

上海市基本公共卫生服务中央补助资金 2025 年度绩效自评报告

一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达基本公共卫生服务补助资金项目转移支付预算和绩效目标情况

实施国家基本公共卫生服务补助资金项目是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容，是我国公共卫生制度建设的重要组成部分。财政部、国家卫生健康委印发《财政部 国家卫生健康委关于提前下达 2025 年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》（财社〔2024〕144 号）和《财政部 国家卫生健康委关于下达 2025 年基本公共卫生服务补助资金预算的通知》（财社〔2025〕32 号），分两批共下达本市 2025 年度中央转移支付基本公共卫生服务补助资金预算指标 24,628.00 万元，项目预算详见下表：

基本公共卫生服务补助资金项目经费预算情况表

金额单位：万元

项目名称	提前批	第二批	合计
基本公共卫生服务补助资金	22,102.00	2,526.00	24,628.00

（二）市内分解下达预算和绩效目标情况

本市按照先保重点再按权重的分配原则，综合考虑 2024 年全市各区在社区卫生服务综合评价中基本公共卫生服务

项目得分等绩效因素，拟定资金分配方案，经市财政局审批后下达至各区及有关单位。2025 年，本市分解下达基本公共卫生服务中央补助资金 24,628.00 万元，地方配套资金 280,755.59 万元。基本公共卫生服务补助资金 2025 年度总体目标包括：免费向城乡居民提供基本公共卫生服务。保持重点地方病防治措施全面落实。开展职业病防治，最大限度地保护放射工作人员、患者和公众的健康权益。同时推进妇幼卫生、健康素养促进、医养结合和老年健康服务、卫生应急等方面工作。具体绩效目标情况表如下：

基本公共卫生服务项目绩效目标情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	>90%
		0—6 岁儿童健康管理率	≥90%
		0—6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率	≥90%
		孕产妇系统管理率	≥90%
		3 岁以下儿童系统管理率	≥85%
		高血压患者管理人数	220 万人
		2 型糖尿病患者管理人数	86 万人
		慢阻肺病患者管理人数	5.32 万人
		肺结核患者管理率	≥90%
		社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率	≥80%

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
		老年人中医药健康管理率	≥75%
		儿童中医药健康管理率	≥85%
		卫生监督协管各专业每年巡查(访)2次完成率	≥95%
		地方病防治完成率	≥95%
		职业健康检查服务覆盖率	≥90%
	质量指标	居民规范化电子健康档案覆盖率	≥75%
		高血压患者基层规范管理服务率	≥65%
		2型糖尿病患者基层规范管理服务率	≥65%
		慢阻肺病患者规范健康服务率	≥65%
		65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率	≥65%
		法定传染病网络报告率和突发公共卫生事件报告率	≥95%
效益指标	社会效益指标	居民健康素养水平	较上年提高
满意度	满意度指标	基本公共卫生服务重点人群调查满意度	≥70%

二、绩效情况分析

(一) 资金投入情况分析

1. 项目资金到位情况分析

本市采用因素法与项目法结合的方式分配中央转移支付

资金 24,628.00 万元，已将全部资金下达至各相关单位，资金到位率 100%。在中央补助资金的基础上，地方配套资金 280,755.59 万元，基本公共卫生到位资金共计 305,383.59 万元。

2.项目资金执行情况分析

截至 2025 年底，实际支出资金 304,455.75 万元，预算执行率为 99.70%，其中：中央资金 23,700.20 万元、预算执行率为 96.23%，地方配套资金 280,755.59 万元、预算执行率 100%。

3.项目资金管理

2025 年，上海市卫生健康委持续强化中央转移支付资金管理质效。**一是制度建设，促进规范管理。**3 月，上海市卫生健康委会同市财政局制定《上海市基本公共卫生服务等 5 项中央补助资金管理实施办法》，明确中央转移支付资金分配原则、支出范围、管理要求等。**二是多措并举，提升执行进度。**2025 年，在按月通报执行情况的基础上，将执行进度作为项目立项和资金分配前置审核条件，做好“业务+财务”双重监管。同时，针对执行重点和共性问题，整理形成 3 批次《工作提示》并下发全市行业。同时，上海市卫生健康委继续加强中央财政资金绩效目标管理，保证中央财政资金绩效目标按时完成。积极争取本市财政投入，在中央补助资金的基础上，根据国家要求按不低于 99 元人均标准予以补助。

2025 年全市实际支出的人均基本公共卫生补助经费为 123.71 元。

（二）资金管理情况分析

1.分配科学性

根据国家卫生健康委相关工作要求，结合本市实际情况，按照先保重点再按权重的原则，以及本市 2024 年全市各区在社区卫生服务综合评价中基本公共卫生服务项目得分情况进行分配，制定基本公共卫生服务补助资金分配方案。严格按照中央财政下达的各项目支出方向预算资金额度执行，无跨转移支付项目整合资金、将中央财政资金直接切块用于上海市及区县政策任务等情况。

2.下达及时性

2025 年 1 月和 2025 年 6 月，本市印发《关于下达 2025 年第一批中央转移支付基本公共卫生服务补助资金预算的通知》（沪财社〔2025〕4 号）、《关于下达 2025 年第二批中央转移支付基本公共卫生服务补助资金预算的通知》（沪财社〔2025〕43 号），将中央转移支付资金和绩效目标表下达至各区。

3.拨付合规性

本市按照国库集中支付制度有关规定支付资金，未出现违规将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。

4.使用规范性

本市严格按照下达预算的科目和项目执行，资金使用规范，符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定；资金拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

5.执行准确性

2025 年基本公共卫生服务补助资金项目按照转移支付资金和本级预算有关要求执行，中央资金执行率 96.23%，不存在执行数偏离等问题。

6.预算绩效管理情况

本市将有关资金纳入本级预算或向下转移支付绩效管理，开展绩效监控和绩效评价。2025 年，上海市卫生健康委在落实项目资金拨付的同时，继续开展了中央转移支付项目绩效评价工作，做好项目执行与监管两手抓。

7.支出责任履行情况

根据有关文件规定，本市继续加强中央财政资金绩效目标管理，保证中央财政资金及时下达到位的同时，本市积极争取财政投入，在中央补助资金的基础上，根据国家要求按不低于 99 元人均标准予以补助。对共同财政事权转移支付，按照财政事权和支出责任划分有关规定，足额安排资金履行本级支出责任。

（三）总体绩效目标完成情况分析

按照国家基本公共卫生服务补助资金项目实施要求，本

市持续为城乡居民免费提供基本公共卫生服务，全面落实重点地方病防治各项措施，扎实开展职业病防治工作，切实保障放射工作人员、患者及公众的健康权益。同步推进妇幼健康、健康素养促进、医养结合与老年健康服务、卫生应急等重点工作，确保全市各项指标全面达到国家标准，多数指标实现较大幅度超额完成。

（四）绩效指标完成情况分析

1.产出指标完成情况分析

（1）数量指标

2025 年各单位按工作部署，年内基本完成各项任务。适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率 99.88%，0—6 岁儿童健康管理率 99.85%，0—6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率 99.82%，早孕建册率 97.92%，产妇产后访视率 98.49%，3 岁以下儿童系统管理率 98.56%，高血压患者管理人数 261.8831 万人，2 型糖尿病患者管理人数 95.6722 万人，慢阻肺病患者管理人数 6.6096 万人，肺结核患者管理率 99.76%，社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率 99.53%，老年人中医药健康管理率 85.92%，儿童中医药健康管理率 94.49%，卫生监督协管各专业每年巡查(访)2 次完成率 100%，地方病防治完成率 100%，职业健康检查服务覆盖率 100%。

基本公共卫生服务补助资金项目完成数量

三级指标	年度目标值	全年实际完成值
------	-------	---------

三级指标	年度目标值	全年实际完成值
适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	>90%	99.88%
0—6 岁儿童健康管理率	≥90%	99.85%
0—6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率	≥90%	99.82%
孕产妇系统管理率	≥90%	早孕建册率 97.92% 产后访视率 98.49%
3 岁以下儿童系统管理率	≥85%	98.56%
高血压患者管理人数	220 万人	261.8831 万人
2 型糖尿病患者管理人数	86 万人	95.6722 万人
慢阻肺病患者管理人数	5.32 万人	6.6096 万人
肺结核患者管理率	≥90%	99.76%
社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率	≥80%	99.53%
老年人中医药健康管理率	≥75%	85.92%
儿童中医药健康管理率	≥85%	94.49%
卫生监督协管各专业每年巡查(访)2 次完成率	≥95%	100%
地方病防治完成率	≥95%	100%
职业健康检查服务覆盖率	≥90%	100%

(2) 质量指标

居民规范化电子健康档案覆盖率 92.80%，高血压患者基层规范管理服务率 79.82%，2 型糖尿病患者基层规范管理服

务率 79.01%，慢阻肺病患者规范健康服务率 80.63%，65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率 77.93%。

基本公共卫生服务项目完成质量

三级指标	年度目标值	指标完成值
居民规范化电子健康档案覆盖率	≥75%	92.80%
高血压患者基层规范管理服务率	≥65%	79.82%
2 型糖尿病患者基层规范管理服务率	≥65%	79.01%
慢阻肺病患者规范健康服务率	≥65%	80.63%
65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率	≥65%	77.93%

2.效益指标完成情况分析

2025 年上海居民健康素养水平达到 44.93%，较 2024 年增加 2.84%。

基本公共卫生服务项目社会效益

三级指标	年度目标值	指标完成值
居民健康素养水平	较上年提高	较上年增加 2.84%

3.满意度完成情况分析

2025 年测评结果显示，基本公共卫生服务重点人群调查满意度总体达到 95.05%。

基本公共卫生服务项目满意度

三级指标	年度目标值	指标完成值
------	-------	-------

基本公共卫生服务重点人群调查满意度	$\geq 70\%$	95.05%
-------------------	-------------	--------

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

无。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

对绩效目标实现程度开展评价，推进绩效信息公开，有利于为政府履行职能提供坚实的物质基础和体制保障。上海市卫生健康委根据有关要求做好绩效自评结果公开，并将绩效评价结果作为科学安排预算、调整支出结构、完善财政政策、加强制度建设、实施绩效监督的重要依据。

五、其他需要说明的问题

无。

六、附件

附件 1：转移支付区域（项目）绩效自评表

转移支付区域（项目）绩效自评表

单位：万元

转移支付（项目）名称		基本公共卫生服务补助资金		
中央主管部门		国家卫生健康委		
地方主管部门		上海市卫生健康委	资金使用单位	各区卫生健康委、公共卫生机构、医疗机构
资金投入情况（万元）		全年预算数（A）	全年执行数（B）	预算执行率（ $B/A \times 100\%$ ）
	年度资金总额：	305,383.59	304,455.75	99.70%
	其中：中央补助	24,628.00	23,700.16	96.23%
	地方补助	280,755.59	280,755.59	100.00%
	其他资金	—	—	—
资金管理情况		情况说明		存在问题和改进措施
	分配科学性	根据国家卫生健康委相关工作要求，上海市卫生健康委结合本市实际情况，按照先保重点再按权重的原则，以及本市 2024 年全市各区在社区卫生服务综合评价中基本公共卫生服务项目得分情况进行分配，制定基本公共卫生服务补助资金分配方案。严格按照中央财政下达的各项目支出方向预算资金额度执行，无跨转移支付项目整合资金、将中央财政资金直接切块用于上海市及区县政策任务等情况。		—

	下达及时性	2025 年 1 月和 2025 年 6 月，本市印发《关于下达 2025 年第一批中央转移支付基本公共卫生服务补助资金预算的通知》（沪财社〔2025〕4 号）、《关于下达 2025 年第二批中央转移支付基本公共卫生服务补助资金预算的通知》（沪财社〔2025〕43 号），将中央转移支付资金和绩效目标表下达至各区。	—
	拨付合规性	本市按照国库集中支付制度有关规定支付资金，未出现违规将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。	—
	使用规范性	本市严格按照下达预算的科目和项目执行，资金使用规范，符合国家财经法规和财务管理以及有关专项资金管理办法的规定；资金拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	—
	执行准确性	2025 年基本公共卫生服务补助资金项目按照上级下达和本级预算安排的金额执行，中央资金执行率 96.23%，不存在执行数偏离等问题。	—
	预算绩效管理情况	本市将有关资金纳入本级预算或对下转移支付绩效管理，开展绩效监控和绩效评价。2025 年，上海市卫生健康委在落实项目资金拨付的同时，继续开展了中央转移支付项目绩效评价工作，做	—

		好项目执行与监管两手抓。				
	支出责任履行情况	本市继续加强中央财政资金绩效目标管理，保证中央财政资金及时下达到位的同时，积极争取财政投入，在中央补助资金的基础上，根据国家要求按不低于 99 元人均标准予以补助。对共同财政事权转移支付，按照财政事权和支出责任划分有关规定，足额安排资金履行本级支出责任。			—	
总体目标完成情况	总体目标			全年实际完成情况		
	1.免费向城乡居民提供基本公共卫生服务。 2.保持重点地方病防治措施全面落实。开展职业病防治，最大限度地保护放射工作人员、患者和公众的健康权益。同时推进妇幼卫生、健康素养促进、医养结合和老年健康服务、卫生应急等方面工作。			按照 2025 年国家基本公共卫生服务补助资金项目实施要求,本市持续为城乡居民免费提供基本公共卫生服务,全面落实重点地方病防治各项措施,扎实开展职业病防治工作,切实保障放射工作人员、患者及公众的健康权益。同步推进妇幼健康、健康素养促进、医养结合与老年健康服务、卫生应急等重点工作,确保全市各项指标全面达到国家标准,多数指标实现较大幅度超额完成。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	>90%	99.88%	—
			0—6 岁儿童健康管理率	≥90%	99.85%	—
			0—6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率	≥90%	99.82%	—
			孕产妇系统管理率	≥90%	早孕建册率 97.92%	—

					产后访视率 98.49%	
			3岁以下儿童系统管理率	≥85%	98.56%	—
			高血压患者管理人数	220 万人	261.8831 万人	—
			2 型糖尿病患者管理人数	86 万人	95.6722 万人	—
			慢阻肺病患者管理人数	5.32 万人	6.6096 万人	—
			肺结核患者管理率	≥90%	99.76%	—
			社区在册居家严重精神障碍患者规范管理率	≥80%	99.53%	—
			老年人中医药健康管理率	≥75%	85.92%	—
			儿童中医药健康管理率	≥85%	94.49%	—
			卫生监督协管各专业每年巡查(访)2 次完成率	≥95%	100%	—
			地方病防治完成率	≥95%	100%	
			职业健康检查服务覆盖率	≥90%	100%	—
		质量 指标	居民规范化电子健康档案覆盖率	≥75%	88.81%	—
			高血压患者基层规范管理 服务率	≥65%	79.82%	—
			2 型糖尿病患者基层规范管 理服务率	≥65%	79.01%	—

			慢阻肺病患者规范健康服务率	≥65%	80.63%	—
			65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率	≥65%	77.93%	—
			法定传染病网络报告率和突发公共卫生事件报告率	≥95%	100.00%	—
	效益指标	社会效益指标	居民健康素养水平	较上年提高	2025年上海居民健康素养水平达到44.93%，较2024年提升2.84%	—
	满意度指标	服务对象满意度指标	基本公共卫生服务重点人群调查满意度	≥70%	95.05%	—
	说明					