

上海市黄浦区人民政府办公室文件

黄府办发〔2026〕10号

黄浦区人民政府办公室关于印发 《“数字黄浦”建设“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

《“数字黄浦”建设“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026年7月2日

“数字黄浦”建设“十五五”规划

为贯彻数字中国战略部署，推进黄浦城区全域数字化转型向纵深突破，根据《上海市“数字上海”建设“十五五”规划》《上海市黄浦区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣黄浦“心脏、窗口、名片”总体定位和“强新质动能、树高质标杆”发展主线，围绕数字经济和数字治理两个主战场，以“人工智能+”与“数据要素×”为主要抓手，加快实现“链接国际化、数据价值化、应用智能化”。到2030年，黄浦区全域数字化转型发展取得标志性突破，数据要素的放大、叠加、倍增作用得到充分显现，基础设施承载力、数据要素市场化、数字经济活跃度、数字治理协同化、数字普惠覆盖面均大幅提升。

——数字基础设施承载力持续增强。建成技术领先、适度超前的网络和算力体系，前瞻布局6G网络和新一代物联网络。构建云边端协同、绿色智能的算力供给体系，数智融合的政务智能底座基本建成。

——数据要素市场化程度有效提升。公共数据共享开放与治理运营体系基本建成，围绕金融、商贸、科创等优势领域培育一批高价值数据产品。数据要素市场化配置机制更加完善，建成安全可信的数据流通环境，数据价值挖掘与融合创新形成亮点。

——数字经济创新激发发展活力。数字产业集群发展势能显著增强，新质生产力加快发展壮大，城区数字经济综合实力和发

展质量效益迈上新台阶。结合全区“一带一区三高地”功能布局，引进和培育一批金融科技、数字商贸、数字内容、数字服务等重点企业，数字企业“扬帆出海”参与国际竞争支撑服务体系基本建成。

——数智协同治理体系不断完善。“一网通办”“一网统管”“一网协同”建设持续深化，“高效办成一件事”的重点场景与典型应用进一步扩容，城区服务和治理向“AI 驱动”的免申即享、智能处置升级。依托“一张图”平台实现城区运行状态的全时感知和风险预警，提升精细化治理水平。

——数字生活普惠服务场景进一步丰富。AI 大模型、区块链等前沿数字技术与教育、医疗、养老、文旅等公共服务深度融合，创造便捷、智慧的市民服务体验。建成丰富高品质的数字服务供给体系，重点关注特殊群体需求，实现数字红利普惠全民。

主要发展指标如下：

“数字黄浦”“十五五”主要发展指标

序号	指标名称	属性	单位	目标值
1	数字经济核心产业企业年度营业收入	预期性	亿元	1200
2	高质量数据集数量	预期性	个	100
3	公共数据开放数据集数量	预期性	个	1000
4	行业级可信数据空间数量	预期性	个	2
5	数据创新实验室数量	预期性	个	2
6	入库数商数量	预期性	家	100
7	数字出海服务平台数量	预期性	个	≥5
8	智能化应用在政务领域普及率	预期性	%	100
9	全区域高精度三维模型覆盖率	预期性	%	100

二、重点任务

（一）夯实数字基础设施底座

1. 强化新型基础设施建设

围绕建设金融科技生态社区，升级更高速率、超低时延的金融专网，支持金融科技企业参与城市区块链基础设施生态共建、市算力调度监测平台节点接入。聚焦服务世博地区浦西片区产业集群，推进 F5G-A 全光网规模化部署，创新打造“1ms 算力光网”，优化存算分离的算力供给模式。助力打响新型数字消费品牌，前瞻布局 6G 试验网络，为 6G+XR、6G+3D、元宇宙街区、全景直播、无人零售等创新应用提供高可靠网络支撑。加速构建城区治理智能感知与响应体系，推动部署 AIoT 融合型终端，实现智能采集、实时上传、边缘处理“三位一体”。针对保障低空经济有序发展，分批布局覆盖全域的通信、导航、监视、识别、反制、气象、航路无线电环境监测等基础设施，支撑无人机飞行态势感知和管控。

2. 升级政务数字基础设施

探索智能体在复杂场景中的应用，打造数智融合的黄浦智脑平台。强化可靠存力保障，推进区级数据存储中心建设，健全政务云资源弹性调配机制，为结构化分析与应用一体化提供高质量语料和数据资源。推动卓越运力先行，推进政务外网提速升级、神经元承载网延伸拓展，实现政务核心网向 400G 高速传输能力跃升；启动政务云网一体化业务平台建设，将云资源与网络资源的全生命周期纳入统一管理。集聚优质算力资源，探索引进 AI 芯片与绿色算力架构，构建适配政务场景的可编排、动态扩展型“政务智算中枢”。

3. 筑牢数字安全保障体系

完善政务网络和数据安全管理机制，细化机关办公区域及驻场开发运维运营场地安全管理规范。制定云网数基础设施安全规划，构建自主可控的数字政务支撑体系，强化算力、模型、供应链、商用密码及智能体等新技术的安全防护。加强政务数据资源全生命周期管理，有效实施数据分级分类、访问控制、备份恢复、日志审计等安全管控，建设公共数据安全综合管控平台，构建资产、日志、风险告警等一体化安全运营中枢。指导推动社会数据安全运营体系建设，深入开展信息安全知识技能宣传普及，推广隐私计算、区块链等技术赋能数据安全防护，强化重点行业、重点领域网络安全等级保护，提升数据流通各环节的安全技术能力。

（二）激活数据要素核心潜能

1. 强化政务数据底座赋能

推进区大数据资源平台迭代升级，优化数据自动编目、归集整合、分级分类及智能校验全流程效能，完善教育、卫生等重点领域分平台功能。丰富区城市时空“一张图”内涵，拓展二三维一体化地图展示、空间查询分析及地名地址精准落点等核心功能。加快区级视觉中枢升级改造，优化监控点位布局覆盖与共享调度能力，赋能人工智能场景深度应用。强化政务信息系统效能动态监测诊断，开展低效“僵尸”应用系统优化与清退工作，做好政务云和密码资源回收利用。

2. 推进公共数据开发利用

优化完善数据开放目录体系，统一规范目录标准、数据格式及接口服务，探索公共数据“中台式”服务能力建设。加快自然

人、法人、空间地理等基础库及专题库建设与迭代应用，统筹推进公共数据归集、治理、应用、开放，持续开展数据运营评估与绩效考核，提升公共数据供给质量和使用效能。开展高质量公共数据集创建、治理、稽核及安全管控，建设公共数据产品集市和接口资源池，支持创新型企业开展产品研发与服务输出。推进数字档案室建设，促进归档数据资源规范化管理和共享利用。

3. 促进行业数据融合创新

推动数据创新实验室建设，开展数据资源汇聚、模型训练、产品研发，赋能金融科技、文旅消费、城市治理等重点领域应用落地。分类推进可信数据空间建设，重点聚焦金融、医疗、文旅等优势行业，打造政企协同、可控可用的数据互信交换环境。探索开展公共数据授权运营与社会数据共享机制衔接，在市级授权和数据安全规定框架下，稳妥推进可信数据空间与多元场景融合建设。

4. 繁荣区域数商发展生态

加强总部型、领军型数商企业引育，鼓励区内企业发展数据产品开发、资产评估、咨询、安全和治理等数据专业化服务，构建多元参与、生态协同的数据融合创新体系。依托“数据要素×”大赛等平台，发掘数据服务“隐形冠军”企业，加速优秀数据产品向市场服务转化。推动高质量数据集赋能关键领域，结合金融、商贸、科创等优势产业，推出一批经过应用验证的高质量数据集，打造数据驱动创新发展的典型应用场景。

（三）推动数实经济融合发展

1. 数字驱动业态创新

积极推动人工智能、区块链、云原生等数字技术从技术概念

走向产业化实践，催生以数据为核心要素、以智能化为典型特征的新模式、新业态，构建技术提供、平台运营、数据服务、系统集成一体化协同发展的创新生态，为数字经济实现质量变革、效率变革、动力变革持续注入强劲动力。

2. 现代金融科技引领

高标准建设金融科技生态社区，打造产业鲜明、创新突出、开放活跃的金融科技产业集聚区，全区金融科技生态企业数量达到 1000 家。深化金融科技创新赋能，设立金融数据创新实验室、开放创新中心，加强技术研发储备和创新应用验证，夯实金融发展的技术底座。建设金融行业高质量数据集输出高地、大模型联合训练基地，做优数据服务、风控安全、支付结算等特色领域，构建技术引领、产业支撑、场景丰富、生态完善的现代化产业体系。

3. 文商旅体展融合推进

深化“国际消费中心城市数字化示范区”建设，联合平台企业、线下商圈共同做大数字消费规模，探索推广虚拟展览、数字营销、沉浸式体验等新模式，打造陪伴型、提效型等智能原生数字消费新场景。创新发展数字文旅业态，支持元宇宙、Web3.0 等前沿技术在文商旅体展领域的探索与应用。依托外滩 FTC 引入的优质平台企业资源，高标准建设互联网优质内容创作集聚区。进一步推动体育场馆和设施智能化改造，为公众提供更多个性化的体育服务。

4. 科技创新驱动助力

加快发展数字科技核心产业，引进和培育一批瞪羚、独角兽企业。聚焦机器人、脑机接口、数字医学、低空经济等重点行业，

探索人工智能驱动的技术研发、工程实现、产品落地等一体化新型科研范式。开发应用人工智能垂直行业大模型，推动高质量数据集场景化应用，培育和壮大新业态和创新集群。推进数字赋能科创载体运营，搭建园区企业开放交流数字平台，促进产业链优质创新资源优势互补、融合共享。

5. 数字赋能专业服务

深化“人工智能+”“数据要素×”赋能增效，推动专业服务向数智驱动的新领域、新业态拓展。聚焦数字企业出海、数字公共服务中心建设等重点方向，充分发挥黄浦在战略咨询、法律合规、国际合作、人力资源等专业服务领域的基础优势，构建“数字化工具赋能+全流程服务支撑”平台能力，加快数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型数字服务业演进。

6. 布局数据安全赛道

聚焦模型安全、隐私计算、数据安全治理、数据灾备和复制等技术领域，鼓励企业进行安全测评技术和标准规范制定。深度挖掘金融、医疗、政务等应用场景需求，围绕数据安全监测预警、应急处置等能力建设，积极引进和培育头部领军型企业，加强隐私计算、数据脱敏、区块链等数据安全技术产品的研发应用，提升数据安全产品供给能力。

（四）提升数字治理智慧水平

1. 优化数字公共服务效能

加快人工智能在公共服务的应用和赋能，推进马上办、网上办、就近办、一次办、自助办。有序推进人工智能大模型等新技术在政务服务领域应用，聚焦“高效办成一件事”应用场景，为企业和群众提供智能问答、智能引导、智能预填、智能帮办等服

务，为工作人员提供智能辅助审批、智能分析等支撑。探索涉企数据市区协同应用，实现更多政策“免申即享”“直达快享”。建设区级数字公共服务中心和服务驿站，通过整合算力、数据、模型、软件等数字资源，建立统一的数字公共服务平台，为企业提供高可用、高可信、低门槛、低成本的数字产品与服务。

2. 深化“一网统管”智治体系

以数字化赋能“一网统管”，实现数据互通、业务协同。汇集城市活动物联感知数据，持续推进符合黄浦区超高密度、超高速率、高复杂性等城市特征的“城市数字体征系统”，实现城区运行态势的实时监测、全面感知。加快“一网通办”和“一网统管”业务协同与模式创新，建设数字业务中枢，打通事前审批数据和事中巡查监管，提升区、街两级整体协同效率。结合人工智能全面升级“一网统管”城市智治体系，以AI为神经中枢，以数据融通打破条块壁垒，以算法预判替代被动响应，重塑“感知—决策—处置—反馈”闭环。

3. 提升城市安全韧性水平

围绕城区管理、应急安全、建筑管理等重点领域，强化智能中枢AI大模型、大数据技术赋能，加强对大客流、极端天气、交通拥堵、突发事件和社会舆情等风险的智能监测、预警、处置，辅助进行科学决策和协同治理，探索辅助开展动态推演演练。依托“智慧黄浦综合运营指挥平台”，整合视频监控、物联感知、应急事件、网格上报等多源数据，构建全周期、全链条风险管理体系。深化“社会面异动感知圈层”智能应用拓展，针对城市核心区域和区界交界，及时识别潜在风险，提升城市应对突发事件的能力。聚焦低空安全态势感知和管控，建设低空智联基础管理

及创新场景应用平台，有效提升无人机的监管能力和低空飞行的保障能力。加强数字政法建设，完善区—街道—居委会三级综治中心信息系统，建立综治数据库和数据共享机制，推动综治业务向更高效、更智能的方向发展。

4. 探索监管执法数智模式

完善市场主体数字底座，打造即取即用、场景丰富的数据产品服务，精准输出企业经营状况、产业运行情况和区域经济发展趋势。推进住所标准化登记信息库应用，动态更新“企易注”场地资源库，提供全景可视、即时可查的楼宇、园区、联办等空间指引服务。升级“互联网+监管”平台，扩大“无感监管”楼宇（园区）范围，贯通“检查码”、充实“对象库”，形成“审管执信”远距离监管和零距离服务闭环。深入推进“互联网+明厨亮灶”建设，强化食品安全全链条监管。积极推进特种设备智慧监管，推动住宅电梯远程监测装置覆盖率不低于90%。

5. 优化绿色智慧宜居环境

完善泛在智能的城区感知设施，构建覆盖空气质量、噪音热力、水体排放等指标的环境监测体系。系统推进碳达峰碳中和平台建设，优化重点行业碳排放监测与评价机制，构建全区统一且动态更新的碳数据库，助力国家碳达峰试点建设任务高标准完成，拓展“虚拟电厂”应用，力争到2030年达成100兆瓦需求响应。优化生活垃圾全程分类“一网统管”平台，完善生活垃圾征收费功能，强化从投放、收运到处置全流程闭环管理，建筑垃圾数字化监管覆盖率达到90%。深化智慧园林、智能公厕管理场景创新应用，加强历史风貌保护区智能监管，探索将街区更新、绿地提升、建筑改造纳入一体化数字监管场景，持续提升城区环

境友好度与人居品质。

（五）打造数字民生普惠典范

数智教育领域，依托区教育数字基座，打造组织中心、应用中心、数据中心、消息中心、物联中心，夯实教育治理与精准教学的数据基础。加快培育人工智能实验学校，推出一批人工智能特色课程和教育项目，创新智能学伴、智能教师等人机协同互动的教育教学新模式，全面提升师生 AI 认知和应用素养。推动国家智慧教育平台及“三个助手”平台融入教学全流程，支持个性化学习与“教一学一评”一致性改进。

智慧医疗领域，打造区域 AI+数智健康基座，构建实时互联互通的居民健康数据资源库。推动人工智能赋能智慧医疗，探索 AI 辅助诊疗、家庭医生数字分身、专病专科大模型等场景应用。深化智慧医院建设，推广数字陪诊、线上问诊、远程医疗等服务。区域主要信息系统实现互联互通互享，推进医疗健康可信数据空间建设，开展医疗数据治理、运营、流通、利用。

智慧养老领域，深化智慧养老院建设，推动养老院从“基础智能”向“精准智慧”转变。优化“五边颐养”智慧养老服务中心运营，不断拓展需求归集、服务转介、资源链接等枢纽功能。完善老年人口融合库建设，通过老年人数字画像支撑养老顾问等精准服务。优化“五边颐养”小程序，提供信息查询、服务预约、在线评价一体化服务体验。

数字包容领域，积极构建黄浦区全年龄友好的特色数字包容应用场景，弥合数字鸿沟，重点关注老年人、残障人士等特殊群体的数字需求，推广智能终端适老化改造、无障碍化数字应用，提供简明易懂的操作界面和便捷的服务入口。发挥社会化“五边

e 养”微站点建设成效，联动银行、邮政、电信、连锁药房等商业网点，拓宽老年群体服务和活动空间。开展常态化的数字技能培训和科普教育，提升全民数字素养，构建温暖普惠的数字黄浦。

三、专项行动

（一）政务智能中枢提升行动

推进区级智脑平台建设，构建政务大模型生态体系，加快协同办公、基层治理、政务服务、城区管理、项目评审、经济运行等专项智能体应用场景建设。加强区政务智能化技术应用标准化建设，制定政务大模型选型、政务智能体应用建设等技术指引和规范。深入推进“一网协同”平台智能化升级，构建政务智能“超级框”和区级语料知识中心，推进智能办公软件在区级机关的普及应用。推动计算资源的集约化建设与智能调度，按需供给，提升资源利用效率。

（二）数字企业出海加速行动

依托区企业出海服务中心，联合区内企业以及协会组织、交流中心等专业机构，举办出海主题沙龙及供需对接等活动，打造产业联动、数据汇聚、服务协同的数字出海服务生态。扩容数字企业出海服务试点平台，打造数字企业海外服务站点网络，推动更多优质服务产品在市出海数字商城上线。加快培育数字出海集群，构建产业链上下游协同的数字出海联合体，推动面向国际的数字内容、跨境金融、数字服务贸易等特色产业聚合。

（三）数字银发经济培育行动

引导国有资本与社会资本重点投入智慧养老关键软硬件技术研发与平台生态建设，鼓励发展陪护机器人、智能护理系统等智能终端与数字化服务，提升高质量、普惠性数字养老产品的有

效供给能力。通过拓展居家社区智慧养老场景、鼓励建设老年数字生活体验馆、开展产品应用和推广，推进公共场所与线上平台的适老化改造，有效降低老年人数字技术使用门槛，培育数字消费习惯，激活规模化市场需求。

（四）商务楼宇数字更新行动

加强楼宇安全智能化监测，推进智能电表、烟感、温湿度等传感设备部署，构建建筑能源数字孪生模型，提升多场景感知互通和风险联动响应效率。推广楼宇运营智能化管理，实现楼宇资产的动态可视化管控、设备的智能监控与自动调节，提供能耗可视化、异常预警、节能建议等功能。探索楼宇经营与效益管理的智能化监测，推广楼宇沉浸式、可视化招商选址、政策匹配，通过三维建模和数字孪生技术，实时监测空间使用状态，推荐最优招商方案。

（五）数智赋能基层治理行动

精简整合基层数据报表，依托市统一报表工具共性能力，实现“一表一码”，增强报表自动生成及数据预填“带数下发”功能。建立基层报表准入退出和清单管理机制，规范报表填报渠道，畅通数据共享通道。持续迭代基层治理“智治小助手”，提升模型推理与应答精准度。深化“社区云”回流数据治理与应用，完善区级基层数字治理系统，开发智能台账、智能问答、协同报表等智慧工具。

（六）数字人才引育深化行动

加大高端数字人才引进力度，聚焦数字金融、数字消费、数字文旅、数字养老等领域，坚持产业引人、平台聚人、发展留人，提供科研、算力、数据、场景“四位一体”保障。强化数字人才

孵化与培养，探索与高校、研究机构共建数字英才孵化实验室，强化人才培养投入力度。深入开展数字技能与素养职业培训，面向区级机关、企事业单位等干部员工，加强数据要素与技能、数据治理赋能等实用性高、针对性强的专项培训，全面提升区内党政机关干部的 digital 技能与素养。

四、保障措施

健全统筹推进机制，依托区高质量发展领导小组的整体统筹和综合协调能力，深化部门协同联动，协调优势资源，高效开展数字化项目的谋划设计、建设实施。夯实要素投入支撑，发挥市区数字领域财政资金引导带动作用，吸引多元资本投入数字产业建设。用好企业、高校、智库等智力资源，树牢数字人才根基。强化多方协同发展，持续深化对外开放，主动融入全球数字合作网络。培育政府、市场、社会开放多元、高效协作的发展生态，构建激发企业家精神、鼓励创新涌现的制度环境。筑牢数字安全防线，统筹协调好发展和安全之间的关系，加快健全覆盖网络安全、数据安全、模型安全、个人信息保护和人工智能伦理的综合保障体系。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各民主党派、人民团体，各有关单位。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026 年 7 月 2 日印发
