

# 上海市嘉定区人民政府办公室文件

嘉府办发〔2024〕27号

## 上海市嘉定区人民政府办公室 关于印发《嘉定区推动低空经济产业 高质量发展行动方案》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、  
菊园新区管委会，各有关单位：

《嘉定区推动低空经济产业高质量发展行动方案》已经  
区政府研究同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市嘉定区人民政府办公室

2024年12月20日



# 嘉定区推动低空经济产业高质量发展行动方案

为全面贯彻落实《绿色航空制造业发展纲要(2023-2035年)》和《上海市低空经济产业高质量发展行动方案(2024-2027年)》等文件精神以及2023年中央经济工作会议提出的“打造低空经济等若干战略性新兴产业”相关要求，落实市委市政府关于发展低空经济的战略部署和行动计划，抢抓低空经济产业密集创新和高速增长的战略机遇，结合我区产业优势和低空经济发展实际，推动我区低空经济产业高质量发展，特制定本方案。

## 一、发展目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，着眼发展新质生产力，服务长三角一体化战略，全面融入上海建设低空经济产业创新高地的发展大局，发挥虹桥国际开放枢纽北向拓展带的区位优势，打造低空经济重要承载区，坚持以“四大创新”为引领：创新运行机制、创新产业引擎、创新科技引领、创新服务保障；聚焦“五大行动”发力：健全管理机制，建设基础设施，提升产业能级，拓展应用场景，完善产业生态。充分发挥产业龙头企业示范引领作用，聚焦低空网络设施等优势领域发力，促进产业链上下游企业蓬勃发展，加快形成链条完善、创新引领、特色鲜明、协同发展的低空经济发展格局。力争实现：

——管理机制运转顺畅。区域低空经济产业发展协调机制基本建立，在低空产业发展、基础设施建设运营、低空安全生产、低空飞行服务保障等方面构建起各方分工明确、协同高效的工作机制。

——基础设施持续完善。基本构建形成低空地面基础设施骨干网络，统筹引导企业开展垂直起降点建设，加快建设地面起降设施网。

——产业能级稳步增长。低空经济产业辐射带动能力显著增强，低空经济领域高新技术企业达 20 家以上，打造以低空科创智造产业为核心，以低空保障产业为支撑，以低空创新服务业为特色的产业体系。

——创新能力显著提升。建成 3 个市级以上重点实验室、技术创新中心等创新平台，攻克一批低空领域关键卡脖子技术，努力实现低空产业链自主可控。

——应用场景不断拓展。培育“10+”低空飞行服务应用场景，支持企业开发低空快递物流、旅游观光、航空运动等商业应用，探索打通长三角区域短途运输航线。

## 二、重点任务

### （一）打造低空经济智造高地

1. 培育壮大领军企业。支持引进中大型无人机、电动垂直起降航空器（eVTOL）等新型飞行器整机和电机、复合材料、导

航通信等零部件制造领军企业，重点培育“独角兽”企业、制造业“单项冠军”和专精特新“小巨人”企业成长为低空经济链主企业，提升低空经济产业链市场竞争力。（责任单位：区经委、区科委、区投促中心、各街镇）

2. 促进产业链协作配套。推动汽车零部件、先进能源动力、汽车芯片、智能传感器等优势产业与低空经济产业跨界融合发展，支持现有企业与飞行器整机企业和零部件企业加强协作，增强产业链韧性和安全水平，在飞控系统、动力系统、任务载荷、无人机管控平台、低空反制系统等领域提升产业链配套能力。支持氢能燃料电池、通信导航等领域优势企业提供系统集成解决方案，抢占低空经济市场。（责任单位：区经委、区科委、区投促中心、各街镇）

3. 打造低空经济特色园区。发挥嘉定新城核心区总部研发、马陆生产智造优势，加速形成低空经济产业集聚，建设“空天地”一体化综合性示范产业园；放大重点院所、龙头企业辐射带动效应，加快产研合作，推动低空网络设施等产业链关键领域发展，依托真新苏河源、北虹桥区域等载体，培育一批特色鲜明、集中度高、竞争性强的产业园区，着力打造“一核、多点，组团式发展”的特色园区格局。（责任单位：区经委、区投促中心、各街镇、新城公司）

## （二）协同构建低空管理体系

4. 协同健全管理服务体系。根据市级工作部署，配合建立

军地民低空飞行协同管理机制，提升服务能力，协同做好监管与应急处置。加强低空航空器飞行活动保障，指导相关单位合法合规开展飞行施放。（责任单位：区交通委、区经委、区应急局、公安嘉定分局）

5. 推动低空航路航线划设。配合市交通委、军方和民航华东局，聚焦城市低空载人载货运输需求，开展区内低空航路航线划设研究工作，统筹利用区域低空空域资源。（责任单位：区交通委、区经委、区应急局、公安嘉定分局）

### （三）前瞻建设低空基础设施

6. 建立地面起降设施网。结合我区发展实际构建低空地面基础设施体系，发挥政企合作效应，引导社会资本进入低空经济基础建设产业，推动嘉定新城区域内建设分布式起降点，分阶段推进相关基础设施建设。支持根据场景应用需求，在交通枢纽、商业区、产业集聚区、大型体育场馆、综合性医疗机构等布局一批低空航空器起降场及配套设施。与重点物流企业共同推进无人机起降点建设，满足无人机的起降、备降、停放、充电、运输及运营等功能需求。加强通信、监控、低空气象监测网络等运行保障设施建设。（责任单位：区经委、区发改委、区商务委、公安嘉定分局、区规资局、区建管委、区交通委、区卫健委、区应急局、区数据局）

7. 构建低空空域智慧化服务体系。有序推进满足低空航空

器应用需求的低空智联网建设，加快布局网络设施、数据设施，发挥运营服务商网络和数字化能力，完善低空通信、导航、监视、识别、气象、反制等配套设施网络，并与上海市相关平台实现互联互通。（责任单位：区经委、区数据局、公安嘉定分局、区规资局、区交通委）

#### （四）积极拓展低空应用场景

8. 构造低空智慧物流体系。结合物流园区、快递分拨中心、重要商务区等布局，协调物流企业加快开辟物流仓储基地之间的无人机物流航线，因地制宜有序开展无人机运输及末端配送应用。（责任单位：区交通委、区商务委、公安嘉定分局、各街镇）

9. 打造航空医疗救援体系。支持探索开辟区医疗样本空中快速运输通道，保障医疗样本、药品针剂等医疗物资安全运输，提升卫生系统重大公共卫生事件处置效能。依托区域内医联体建设，建立医疗机构间高效转诊网络，提升区级医院重大医疗救治能力。开展航空医疗救援应急培训和演练，提升进博会、F1 大奖赛等常态化重大医疗保障任务的服务水平。（责任单位：区卫健委、区应急局、公安嘉定分局、区交通委、区医保局）

10. 打造低空文旅休闲场景。加快发展以 eVTOL 为主的城市观光、体验等低空文旅服务新业态。依托上海国际赛车场、上海汽车博览公园、嘉北郊野公园、远香湖等景点，探索开展有文旅特色的商业飞行体验活动。（责任单位：区文旅局、公安

嘉定分局、区交通委、各街镇、新城公司、绿洲控股集团、汽车城集团)

11. 扩大智慧城市场景应用。加大无人机、eVTOL、直升机在城市管理、安防巡查、水务监测、电力巡检、道路巡检、生态治理、海洋巡检及农林植保等领域的应用。(责任单位: 区经委、区生态环境局、区农业农村委、区交通委、区水务局、区应急局、区绿容局)

12. 发展城市空中交通场景。配合市级部署, 加快推进五大新城示范航线建设, 论证“嘉定新城-青浦新城”开展载人城市空中交通试点建设可行性。配合推动嘉定区与虹桥商务区、昆山太仓等其他长三角城市间的商务通航, 探索建设机场、园区、商务中心等关键节点间的接驳、通勤航路航线, 推动长三角低空经济协同创新和融合发展。(责任单位: 区交通委、区经委、公安嘉定分局、各街镇)

#### (五) 完善低空经济产业生态

13. 推进低空科技创新突破。支持企业联合高校、科研院所等, 协同建设涉及低空经济领域的市级以上重点实验室、技术创新中心、工程研究中心等创新平台, 依托科研院所在电磁频谱感知、通信组网、人工智能、基础软件与大数据等领域的技术优势, 围绕低空飞行器先进设计制造、能源动力、航电通信、智慧保障等领域开展关键核心技术攻关, 加快科技成果产业化。(责任单位: 区科委、区经委、各街镇)

14. 拓展低空经济交流平台。不断扩大产业协同圈，促进低空经济产业链上下游企业间沟通和政企对接，常态化开展调研走访、论坛交流、会展赛事等活动。加强与协会学会等专业机构合作，举办低空经济产业峰会等论坛，抢抓低空经济发展动态和产业机遇，形成嘉定低空品牌效应。（责任单位：区经委、区商务委、区科委、区投促中心、各街镇）

15. 强化金融服务支撑。引导投资机构对初创企业进行股权投资，支持企业通过境内外资本市场进行股权融资和债券融资。探索设立嘉定区未来产业专项基金，引导更多资金投向低空经济重点领域。支持相关航空装备融资租赁服务，探索构建科技保险服务机制。积极争取国家相关资金支持，多渠道助力企业和项目创新发展。（责任单位：区经委、区财政局、国资集团）

16. 建立低空安全保障机制。坚持包容审慎的安全风险管控理念，探索建立跨部门、跨领域联合监管应急处置机制，加强飞行活动、数据信息等安全管理，落实低空飞行联合监管责任，督促从事低空飞行活动的主体主动采取预防措施，确保空防安全、公共安全和飞行安全。（责任单位：公安嘉定分局、区交通委、区应急局）

### 三、保障措施

（一）加强统筹协调。充分发挥嘉定区低空经济工作专班统筹作用，由区经委牵头，各相关部门共同参与，建立低空经

济产业发展协调机制，明确低空经济产业发展工作的职责分工，协调解决低空产业、低空项目及基础设施建设在推进过程中遇到的问题。各责任单位按照职责分工，加强联动配合，并根据本方案具体抓好落实。

（二）加强政策支持。在整合用足现有各级各类产业扶持政策的基础上，研究制定区级支持低空经济发展专项政策，支持低空经济领域企业聚集、头部企业招引、关键核心技术攻关、航线开拓、基础设施建设和应用场景拓展等。鼓励各类金融机构创新金融产品和服务，加大信贷、资金供给力度。

（三）联动整合要素。以区级低空飞行管理和服务保障任务为牵引，整合国有、民营企业和高校院所等各方优势资源，参与全区低空基础设施、低空飞行服务中心和服务平台的建设和运营工作。有效保障企业、低空基础设施等领域的项目建设要素需求，视情纳入“一事一议”范畴。

---

抄送：区委办公室、区人大办公室、区政协办公室。

---

上海市嘉定区人民政府办公室

2024年12月23日印发

---