



## 上海市海塘管理办法

(1998年12月10日上海市人民政府令第63号发布 根据2010年12月20日上海市人民政府令第52号公布的《上海市人民政府关于修改〈上海市农机事故处理暂行规定〉等148件市政府规章的决定》修正并重新发布)

### 第一条（目的和依据）

为了加强海塘管理，保障防汛安全，根据《上海市实施〈中华人民共和国水法〉办法》、《上海市滩涂管理条例》，制定本办法。

### 第二条（适用范围）

本办法适用于本市行政区域内海塘的建设、岁修和养护以及相关的管理活动。

前款所称海塘，是指长江口、东海和杭州湾沿岸以及岛屿四周修筑的堤防（含堤防构筑物，下同）及其护滩、保岸、促淤工程。

有随塘河的堤防保护范围为堤身、堤外坡脚外侧20米滩地和堤内坡脚至随塘河边缘的护堤地；无随塘河的堤防保护范围为



堤身、堤外坡脚外侧 20 米滩地和堤内坡脚外侧 20 米护堤地；护滩、保岸、促淤工程的范围按照批准的设计文件确定。

前款所称堤防保护范围和护滩、保岸、促淤工程范围，以下统称海塘范围。

### 第三条（管理部门）

上海市水务局（以下简称市水务局）是本市海塘的行政主管部门；区（县）水务局负责本行政区域内海塘的管理。

### 第四条（管理原则）

海塘的建设、岁修和养护实行统一管理与分级负责相结合的原则。

### 第五条（海塘规划）

海塘建设规划由市水务局会同有关部门组织编制，经市规划行政管理部门综合平衡后纳入本市城市总体规划，报市人民政府批准后实施。

### 第六条（建设、岁修和养护计划）

按照建设、岁修和养护责任，海塘分为公用岸段海塘和专用岸段海塘。

公用岸段海塘建设的年度计划，由市水务局组织编制；公用岸段海塘岁修和养护的年度计划，由区（县）水务局组织编制，



报市水务局备案。

专用岸段海塘建设、岁修和养护的年度计划，由专用单位组织编制，报区（县）水务局备案。

### 第七条（建设、岁修和养护责任）

公用岸段海塘的建设，由市水务局组织实施，市政府另有规定的除外。公用岸段海塘的岁修和养护，由区（县）水务局组织实施。

专用岸段海塘的建设、岁修和养护，由专用单位承担。

建设海塘，应当通过招标投标等公开竞争的方式，由具有相应资质的施工单位承担。

区（县）水务局负责检查、督促本行政区域内专用岸段海塘的建设、岁修和养护责任的落实，并进行业务指导。

### 第八条（经费列支）

海塘建设、岁修和养护以及管理经费，按照下列规定列支：

（一）公用岸段海塘的建设经费，在河道工程修建维护管理费和市财政年度预算中列支，市政府另有规定的除外；

（二）公用岸段海塘的岁修和养护经费，在区（县）使用的河道工程修建维护管理费和区（县）财政年度预算中列支；

（三）专用岸段海塘的建设、岁修和养护经费，由专用单



位承担。

按照国家和本市规定标准核定的区（县）公用岸段海塘的管理人员经费，在区（县）财政年度预算中列支。

### 第九条（技术标准和技术规范）

本市海塘建设、岁修和养护，应当按照规定的技术标准和技术规范实施。

海塘建设技术标准、岁修和养护技术规范，由市水务局根据国家有关规定制订。

### 第十条（公用岸段海塘的使用）

需要使用公用岸段海塘的，使用单位应当向所在地的区（县）水务局提出申请，经区（县）水务局审核同意，报市水务局批准后方可使用。

使用单位应当对使用岸段海塘的绿化、防浪作物以及堤顶道路等水工程设施予以补偿。

自申请被批准之日起，公用岸段海塘转变为专用岸段海塘，由使用单位承担所使用岸段海塘的建设、岁修和养护责任。

### 第十一条（新建大堤的管理）

单位或者个人在海塘范围外围滩造地新建的大堤，需要纳入本市海塘统一管理的，应当符合下列条件：



- 
- (一) 符合规定的防汛安全标准;
  - (二) 经受连续三年以上防汛安全考验。

符合前款规定条件的新建大堤，由建设单位持有关文件和资料向所在地的区(县)水务局提出申请，经审核同意并经市水务局和市防汛指挥部验收批准后，纳入本市海塘统一管理。

新建大堤纳入海塘统一管理后，建设单位应当将海塘设计和施工的有关技术资料送交所在地的区(县)水务局备案。

### **第十二条 (原海塘的保留和废除)**

新建大堤纳入海塘统一管理后，市水务局应当根据新建大堤和原海塘的防御要求，结合所在地的防汛情况，会同市防汛指挥部对原海塘的保留或者废除作出确认。

对确认保留的海塘，按照本办法统一管理；对确认废除的海塘，按照国有土地的有关规定进行管理。

### **第十三条 (土地确权)**

公用岸段海塘范围内的土地使用权确权手续，按照国家和本市的有关规定，由所在地的区(县)水务局向土地管理部门办理。

### **第十四条 (禁止行为)**

在海塘范围内，禁止下列行为：



- 
- (一) 爆破、打井、挖石、打桩、取土或者挖筑养殖塘；
  - (二) 打靶；
  - (三) 倾倒废液、废渣或者其他废弃物，但规划留作统一垃圾堆场的除外；
  - (四) 损毁或者偷盗海塘测量标志、里程桩、界牌；
  - (五) 削坡，挖低堤顶；
  - (六) 毁损防浪作物；
  - (七) 其他危害海塘安全的行为。

#### 第十五条（限制行为）

在海塘范围内从事下列行为，应当经区（县）水务局审核同意：

- (一) 钻探，建设水闸等堤防构筑物，或者进行穿堤管道、缆线铺设等活动；
- (二) 垦殖；
- (三) 搭建房屋、棚舍或者兴建墓穴；
- (四) 修筑道路；
- (五) 刈割防浪作物，放牧；
- (六) 堆放物料；
- (七) 铁轮车、履带车、超重车在堤上行驶。



前款第（一）项行为涉及在堤防上破堤、开缺或者凿洞施工的，还应当经市水务局审核同意，并报市防汛指挥部批准后方可实施。

### 第十六条（施工要求和竣工验收）

经批准在海塘范围内钻探，建设水闸等堤防构筑物，进行穿堤管道、缆线铺设等活动的，建设单位应当在规定的范围和期限内施工。

工程竣工后，建设单位应当通知所在地的区（县）水务局参加验收；其中涉及在堤防上破堤、开缺或者凿洞施工的，还应当通知市水务局和市防汛指挥部参加验收。

### 第十七条（堤顶道路的使用）

需要利用公用岸段海塘的堤顶作为专门或者主要运输道路的，应当经所在地的区（县）水务局批准，并从批准之日起承担堤顶道路的维修责任。

堤顶泥泞期间，市或者区（县）水务局可以设置标志或者发布通告禁止车辆通行，但防汛抢险车辆除外。

### 第十八条（水毁修复）

因风暴潮等自然灾害超过海塘防御标准，造成海塘损毁的，由区（县）水务局根据实际受损情况向市水务局申请海塘工程修



复资金，经市水务局审核后报市财政部门核拨。

### 第十九条（临时禁捕区域、禁渔区域规定）

海塘建设、岁修和养护工程施工期间，市或者区（县）水务局应当会同同级渔业行政主管部门在海塘工程施工作业水域划定临时禁捕区域、禁渔区域。

在临时禁捕区域、禁渔区域，不得从事危害海塘工程施工安全的渔业生产、作业活动。

### 第二十条（海塘绿化）

在海塘范围内的宜林地带，市或者区（县）水务局应当组织营造保护海塘的林木。

### 第二十一条（日常检查和监督）

市水务局应当定期组织对全市海塘的防汛安全检查和监督。

区（县）水务局应当加强对本行政区域内海塘的日常防汛安全检查和监督。

任何单位或者个人不得妨碍或者阻挠市水务局或者区（县）水务局的防汛安全检查。

### 第二十二条（行政处罚）

单位或者个人违反本办法规定的，由市水务局或者区（县）



水务局责令其限期改正，并分别按照下列规定予以处罚：

(一) 违反本办法第十五条第一款第（五）项规定的，可处以 100 元以上 2000 元以下的罚款；

(二) 违反本办法第十条第一款，第十四条第（四）项，第十五条第一款第（二）项、第（三）项、第（四）项、第（六）项、第（七）项，第十七条，第十九条第二款规定的，可处以 100 元以上 1 万元以下的罚款；

(三) 违反本办法第十四条第（二）项、第（三）项、第（五）项、第（六）项、第（七）项，第十五条第一款第（一）项，第十六条规定的，可处以 1000 元以上 3 万元以下的罚款；

(四) 违反本办法第十四条第（一）项，第十五条第二款规定的，可处以 1000 元以上 5 万元以下的罚款。

对违反本办法的行为，法律、法规对实施处罚的部门另有规定的，从其规定。

### 第二十三条（管理人员违法行为的追究）

海塘管理人员应当遵纪守法，秉公执法。对玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊、索贿受贿、枉法执行者，由其所在单位或者上级主管部门给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

### 第二十四条（复议和诉讼）



当事人对市水务局或者区（县）水务局作出的具体行政行为不服的，可以按照《中华人民共和国行政复议法》或者《中华人民共和国行政诉讼法》的规定，申请行政复议或者提起行政诉讼。

### 第二十五条（有关用语的含义）

本办法所称堤防构筑物，是指沿堤修筑的水闸、涵闸。

本办法所称护滩、保岸、促淤工程，是指沿堤修筑的丁坝、顺坝、勾坝和护坎。

### 第二十六条（应用解释部门）

市水务局可以对本办法的具体应用问题进行解释。

### 第二十七条（施行日期）

本办法自 1999 年 2 月 1 日起施行。1962 年 11 月 9 日上海市人民委员会批准的《上海市海塘江堤养护管理暂行办法》同时废止。