）聚合要素资源，凝心聚力做强城市核心功能

两大战略全面发力。推进嘉定新城年度 31 项重点任务、151 个重大项目，聚力推动三大示范样板区和“四个一”建设，嘉定新城中央活动区远香文化环首批项目江南书局、远香文化源驿站建成启用，嘉宝智慧湾引进项目 23 个、首发地块“星汉空间”开工建设，深化安亭枢纽周边地区专项规划，新城绿环完成河道整治 10 公里。依托市级支持导入 5 个重大功能性事项，

实施 S5 南门出入口改造，海创研发总部、瑞金北部院区二期等项目结构封顶，区档案馆新馆、护国寺一期、横沥文化水脉西岸贯通道等项目建成开放。贯彻落实虹桥国际开放枢纽建设总体方案及进一步提升能级若干政策措施，北虹桥地区完成税收 60.4 亿元、增长 44.3%。“一区、一城、一湾”三大标杆性项目进展有序，“上虹桥·城市更新区”专项规划正式发布，临港嘉定科技城首发项目北虹之云结构封顶，虹桥新慧总部湾一期 5 个项目竣工投产。重塑能源、厚朴中医堂等项目成功落地，康德莱医疗器械、澳康达名车广场等项目建成投用。

科创能力持续增强。制定实施科创新动能发力行动方案，新能源核心装备总装生产线等重大科技成果产业化落地，新微创源入围全市首批高质量孵化器。构筑同济、复旦、上大“三园支撑”校地合作格局，发布院地合作千亿级科技园总体发展规划，集聚校地、院地合作企业 1050 家、年总产出达到 700 亿元。发挥院士专家成果展示与转化中心带动作用，落地孵化 4 个“拨投结合”优质项目、立项 8 个“揭榜挂帅”攻关项目，全区技术合同成交金额 456.5 亿元、增长 56%，位居全市第二。新增专精特新“小巨人”企业 17 家、国家级企业技术中心 2 个、市级专精特新企业 255 家，高新技术企业总数超 2500 家，其中 3 家荣获全国颠覆性技术创新大赛优胜奖、占全市四分之一。制定建设市知识产权保护示范区行动方案，全市首单“商标许可

费收益权质押融资”落户嘉定，新增中国专利奖 2 项、国家知识产权优势示范企业 14 家。建成启用人才港江桥分中心、6 家人才驿站，打造“1+10”人才新政体系，实施全球英才聚能领航等品牌行动，引进高层次人才 208 名，新增各类人才 1 万余名。

开放合作不断加强。扎实推进长三角一体化年度 44 项重点任务，2023 年嘉昆太协同创新核心圈轮值会议顺利召开，发布五大行动倡议和百项合作事项。各领域协作持续深化，第六届长三角科交会实现科技成果交易金额 4.3 亿元、增长 34.3%，沪苏轨交“双 11”在花桥“牵手成功”，“一网通办”实现与长三角 40 个城市线上联动办理，举办长三角文旅公共服务产品采购大会。加强东西部协作和对口支援，落实帮扶项目 178 个、资金 3.9 亿元，与三明革命老区确立对口合作三年行动计划。圆满完成第六届进博会服务保障任务，嘉定交易分团达成采购成交意向 3.2 亿美元。嘉定综保区国际赛车保税服务中心开工建设，集聚 3 家市级国际贸易分拨中心示范企业，园区进出口额完成 108 亿元、增长 18.8%。

（三）聚焦优质均衡，用心用情保障和改善民生

基本民生有效保障。稳就业政策全面落实，发放稳岗扩岗等补贴 2656 万元，实施“人人乐业”和高校毕业生公共就业服务专项行动，嘉定选手在全国和全市职业技能大赛上取得佳绩。整体推进“一老一小”服务，新增养老床位 243 张、社区综合

为老服务中心 7 家、社区长者食堂 7 个，完成居家环境适老化改造 358 户，新增 21 所托幼一体园，开设社区“宝宝屋”15 家、实现街镇全覆盖。全面启动“两旧一村”改造，3 个城中村改造先行项目稳步推进，西门旧改二期征收签约率达 100%，嘉定镇城中小学区不成套旧住房改造启动首轮意见征询。区属动迁安置房基地竣工 67.9 万平方米，筹措保障性租赁住房 9436 套（间）、供应 5930 套（间），为既有多层住宅加装电梯 61 台。关心关爱好困难弱势群体，救助 34.1 万人（户）次、发放各类救助金 2.2 亿元，长护险试点惠及 2.3 万名失能老人，建成全市首个残疾人认知和运动障碍预防康复室。争创全国双拥模范城“十连冠”，组建全国首支退役军人反诈志愿队、首家退役军人妇联，完成区国动委组成人员调整。

社会事业加力增效。通过国家义务教育优质均衡、学前普及普惠发展区实地评估，承办市示范性学区和集团创建启动会，新开办华东师范大学第五附属学校等 10 所学校，与上海开放大学合作成立汽车产业学院。疫情防控实现平稳转段。全市唯一成功申报 2023 年中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目，启动第六轮公共卫生体系三年行动计划，区中心医院整体改扩建开工，市中医医院嘉定院区建成运营，新建 2 家社区卫生服务中心，家庭医生签约覆盖率达 44.3%。以优秀等第通过国家公共文化服务体系示范区创新发展复核，拓建“我嘉”系

列文旅新阵地 27 个，法华塔整体修缮竣工，上海汽车文化节、南翔国潮大会等活动人气十足。举办第三届上海杯象棋大师公开赛等体育赛事 1334 项，新建改建社区市民健身中心 3 个、健身步道 9 条、球场 18 片、健身苑点 101 个，人均体育场地面积位居全市第二。区红十字会完成换届，工会、青少年、妇女儿童等工作持续加强。

乡村振兴深入推进。守牢粮食安全底线，完成粮食生产种植 7.7 万亩、地方粮收购 3.4 万吨，开工建设区级储备库二期工程。大力发展都市现代农业，发布全国首个无人农场区级标准化指导文件并完成市地方标准立项，建成数字化无人农场 4086 亩，承办“中国农民丰收节”上海主会场活动，马陆葡萄公园入围国家首批农业高质量发展标准化示范基地。推行“一村一策”发展模式，农村集体经济组织经营性收入位居全市前列。落实经济欠发达村综合帮扶资金 3261.5 万元，完成高素质农民培训 313 人。大裕、星明、葛隆通过第五批市级乡村振兴示范村验收，第六批 2 个村启动创建，新增市级美丽乡村示范村 6 个。建成 5005 户“美丽庭院”，完成 1333 户农村生活污水治理、56 座农村公厕提标改造，1033 户相对集中居住农户入住新居。

（四）把握规律特点，精益求精提升治理现代化水平

数字赋能效应显现。夯实城市数字底座，新建 5G 通信基站

180座，完成215个小区地下车库信号覆盖。代表上海以总分第一的成绩通过国家“双智”试点验收，率先建成规模化车路协同环境、智算中心和车城网平台，自动驾驶专用车等各类示范应用规模居全国首位。全面推进数字化“六大会战”攻坚行动，“图码融合”消火栓管理场景上线运行。“一网通办”制发1375张行业综合许可证，新增优化2个“高效办成一件事”，推出4个“免申即享”服务，实际办件全程网办比例达到89.5%。打造“一网统管”区级平台3.0版，汇集系统场景75个、智能应用298个，形成350项城市生命体征指标，开展“数治嘉景”行动，涌现“安嘉行”“菊安通”等一批标杆实战场景。

社会治理提质增效。划定“15分钟社区生活圈”一区一图、完成年度项目121个，制定社区商业发展三年行动方案。建成10家“我嘉·邻里中心”，布局“我嘉餐厅”、社区卫生服务站、日间照护中心等便民服务设施，举办市郊首个社会建设专家讲坛，发布两批次16个特色品牌项目。城市精细化管理水平不断提升，在新城核心区实施市政市容综合养护，创建2个停车难综合治理项目、扩充车位370个，新增2864个电动汽车公共充电桩，完成29.9公里老旧供水管网改造、4.3公里架空线入地和10个路口缓拥堵整治。持续为基层减负增能，建立健全居村组织事务准入管理制度，通过“网格+”机制实现基层治理上下联动、精准施策。扎实开展重大事故隐患专项排查整治2023行

动，深入推进厂房仓库、城镇燃气、危险作业等领域集中治理，启动食品安全“百千万示范工程”。“12345”市民热线工单控量提质，先行联系率达 92.6%、市民满意率达 79.2%，工作绩效位居全市前列。强化信访问题源头治理，推进扫黑除恶常态化，开展交通安全、电信诈骗等专项整治，深化推广“三所联动”矛盾纠纷多元化解机制，全区报警类“110”下降 25.6%。

生态保护扎实推进。制定减污降碳协同增效实施方案，在新城核心区域试点低碳发展示范，完成年度 33 个重点项目。市生态环境警示片披露问题整改完毕，完成市级环保督察“回头看”专项整治 22 项。启动新一轮清洁空气行动，开展重点行业企业废气无组织排放专项整治。实施 45 个小区雨污混接混排改造，排查入河（湖）排污口 4.4 万个，真江西初雨调蓄池加快建设，嘉定污水厂污泥资源化利用、安亭水厂深度处理等项目按期建成。严格建设用地准入管理，土壤安全利用率始终保持 100%。加快造林拓绿，新造林地 2542 亩，新增各类绿地 65.5 公顷、绿道 11.5 公里、立体绿化 1.8 公顷、口袋公园 2 座，苏河源综合公园等 7 个重大绿化项目进展有序。加快推进湿垃圾资源化处理二期工程，垃圾分类实效不断提升。

（五）围绕职能转变，持之以恒加强政府自身建设

行政效能不断提升。完成区优化营商环境 6.0 版 155 项改革举措，“小嘉帮办”线上启用园区村居延伸点虚拟窗口、线下

建立兜底办服务机制，打造汽车产业特色司法品牌，4家企业入围市专精特新“小巨人”市场竞争力指数榜单前十。制定年度重点工作和“牛鼻子”任务清单，纳入目标管理系统强化跟踪督查、定期调度。深化政府投资项目“两库一计划”，实行入库联审和滚动推进机制，基建项目新开工占比提高16%，信息化项目运维成本降低20.6%。启动第五次经济普查。

法治政府加快建设。全面完成“十四五”规划实施中期评估。入围全国法治政府建设示范区创建综合候选地区，制定进一步健全行政执法协调协作机制实施意见，推动行政诉讼出庭、旁听、讲评“三合一”活动进党校、进高校，20个重要事项列入区政府重大行政决策目录。实现政府信息精准公开、政策“阅后即办”，举办为民办实事项目社会全过程民主评议30场、吸纳意见建议92条，办理人大代表建议72件、政协提案139件，办理结果满意率达“双100%”。

政府作风持续改进。严格执行中央八项规定精神及其实施细则，深化政府系统全面从严治党“四责协同”机制，党风廉政建设和反腐败斗争进一步加强。扎实做好市委巡视整改，深入基层开展调查研究，有效解决一批经济社会发展和群众企业反映突出的问题。落实政府过“紧日子”要求，严控一般性支出，启动预算管理制度改革五大行动，开展成本预算绩效管理试点。实现政府专项债、财政转移支付、资产变更处置等重点

事项审计全覆盖，一体推进揭示问题、规范管理、深化改革。

各位代表，过去一年我们认真开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，进一步统一思想、统一意志、统一行动，切实把主题教育成果落实到推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的实际工作中，促进各项事业迈上新台阶、展现新气象。过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是贯彻落实市委、市政府决策部署的结果，是区委带领全区人民团结奋斗的结果！在这里，我代表嘉定区人民政府，向全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻区中央、市属单位和人民解放军指战员、武警官兵，向关心和支持嘉定发展的朋友们，表示最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

我们也清醒地看到，前进道路上还有不少困难和挑战，政府工作仍然存在一些不足。主要是：经济持续回升向好的基础尚不牢固，部分企业特别是中小微企业还面临一些困难，市场预期和信心有待进一步提振。关键核心技术突破仍有不足，新旧动能转换有待加快，重点领域改革创新、攻坚克难还要纵深推进。与群众期盼相比，就业、教育、医疗、养老等领域服务能级还不够高，生态环境质量仍需持续提升。城市治理还存在

不少短板，风险预警预判和基层应急处置的能力有待进一步提高。政府自身建设还要进一步加强，优化营商环境、依法行政、效能和作风建设等工作力度仍需加大。我们要直面这些问题挑战，以更坚决的态度、更扎实的举措，尽心竭力改进工作，绝不辜负全区人民期待！

二、2024 年主要任务

今年是新中国成立 75 周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。我们要把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线，围绕习近平总书记考察上海提出的新定位、新论断、新要求、新任务，勇于开拓、奋发有为，推动习近平总书记重要讲话精神在嘉定落地生根、开花结果，为全市发展大局作出更大贡献。

做好今年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求，按照十二届市委四次全会和七届区委七次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，持续推动经济实现质的有效

提升和量的合理增长，不断提升城市能级和核心竞争力，增进民生福祉，统筹高质量发展和高水平安全，努力开创“创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足、人民生活充裕”的现代化新型城市建设新局面。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5%，一般公共预算收入增长 5%，规模以上工业总产值增长 6.5%，战略性新兴产业产值增长 10%，限额以上商品销售总额增长 8%，社会消费品零售总额增长 8%，固定资产投资增长 5%。全社会研发经费支出相当于地区生产总值的比例保持在全市前列。城乡登记失业人数控制在市下达目标以内，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步。单位增加值综合能耗下降率、主要污染物减排完成市下达目标。

今年重点做好以下工作。

（一）着力落实重大战略，打造区域发展强劲活跃增长极。坚持战略引领、服务大局，把战略综合优势更好转化为改革发展胜势。

聚力推进嘉定新城建设。加快新城新一轮规划建设，高水平打造三大示范样板区。聚焦“一城一中心”，做强嘉定新城中央活动区“会客厅”功能，积极推动上海科技馆分馆等市级功能项目导入，加快推进远香文化环文化空间新版图落地。打响“一城一名园”品牌，放大“国际汽车智慧城”效应，加快建

设清陶研发中心、安科瑞等重点产业项目，确保东方财富总部建成投用。推动实施“一城一绿环”，持续推进绿道贯通、河道整治、造林等工作，确保先行启动段建成开放。积极打造“一城一枢纽”，推进安亭枢纽功能联动区规划研究，深化轨交 14 号线西延伸方案。加快建设区中医医院迁建、上大附属嘉定实验学校等公共服务项目，推进嘉闵线及北延伸、S5 嘉定新城段功能提升、局域线示范线等重大交通工程。

积极融入虹桥国际开放枢纽建设。全面实施高质量推进北虹桥商务区建设三年行动计划，安排年度重点项目 32 个、总投资 181.8 亿元，加快推动 24 条升级版政策措施落地落实。举办“走出去、请进来”招商系列活动，实施总部增能行动，加速华住、天瑞金等一批领军企业发展。聚力打造“一区、一城、一湾”，加快“上虹桥·城市更新区”首发地块建设及功能项目导入，推动临港嘉定科技城北虹之云竣工投产、金宝园区整体转型升级，滚动推进虹桥新慧总部湾二三期项目。高质量建设苏河源航空智谷，推动真新通航园区竣工投产，加快施工金运路—申昆路、金园一路—申长路 2 条区區对接道路，协同推进吴淞江生态绿色一体化建设。做好第七届进博会城市服务保障，承接溢出带动效应，推动更多新产品、新技术、新服务落户。

深入推进长三角一体化发展。围绕嘉昆太协同创新核心圈重点合作事项，推动跨区域智能网联汽车道路测试区建设，探

索生态环境治理标准、监测、执法“三统一”，深化公共服务领域共建共享。强化“3+365”科创协同，办好第七届长三角科交会、实现科技成果交易金额 3.5 亿元以上，加强与长三角国创中心战略合作，共建长三角工业互联网技术展示服务中心，推动温州（嘉定）科技园二期竣工投产。加大东西部协作和对口支援力度，助力对口地区巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。

（二）着力扩内需稳外需，促进经济平稳健康发展。顺应国内外市场需求新变化，增强内需外需对经济增长的拉动力，努力推动经济持续回升向好。

增强消费基础性作用。提升 TSF 购物中心、山姆会员店等消费地标能级，办好“2024 嘉定购物节”等促消费活动，适时推出主题营销季，大力发展首发经济、品牌经济、夜间经济，加快培育大宗消费、服务消费、绿色消费等新热点。促进“商旅文体展”资源联动，紧抓 F1 赛事回归和 20 周年庆契机，高质量办好上海汽车文化节等新型文化赋能消费活动。与京东、李宁、得物等电商平台深度合作，用好中广国际市级直播电商基地，推动数字短剧中心和汽车直播带货融合发展。结合“一刻钟便民生活圈”建设，探索打造春熙集等无边界社区生活场景，升级改造标准化菜市场 3 家，加快建设一批特色商业街区，更好满足群众“家门口”消费。

发挥有效投资关键作用。做好投资计划细化分解和跟踪管理。加快重大工程建设，推进沪通铁路二期、沪渝蓉高铁、G15嘉金段拓宽、轨交 13 号线西延伸等重要基础设施建设，启动施工嘉唐公路等 3 条区内道路。产业项目“四个一批”计划完成出让 25 个、开工 25 个、竣工 30 个、投产 30 个。全力“招大引强”，积极参加“投资上海”系列活动，启动“投资嘉定·全球行”，新增有效纳税企业 2 万户，引进亿元以上固投项目不少于 100 个、投资规模不低于 500 亿元。

全力稳外贸外资。完善政企合作圆桌会议、重点外资项目跟踪等制度，引进一批优质外资企业，引导外资更多投向高端产业。细化落实稳外贸政策，支持企业拓展多元化国际市场，促进外贸提质升级。全面提升嘉定综保区能级，扩大保税赛车影响力，探索跨境电商包裹出口业务，拓展保税维修、保税展示等功能，打造区域开放型经济新高地。

充分激发经营主体活力。完善重点企业“服务包”制度，更大力度、更快速度解决企业反映的共性问题和个性需求。开展新一轮国企改革深化提升行动，持续推进土地、园区等存量资产盘活，实施区属企业经营业绩考核改革，提升国有资本配置运营效益。促进民营经济发展壮大，在市场准入、要素获取、权益保护等方面落实一批有效举措，开展优质中小企业梯度培育，力争新增专精特新企业 200 家、新认定企业技术中心 26 个，

支持企业“小升规”。提升“我嘉金融”品牌能级，加大产业链金融推广，完善上市挂牌储备库建设，推动更多优质企业借力资本市场做大做强。开展第六届区政府质量奖评选，助力企业打响品牌影响力。

（三）着力构建现代化产业体系，强化高端产业引领功能。
坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化，提升产业链供应链韧性和安全水平。

加快打造三大千亿级新兴产业。抢抓汽车“新四化”先发优势，支持推动上汽大众落实三年转型计划，带动上下游零部件企业整体提质升级。加快打造世界智能网联汽车创新高地，实施示范领航等五大专项行动，优化完善燃料电池八大关键零部件产业布局，深化拓展“双智”试点成果，推进自动驾驶全域全场景示范和智能出租商业化运营。推动智能传感器及物联网产业向集成电路全产业链延伸，优化升级集成电路产业政策，推动汽车芯片工程中心实体化运作，做强国家智能传感器创新中心平台功能，以高端芯片、车规级芯片为主攻方向，进一步完善设计、研发、制造等全产业链条。打响高性能医疗设备及精准医疗产业品牌，出台生物医药产业政策 2.0 版，加快推进联影小镇建设，重点打造上海械谷、南翔生命元谷等标杆园区，依托“双链”驱动、“双基”联动发展模式，构建良好产业生态。

推进产业智能化、绿色化、融合化发展。推动制造业智能

化改造和数字化转型，加快打造“1+3+2”智改数转特色园区，力争完成100家规上工业企业智能化转型，培育至少1个标杆性智能工厂、10个示范工厂，争创国家智能制造先行区。深入实施工业领域节能降碳“百一”行动，打造汽车循环经济产业，大力发展绿色园区、绿色工厂、绿色产品、绿色供应链。促进现代服务业与先进制造业深度融合，引导研发设计、供应链管理、检验检测、知识产权服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。发展壮大“2+2+1”未来产业，打造先进激光、光子芯片等前沿技术研发平台。

建设高质量特色产业园区载体。完善“七个一”运营管理机制、实施星级评定，推动园高嘉定子基金、战略性新兴产业基金落地运作，进一步提升“三港两园”等特色园区承载力和产业集聚度。加快重点区域、重点园区“二次开发”，开展产业用地综合绩效评估，推动混合用地试点，打造工业上楼智造空间300万平方米，优化存量“四个一批”工作机制，力争盘活3000亩存量用地。完成低效建设用地减量化年度任务，持续推动低效、闲置土地集约高效发展。

（四）着力强化教育科技人才支撑，夯实创新驱动根基。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深化教育、科技、人才一体推进，塑造发展新动能新优势。

做强科技创新引擎。制定完善校地、院地合作总体规划，

加快打造同济大学国家级未来产业科技园，与复旦大学共推南翔精准医学创新中心及产业化基地建设，与上海大学微电子学院共建青蓝几何等共享实验平台，持续推进新能源核心装备总装生产线等一批院地合作项目。深化院士专家成果展示与转化中心功能建设，做强微技术工业研究院、摩仑智能传感研究所等高能级研发平台，推动企业技术需求与高校院所科研成果充分对接。落实高质量孵化器培育实施方案，加大前沿硬核科技企业孵化力度，力争新增科技小巨人企业 22 家、新认定高新技术企业 900 家。推动张江高新区嘉定园高质量发展，做强“三库一平台”服务功能，实施专利转化运用专项行动，努力打造具有竞争力的开放创新生态。

发挥教育在创新人才培养中的基础性作用。强化学科教育，优化重点产业急需紧缺人才培养模式。依托上海开放大学资源优势，建立汽车产业学院双师型师资团队，建设产教融合育人基地。与上海大学深化战略合作，加快导入建设集成电路与新型显示材料工程研究中心，引育一批具有世界前沿水平、掌握关键核心技术的科技领军人才、青年科技人才和创新团队。

构建高品质人才发展生态。强化“上海·嘉定人才港”服务阵地枢纽功能，加快中国上海人力资源服务产业园嘉定分园建设，力争入驻企业 40 家以上。深入实施五个品牌行动，擦亮“嘉有港湾”服务品牌，推动人才全周期服务“一件事”改革，

优化落户安居、出入境、停居留等政策制度供给，持续推进青年发展型城区、街镇建设试点，加快打造安亭高品质国际人才社区，营造近悦远来的人才发展环境。

（五）着力实施乡村振兴战略，促进城乡协调融合发展。
学习运用“千万工程”经验，推动城乡要素合理高效流动，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

加快建设和美乡村。完成大石皮、双塘第六批市级乡村振兴示范村建设，开展22个储备村市级美丽乡村示范村创建，积极申报“五好两宜”和美乡村建设试点。持续优化提升农村人居环境，实施25公里农村公路提档升级改造，推动398户农民相对集中居住，完成4900户农村生活污水治理及18座老旧低标设施改造。拓展数字乡村应用场景，提升乡村社会治理智能化、精细化水平。发挥乡村规划师专业优势，加强乡村风貌评估和村庄设计引导。

做优做强都市现代农业。落实粮食安全责任制，稳定耕地面积，抓好粮食蔬菜生产。强化农业科技和装备支撑，新建约6000亩数字化无人农场，加强现代种业创新保护利用。持续打造“嘉定嘉品”区域公共品牌，激发黄渡番茄、嘉定白蒜等“老字号”新活力。加大农业招商力度，加快建设乡悦华亭、浏岸花鸣、向阳昇等重点项目，将农旅景点串点成线、以线带面，推动农业与现代服务业深度融合。

持续拓宽农民增收渠道。深入实施壮大农村集体经济“一村一策”，灵活运用“腾笼换鸟”等五类发展新模式实现更多收益分配。全面开展全域土地综合整治，修订农村土地经营权流转管理方案，规范流转交易、吸引社会资本。深化综合帮扶，出台新一轮重点扶持村支持政策，培育新型职业农民 110 人。

（六）着力提升城市文化软实力，擦亮江南历史文化名城底色。坚定文化自信自强，扩大高质量文化资源供给，努力推进物质文明和精神文明相协调的现代化。

弘扬城市精神品格。广泛践行社会主义核心价值观，强化红色资源保护利用。制定深化文明城区建设新一轮三年行动计划，放大“文明风尚我嘉行”等活动品牌效应，巩固拓展全国文明城区创建成果。扎实推进不可移动文物保护三年行动计划，做好非遗文化普及传承，完成嘉定孔庙修缮并恢复开放，悉心呵护好城市历史文脉。

深化文旅融合发展。制定国家公共文化服务体系示范区创新发展三年行动方案，优化完善“我嘉”系列文化空间，推动基层公共文化设施更新与功能提升。推出更多国风国潮活动，打造“上海国潮大会”特色品牌。加快汽车博览公园、南翔老街、菊园百果园等 A 级景区功能业态升级，推进乡村民宿建设，策划推广一批特色旅游活动、精品旅游路线和优质旅游产品。推动 AIGC、元宇宙等新技术在动漫游戏领域深度应用，积极探

索沉浸式体验、虚实结合游览等文旅新业态。

促进群众体育和竞技体育全面发展。构建更高水平全民健身公共服务体系，统筹推动都市运动中心、体育公园、社区市民健身中心建设，深入推进社区运动健康中心试点项目，争创全民运动健身模范市（区）。办好2024国际汽联FE电动方程式世界锦标赛上海站、第四届上海杯象棋大师公开赛和环上海新城自行车赛等重要赛事，举办第四届区青少年运动会。

（七）着力推动绿色低碳发展，建设人与自然和谐共生的美丽嘉定。坚持绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。大力推动可再生能源发展，在嘉定工业区开展整街道光伏开发试点。推进远香湖低碳发展实践区创建，修订完成封浜新镇绿色生态专业规划，加快建设3个低碳社区。开展全域“无废城市”建设，探索固体废物减量化、资源化、无害化处理新路径，推动全链条各环节塑料污染治理。

持续深入打好污染防治攻坚战。制定美丽嘉定建设实施意见、启动三年行动计划，配合推进吴淞江（新川沙河段）、苏西水闸等市级水利项目，持续推动入河（湖）问题排污口整治，打好臭氧污染防治和柴油货车污染治理两大攻坚战，严格管控建设用地土壤污染风险。优化生活垃圾全程分类体系，确保居

住区和单位分类达标率稳定在 95%以上、生活垃圾回收利用率达 44%。持续做好环保督察披露问题整改复核。

着力提升绿色生态空间品质。实行“联合河长+检察长”“河长+警长”协同治理机制，压实林长制责任、落实年度造林任务，力争森林覆盖率达到 17.92%。打造公园城市，加快西门文化公园、环上公园群、古树公园等重点项目建设，新建各类绿地 65 公顷、绿道 10 公里、立体绿化 1.7 公顷、口袋公园 2 座。

（八）着力提高治理现代化水平，建设韧性安全城市。树立全周期管理意识，下绣花功夫精细治理，更好地统筹发展和安全，加快探索现代化新型城市治理路径。

加强城市精细化管理。推进城市管理精细化示范区创建，完成 11.9 公里燃气老旧隐患管道改造，继续实施住宅小区雨污混接混排改造、电动自行车充电设施建设、停车难综合治理等项目，优化公交线网、新增 390 个公交电子站牌。持续推动“一网统管”迭代升级，拓展城市数字体征指标，丰富实战应用场景，推广“嘉治理”移动平台赋能基层治理。

提升社会治理效能。实施各街镇“15 分钟社区生活圈”规划方案。新建 9 家“我嘉·邻里中心”，做大区域资源共同体，充实完善三级服务菜单和精品课程，深化“一网优服”应用推广，进一步提高平台吸引力和双向融合力。加强居村组织事务源头管理，严格执行下派居村任务准入权限。支持工会、共青团

团、妇联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用，做好民族、宗教工作。深化“网格+”工作机制，推动五级网格全要素、清单式管理，高效解决跨层级、跨领域、跨区域难点问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，加强信访事项上门办理、人民建议征集、“12345”市民热线服务等工作，以“砺剑行动”等重点任务为抓手，提升社会治安整体防控能力，建设更高水平的平安嘉定。

守牢城市安全底线。开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦危化品、交通运输、建筑施工、消防、燃气、特种设备、大型活动、人员密集场所等重点行业、重点领域、重点区域，强化重大事故隐患排查整治，推动国家安全发展示范城市创建，提升城市本质安全水平。加强食品安全专项治理，严格落实特殊管理药品监管措施。优化应急指挥体系，加强应急物资储备，推进“平急两用”公共基础设施建设。

（九）着力办好民生实事，更好满足群众对美好生活的向往。深入践行人民城市重要理念，坚持在发展中保障和改善民生，把最好的资源留给人民，用优质的服务供给人民。

促进高质量充分就业。更加突出就业优先导向，完善“15分钟就业服务圈”，构建“1+12+X”就业服务体系，精准做好高校毕业生、就业困难人员、“零就业家庭”等重点群体就业帮扶。全面落实新时代高技能人才队伍建设实施意见，优化高技能人

才的培养使用、评价激励和服务交流。扎实做好根治欠薪工作，加强劳资矛盾隐患排摸处置。

强化养老托幼服务和社会保障。坚持“一老一小”服务普惠安全、方便可及，实施新一轮养老服务事业高质量发展扶持办法，新增 635 张养老床位、1 家社区综合为老服务中心、3 个社区长者食堂，完成 200 户居家环境适老化改造，新增 15 家托幼一体园、5 个社区“宝宝屋”，力争每千人托位数达到 4.0 个。健全养老、医保、低保等社保体系，落实全民参保计划。实施社会救助综合帮扶制度，加强困难群体精准救助帮扶，进一步完善残疾人服务保障体系。保障妇女儿童合法权益，推进儿童友好城市建设。深化优待抚恤、接收安置等拥军优属工作，增强国防动员各类指挥要素力量建设，形成军爱民、民拥军的浓厚氛围。

持续改善市民居住条件。加快“两旧一村”改造，西门旧改完成首发地块出让并开工，持续推进城中小区不成套旧住房改造，推动 3 个城中村改造项目上报认定工作。竣工交付 6 个市区两级保障房项目、面积 35.1 万平方米，筹建保障性租赁住房 6000 套（间）、供应 1275 套（间），加大“新时代城市建设者管理者之家”床位供应力度。实施旧房修缮 50 万平方米，完成既有多层住宅加装电梯 75 台。探索城市更新“三师”联创工作机制。

加快打造教育强区。坚持立德树人，推进市“大思政课”重点试验区建设。制定出台教育高质量发展三年行动计划，新开办上实嘉定新城分校等 2 所学校，加强示范性学区和集团建设，启动第二轮公办初中强校提质工程，深化落实“双新”“双减”任务，创新教研模式，开展教师人才队伍“领航计划”，提高基础教育优质均衡发展水平。实施“大视野”课程等学前教育实践项目，创建 11 所高质量幼儿园。

推进健康嘉定建设。全面实施公立医院改革与高质量发展示范项目，深化紧密型医联体、区域性医疗中心和智慧医院建设，因地制宜推动医疗、医药、医保协同治理创新。筹建 2 家社区卫生服务中心，扩大妇科、儿科等社区专科覆盖面，进一步提升基层社区卫生服务能力。实施中医药振兴发展重大工程，新增一批市中医药特色示范社区卫生服务站，全力推进全国基层中医药工作示范区创建。启用区公共卫生综合大楼，持续推进重大传染病防控体系建设。高质量通过国家卫生区复审。

三、深入推进政府治理现代化

更好地完成目标任务，关键要提升政府治理现代化水平，做到忠诚干净担当、高效规范服务，加快打造人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

（一）坚定信念铸忠诚。坚定拥护“两个确立”、坚决做到

“两个维护”，巩固拓展主题教育成果，持之以恒学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。持续提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，当好贯彻落实党中央、国务院大政方针和市委、市政府以及区委决策部署的执行人、行动派、实干家，以实际行动和扎实成果体现对党的绝对忠诚。

（二）扎实有力行法治。全力做好法治政府建设示范创建迎检工作，强化行政执法协调监督，确保严格规范公正文明执法，落实新修订的行政复议法，提升行政复议应诉规范水平，继续做好行政诉讼“三合一”活动，进一步完善重大行政决策工作机制。打造全过程人民民主“嘉定样板”，深入实施为民办实事项目社会全过程民主评议，着力以政务公开促落实、优服务、强监督，认真办好每一件人大代表建议和政协提案。依法接受区人大及其常委会的监督，自觉接受区政协的民主监督，主动接受纪检监察、司法、社会和舆论监督。更好发挥财政、统计和审计监督作用。

（三）系统集成提效能。制定区优化营商环境行动方案 7.0 版，聚焦金融服务、人才服务等重点领域提升改革创新显示度。推动“一网通办”迭代升级，做深做实云客服、兜底办等“小嘉帮办”主题服务，推行远程互动引导式办理。推进区级公共

数据治理，丰富一体化办公平台应用。制定政府投资项目全口径管理机制，修订完善投资监理考核细则，进一步提高投资计划执行效率。全面实施成本预算绩效管理，建立成本定额标准和财政支出标准转化应用机制，深化税收征管改革。高质量完成第五次经济普查。

（四）锲而不舍正作风。严格落实中央八项规定精神及其实施细则，久久为功整治形式主义、官僚主义。细化延伸全面从严治党“四责协同”机制，加强国企、金融、工程建设等重点领域廉政风险防控。强化政府系统干部队伍建设，争当改革开放的排头兵、创新发展的先行者，当好新时代的“施工队长”，持续增强推动高质量发展和为民服务的能力本领，不断交出党和人民满意的答卷。

各位代表，实干成就梦想，奋斗创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，凝心聚力、勇毅前行，奋力开创嘉定现代化新型城市建设新局面，为上海建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。

上海市嘉定区人民政府办公室

2024 年 3 月 15 日印发
