

# 上海市林业局文件

沪林〔2022〕20号

## 上海市林业局关于报送 2021 年森林督查 发现问题查处整改情况的函

国家林业和草原局森林资源管理司：

根据《国家林业和草原局关于开展 2021 年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作的通知》（林资发〔2021〕26号）要求，我局高度重视，周密部署，在做好前期自查工作的基础上，重点推进督查发现问题的查处整改，现将 2021 年森林督查发现问题查处整改情况报告如下：

### 一、2021 年森林督查发现问题整改工作部署情况

#### （一）制定问题清单，实行销项制

在完成区级自查和国家级、市级抽查复核的基础上，明确上海市 2021 年森林督查自查及抽查过程中所发现的涉嫌违法违规问题图斑，制定 2021 年度上海市森林督查发现问题清单，并向各区下发《关于 2021 年森林督查抽查情况的

反馈意见》，要求各区针对涉嫌违法违规问题图斑进一步调查核实，确认为违法的必须严肃查处，待“三个到位”后予以销项，确保森林督查工作取得实效。

## **（二）市局挂牌督办，提高威慑力**

在制定问题清单的基础上，对于森林督查过程中发现的违法减量面积较大、情节严重的涉嫌违法违规破坏森林资源典型案件，由市林业局挂牌督办，并作为典型案件以案说法，不断提高林业行政执法威慑力度和普法宣传效果，不断提升全市案件查处的专业化、标准化、规范化水平。

## **（三）加强成果上报，确保查处整改到位**

一是加强数据库填报培训，赴各区对“森林督查及林政执法综合管理系统”平台的操作和填报要求开展现场培训指导，确保系统正常使用和数据录入；二是加强数据上报进度管理，每周调度全市问题图斑查处整改数据填报信息，确保全市已上报问题图斑按要求数据填报到位，查处整改到位。

# **二、2021年森林督查工作成效**

## **（一）2021年森林督查工作成果**

2021年国家林草局共下发我市森林督查变化图斑518个。截至目前，518个图斑的现地核实和“森林督查及林政执法综合管理系统”数据库填报工作已全部完成，向国家林草局华东院上报森林督查数据库9份、自查报告10份。在市级抽查工作中，共现地复核减量图斑109个，同时积极督促各区林业主管部门开展问题图斑的查处整改工作。2021年

森林督查工作中，全市初步上报涉嫌非法减量图斑 43 个，共合并立案 10 起（涉及 40 个图斑），经调查核实不予立案 3 起（涉及 3 个非林地图斑）。截至目前，10 起案件已全部结案，共罚款人民币 381.97 万元，收回公益林面积 12.7401 公顷，43 个涉嫌违法减量图斑全部完成整改销项。

## （二）2020 年森林督查“回头看”情况

对 2020 年森林督查发现的问题图斑按要求开展“回头看”工作，局分管领导亲自带队赴各区督办违法问题查处整改工作，依法严肃查处森林督查发现的各类涉林违法问题，确保各类问题图斑整改查处到位。2020 年国家林草局共下发上海市违法违规破坏森林资源问题图斑共 30 个，目前已全部查处整改到位，共立案 16 起，处罚款 360.79 万元人民币，回收林地 7 公顷，整改到位率 100%。

## 三、存在的问题

### （一）工作基础仍然薄弱，执法力量不足

森林督查工作涉及现地核实、数据库填报、自查报告编制、案件查办、问题整改等内容，工作任务繁重。我市各区基层林政执法人员较少、专业知识欠缺，导致部分工作完成质量不高、时间节点滞后等问题时常发生。另外本市林政执法人员缺乏统一的执法标识服、执法设备，案件查处力度不足、执法威慑力不足，导致林政执法和案件查处受到影响。

### （二）新冠疫情导致查处整改及数据填报工作略显滞后

今年 3 月以来，上海市按照全国疫情防控总体部署，不

断强化新冠疫情防控各项措施。为配合全市疫情防控工作，在3月底至6月初封控阶段，全市各项林政执法工作被迫暂停，导致部分森林督查问题图斑的查处和整改还林进度相对滞后。

### **(三) 数据库在操作填报层面存在困难**

一是新的数据库更新维护频繁，影响基层填报人员开展正常的数据填报；二是新数据库数据编辑维护及查看的端口设置较为复杂，而目前新系统操作培训及操作手册不够系统、细致，导致数据填报进度滞后；三是查处整改问题图斑的销项逻辑较为复杂，且没有公开说明，部分逻辑在实际操作层面仍存在问题（如行刑衔接程序后继续开展行政处罚的查处整改），一定程度上影响了系统内查处整改到位率的统计。

## **四、下一步工作打算**

### **(一) 加强林政执法长效工作机制建设**

以林长制全面推进为有利契机，加强林政执法机构、机制和人员队伍建设，将森林督查工作逐步纳入区级林长制工作考核指标体系，不断完善本市林政执法工作机制；继续完善上海市林政执法制度建设，完成《上海市森林管理规定》的修订工作，努力提升上海市林政执法专业化、规范化、标准化水平。

### **(二) “零容忍”严查各类涉林违法案件**

加大对全市森林资源减量图斑的督查检查力度，要求各

区全面落实对减量小班的全覆盖现场踏勘，“零容忍”严查各类破坏森林资源的违法行为，对于特别重大的涉林案件，由市林业局挂牌督办，确保森林督查工作取得实效。

### （三）健全林政执法协调机制

加强与水务、公路、铁路等部门的沟通，厘清与相关部门涉林审批权限、管理范围和主体责任，对各类项目占用公益林征询方案前，林业部门要提前介入，做好工作的衔接。加大对各部门和相关单位依法依规保护森林、使用林地的宣传力度。同时，在市林业局与市检察院签署的加强公益诉讼合作协议基础上，加大对破坏公益林等违法行为的公益诉讼力度。



2022年7月27日

（此件公开发布）

---

抄送：国家林草局驻上海专员办

---

上海市林业局办公室

2022年7月28日印发