

上海市静安区人民政府办公室文件

静府办发〔2026〕6号

上海市静安区人民政府办公室 关于转发区发展改革委《静安区专业服务业 发展“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、彭浦镇政府：

区发展改革委《静安区专业服务业发展“十五五”规划》已经区政府第172次常务会议通过，现转发给你们，请认真按照执行。

上海市静安区人民政府办公室

2026年6月12日

静安区专业服务业发展“十五五”规划

“十五五”时期是静安打造上海“五个中心”建设重要承载区的全面发力期和转型升级的攻坚决胜期，同时也面临外部环境复杂严峻、区域竞争日趋激烈的挑战。为更好服务国家和全市发展大局，“十五五”时期，静安区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，紧扣国家及上海市关于推动服务业扩能提质、促进现代服务业与先进制造业深度融合的重大部署，依据《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》《上海市静安区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，结合区域专业服务业发展实际，编制本《静安区专业服务业发展“十五五”规划》。

一、发展目标

“十五五”期间，全方位多维度对标全球专业服务业发展顶尖水准，全面贯彻“产业聚集、空间聚集、要素聚集”发展理念，依托“全球服务商”计划，**吸引一批**国内外高能级专业服务机构，**培育一批**具有一流服务能力和一定品牌影响力的本土优质专业服务机构，**集聚一批**服务全国、面向国际、内外连接的功能性平台，将静安建设成为国际一流专业服务机构进入中国的“**首选地**”，全球高端专业服务品牌“**集聚地**”和专业

服务机构“走出去”的“起航地”。

专业服务业规模进一步扩大。深入实施“全球服务商”计划，立足法律服务、人力资源服务、会计审计服务等专业服务优势领域，打造体现上海服务国际化、高端化水平的专业服务高地。“十五五”期间，专业服务业营收年均增速达到8%-10%，规模保持全市领先、占全市比重持续提升，“全球服务商”计划生态更加完善，全球服务商机构数达到150家。

专业服务业集聚度进一步增强。以南京西路-苏河湾中央活力区（CAZ）为核心重点，深化“全球服务商”计划品牌建设，围绕重点领域联动各类特色楼宇园区，构建专业化、数智化、融合化的产业空间网络，持续加强人才、数据、算力等要素支撑。“十五五”期间，“一核多点”的空间格局基本形成，各类要素资源保障进一步完善。

专业服务业“走出去”步伐进一步加快。加快构建覆盖全链条、集成全要素、赋能全周期的出海服务体系，支持专业服务机构通过加盟合作、联合经营等方式构建国际网络，提高跨领域服务能力。“十五五”期间，高端服务竞争力和“走出去”服务支撑力全面增强，专业服务机构服务企业“走出去”的高质量项目持续拓展。

专业服务业产业生态进一步优化。在专业服务业外资准入、跨境服务、资格互认、监管模式等方面，积极探索创新举措，有序扩大重点领域制度型开放，打造服务业扩大开放试点示范，

形成一批可复制推广的静安实践。

二、主要任务

（一）构建专业服务新体系，加快培育新质生产力

顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，聚焦产业数字化、智能化、绿色化转型需求，持续夯实本区专业服务业领先优势，加快构建面向未来的专业服务业“6+4”新体系，创新专业服务业模式，挖掘产业发展新动能，助力加快培育新质生产力。

1. 巩固专业服务传统优势

围绕人力资源、检验检测认证、法律、广告、咨询与调查、会计审计等传统专业服务业，推动本区专业服务业能级跃升。依托中国上海人力资源服务产业园、人力资源服务特色服务出口基地，打造国际一流人力资源服务枢纽，重点发展高级人才寻访、人力资本咨询、人才测评与发展等高端业态。推动检验检测认证服务与制造业深度融合，加大发挥对产业升级的赋能作用，依托“国家检验检测认证公共服务平台示范区”，引育一批行业标杆和本土优质企业，促进产业集聚示范。加快建设静安涉外法律服务高地，依托“南京西路—苏河湾国际法律服务集聚带”核心载体，培育优质法律服务品牌矩阵，深化“AI+法律”应用。推动传统广告服务转型升级，鼓励“数字广告”“AI+广告”全领域创新应用，积极引入数字广告标杆企业，建设市级数字广告产业集聚区。鼓励咨询与调查、会计审计企业采用订阅制、解决方案授权制、常年顾问制等新型合作

模式，拓展数字资产评估、ESG 审计、合规审计、跨境审计等新兴业务，通过兼并收购、联营合作构建国际网络。

2. 拓展专业服务新兴领域

聚焦知识产权、绿色低碳、物流与供应链管理、设计服务等领域，加快拓展专业服务新空间，进一步释放经济增长潜力。加快建设知识产权运营服务集聚区，引育高价值核心知识产权服务机构，搭建知识产权公共服务平台，完善知识产权金融扶持政策，支持知识产权质押融资、保险、证券化等金融模式，努力打造标杆卓越的知识产权中心城区。发展绿色低碳服务，培育和引进一批符合国际规则、具有国际影响力的 ESG 评级机构、碳足迹认证机构、碳标准核算机构，支持绿色低碳初创企业发展，鼓励光伏、智慧能源、智能环保等绿色低碳循环相关服务产业发展。积极推动区内物流及供应链管理企业提质升级，增强物流与供应链资源配置能力，鼓励物流与供应链模式创新，支持物流与供应链流通便利化、智慧化、绿色化发展。鼓励设计服务企业与高校、科研院所共建设计创新平台，支持设计服务向数字设计、智能设计、绿色低碳、元宇宙等新方向、新产业的拓展。

3. 推动专业服务数智转型

支持专业服务机构加强人工智能、大数据、云计算、区块链、虚拟现实等数智技术应用，推动实现专业服务数字化转型和智能化升级。鼓励法律服务机构与科技企业合作开展垂类大

模型、智能体等产品研发，推动建设“人力资源开放创新实验室”，支持检验检测认证服务商提供数智解决方案。鼓励广告服务、咨询服务、会计审计服务运用数智技术提升业务效率，加快发展数字广告、财务机器人等新型业态，驱动产业跃能升级。加强释放数据要素价值潜能，持续推进数据资产化试点，围绕数据资产开发、数据发布、数据销售等业务范围，培育发展数商服务、数据流通交易第三方服务，制定隐私计算标准以保障数据安全。

4. 鼓励专业服务赋能新兴产业

紧跟产业发展模式和业态创新步伐，聚焦先导产业、未来产业等新兴领域，推动专业服务业向新经济、新业态、新领域不断延伸。鼓励会计审计、咨询与调查、法律服务、知识产权等专业服务构建新兴产业服务着力点，提升对集成电路、新能源、绿色低碳、数字经济、生命健康等新兴领域的服务能力，提供创新战略、知识产权运营、科技金融、合规风控等专业化服务。鼓励广告服务商服务于直播电商、VR 体验、虚拟代言人等无接触、体验化、新奇化的商业模式，加快数字广告与文化娱乐、旅游休闲、医疗健康、公共服务等重点领域的深度结合。

（二）提高产业资源聚集度，全面增强核心竞争力

深入实施“全球服务商”计划，大力引育高能级专业服务机构及组织，着力打造高效能空间载体，支持人才、资金、数据等关键要素加速集聚，全面提升静安专业服务核心竞争力。

1. 引育国内外行业龙头企业

拓展“全球服务商”认定覆盖面，动态优化专业服务范围，持续拓展更多领域“高知识密集、高技术密集、高附加值”服务行业。聚焦 GaWC 评价体系及全球性服务机构，积极开展对接与合作，大力吸引尚未在沪开展业务的全球性专业服务巨头落地静安，加快补齐信用服务、绿色低碳等领域高能级机构缺乏的短板。鼓励本土专业服务机构新增业务板块、扩大业务规模、进行数字化转型，引导中小专业服务机构进行资源整合和重组，提升市场竞争力。推动更多优质本土专业服务机构上市发展。依托全球服务商理事会平台，积极链接国内外各类专业服务业组织机构、行业协会，建立专业服务业合作伙伴联盟。

2. 加大集聚功能性平台和机构

积极构建国际化合作网络，推动具有全球影响力和权威性的行业协会、同业公会、产业联盟、NGO 组织等国际功能性平台和组织平台落户，鼓励国际组织在静安设立代表机构、论坛常设地、秘书处。支持国际组织依托其全球资源，在静安开展宣传推介、主题展示和品牌推广活动，扩大在华、在沪业务。进一步发挥全球服务商理事会作用，参照国际化组织运作模式创新理事会运行机制，搭建高层次对话与合作平台，发布专业服务业重点榜单、指数、标准等。

3. 打造专业服务空间载体

以南京西路－苏河湾中央活力区（CAZ）为核心重点，依托

南京西路高端商务生态，加快各类高能级机构集聚，打造复合功能空间，形成“传统高端+新兴前沿”的双轮驱动格局。以各类特色楼宇园区构成“多点”支撑，推动人力资源服务业在苏河湾及周边区域集群式发展，数字广告业在苏河湾与南京西路区域增强功能联动与业态协同，涉外法律服务、咨询与调查业依托南京西路沿线高端楼宇提升国际影响力，形成多元主体协同、多点支撑的产业发展格局。依托“一核多点”空间布局，打造具有静安标识度的品牌承载空间。以静安国际会客厅为服务窗口，搭建全球服务商交流对接平台，凝聚多元化出海服务合力，为全球服务商提供空间载体、资源链接、跨境对接等一站式服务，进一步提升品牌国际影响力与产业集聚带动力。

4. 提升要素资源保障水平

加大培养复合型专业人才，深入推进产教融合，推动专业服务企业、与高校、职业培训机构共建合作机制，拓展实习实践渠道，鼓励开展专业服务业专业技术人才继续教育。依托全球服务商海外服务点在全球寻访高级人才，深化与国际知名猎头、行业协会、顶尖高校及研究机构的合作，建立国际人才推荐与评价网络。创新引才方式，探索实施“揭榜挂帅”、项目合作、短期聘任等柔性引才机制，吸引高层次人才以多种形式参与本地重点项目和创新活动。发挥融资信用平台支持作用，开展融资供需对接促进活动，深化落实政策性贷款担保贴息贴费政策，优化专业服务机构信用融资环境。推动公共数据资源向专业服

务业企业开放。支持建设专业服务业数据创新实验室。加强区重点载体、企业与市级智算资源调度服务平台的对接，保障企业智能算力需求。

（三）构筑出海服务新高地，着力提升全球影响力

聚焦新形势下企业国际化发展需求，持续深化全球服务商内涵，加快建设全球服务商一站式出海服务中心，拓展专业服务机构海外服务能力，提升“出海服务政策包”系统集成水平，打造企业“走出去”专业服务高地。

1. 打造全球服务商出海服务平台

全面协调资金、空间、人才资源，强化平台功能建设，优化全球服务商一站式出海服务中心建设，联动静安境外投资项目许可咨询服务点、区数据跨境服务中心、企业走出去综合服务平台静安服务点、上海市静安区跨境金融服务中心等平台，深化与虹桥海外发展服务中心合作，为企业提供从政策咨询到落地经营的全链条出海服务。推动全球服务商理事会、专业服务业相关行业协会搭建跨领域合作交流平台，深度对接粤港澳专业服务业发展机制，建立专业服务业海外联动优势。引入优质教育资源，增加全球服务商“新出海学院”专业课程与实践项目，为企业家拓宽出海知识图谱。

2. 支持专业机构拓展全球服务网络

支持专业服务机构拓展全球服务网络，聚焦跨境融资、投资保护、ESG 治理、数据跨境等企业共性需求，赋能企业深度

参与全球产业分工合作。支持区域龙头企业牵头建立出海企业联盟，促进联盟成员的海外信息交流、业务资源协调、本地化网络共享，推动企业从“单打独斗”向“集群出海”转型。面向“一带一路”国家扩展“全球服务商”计划海外服务点，优化服务点的市场信息供给、资源对接、业务拓展、宣传培训等功能。支持专业服务机构在“一带一路”沿线国家设立办事处或分支机构，建设海外法律服务网点、知识产权服务工作站等，强化海外投资风险预警、防控、保护，助力客户企业通过绿地投资或并购实现海外布局。

3. 发挥“出海服务包”赋能作用

进一步做强护航企业出海“全生命周期”的全链路服务矩阵，支持优质本土专业服务商参与投前阶段境外投资模式规划、国别尽职调查、风险评估等咨询业务，在投中环节推动法律、财税、金融等服务模块在跨境并购、数据合规等场景中同步介入，压缩服务周期，吸引更多出海企业购买投后阶段本地化运营和数智赋能服务。拓宽静安出海服务券对专业服务机构的适用范围，提升出海服务政策效力。建立动态评估机制，根据企业需求及时调整服务包内容，确保政策精准适配出海实践。

（四）做大做强本土化品牌，持续放大辐射带动力

以静安为原点，不断扩大专业服务的辐射范围，织密服务网络，将静安专业服务业的影响力覆盖全上海、长三角乃至全国，力争成为全球专业服务网络的核心节点。

1. 支持专业服务榜单评选，增强认可度

鼓励本区专业服务机构通过资源对接、对外交流，依托“全球服务商”计划“GaWC 静安观测站”“GaWC 上海专业服务业指数发布”等平台及活动，参与国内外行业权威榜单排名及相关荣誉评选。支持本区研究形成专业服务业细分领域品牌机构评选标准，支持本区联合权威机构、高校、智库机构，研究和发布专业服务本土榜单、全国榜单、亚太榜单，鼓励本土企业积极参与，提升本土专业服务业认可度和公信力。

2. 加强专业服务品牌推广，提升知名度

积极参与中国国际进口博览会、海外投资与综合服务大会、上海国际广告节、上海人力资源服务业创新发展大会、上海国际仲裁论坛、上海国际碳博会等品牌活动，持续举办“全球服务商”计划系列活动，形成企业主动、政府推动、社会互动、区域联动的品牌推介机制。综合利用权威媒体、行业平台、国际展会及数字化渠道，全方位展示静安专业服务业的集聚优势、高端业态与一流营商环境。着力讲好品牌故事，突出标杆企业与创新成果，持续提升区域产业品牌的知名度、美誉度与吸引力。

3. 拓宽专业机构服务半径，彰显美誉度

支持静安专业服务机构与北京、长三角、粤港澳等全国各地重点企业、研究机构、行业协会的对接交流，支持举办具有国际影响力的论坛、峰会、行业会展等各种活动，加强在人才

资源、技术资源、市场资源等方面的融通流动，探索“长三角制造－静安服务－全球服务”等新模式，拓展专业服务半径。鼓励区内有条件的专业服务机构通过兼并收购、联营合作、自建等方式，加快构建国际市场服务网络。支持区内专业服务业企业搭建“拼船出海”服务体系，为“走出去”企业提供全方位、全周期的便捷服务，打造长三角乃至国内企业“出海”第一站。

（五）推动新一轮改革开放，有效强化规则引领力

持续在重点领域推进自主改革探索与制度型开放，打通专业服务要素跨境流动的堵点问题，推动试点工作提速加力，支持龙头企业与行业组织参与各级规则标准制定，争夺专业服务业的全球话语权，全面赋能专业服务业开放发展。

1. 争取重点领域扩大开放

对标 CPTPP、DEPA、RCEP 等国际高标准经贸规则，主动对接中国（上海）自由贸易试验区、临港新片区、粤港澳大湾区、海南自由贸易港先行先试政策，探索推动静安区专业服务业在行业准入、资质要求等方面更大力度开放，积极推进上海自贸试验区静安联动创新区建设，聚焦重点领域和关键环节，加快推动一批可操作、可落地的改革举措，深化专业服务双向开放。支持专业服务业领域技能型、复合型外籍人才在本地执业并提供便利，探索具有境外职业资格和金融、绿色低碳等领域符合条件的外籍专业人才为本地提供服务。探索允许外国律师事务

所与中国律师事务所相互派驻律师担任法律顾问、中外律师事务所联营等政策突破，发挥知名律所的正外部效应。统筹完善知识产权信息公共服务网点建设，推动落实知识产权信息公共服务制度模式化标准化、实施运行规范化、办事程序便利化。加强与国内外地区对接合作，推进产品碳足迹管理体系衔接互认。

2. 加快重点领域改革探索

推进国家人力资源服务出口基地建设。提升跨境服务支付便利化水平，压缩交易审核时间和成本。支持企业开拓海外业务。支持引进国际商事纠纷调解机构，探索建立与相关国家和地区司法协助与司法文书数据共享、风险评估体系、民商事纠纷协调机制。提升检验检测认证国际化能力，在新能源汽车、锂电池、光伏产品等领域，推动实施一次检测、多国认可的“一测多证”试点，深化开展检验检测认证机构资质认定制度改革先行先试。鼓励信用评级机构开展绿色债券评级服务，支持符合条件的融资租赁公司发行绿色债券，吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和 ESG 基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等。

3. 推动建立静安规则标准

提升专业服务业标准化发展水平，支持区内机构、协会参与国际、国家及行业标准制修订。搭建行业品牌国际推广平台，支持社会组织、领军企业牵头制定专业服务团体标准，填补相

关标准空白，系统塑造和推广“静安专业服务”卓越品牌。推动专业服务业规则与国际对标对表、接轨，鼓励推出团体标准的外文版文本，推进相关标准在境外实施，大力推广标准在“一带一路”沿线国家应用，提升标准制定的国际话语权。发挥静安高端服务业发展研究中心政府智库作用，加强产业政策、经贸规则、评价标准等领域的前瞻性研究。

三、工作举措

（一）加强组织实施

依托“全球服务商”计划工作机制，由区领导牵头、相关责任部门参与，在组织架构上予以充分保障，有序落实规划各项工作。区发展改革委全面负责静安专业服务业发展的各项工作，明确重点任务与重点工作，监测推进重要指标与重要项目，研究讨论重大事项，积极争取有关部门支持，推进各项任务落地见效。研究推动静安专业服务业专项扶持政策落地，支持专业服务业联动“全球服务商”计划服务生态共建。

（二）完善政策体系

积极推动专业服务机构申报上海市服务业发展引导资金等市级财政扶持资金，给予专业服务业优先推荐和匹配支持。基于全区专业服务业产业体系，分领域建立企业跟踪机制，力争解决专业服务机构经营中面临的堵点问题。优化出海服务资金政策，进一步扩大企业覆盖面，简化申领与兑现流程，并通过宣讲会等方式吸引更多企业主体参与政策申领，提升专业服务

能级。

（三）优化营商环境

依托静安区优化营商环境工作联席会议制度，对专业服务业企业加强统筹协调、指导推进。加强企业服务、政策服务、诉求解决、政策宣传解读，全力支持列入“全球服务商”计划、规上等重点企业做大做强，为重点企业定制政策组合包，特别关注初创期成长期的潜力型企业，进行针对性帮扶指导。联动行业主管部门、行业协会、金融机构等，建立专业服务企业综合服务机制，助力企业实现更好发展。对新业态实行包容审慎监管，健全以信用为基础的新型监管方式。

（四）完善统计监测

健全专业服务业统计体系建设，完善分类标准与常态化数据采集机制，加强对行业规模、结构、效益等核心指标的量化统计与趋势分析。建立常态化的跟踪评估机制。区各主管部门围绕目标任务，定期开展动态跟踪，督促各项任务落实落细，确保各项部署全面落地、取得实效。鼓励社会机构组织编制相关指数，动态反映企业专业服务能力水平。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各人民团体。

上海市静安区人民政府办公室

2026 年 6 月 12 日印发
