

2025 年秸秆综合利用专项市对区专项转移支付绩效自评报告

一、基本情况

（一）专项转移支付概况

1. 政策背景

为响应国家秸秆禁烧工作的号召，实现大气环境治理，提高农民收入，推动绿色发展。自 2010 年以来，上海市持续推进秸秆综合利用工作，连续实施了四轮秸秆综合利用扶持政策，第四轮政策的实施年限已于 2022 年 12 月底到期。按照国家发展改革委等四部委《关于进一步加快推进农作物秸秆综合利用和禁烧工作的通知》（发改环资〔2015〕2651 号）要求，为巩固前四轮政策成效，进一步引导、鼓励和推进秸秆综合利用工作，防止秸秆焚烧产生环境污染，市发改委、市农业农村委等部门联合出台《关于进一步推进本市秸秆综合利用工作的通知》（沪发改规范〔2024〕8 号）等文件，持续推进本市秸秆资源台账建设工作，着力提升秸秆饲料化、基料化、肥料化、燃料化及原料化的“五料化”利用能力。

本次自评即对向各区分配的市对区转移支付的专项资金进行评价。

2. 资金情况

秸秆综合利用专项对各区分配资金 8232.27 万元，实际执行金额 7598.52 万元，执行率 92.30%。具体预算金额及执

行情况详见下表：

表 1：2025 年秸秆综合利用专项资金及执行情况表

项目名称	预算数	执行数	执行率
秸秆综合利用专项	8232.27	7598.52	92.30%

表 2：2025 年专项资金绩效目标情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	实际完成值
成本指标	经济成本指标	实施秸秆离田利用补贴标准	≤ 300.00 元/吨	水稻、油料秸秆还田 50 元/亩、离田利用 300 元/吨、茭白秸秆离田利用 25 元/吨
产出指标	数量指标	培育秸秆综合利用重点区	=1 个重点区	1 个重点区
		补贴计划完成率	=100.00%	100.00%
	质量指标	全市秸秆综合利用率	≥ 98.00%	99.7%
	时效指标	补贴发放及时率	=100.00%	100.00%
效益指标	生态效益指标	农作物秸秆资源化利用率	≥ 98.00%	99.7%
	可持续影响指标	各部门协作机制建立情况	健全	健全
满意度指标	服务对象满意度指标	秸秆综合利用主体满意度	≥ 85.00%	88.04%

二、评估内容

（一）绩效目标完成情况及完成趋势评估

1. 总体绩效目标完成情况分析

2025 年秸秆综合利用专项下达自评指标共计 8 项，其中成本指标 1 项，产出类指标 4 项，效益类指标 2 项，满意度指标 1 项；通过统计分析可知：自评指标总体达标率 100%，项目总体完成较好，项目实施带来了良好的社会效益和经济效果，受益对象满意程度高。各类指标实际完成情况如下表：

表 3：2025 年秸秆综合利用专项资金绩效目标情况表

专项名称	指标大类	指标数量（项）	达标数量（项）	占比（%）
秸秆综合利用专项补助	成本指标	1	1	100.00%
	产出指标	4	4	100.00%
	效益指标	2	2	100.00%
	满意度指标	1	1	100.00%
	合计	8	8	100.00%

2. 绩效指标完成情况分析

（1）成本指标

1）经济成本指标

①实施秸秆离田利用补贴标准：本项目遵循《关于加快推进农作物秸秆综合利用工作的通知》的要求，按照水稻、油料秸秆还田 50 元/亩，水稻、油料秸秆离田利用 300 元/吨，茭白秸秆离田利用 25 元/吨的补贴标准进行补贴，未出现超补贴标准进行补贴情况，该指标完成率为 100%。

（2）产出指标

1）数量指标

①培育秸秆综合利用重点区：该指标标杆值为 1 个重点区，2025 年支持金山区创建全国秸秆综合利用重点区县，并下发《关于下达上海市金山区推进农作物秸秆综合利用绩效目标的通知》（沪农委〔2025〕199 号），指导金山区分解绩效目标、完成各子项目立项批复，该指标完成率为 100%。

②补贴计划完成率：该指标标杆值为 100%，2025 年对秸秆利用单位进行了全覆盖补贴，补贴计划完成率为 100%，该指标完成率为 100%。

2）质量指标

①全市秸秆综合利用率：该指标标杆值为不低于 98%，2025 年农作物秸秆综合利用率达到 99.7%，提前并超额完成《上海市资源节约和循环经济发展“十四五”规划》中到 2025 年农作物秸秆综合利用率达到 98%以上的目标，该指标完成率为 100%。

3) 时效指标

①补贴发放及时率：该指标标杆值为 100%，2025 年秸秆综合利用专项，经村、镇、区、市层层审核后确定补贴金额，市农业农村委及时拨付市对区专项转移资金，补贴发放及时率为 100%，该指标完成率为 100%。

(3) 效益指标

1) 生态效益指标

①农作物秸秆资源化利用率：该指标标杆值为不低于 98%，2025 年农作物秸秆资源化利用率 99.7%，该指标完成率为 100%。

2) 可持续影响指标

①各部门协作机制建立情况：该指标标杆值为健全，会同市发展改革委、市财政局、市生态环境局完成市级核查结果认定；召集各区及市属单位秸秆综合利用条线相关人员 90 余人举办上海市农作物秸秆综合利用现场会暨技术观摩培训会，为管理及技术人员、秸秆利用主体提供经验交流与技术培训的平台，该指标完成率为 100%。

(4) 满意度指标

1) 服务对象满意度指标

①秸秆综合利用主体满意度：该指标标杆值为不低于85%，实际秸秆综合利用主体满意度为88.04%，该指标完成率为100%。

（二）预算资金执行情况及执行趋势评估

2025年秸秆综合利用专项对各区分配资金8232.27万元，实际执行金额7598.52万元，执行率92.30%，结余资金将用于2026年度市对区转移支付，后续将督促各区尽快拨付全部资金，并根据专项转移支付相关管理要求，逐步开展转移支付资金额度清算工作。

（三）专项转移支付适用性评估

《关于进一步加快推进农作物秸秆综合利用和禁烧工作的通知》（发改环资〔2015〕2651号）等文件的有效期至2026年，专项政策依据依然有效，外部实施环境未出现重大变化，专项转移支付在区、镇级资金分配、使用环节的相关制度仍需进一步完善，市级层面也将对补贴资金使用情况等纳入乡村振兴相关考核工作中，以督促各区加强相关工作的监管力度。

三、评估结论和意见

通过上文的相关分析，我委认为，专项转移支付应继续执行，下一步，我们将进一步建立长效机制。2026年，针对即将到期的农作物秸秆综合利用补贴政策（2023—2025年），我们正开展本轮政策实施绩效评价。评价将全面梳理周期内资金拨付与支出进度、各区秸秆综合利用率及利用结构等落实情况，围绕政策合规性、资金安全性、执行有效性、产出

效益性及可持续性五个维度，综合运用案卷核查、实地调研和第三方评估等方法进行研判。评价既总结成效，也聚焦补贴精准度、区域匹配度等短板问题，形成问题和改进措施。最终成果将直接用于下一轮补贴政策的优化调整，重点完善补贴方向、梯度标准和监管机制，持续提升财政资金使用效益和政策靶向效能。

四、其他需要说明的问题

无。

五、附件

市对区专项转移支付整体绩效目标自评表

(2025 年度)

专项转移支付名称			秸秆综合利用专项					
市级主管部门			上海市农业农村委					
资金情况(万元)				全年预算数(A)	全年执行数(B)	分值	预算执行率(C=B/A*100%)	得分
			年度资金总额	8232.27	7598.52	10	92.30%	9.23
			其中:市对区转移支付	8232.27	7598.52	10	92.30%	-
总体目标完成情况	总体目标				全年实际完成情况			
	通过秸秆综合利用补贴,鼓励引导各区有关单位结合农业生产实际和秸秆综合利用现状,围绕循环农业、绿色生产,重点发展秸秆基料化、肥料化、饲料化等综合利用方式,秸秆综合利用率达到98%以上。				2025年通过秸秆综合利用补贴,鼓励引导各区有关单位结合农业生产实际和秸秆综合利用现状,围绕循环农业、绿色生产,重点发展秸秆基料化、肥料化、饲料化等综合利用方式,秸秆综合利用率达到99.7%。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	分值	得分	未完成原因和改进措施
	成本指标	经济成本指标	实施秸秆离田利用补贴标准	≤300.00元/吨	水稻、油料秸秆还田50元/亩、离田利用300元/吨、茭白秸秆离田利用25元/吨	10	10.00	
	产出指标	数量指标	培育秸秆综合利用重点区	=1个重点区	1个重点区	10	10.00	
			补贴计划完成率	=100.00%	100.00%	10	10.00	
		质量指标	全市秸秆综合利用率	≥98.00%	99.7%	10	10.00	
			时效指标	补贴发放及时率	=100.00%	100.00%	10	10.00
	效益指标	生态效益指标	农作物秸秆资源化利用率	≥98.00%	99.7%	15	15.00	
		可持续影响指标	各部门协作机制建立情况	健全	健全	15	15.00	
	满意度指标	服务对象满意度指标	秸秆综合利用主体满意度	≥85.00%	88.04%	10	10.00	
总分						100	99.23	