

# 上海市金山区人民政府办公室

金府办发〔2024〕17号

## 金山区人民政府办公室关于印发《美丽金山建设三年行动计划（2024—2026年）》的通知

各镇政府、街道办事处、园区管委会，区政府各部门、各直属单位：

《美丽金山建设三年行动计划（2024—2026年）》已经第64次区政府常务会讨论通过，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市金山区人民政府办公室

2024年12月31日

# 美丽金山建设三年行动计划（2024—2026年）

为贯彻落实党中央、国务院关于美丽中国建设的决策部署和市委、市政府关于美丽上海建设的实施意见，全力推动生态文明建设，加快金山转型升级，建设绿色、低碳、清洁的美丽金山，助力打响“上海湾区”城市品牌，制定本行动计划。

## 一、总体要求

锚定2035年美丽金山总体建成战略目标，坚决贯彻“南北转型”战略要求，以加快打造“两区一堡”战略新高地，持续打响“上海湾区”城市品牌为导向，以高品质生态环境支撑高质量发展，奋力谱写美丽上海建设金山篇章。到2026年，国土空间开发保护格局不断优化，绿色低碳发展深入推进，生态环境质量稳步提升，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境更有品质，生态安全有效保障，生态环境治理体系更加健全，形成一批美丽金山建设的实践示范样板。其中单位生产总值二氧化碳排放量持续下降，非化石能源占能源消费总量比重进一步提高；细颗粒物平均浓度力争不高于28微克/立方米；地表水国市控考核断面水质优良比例保持在100%，区控及以上断面水质优良比例达到85%；受污染耕地和建设用地安全利用率保持100%，建设60个区级“无废城市细胞”；人均公园绿地面积达到9.75平方米；绿色交通出行比例达到70%以上。

## 二、重点任务

### （一）加快发展方式绿色转型

**1. 优化国土空间格局。** 配合市级部门完成生态环境分区管控调整，以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控。结合“绿盾”行动，强化金山三岛海洋生态自然保护区自然保护地环境监管。围绕推动高质量发展，构建新发展格局，实施金山区《全面推动转型新发展全力塑造城市新形象行动方案》，打造“两区一堡”战略新高地，塑造“三个湾区”城市新形象。（责任部门：区发改委、区生态环境局、区绿化市容局）

**2. 完善碳排放双控体系。** 开展区级温室气体排放清单编制工作，识别不同时空尺度的人为源大气污染物与温室气体的融合排放。积极推进上海碳谷绿湾产业园、上海金山现代农业产业园等产业园区典型减污降碳协同控制试点示范。持续推动能源结构优化，加大漕泾综合能源中心二期工程建设推进力度；加快近海风电开发建设，启动实施百万千瓦级深远海海上风电示范；打造一批零碳氢储源网荷储一体化示范项目。（责任部门：区发改委、区经委、公安金山分局、区规划资源局、区生态环境局、区建管委、区农业农村委、区水务局、区卫健委、区市场监管局、区统计局、区绿化市容局、区城管执法局、区交通委、区气象局、金山海事局、国网上海金山供电公司）

**3. 推进各领域低碳绿色发展。** 推进产业结构调整，通过低效用地腾退、提升，促进产业转型升级。持续推进绿色制造示范单位和“零碳”示范单位创建，打造绿色低碳供应链体系。推进集成电路、医药、化工等行业规上重点企业开展清洁生产审核。推进交通领域“光伏+”示范工程建设。开展港区、铁路等区域新能源

源替代，加快推进汽车充（换）电等配套基础设施建设，推进城镇公共领域用车电动化，公交全面实现新能源化。全面推行建筑“光伏+”应用。新建居住建筑执行超低能耗建筑标准比例超过50%。新建国家机关办公建筑、大型公共建筑全面按照绿色建筑三星级标准建设。完成既有公共建筑节能改造40万平方米。（责任部门：区机管局、区发改委、区经委、区生态环境局、区建管委、区房管局、区交通委）

**4. 推动资源节约集约利用。**推动降碳减污循环项目实施，完成花王（上海）化工有限公司、上海试四化学品有限公司等重点企业余热余压项目改造。健全节水精细化管理体系，逐步建立节水型生产和生活方式。优化土地资源配置，推进低效建设用地减量化。（责任部门：区经委、区规划资源局）

## （二）深入推进污染防治攻坚

**5. 持续深入打好蓝天保卫战。**聚焦汽车及零部件制造、涂料油墨、船舶工业、工程机械制造、家具制造等重点行业，推进企业VOCs源头减排。落实机动车排放检验与维护制度。落实国四柴油货车限行政策，落实高排放非道路移动机械禁止使用区划定方案。推进实施建筑工地扬尘强化监管措施，建立多部门问题线索和处罚信息共享协同机制。创建高标准保洁区域。重点信访区域、环境敏感点周边油烟净化设施在线监控实现全覆盖。实施噪声污染防治行动计划，推进宁静小区试点建设。（责任部门：区发改委、区经委、区教育局、公安金山分局、区生态环境局、区建管委、区农业农村委、区水务局、区市场监管局、区绿化市容局、区房

管局、区城管执法局、区信访办、区数据局、区交通委)

**6. 持续深入打好碧水保卫战。**完成金山枫泾污水处理厂三期扩建工程，提升污水治理能力。开展雨污混接普查和整治，到2026年排水用户达标占比超过90%，排水分区达标占比超过80%。推进初雨调蓄设施建设。全面完成入河入海排污口排查溯源和整治工作。推进河道综合整治，推进枫泾镇、朱泾镇、漕泾镇、吕巷镇、廊下镇生态清洁小流域建设，推进龙泉港等美丽幸福河湖建设。

(责任部门：区生态环境局、区农业农村委、区水务局、区绿化市容局、区交通委)

**7. 持续深入打好净土保卫战。**扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控。完成亭林镇、张堰镇、碳谷绿湾、上海石化园区和漕泾镇5个园区地下水环境监测，开展涉化工、金属制品类工业集聚区地下水环境状况调查评估，保持地下水水质稳定。加强工业用地土壤污染源头防控。(责任部门：区生态环境局)

**8. 强化固体废物和新污染物治理。**按照市级部署推进塑料污染全链条治理，建成年产10万吨PET再生塑料项目。完善建筑垃圾资源化利用体系，推进金山区再生材料循环利用工程(炉渣项目)建设。高标准推进“无废城市”建设，建设60个区级“无废城市细胞”。强化危险废物环境监管，落实医疗废物转移电子联单系统。(责任部门：区机管局、区发改委、区经委、区教育局、区生态环境局、区建管委、区卫健委、区绿化市容局、金山邮政公司)

### (三) 提升生态系统多样性稳定性持续性

**9. 推进海湾生态保护。**坚持陆海统筹、河海联动，建立健全近岸海域陆海统筹工作机制。落实龙泉港入海河流总氮控制“一河一策”方案，实施海洋垃圾清理专项行动。到2025年，建成杭州湾金山段美丽海湾。（责任部门：区生态环境局、区农业农村委、区水务局、区文旅局、区绿化市容局、区交通委）

**10. 加大生态系统和生物多样性保护。**落实金山三岛市级重要湿地保护，保障湿地生态效益。推进野生动物栖息地修复和规范化建设。到2025年，完成全区生物多样性调查评估，为提升生物多样性保护提供重要支撑。开展森林资源普查工作，开展公益林质量检查专项行动。（责任部门：区规划资源局、区生态环境局、区农业农村委、区水务局、区绿化市容局）

#### （四）守牢生态环境安全底线

**11. 保障生态环境安全。**确保核与辐射安全，配合市级部门，推进高风险移动放射源在线监控系统升级改造，开展厂区高风险移动放射源在线监控试点。加强生物环境安全管理，加强种质资源和生物遗传资源保护，持续开展互花米草防治等专项行动。（责任部门：区生态环境局、区农业农村委、区绿化市容局）

**12. 加强气候变化应对。**大力提升适应气候变化能力，完善城区防洪除涝治理工程体系，建设现代化雨水排水体系。有序实施海绵城市建设，打造18个海绵城市建设示范项目。（责任部门：区建管委、区水务局）

**13. 严密防控环境风险。**加强环境风险常态化管理，推进重点河流（黄浦江上游）、化工园区等环境风险“一河（园）一图一策”。

健全环境应急物资储备体系，初步建成多层次多元化环境应急物资储备体系，完成 2 个以上社会化环境应急资源库建设。（责任部门：区生态环境局）

#### （五）精心打造示范样板

**14. 建设宜居城区。**推进滨海生态环境整治，打造滨海花园城市。推动美丽街区建设，开展慢行交通体检提升项目，创建慢行交通示范区域。深入推进绿地建设，推进口袋公园新建改建工程，推进绿道建设，推动机关、企事业单位附属绿地对社会开放共享。

（责任部门：区建管委、区绿化市容局、区交通委、区滨海办）

**15. 建设美丽乡村。**开展农业面源污染监测评估，加强面源污染防治和系统治理，每年巩固推广缓释肥应用面积 8 万亩次、病虫害绿色防控技术示范面积 2 万亩。聚焦绿色种养循环农业试点和水产养殖尾水治理，打造生态循环农业示范。推进农村生活污水老旧处理设施改造和资源化利用，科学提升农村生活污水治理水平。（责任部门：区生态环境局、区农业农村委、区水务局）

**16. 强化示范引领。**持续推进碳谷绿湾产业园创建国家生态工业园区，打造全国工业“二转二”转型发展示范区。漕泾镇持续做好“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作。深化廊下镇低碳发展实践区建设。（责任部门：区生态环境局）

#### （六）构建全民行动格局

**17. 培育弘扬生态文化。**持续推进生态文明宣传阵地建设，发挥环境教育基地、生态文明宣传实践服务点作用，开展科普教育、实践服务等活动。深入挖掘生态研学资源，打造生态研学精品路

线，让青少年以“绿色体验官”的身份感受生态文明建设成果。（责任部门：区教育局、区科委、区生态环境局、区水务局、区绿化市容局、团区委）

**18. 践行绿色低碳生活方式。**深入推进绿色生活创建行动，开展绿色商场复核与创建工作，推进“光盘行动”示范店创建。践行绿色低碳的社会生活新风尚，推进生活垃圾分类投放点微更新、生活垃圾分类投放点专项更新，建设生活垃圾分类精品示范居住区，推进惠民回收服务点、示范型可回收物中转站建设。深入开展爱国卫生运动，持续推进市级卫生健康街镇建设。建设一批生态旅游精品路线，打造一批生态型A级景区。（责任部门：区经委、区文旅局、区卫健委、区绿化市容局、区爱卫会成员单位）

**19. 建立多元参与行动体系。**推进生态环境志愿服务体系建设，引导更多公众践行环保理念，创造人人参与、人人共享的良好社会氛围。（责任部门：区委社会工作部、区生态环境局）

#### （七）持续推进区域联防共治

**20. 深化地方央企联动。**加强与上海化工区、上海石化两大化工基地联动，以环杭州湾区域为重点，推动化工产业一体化协同发展，实施挥发性有机物“三统一”协同治理。（责任部门：区生态环境局）

**21. 融入绿色美丽长三角。**立足“两山议事堂”“水事议事堂”等平台，围绕“共建、共治、共享”目标，加快建设具有一体化特征的“毗邻党建”新模式。探索金嘉平“三地”联动治水新模式，推进金嘉平挥发性有机物“三统一”协同治理，加强金山-平

湖交界区域生态环境联合执法，形成长三角一体化示范区生态环境共保联治创新制度新成果。（责任部门：区生态环境局、区水务局）

#### （八）健全完善保障体系

**22. 完善体制机制。**统筹推进生态环境损害赔偿制度改革实施，推动受损生态环境及时修复，落实生态环境损害赔偿责任追究。持续开展区级生态环境保护督查，确保各级各类生态环保督察发现问题按要求落实整改。（责任部门：区规划资源局、区生态环境局、区建管委、区农业农村委、区水务局、区绿化市容局、区城管执法局、区交通委）

**23. 狠抓政策执行。**健全资源环境要素市场化配置体系，配合构建上海排污权有偿使用和交易制度，配合推进碳排放权市场化交易。（责任部门：区发改委、区生态环境局）

**24. 加快能力建设。**全面提高生态环境监测现代化水平，探索拓展大气、地表水、土壤、固体废物等协同治理的“一网统管”。推行非现场监管模式，加快形成智慧执法体系。（责任部门：区生态环境局、区城运中心）

### 三、保障措施

充分利用金山区生态文明建设领导小组“双主任”制的协调架构，以强有力的组织指挥和统筹美丽金山三年行动计划实施。各部门和单位按照职责分工，制定年度工作任务清单，协同推动美丽金山建设各项任务顺利实施。落实美丽金山建设三年行动计划实施情况跟踪评估。

加大美丽金山建设过程中典型案例和创新成果的宣传力度，激发全民参与的积极性、自觉性和主动性，广泛凝聚社会共识和建设力量，形成政府积极引导、部门协作配合、社会共同参与的浓厚氛围。

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，  
区检察院，各人民团体。

---

金山区人民政府办公室

2024年12月31日印发