

# 上海市发展和改革委员会机关 2015 年度部门决算

## 第一部分 概况

### 一、主要职责

(一) 贯彻执行国民经济和社会发展的战略、方针和政策，研究提出相应的政策措施；协调推进国际经济、金融、贸易、航运中心建设有关工作；研究提出本市经济、社会和城市发展战略，拟订并组织实施本市国民经济和社会发展中长期规划及主体功能区规划，负责国民经济和社会发展市级专项规划的立项管理；衔接、平衡城市总体规划、土地利用总体规划及各专项规划和区域规划；研究提出结构调整、发展速度和总量平衡的预期目标及调控政策；研究起草涉及发展改革工作领域的地方性法规、规章草案；协同推进本市社会信用体系建设；协调推进本市公共资源交易平台的建设。

(二) 研究提出本市年度国民经济和社会发展的主要预期目标，组织编制年度国民经济和社会发展计划，受市政府委托，向市人大提交国民经济和社会发展计划的报告；加强国民经济运行的预测、预警和监控，针对经济运行中的重大问题及时提出调控政策建议。

(三) 统筹协调本市经济体制和社会发展改革，拟订中长期改革规划和年度改革工作重点；研究经济体制和社会发展改革、对外开放的重大问题，指导推进、综合协调经济体制和社会发

展改革；研究提出推进市场化改革与所有制结构调整的政策；研究提出推动非公经济和混合所有制经济发展的政策；会同市有关部门研究提出公共部门和社会组织改革的总体思路、方案和相关政策；参与研究、衔接专项经济体制和社会发展改革方案，协调推进专项改革，协调解决改革进程中的重大问题；指导推进经济体制、社会发展改革试点和改革试验区工作，负责自贸试验区总体工作协调推进；指导推进市场中介机构的改革和发展；协调推进本市深化医药卫生体制改革工作。

（四）拟订本市全社会固定资产投资总规模和投资结构的调控目标、政策及措施，衔接平衡需要安排市级政府性资金和涉及重大项目的专项规划；组织提出年度重大项目计划草案，组织编制市级建设财力和政府性建设基金投资计划；按权限审批、核准、备案需要综合平衡的固定资产投资项目；负责审核并上报由国务院或国家发展改革委审批（审核）的投资项目；审批市级建设财力等政府性资金项目；引导社会资金用于固定资产投资的方向；组织开展重大建设项目稽察；负责全市固定资产投资项目信息化管理；协调推进实施《招标投标法》。

（五）根据国家产业政策，组织研究提出本市产业发展战略，推进经济结构战略性调整，研究科技创新体制机制改革的重大问题；组织拟订本市产业发展导向和综合性产业政策；负责协调第一、二、三产业发展的重大问题，牵头编制服务业、战略性新兴产业、先进制造业的发展规划和重大政策，协调推进有

关重大项目的实施和专项资金的统筹平衡；综合平衡和协调解决本市信息化发展与促进产业结构优化升级、提高人民生活水平中的重大问题，会同市有关部门协调推进信息化发展；研究提出产业布局及各类开发园区的设立、调整和产业导向的意见。

(六) 综合分析本市全社会资金形势，研究提出政府投资的重大项目投融资方案；对全社会资金及相关预算包括财政预算资金、政府性基金资金、社会保障资金和国有资产的平衡协调提出意见；协调指导市级融资平台公司的投融资工作，按照分工做好市级融资平台公司的政府性债务管理；制订市级国有土地使用权出让收入的使用计划；统筹本市金融产业发展规划与国民经济和社会发展规划、计划的衔接平衡，研究提出本市金融促进经济发展的政策建议，参与直接融资、间接融资、金融风险防范的有关工作，负责本市企业债券发行的转报和资金使用情况监督，牵头协调推进本市创业投资的发展；参与研究本市财税政策。

(七) 综合分析国际资本动态及利用外资和境外投资的状况；研究提出本市利用外资和境外投资的战略、规划、总量平衡、结构优化的目标和政策，加强对本市外商投资和境外投资的协调指导；推进本市涉外投资体制改革，加强涉外投资管理事中事后监管；负责本市外商投资项目和境外投资项目管理；会同有关方面组织拟订国际金融组织、外国政府贷款规划并提出重大备选项目；会同有关方面拟订外商投资产业指导目录；负责

本市外债总量控制、结构优化和监测工作，安排国外贷款建设资金项目；协同推进对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理，协助国家有关部门牵头开展本市外商投资安全审查。

(八)负责本市重大价格改革与政策协调；监测预测本市价格总水平的变动，研究提出价格总水平的调控目标、价格政策措施和价格改革的建议；修订政府定价目录，研究制定政府管理的重要商品和服务价格方案并组织实施；按照分工负责本市行政事业性收费的管理，负责本市经营服务性收费的管理；监督检查价格政策的执行情况，负责受理价格咨询、申诉、举报，依法查处价格违法行为，加强反价格垄断和反价格欺诈；组织重要农产品、重要商品和服务项目的成本调查和成本监审；提供本市价格公共服务，规范市场价格秩序。

(九)研究分析区县经济社会发展改革情况，提出推进城乡发展一体化的有关政策；统筹协调涉及市、区县“两级政府、三级管理”的重要事项，指导区县发展和改革工作；会同市有关部门研究提出本市城镇化发展战略、郊区城镇体系和城镇布局的政策意见，推进郊区城镇建设；参与研究本市“农村、农业、农民”发展改革的重大问题和政策。

(十)分析预测国内外市场状况，研究提出本市贸易发展战略；组织编制本市要素市场和现代物流业发展规划，协调流通体制改革中的重大问题，并会同有关部门推进实施；协调贸易发展和市场体系建设中的重大政策；协调推进本市特殊监管区

域的建设与发展；负责研究提出重要物资、商品总量平衡的意见，组织实施国家下达的粮食、棉花等重要商品进出口计划。

(十一)负责规划本市社会应急处置体系中的物资保障工作；会同有关部门管理本市重要物资、商品和能源等方面的战略储备；负责拟订经济建设与国防建设协调发展的规划与政策，并协调推进有关工作；承办市国防动员委员会下达的经济动员工作任务。

(十二)负责本市社会发展与国民经济发展的衔接平衡，组织研究社会发展的战略、总体规划和年度计划；协调平衡人口和计划生育、科技、教育、文化、卫生、体育、旅游、民政等社会事业和社会管理的发展政策，综合协调与推进社会建设和文化事业产业发展；提出经济和社会协调发展、相互促进的政策，协调社会发展和改革的重大问题。

(十三)统筹平衡本市城乡建设的发展战略与规划；综合分析基础设施运行状况，协调有关重大问题；组织编制本市基础设施发展规划和年度计划；组织协调重大基础设施项目的前期工作；综合平衡本市综合交通发展战略、规划和相关政策；参与研究和协调推进本市房地产发展和保障性住房建设的政策建议。

(十四)研究提出本市能源发展战略，组织编制本市能源发展规划，研究提出能源发展及结构调整的政策；负责本市能源资源的统筹平衡与调控，加强能源消费总量控制与能源预测预

警；综合平衡本市能源发展的重大政策和重大事项，指导、实施能源建设与科技进步，协调推进能源市场建设；负责石油天然气管道保护的监督管理工作。

(十五)推进可持续发展战略，研究人口、经济、社会、资源、环境协调发展的重大问题；研究提出国土资源规划与保护政策，协调推进国土整治；负责岸线资源利用的综合平衡和配置管理、综合协调滩涂资源开发利用；做好本市国民经济和社会发展规划、年度计划与土地利用规划、年度计划的衔接和统筹平衡，参与编制本市土地利用年度计划；负责推进循环经济发展，统筹本市发展循环经济、生态环境建设、资源节约和综合利用等规划，研究提出相关政策；负责本市节能减排和应对气候变化的综合协调工作；综合协调和组织实施本市碳排放管理工作；综合协调环保产业和清洁发展机制等有关工作；牵头推进固定资产投资项目节能评估和审查。

(十六)研究本市与国内区域经济联动发展的重大问题，提出本市服务长江三角洲、服务长江流域、服务全国、促进区域协调发展的战略、体制、机制和重大政策建议，参与拟订跨地区合作的中长期规划；综合协调区域经济发展重大事项，推进有关重大项目建设。

(十七)研究提出促进就业、深化收入分配制度改革、完善社会保障与经济协调发展的政策，协调本市有关就业、收入分配和社会保障的重大问题；组织编制本市人口发展战略、规划

和年度计划，组织拟订人口综合调控政策，协调人口与经济社会协调发展的重大问题。

(十八) 负责有关行政复议受理和行政诉讼应诉工作。

(十九) 承办市政府交办的其他事项。

## 二、机构设置

根据上述职责，上海市发展和改革委员会设 26 个内设机构，包括：办公室、政策法规处、组织人事处、国民经济综合处、发展规划处、综合改革处、固定资产投资处、利用外资和境外投资处、地区与区域经济处（农村经济处）、城市发展处（交通发展处）、产业发展处（服务业发展处）、高技术产业处、能源处、资源节约和环境保护处、社会发展处（人口综合处）、就业分配保障处、经贸流通处、财政金融综合协调处、价格监测监督处、价格管理处、收费管理处、医药卫生体制改革处、市纪委驻市发展改革委纪检组、直属机关党委、上海市国防动员委员会经济动员办公室、上海市重大项目稽察特派员办

## 第二部分 2015 年度部门决算表

### 2015 年度财务收支决算总表

单位：万元			
收 入		支 出	
项 目	决 算 数	项 目	决 算 数
财政拨款收入	10926.17	一般公共服务支出	9882.43
其中：政府性基金		外交支出	
事业收入		国防支出	
事业单位经营收入			
其他收入	86.83	教育支出	
		科学技术支出	
		文化教育与传媒支出	
		社会保障和就业支出	745.31
		医疗卫生与计划生育支出	173.27
		节能环保支出	
		城乡社区事务支出	
		农林水支出	
		交通运输支出	
		资源勘探信息等支出	
		商业服务业等支出	
		金融支出	
		援助其他地区支出	
		国土海洋气象等支出	
		住房保障支出	203.89
		粮油物资储备支出	
		其他支出	
		债务还本支出	
		债务付息支出	
本年收入合计	11013.00	本年支出合计	11004.90
动用历年结余	0.00	本年结余	8.10
合 计	11013.00	合 计	11013.00



## 2015 年度一般公共预算财政拨款支出决算表

单位：万元							
项 目				一般公共预算财政拨款支出决算数			
行号	功能分类科目编码			科目名称	合 计	基本支出	项目支出
	类	款	项				
1				合 计	10,926.17	5,976.38	4,949.79
2	201			一般公共服务支出	9,803.69	4,914.85	4,888.84
3	201	04		发展与改革事务	9,803.69	4,914.85	4,888.84
4	201	04	01	行政运行	5,215.47	4,914.85	300.62
5	201	04	02	一般行政管理事务	4,588.22		4,588.22
6	208			社会保障和就业支出	745.31	690.67	54.64
7	208	05		行政事业单位离退休	745.31	690.67	54.64
8	208	05	01	归口管理的行政单位 离退休	740.83	690.67	50.16
9	208	05	99	其他行政事业单位离 退休支出	4.48		4.48
10	210			医疗卫生与计划生育 支出	173.27	166.97	6.30
11	210	05		医疗保障	166.97	166.97	
12	210	05	01	行政单位医疗	166.97	166.97	
13	210	99		其他医疗卫生与计划 生育支出	6.30		6.30
14	210	99	01	其他医疗卫生与计划 生育支出	6.30		6.30
15	221			住房保障支出	203.89	203.89	
16	221	02		住房改革支出	203.89	203.89	
17	221	02	01	住房公积金	203.89	203.89	

2015 年度一般公共预算财政拨款基本支出决算表

单位：万元					
项目			一般公共预算财政拨款基本支出决算数		
科目编码		科目名称	合 计	人员经费	公用经费
类	款				
301		工资福利支出	3742.43	3742.43	
301	01	基本工资	802.65	802.65	
301	02	津贴补贴	2423.97	2423.97	
301	03	奖金	30.10	30.10	
301	04	社会保障缴费	437.94	437.94	
301	06	伙食补助费			
301	07	绩效工资			
301	99	其他工资福利支出	47.78	47.78	0
302		商品和服务支出	1293.82		1293.82
302	01	办公费	123.39		123.39
302	02	印刷费	12.46		12.46
302	03	咨询费			
302	04	手续费	0.04		0.04
302	05	水费			
302	06	电费	0.01		0.01
302	07	邮电费	64.04		64.04
302	08	取暖费			
302	09	物业管理费			
302	11	差旅费	156.93		156.93
302	12	因公出国	192.56		192.56
302	13	维修（护）费	45.22		45.22
302	14	租赁费			
302	15	会议费	23.46		23.46
302	16	培训费	3.14		3.14
302	17	公务接待费	46.97		46.97
302	18	专用材料费			
302	24	被装购置费			
302	25	专用燃料费			
302	26	劳务费			

302	27	委托业务费			
302	28	工会经费	45.00		45.00
302	29	福利费	79.85		79.85
302	31	公务用车运行	77.00		77.00
302	39	其他交通费用	423.75		423.75
302	40	税金及附加费			
302	99	其他商品和服			
303		对个人和家庭补 助	895.67	895.67	
303	01	离休费	160.22	160.22	
303	02	退休费	530.45	530.45	
303	03	退职（役）费			
303	04	抚恤金			
303	05	生活补助			
303	07	医疗费			
303	08	助学金			
303	09	奖励金			
303	11	住房公积金	203.89	203.89	
303	12	提租补贴			
303	13	购房补贴			
303	99	其他对个人和 家庭的补助支出	1.12	1.12	
310		其他资本性支出	44.47		44.47
310	02	办公设备购置	44.47		44.47
310	03	专用设备购置			
310	07	信息网络及软 件购置更新			
310	13	公务用车购置			
310	19	其他交通工具 购置			
310	99	其他资本性支 出			
合 计			5,976.38	4638.1	1338.28

## 2015 年度一般公共预算财政拨款“三公”经费及机关运行经费支出决算表

一般公共预算财政拨款“三公”经费												机关运行 经费 决算数
合计		因公出国 (境)费		公务用车购置及运行费						公务接待费		
				小计		公务用车 购置费		公务用车 运行费				
预算 数	决算数	预算数	决算数	预算数	决算数	预算 数	决算 数	预算 数	决算 数	预算 数	决算 数	
353.85	316.53	179.70	192.56	77.00	77.00			77.00	77.00	97.14	46.97	1338.28

注：机关本部因公出国（境）费决算数为经批准在部门因公出国（境）费总额内调增安排，部门因公出国（境）费决算数仍控制在年初预算数之内。

## 2015 年度政府性基金预算财政拨款支出决算表

单位：万元							
项 目							
行号	类	款	项	科目名称	合计	基本支出	项目支出

注：上海市发展和改革委员会机关 2015 年度无政府性基金预算财政拨款支出，故本表无数据。

### 第三部分 市发展改革委 2015 年度部门决算情况说明

#### 一、关于市发展改革委 2015 年部门决算收入情况说明

市发展改革委机关 2015 年部门决算收入总计 11,013 万元，其中：财政拨款收入 10,926.17 万元，占 99.2%；其他收入 86.83 万元，占 0.8%。

#### 二、关于市发展改革委 2015 年部门决算支出情况说明

市发展改革委机关 2015 年部门决算支出总计 11,004.90 万元，其中：基本支出 6,055.11 万元，占 55%；项目支出 4,949.79 万元，占 45%；

#### 三、关于市发展改革委 2015 年部门决算一般公共预算财政拨款支出情况说明

市发展改革委机关 2015 年部门决算一般公共预算财政拨款支出总计 10,926.17 万元，具体情况如下：

1. “一般公共服务--发展与改革事务” 2015 年度决算 9,803.69 万元，其中：

“行政运行” 2015 年度决算 5215.47 万元，主要用于机关

人员经费、公用经费及信息系统运行维护、机关服务费等经常性项目支出。

“一般行政管理事务” 2015 年度决算 4588.22 万元，主要用于市发展改革委机关本部经济形势分析监测、规划编制、项目评审及评估、课题研究、价格管理、能源管理、资源环境及节能减排等方面的项目支出。

2. “社会保障和就业--行政事业单位离退休” 2015 年度决算 745.31 万元，其中

“归口管理的行政单位离退休” 2015 年度决算 740.83 万元，主要用于行政单位离退休方面的支出。

“其他行政事业单位离退休支出” 2015 年度决算 4.48 万元，主要用于事业单位退休人员活动费。

3、“医疗卫生与计划生育” 2015 年决算 173.27 万元，其中：

“医疗保障--行政单位医疗” 2015 年度决算 166.97 万元，主要为按照国家政策规定为机关在职人员缴纳基本医疗保险的支出。

“其他医疗卫生与计划生育支出--其他医疗卫生与计划生育支出” 2015 年度决算 6.3 万元，为其他医疗卫生方面的支出。

4、“住房保障支出--住房改革支出--住房公积金” 2015 年决算 203.89 万元，主要用于按照国家规定为在职人员缴纳住房公积金支出。

**四、关于市发展改革委 2015 年度部门决算一般公共预算财政拨款基本支出情况说明**

市发展改革委机关 2015 年部门决算一般公共预算财政拨款基本支出总计 5976.38 万元，具体情况如下：

1、工资福利支出 3742.43 万元，主要用于基本工资、津贴补贴、社会保险缴费及其他工资福利等支出。

2、商品服务支出 1293.82 万元，主要用于办公费、电费、邮电费、差旅费、维护费、福利费、工会经费、培训费、会议费、接待费、车辆运行维护费、因公出国（境）经费及其他交通费等支出。

3、对个人家庭的补助支出 895.67 万元，主要用于离休费、退休费、在职人员住房公积金缴纳等支出。

4、其他资本性支出 44.47 万元，主要用于电脑、打印机等办公设备购置。

### **五、关于市发展改革委 2015 年度一般公共预算财政拨款“三公”经费决算数**

市发展改革委机关 2015 年度“三公”经费决算总数 316.53 万元，比预算节约 37.32 万元。2015 年度“三公”经费决算数小于预算数的主要原因是严格按照国家及本市有关公务接待管理办法安排公务接待费支出。其中：

因公出国经费年初预算 179.7 万元，经批准调整后决算 192.56 万元，主要用于市发展改革委赴外就城市发展规划、科技创新、能源市场改革、收入分配制度改革、信用信息建设等主题学习交流；组派了“上海自贸试验区创新与监管”、“上海扶持科技创新发展”等业务培训团；参团赴国外学习公共项目监管、社会保障改革、节能减排等方面的政策与做法；2015 年

度市发展改革委机关使用公共财政预算资金，组织安排出国（境）团组 7 个、参加其他单位组织的出国（境）团组 19 个；全年因公出国（境）共计 50 人次。

公务用车购置及运行经费决算 77 万元，与预算持平，全部为公务用车运行维护费，主要用于 22 辆（其中机关国有资产 8 辆）公务车辆履行公务的燃料费、维修费、过路过桥费、保险费等支出。

公务接待经费决算 46.97 万元，比预算节约 50.17 万元，主要用于安排全国性专业会议、国家重大政策调研、专项检查以及外事团组接待交流等执行公务或开展业务所需住宿费、会场费、交通费、伙食费等支出，2015 年市发展改革委共安排公务接待 317 批次，共计 1780 人。

## **六、关于市发展改革委 2015 年度机关运行经费决算数**

机关运行经费是指行政单位和参照公务员法管理的事业单位使用一般公共预算财政拨款安排的基本支出中的日常公用经费支出，市发展改革委机关 2015 年度机关运行经费决算数 1338.28 万元。

## **七、关于市发展改革委 2015 年度部门决算政府性基金预算财政拨款支出情况说明**

市发展改革委机关 2015 年度预算无政府性基金预算财政拨款支出。

## **八、关于市发展改革委 2015 年度政府采购情况**

市发展改革委机关 2015 年度政府采购决算 1133.42 万元，其中：政府采购货物预算执行 86.45 万元、政府采购服务预算



执行 1046.97 万元。

2015 年度本部门面向中小微企业预留政府采购项目预算金额 439 万元。在面向中小微企业预留的政府采购项目中，由中小微企业供应商中标或成交的，预算执行 439 万元；在其他政府采购项目中，由中小微企业供应商中标或成交的，决算 648.1 万元。

#### **九、关于市发展改革委 2015 年度预算绩效情况**

因部门预算中项目较少、金额较小，2015 年市发展改革委机关预算内未安排绩效评价项目。

#### **十、关于市发展改革委 2015 年度国有资产占用使用情况**

截止 2015 年 12 月 31 日，市发展改革委机关国有资产帐上共有车辆 8 辆，均为一般公务用车 8 辆。本部门无价值 200 万元以上大型设备。