

松江区人民政府文件

沪松府〔2021〕299号

上海市松江区人民政府 关于印发《松江区先进制造业 高质量发展“十四五”规划》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门：

经区政府第166次常务会议审议通过，现将《松江区先进制造业高质量发展“十四五”规划》印发给你们，请认真遵照执行。

特此通知。



2021年12月29日

松江区先进制造业高质量发展 “十四五”规划

“十四五”时期（2021-2025年）是第二个百年目标的开局之年，松江全面落实国家和全市发展战略，聚焦聚力“一高地、三生态”¹建设长三角G60科创走廊、高质量建设人民满意的“科创、人文、生态”现代化新松江的关键五年，也是全区先进制造业实现“中国制造”迈向“中国创造”的重要五年。为全面贯彻全力打响“上海制造”品牌战略，促进全区先进制造业高质量发展，根据《上海市松江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《上海市先进制造业“十四五”规划》，制定本规划。

一、“十三五”以来先进制造业转型发展成效显著

“十三五”时期是我区工业经济发展史上具有里程碑意义的五年。全区制造业坚持稳中求进工作总基调，全面落实全市“稳增长、抓项目、扩投资、调结构”和打响“上海制造”品牌的工作要求，按照“一个目标、三大举措”²战略布局，形成以G60科创走廊“一廊九区”³为主战场，以“6+X”产业⁴集群和百亿级项目为主要抓手的发展新格局。面对复杂多变的外部

¹“一高地、三生态”：“一高地”即新兴产业高地；“三生态”即充满活力的产业创新生态、高效便捷的政务服务生态、众人青睐的人才发展生态。

²一个目标、三大举措：一个目标即建设“科创、人文、生态”现代化新松江；三大举措即建设长三角G60科创走廊、国家新型城镇化试点、推进人文松江和全域旅游发展。

³“一廊九区”：一廊：即G60科创走廊；九区：即围绕G60上海松江科创走廊的空间形态、产业业态及城市生态等特色禀赋，着力构建九大产业功能板块。

⁴“6+X”产业，即人工智能、集成电路、生物医药、智慧安防、新能源、新材料等产业。

形势，全区制造业积极调整转型，发展能级和核心竞争力逐步增强，经济总量和战略性新兴产业对全区和全市的贡献逐步提升，助推全区经济实现逆势飞扬，跨出科创驱动“中国制造”迈向“中国创造”的关键第一步，为“十四五”持续推动高质量发展打下坚实基础。

（一）工业高质量转型迈上新台阶

2020年，全区规模以上工业总产值达到4072.7亿元，位居全市第二；战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重提升至29.0%，比2015年提高9.9个百分点，超额完成25%的预期目标；实现工业增加值793.9亿元，占全区地区生产总值的48.5%。“十三五”期间，新认定国家级企业技术中心2家、市级企业技术中心25家，位居全市前列；新增市级专精特新中小企业294家，增幅达345.9%；共有83个产业化关键或共性研究项目、59个企业首台（套）重大技术装备推广应用项目、181个技术改造项目获得市级和区级专项扶持。到2020年，全区集聚了国家级专精特新“小巨人”企业15家以及G60脑智科创基地等一批重量级研发创新平台。

（二）科创驱动转型发展实现新突破

坚持科创驱动，推动重点产业集群凸显特色、提升竞争力。集成电路产业已初步形成集研发设计、核心材料及装备制造、封装测试于一体的完整产业链，上海超硅半导体、芯圣电子等企业在集成电路“卡脖子”领域实现突破。新材料产业在先进

化工材料、先进半导体材料、稀土功能材料、高性能复合材料等领域已具备一定的国际竞争力，形成以重点实验室、院士工作站等为主体的技术成果转化体系。人工智能、生物医药、新能源、智慧安防等产业正加快布局，发展潜力可期。G60 脑智科创基地、赛迪先进制造业研究院、上海分析技术产业研究院等一批重大科创功能平台落地，生物节律紊乱体细胞克隆猴模型、“上海 65 米射电望远镜系统研制”项目等一批重大科技创新成果涌现。

（三）重大龙头产业项目引进实现新突破

依托长三角 G60 科创走廊建设，围绕“6+X”产业集群，引进恒大新能源汽车、腾讯长三角人工智能超算中心、上海超硅半导体、复宏汉霖、海尔智谷等一批百亿级重大项目，“十三五”期间累计实现新增工业固定资产投资 656.2 亿元，是“十二五”时期的 3.5 倍，年均增长 35.3%，增幅持续在全市保持前列，为全区先进制造业发展积累了强大后劲。“G60 科创云廊”一期主体结构建成。超硅半导体 300 毫米大硅片生产线投产，腾讯长三角人工智能超算中心及产业基地、恒大新能源汽车基地一期、复宏汉霖项目一期、G60 商用密码产业基地等项目进展顺利。

（四）产业园区载体建设形成新特色

产业向园区集中取得明显成效。2020 年，国家级松江经济技术开发区的工业总产值和工业固定资产投资分别占全区的 66.7%和 50.9%。加快推进特色产业园区建设，G60 电子信息国

际创新产业园成为全市 26 个特色园区之一，围绕“一廊九区”，首批 15 家特色产业园区的分布格局初步形成。在全市首创针对中小园区的综合评价及分类管理制度，上海临港松江科技城等 8 个园区被评为星级优秀园区。成功获评全国首个国家级新型工业化产业示范基地（工业互联网）、国家先进制造业和现代服务业融合发展试点区和市级服务型制造示范区，国家级松江经济技术开发区被授予上海市争创国家新型工业化产业基地（电子信息）称号，松江出口加工区升级为综合保税区，园区品牌知名度和能级进一步提升。

（五）产业结构调整取得新成效

加快调整“三高一低”⁵、四大工艺⁶、低效用地等劣势企业，协同推进环境综合整治、城乡一体化建设、工业土地减量化、二级水源保护区清拆等重点工作，累计完成产业结构调整项目 1381 项，调整涉及企业占地面积 14135.6 亩，完成中山街道生产性服务业功能区等市级重点区域调整专项 7 个。工业经济密度持续提升。

（六）开放型经济发展质量得到新提升

外资经济结构逐步由传统加工劳动密集型向技术和资本密集型转型，发展质量迈上新台阶。跨国公司地区总部和外资研发中心总量分别达到 14 家和 35 家。外资企业技术改造和改扩建步伐不断加快，广达、台积电、百事、雀巢、豪威半导体等

⁵ “三高一低”：指传统工业化道路背景下高投入、高能耗、高污染、低效益的企业。

⁶ 四大工艺：铸造、锻造、电镀、热处理。

一批外资企业技改项目立项，庄信万丰、阿克苏诺贝尔、延锋伟世通等一批优质外资企业加大改扩建力度。新经济加快涌现，云汉芯城跨境电商等一批外贸新业态项目落户综合保税区，来伊份拓展跨境电商业务，基森仓储保持全市跨境电商最大贸易量，华松物流等 2 家企业被列为全市首批国际贸易分拨中心企业。

（七）营商环境优化呈现新亮点

加强产业政策引导，先后推出关于加快 G60 科创走廊产业发展、金融支持 G60 科创走廊建设、支持“卡脖子”工程和颠覆性技术发展、促进生产性服务业发展等系列政策举措，营造良好政策环境。聚焦“店小二”式服务，推动长三角 G60 科创走廊先进制造业产业集群项目实施“零距离”审批改革，建立集成审批、全流程预审、全程代办等新机制。开展助企服务“十百千”活动，加强专精特新企业培育，指导相关平台创建中小企业服务机构和小微企业创业示范基地。搭建各类联盟、论坛等产业合作及宣传平台，常态化开展政策宣贯，启动重点企业产业政策定向推送。

同时，全区先进制造业发展还存在一些不足和短板，主要表现在：产业集群需要在更大范围内提升辨识度和影响力，

“6+X”产业集群在全市产业格局中的显示度和对全区经济发展的贡献度尚需进一步提高；创新策源的基础还需进一步夯实，制造业产业链供应链价值链创新链需要优化，一些关键重大技

术仍有待突破；两业融合发展还有很大提升空间，服务型制造和生产性服务业发展水平还比较薄弱；要素瓶颈仍需加快突破，发展空间、合作机制、人才引进、要素对接等保障有待进一步强化。

二、“十四五”期间松江制造业发展面临的新形势新任务

“十四五”时期，全球科技革命与产业变革纵深推进，国际政治经济环境更加复杂多变，我国将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。上海将深化中央赋予的新使命新任务，以强化高端产业引领功能、加快产业数字化转型、全力打响“上海制造”品牌为主线，构建“3+6”新型产业体系⁷，着力打造具有国际竞争力的高端产业集群，着力提高制造业质量效益和核心竞争力。长三角G60科创走廊建设进入3.0版⁸，松江将以建设独立的长三角综合性节点城市为主攻方向，深化“一个目标、三大举措”战略布局，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快构建现代化经济体系。

（一）新机遇

新一轮科技革命催生产业融合发展。人工智能、5G等新技术加快推动生产生活方式颠覆性变革，新兴技术创新应用加速赋能实体经济，激发制造业发展新活力，促进产业链创新链价值链重塑重构。同时，新兴技术加速推动产业融合发展，不断

⁷ “3+6”新型产业体系：即发挥集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业引领作用；着力打造电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品六大高端产业集群。

⁸ 从2016年1.0版上海松江G60科创走廊，到2017年2.0版沪嘉杭G60科创走廊，到2018年3.0版覆盖“三省一市”的松江、嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥等九城市长三角G60科创走廊。

衍生新业态新模式，促进制造服务业等快速发展。我区先进制造业发展基础较好，高新技术企业数量较多，重量级研发创新平台发展较快，为积极把握新一轮科技革命带来的产业创新发展机遇打下良好基础。

数字经济引领产业转型发展。数字化贯穿产业发展全过程已成为必然趋势。数字化将极大提高生产、服务的智能化水平，重塑产业发展格局和商业模式，推动企业全流程全链条数字化转型。结合全区国家级新型工业化产业示范基地(工业互联网)、国家级两业融合发展试点区和国家服务型制造示范区建设，更好的发挥数字经济对产业发展的引领作用，是实现制造业转型升级的重要路径。

区域一体化战略推动产业协同发展。长三角一体化已上升为国家战略，长三角 G60 科创走廊实现了从美好蓝图到国家规划、国家蓝图的“三级跳”⁹，将着力打造“三先”示范走廊¹⁰。作为全市高端制造业主阵地和长三角 G60 科创走廊策源地，松江将率先打造国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接的重要枢纽之一，以固链补链强链提升产业集群稳定性和竞争力，引领构建现代产业体系战略新优势。

高端产业集群发展促进产业生态完善。“十四五”期间，全市将着力打造集成电路、生物医药、人工智能等若干高端产业

⁹ 长三角 G60 科创走廊建设先后被纳入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和国家“十四五”规划《纲要》，科技部牵头发布《长三角 G60 科创走廊建设方案》，标志着长三角 G60 科创走廊从地方实践上升为国家战略后，又深化为国家方案、国家行动，并进一步上升为国家规划、国家蓝图。

¹⁰ “三先”示范走廊“中国制造迈向中国创造的先进走廊、科技和制度创新双轮驱动的先试走廊、产城融合发展的先行走廊。

集群，将进一步吸引各类产业服务平台机构、产业资本、产业高端研发人才等要素资源汇聚上海。我区处于加快构建与完善先进制造业产业生态系统的阶段，正牢牢把握以新基建为代表的世界级先进制造业产业加快集聚的发展新机遇，打造若干个千亿级、百亿级产业集群，聚集人才、资本、技术等发展要素，增强产业链供应链自主可控能力，更好地发挥高端先进制造业主阵地作用。

（二）新挑战

外部环境的不确定性加大。新冠肺炎疫情叠加“百年未有之大变局”，国际保护主义、单边主义抬头，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，我国将面临更多逆风逆水的外部环境。我区经济对外依存度较高，对国际政治经济形势波动更为敏感，产业集群抵御风险能力面临考验。

新旧动能转换仍需付出艰苦努力。伴随国际主要经济体发展减速、新冠肺炎疫情冲击等多重因素叠加影响，中小微企业生存压力加大。从全球来看，新兴产业正处于培育发展起步阶段。“十四五”期间，全区土地资源和生态环境的约束更趋刚性，继续引进新项目的难度加大，百亿级重大项目建设有待加快速度，发挥效能仍需一段时间。

关键核心技术仍需加大攻坚力度。世界格局正进入大调整、大变革的新阶段，我国在核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、关键基础材料、高端通用芯片、基础软件产品以及高端

装备制造等关键领域的核心技术受制于人的问题将日益凸显。作为长三角 G60 科创走廊的策源地，全区需加快提升关键核心技术自主可控研发创新及制造能力。

绿色发展要求进一步提高。土地、环境能耗约束更趋刚性，特别是我国将兑现碳达峰、碳中和的承诺，将对制造业的发展模式产生深刻的影响。这就要求松江推动工业及其高耗能产业绿色低碳转型，强化绿色制造体系支撑作用，从源头加大减排减碳的力度。

面向全球、面向未来，松江制造业发展必须深刻认识到服务建设制造强国战略的重要性和紧迫性，全面审视外部环境和自身发展条件，抢抓机遇，破解发展中的瓶颈制约，着力提升产业链供应链现代化水平，推动全区制造业不断迈上新台阶。

三、开启“十四五”先进制造业高质量发展新征程

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话、考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，把握长三角一体化发展国家战略、长三角 G60 科创走廊建设和浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的重大机遇，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字

中国，以高质量发展为主题，聚焦强化“四大功能”¹¹、深化“五个中心”¹²建设、打响“四大品牌”¹³，坚持“科创驱动、数字赋能、高端引领、两业融合、绿色发展”总体发展方针，加强“一高地、三生态”建设，全面推进关键核心技术攻关，全面推动产业基础高级化、产业链现代化，全面促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快打造世界级产业集群，勇当中国制造迈向中国创造先进走廊的引领者，为全区经济高质量发展、建设长三角 G60 科创走廊“三先”示范走廊和“科创、人文、生态”现代化新松江做出新的更大贡献。

（二）发展方针

1. 科创驱动。优化和强化区域技术创新体系，以推动重大科技项目为抓手，关键核心技术自主可控，下好硬科技发展“先手棋”，为产业升级、功能重构、提高核心竞争力提供动力引擎。

2. 数字赋能。加快产业数字化转型，推动数字经济和实体经济深度融合，深化 5G、互联网、人工智能、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术在制造业领域的广泛应用，提升制造业数字化竞争力。

3. 高端引领。坚持高端优势产业集群和优势领域引领发展，依托“6+X”产业集群基础支撑，塑造多个重点产业集群高质量发展名片，提升全区重点产业集群在全市、全国乃至国际市场上的显示度。

¹¹ “四大功能”：全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能和开放枢纽门户功能。

¹² “五个中心”：国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心。

¹³ “四大品牌”：上海服务、上海制造、上海购物、上海文化。

4. 两业融合。坚持促进先进制造业与现代服务业融合发展，大力发展生产性服务业和服务型制造，增创“五型经济”发展新优势，激发和放大全区先进制造业发展潜能，加快壮大全区先进制造业产业集群规模和能级，优化完善全区产业融合发展新生态，建成国家级先进制造业和现代服务业深度融合发展示范区。

5. 绿色发展。全面推进制造业绿色低碳发展，加快绿色低碳技术研发应用，加快数字技术与绿色低碳产业深度融合，提升资源能源利用水平，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，支撑做好全市碳达峰碳中和工作。

（三）主要目标

到 2025 年，打造具有国际竞争力的产业集群，一批关键核心技术实现自主可控，新兴产业蓬勃发展，科创驱动“中国制造”迈向“中国创造”取得重大阶段性成果，打造具有全球影响力的新兴产业高地和长三角先进制造业高地。努力实现以下目标定位：

——打造长三角 G60 科创走廊科技创新策源引领区。坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，瞄准世界科技前沿，对照最高标准、最好水平，聚焦重点产业集群发展和关键核心技术研发创新，疏通应用基础研究和产业化连接的快车道，促进创新链和产业链精准对接，不断优化创新生态系统，形成科研机构广泛集聚、高新技术企业高度集中、产业研发人才队伍不断壮

大、科技服务及产业金融蓬勃发展、创新政策不断健全的科技创新高地，更好地凸显松江对长三角 G60 科创走廊高质量发展示范引领效应。

——打造上海高端产业集群发展带先进制造业特色实践区。按照全市“五个新城”产业发展和先进制造业布局要求，聚焦松江新城、产业园区等重点区域，加快打造新一代信息技术、新能源汽车、生物医药、新材料四大千亿级产业集群和集成电路、现代装备、人工智能等百亿级产业集群；完善“一城一名园”的推进机制，建设一批高质量发展载体和特色园区，更好地发挥松江全市高端先进制造业主阵地作用。

——打造国家级两业融合发展试点区和国家级服务型制造示范区。以加快培育“五型经济”为主要突破口，围绕高端制造主阵地建设，深化松江新城高水平产城融合发展，率先构建完善的两业融合生态系统，推动服务型制造和生产性服务业蓬勃发展，促进产业集群向产业链价值链高端转型升级，更好的提升松江打响“上海制造”、“上海服务”品牌的显示度。

在“十四五”发展基础上，再奋斗十年，到 2035 年，走在世界级先进制造业产业集群前列，实现更多关键核心技术自主可控，全面彰显产业的辐射带动效应，全面提升产业链供应链价值链的掌控能力，科创驱动“中国制造”迈向“中国创造”取得决定性成果，成为上海具有全球影响力的新兴产业增长极、长三角重要的先进制造业高地。

（四）具体指标

到 2025 年，先进制造业的能级和核心竞争力显著增强，战略性新兴产业、生产性服务业贡献度大幅上升，研发创新策源能力明显增强，重点产业集群显示度明显提升，产业空间布局更加优化，先进制造业高质量发展环境进一步完善。

表 1 “十四五”期间松江区先进制造业高质量发展指标体系

类别	序号	指标名称	单位	属性	2025 年 目标值
创新发展	1	新增市级以上企业技术中心数量	家	预期性	10
	2	新增专精特新中小企业数量	家	预期性	300
	3	规模以上工业企业数字化转型比例	%	预期性	80
	4	经认定的企业总部数量	家	预期性	110
	5	技术改造投资占工业固定资产投资比重	%	预期性	60
质量效益	6	制造业增加值占全区生产总值的比重	%	预期性	基本稳定
	7	规模以上工业总产值年均增长率	%	预期性	8
	8	战略性新兴产业产值（制造业部分）占规上工业总产值比重	%	预期性	68
	9	工业园区单位土地产值（已供应工业用地）	亿元/ km ²	预期性	80
	10	出口总额	亿元	预期性	2500
	11	单位工业增加值能耗下降幅度	%	约束性	完成市 下达目标
发展保障	12	工业固定资产投资年均增长率	%	预期性	20
	13	新增合同外资	亿美元	预期性	15
	14	产业结构调整企业数量	家	约束性	350

四、产业发展重点及布局

（一）重点发展领域

对标全市先进制造业“3+6”新型产业体系，聚焦松江制造业优势领域，深入推进长三角G60科创走廊“6+X”产业集群建设以重塑产业链价值链创新链为主攻方向，加快打造具有世界竞争力的重点产业集群，全力开创先进制造业高质量发展新格局，更好地发挥对长三角G60科创走廊产业发展的引领作用。

1. 全力打造四大千亿级产业集群

新一代信息技术。深入落实经济数字化转型要求，加快推动数字产业化与产业数字化，重点发展下一代通信设备、物联网及智能传感、智能终端等制造领域和工业互联网等服务领域。数字产业领域，大力发展人工智能算法计算、机器学习、图像处理等相关产业链，依托腾讯长三角人工智能超算中心及产业基地，力争打造成为长三角最大、全国前三的AI超算中心。工业互联网领域，加快工业互联网创新应用体验和推广，更好地发挥国家级新型工业化产业示范基地（工业互联网）的示范引领效应，发展工业互联网成套设备和系统集成，做大工业互联网解决方案定制、数据管理等服务业。新一代电子信息制造领域，促进传统制造代工产业向云端、雾运算解决方案、人工智能应用、5G通讯技术、智能穿戴、智能制造等新兴领域调整转型。

新能源汽车。打通新能源汽车关键零部件到整车生产、从

研发到制造的全产业链，打造长三角乃至全国重要的新能源汽车产业基地。新能源汽车制造领域，依托整车制造重点企业，进一步加快产业集聚，做大做强智能网联新能源汽车产业链，促进新能源汽车关联企业的集群发展。新能源汽车研发领域，打造涵盖前瞻技术研究、产品规划、概念设计、工程设计、试制验证等新能源汽车全业务价值链。加快新能源汽车全球研究总院项目落地投产，进一步整合全球顶尖科技，形成自主研发与技术创新能力。

生物医药。以全链协同、成果转化为重点，聚焦生物制品、创新化学药、高端医疗器械及现代装备制造为核心主导领域，着力打造“生物医药制造业航母式集聚区”和“医疗器械制造业创新示范基地”。生物技术药物领域，重点聚焦创新药研发、疫苗研发、靶向药物、细胞治疗制品及技术，加快相关药物的研发和突破。以松江经济技术开发区西部科技园区为载体，依托龙头企业的辐射带动能力，推动前沿技术创新及应用，增强高端产品研发制造能力。医疗器械及现代装备制造领域，重点聚焦医学影像设备、医用检查检验仪器、植入式生物医用材料、高通量基因测序设备等领域，形成以影像系统及配套材料为主体的医学影像设备集群，建设具有国际竞争力的中国医用检查检验仪器基地，打造国内生物医用材料发展引擎。聚焦车墩等医疗器械产业园建设，加快高端医疗器械产业的前沿布局和应用示范。生物技术应用领域，重点聚焦生物食品、生物农产

品等领域，推动生物技术健康食品研发制造发展，打造多个生物技术健康食品品牌。

新材料。完善先进基础材料、关键战略材料及前沿新材料领域的布局，延伸发展设计检测服务领域，推动先进材料高端化、绿色化发展，建设全国具有较强竞争力的新材料产业基地。先进基础材料领域，加快发展先进化工材料和先进有色金属材料，推动工程转化和产业应用，实现材料高端化。推动基础材料产业链向绿色化、精细化、高端化延伸，提高高端产品占比。关键战略材料领域，加快发展生物医用材料、先进半导体材料和稀土功能材料，积极布局高端装备用特种合金、新型显示材料及新型能源材料。依托龙头企业，突出应用需求带动，提高关键战略材料的综合保障能力。前沿新材料领域，以前沿布局、培育应用为重点，做大做强 3D 打印材料，加快石墨烯、超导材料集聚，推动前沿新材料创新研发、示范应用和产业化。

2. 培育发展若干百亿级产业集群

集成电路。聚焦半导体开发设计、封测制造、装备材料等领域，做大做强集成电路产业链，提升产业规模效应和集聚效应。半导体领域，前瞻布局第三代半导体产业链，着力攻关 GaN、SiC 两类第三代半导体器件、外延设计、材料及配套芯片前沿技术。依托龙头企业，提高关键产品研发制造自主可控水平，彰显产业集群影响力。封测制造领域，加快建设 12 寸晶圆封测系统、高压大电流功率器件封测系统，打造高端封测领域技术服

务能力。装备材料领域，重点发展硅外延片、硅和硅基材料晶圆、光刻胶、光刻掩膜等。高端设计业领域，重点聚焦智能终端、工业控制、智能电网、医疗电子、汽车电子等领域，加快提升国内领先的高端设计能力。

高端装备。聚焦智能化、高端化、自主化、绿色化，重点发展智能制造装备、高端能源装备、节能环保装备等制造领域，以及系统集成、智能运维等服务领域，加快构建现代装备高端产业体系、推广应用体系、平台服务体系、标准支撑体系。高端装备制造领域，重点发展特高压高端装备、增材制造智能装备、新能源高端装备、工程机械高端装备。发挥重点企业的引领作用，加快推进现代装备产业集聚发展。智能制造应用领域，重点发展成套设备关键制造，推动产业的智能化转型和新模式应用。高端装备服务领域，以系统集成、智能运维为重点，加快推动现代装备重点领域的标准制定及产品检验检测、自主知识产权产品科技研发、系统集成服务等生产性服务业蓬勃发展。

人工智能。以创新策源、广泛赋能为重点，推动人工智能与实体经济深度融合。加强核心技术自主研发，打造全市重要的人工智能应用示范区和具有国际影响力的人工智能特色产业基地。核心技术自主研发领域，夯实理论和技术创新基础，广泛推进“人工智能+”应用。依托 G60 脑智科创基地等平台，加快开展类脑科学基础理论研究，加快攻克计算机视觉技术、机

器人核心技术等。核心产业发展领域，推动智能机器人及关键零部件、智能仪表与控制系统实现突破。依托洞泾智能机器人产业基地等重点企业，着力发展人工智能产品，加快研发制造智能机器人、智能硬件、无人系统产品。全面赋能应用领域，大力推进人工智能示范应用，促进人工智能技术在制造领域的应用。依托重点企业，加快发展智能制造应用服务及解决方案，打造并推广一批智能制造示范应用项目。

3. 加快提高两个特色产业规模

新能源。聚焦光伏、风电和智能电网等优势领域，打造国内新能源产业技术创新与示范应用高地。太阳能光伏领域，大力发展分布式光伏及应用，区域微电网，建设国内光伏发电应用标杆区。风电领域，探索发展大型海上风电群控技术、海上风电机组控制系统与变流器关键技术、海上风电场实时监测和运维技术。智能电网领域，依托头部企业，在智能电网配电成套设备、智能电网用户端设备、电力信息通信设备等领域形成竞争优势。

智慧安防。聚焦智慧安防设备、服务和平台，加快突破产业规模，着力建设智慧安防创新发展先行区。智慧安防设备领域，重点发展视频监控设备和系统、出入口控制、防盗报警设备。拓展视频监控产业链，形成完整的出入口控制设备产业链，提升核心产品技术创新能力，补齐安防报警器领域发展短板。智能安防服务领域，重点提升视频分析服务、联网报警服务水

平，打造国内特色的防盗报警集聚区智慧安防平台领域，推进集成创新和行业应用示范，打造具有国际影响力的国家级信息安全产业基地。加快推进泗泾密码特色小镇建设，着力打造长三角国家信息安全产业应用示范基地。

4. 改造提升传统优势产业

以智能化、高端化、服务化、绿色化为方向，推动电子信息、现代装备、时尚消费品等都市型工业传统制造领域加快实施存量结构优化与产业转型升级，实现产业基础再造。

推动电子信息产业向产业链高端延伸。加快推动电子信息产业链落后产能、低附加值环节淘汰调整，推进电子信息制造高端化发展，进一步向研发设计、中高端制造等价值链高端环节延伸，引导大型电子信息制造企业提升技术水平和产品附加值，提高产业链主导能力。

促进装备制造向装备服务转型。以数字化为抓手，对落后的设备及技术进行升级换代，加快推动传统装备制造向高端智能装备和系统服务供应商转型升级，提升重大装备和关键装备研发制造自主可控水平。依托长三角 G60 科创走廊开展关键技术联合攻关和协作配套，提升核心部件、基础部件、加工辅具、仪器仪表及控制系统等配套水平，提高自主设计、制造和系统集成能力。

提高时尚消费品产业的贡献度和显示度。加快推动新技术与都市型工业融合发展，重点发展时尚服饰、特色食品、智能

轻工等制造领域，延伸发展创意设计、时尚体验等服务领域。围绕“中华老字号”、国内外特色食品等，开发一批健康食品、保健食品、功能性食品，扩大线上销售渠道，建设食品全产业链体验经济示范区，积极打造若干特色食品产业集聚区。以适应消费、焕新品牌为重点，围绕时尚服装、智能家居、适老及婴童、文创办公等领域，支持企业推出一批设计精美、制作精良、性能优越的产品，加快培育“上海时尚 100+”和“上海品牌 100+”企业。

5. 增创“五型经济”发展新优势

大力发展“五型经济”，放大发展优势，着力打造全市产业高质量发展的增长极、“五型经济”的重要承载区，更好地发挥对长三角 G60 科创走廊产业发展的辐射、带动、引领作用。着力发展创新型经济，加快先进制造业与新一代信息技术的融合发展。加快建设国家级工业互联网示范基地，积极拓展新技术、新产业、新业态、新模式发展，构筑数字赋能、硬核科技、工控安全等产业发展新生态。推动服务型经济跨越式发展，积极拓展智能制造、共享制造、绿色制造等新模式，推动优势企业向工业设计、定制化服务、总集成总承包、检验检测、供应链管理等环节拓展延伸，提高服务型制造发展水平；大力发展知识密集型的新兴生产性服务业和与科技创新密切相关的科技服务业，强化生产性服务业对“6+X”先进制造业产业集群的支撑。提升开放型经济质量，发挥上海（松江）龙头带动作用，促进

长三角 G60 科创走廊产业集群内部联动和产业链深度融合，增强“磁吸效应”；发挥松江综合保税区优势，更大力度谋划承接进博会带动和溢出效应，拓展保税展示交易、跨境电商、保税维修再制造等国际贸易新业态。大力发展总部型经济，鼓励跨国公司地区总部和销售中心、结算中心、投资中心、管理中心等总部型机构落户，支持现有总部机构升级为地区性、全球性、综合性总部。创新发展流量型经济，依托平台促进要素高效流动，完善全数据提取、全域数据存储、全果数据分析、全供应链管理等功能，实现从销售到制造研发服务、从“猜用户”到“懂用户”、从劳动密集型生产向智能化生产的转变。

（二）重点区域布局

落实国家和全市发展战略，按照全市“一城一名园”将松江 G60 科创走廊打造成为有国际竞争力的品牌园区的定位，以“一廊九区”为主要突破口，提升特色园区发展的质量水平，促进松江新城高水平产城融合发展，强化新城辐射“三片”融合发展，不断促进重点区域产业布局优化完善。

1. 对接长三角 G60 科创走廊建设，深入打造“一廊九区”特色产业品牌。充分发挥《松江产业地图》的引导作用，积极引导新引进重点企业按照“一廊九区”各板块发展重点布局，大力推进特色产业园区培育和建设，在各板块培育、建设一批市级、区级特色产业园区。前瞻布局类脑芯片、第三代半导体等前沿领域，重点发展新一代信息技术、集成电路、人工智能、

生物医药、新材料、新能源及新能源汽车、智慧安防等产业集群，大力发展总部经济、科技金融、总集成总承包、供应链管理、研发设计、智慧物流、科技服务等高端生产性服务业。

2. 对接全市“五个新城”建设，强化松江新城高水平产城融合。聚焦“一城一名园”建设，深入推动新城“以产促城，产城融合”发展。优化完善新城产业结构，以智能制造装备为主导，做大新一代信息技术、新能源汽车、科技影视等特色产业，培育生物医药、工业互联网等产业，推动总部经济、研发设计、产业金融、科技服务等生产性服务业快速发展；着眼增强科技创新策源动力和高端产业引领功能，全力实施四个“一批”发展¹⁴。推进松江工业区产业能级提升，促进城区与园区、园区与生产性服务业功能区联动发展。强化松江大学城与产业园区、生产性服务业功能区协同发展，建设科技创新、创新创业、产学研一体化、科技服务等一批优质载体平台，实现产学研深度融合。

3. 对接全区空间布局战略，促进“三片”区域产业协调发展。加快推动形成“三片”资源整合、优势互补、功能联动、产业协同的区域空间格局，促进产业布局与城市空间布局相协调，推动各镇（街道）加强产业协同与联动，鼓励各镇（街道）发挥自身禀赋优势，打造产业差异化发展特色。产城融合示范片区，促进新桥、九亭、九里亭、泗泾、洞泾等区域加强产业

¹⁴ 四个“一批”：即打造一批百亿级、千亿级产业集群，建设一批国家大科学平台，攻关一批“卡脖子”关键核心技术，培育一批头部企业和隐形冠军企业。

链分工，加快打造现代装备、生物医药、智慧安防、人工智能、新材料等特色产业集聚区。文旅融合先行片区，促进佘山、小昆山、广富林等区域，加快发展总部经济、人工智能以及文化创意、科技服务等生产性服务业，培育经济发展新动能。城乡融合绿色发展实践片区，促进叶榭、泖港、新浜、石湖荡等区域加快培育发展生产性服务业及绿色制造等，推动都市型工业转型发展。

五、主要任务

（一）提高产业创新能力

1. 提高科技创新策源能力。瞄准 5G 通讯、工业互联网等新一轮科技革命和产业变革的前沿领域，加强科技联合攻关，重点围绕“卡脖子”工程和颠覆性技术，实现关键技术、重大装备、重点环节“0”到“1”的突破，形成一批基础研究和应用研究的原创性成果。聚焦产业链关键环节，鼓励龙头企业围绕企业所需技术和国产替代进口需求开展精准靶向攻关。开展制造业对标达标提升行动，鼓励引导和支持企业参与国际、国家、行业标准的制（修）订。到 2025 年，规模以上工业企业研发经费内部支出占营业收入的比重达到全市较高水平，制造业企业参与国家标准制修订 210 个、参与行业标准制修订 50 个。

2. 系统构建功能平台体系。建设世界顶尖的科创平台体系，推动国际脑科学与疾病模型研发中心、科恩实验室、优图实验室、恒大新能源汽车全球研究总院、陕煤创新研究院、低碳技

术创新功能型平台、5G 毫米波测试平台、国家级商用密码检测中心等加快落户，聚焦重点产业集群，进一步吸引国际化、国家级、区域性实体型研发功能平台集聚。打造国内领先的工业互联网平台体系，依托海尔卡奥斯、用友精智、徐工汉云等国家级跨行业跨区域工业互联网平台，促进全区制造业企业加快数字化转型。拓展多样化服务平台建设，全面支持建设重点产业或关键技术科研基地、共性或关键技术研发平台、新技术新产品发布及标准制定平台、数据中心、检验检测平台、科技服务平台及技术交易平台等。到 2025 年，力争培育 2-3 家市级技术创新中心。

3. 大力支持各类技术研发中心建设。鼓励跨国公司在我区建设地区性的技术研发分中心，吸引国内有实力的国有企业和民营企业在我区建设技术研发中心。支持已经落户的外资企业在我区建设区域性的技术研发中心、产品检测中心等，支持有条件的龙头企业申报区级和市级技术研发中心。进一步引进和建设院士工作站、国家级技术中心、市级技术中心（实验室）。到 2025 年，国家和市级企业技术中心数量达到 67 个。

4. 促进绿色低碳发展。聚焦绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，示范打造“低污染、低排放、低碳”的领跑者。大力推行工业产品绿色设计，加快开发节能、环保、易回收的绿色产品。创建绿色工厂，将绿色低碳理念贯穿于生产全过程，鼓励建设厂区光伏电站、智能微电网和能源管理中心，

鼓励企业创建国家、市级绿色制造示范单位。打造绿色园区和低碳园区，推行园区综合能源资源一体化解决方案，推进工业园区分布式光伏发电、集中供热、污染集中处理等项目建设，实现园区能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用。到 2025 年，力争创建国家级绿色工厂 12 家，“6+X”产业绿色占比达到 40%以上。

（二）强化高端品牌引领

5. 打造新标杆。建设产业集群新标杆，加快培育建设四大千亿级产业集群和若干百亿级产业集群，提升产业链各个环节龙头企业和头部企业集聚度，形成完备的产业链及产业生态网络，提高全区先进制造业产业集群的显示度和影响力。以制造业企业数字化改造升级为路径，打造标杆工厂、标杆车间、标杆场景。鼓励工业龙头企业搭建服务平台，打造具有辐射力和影响力的标杆平台。加快探索和推进 VR/AR、物联网、远程医疗、智慧能源、智慧工厂等典型应用场景，打造一批“5G+”行业应用示范标杆项目。到 2025 年，形成标杆性智能工厂 25 家。

6. 培育新品牌。培育品牌企业，以专精特新企业培育为基础，加快引进和培育一批国内领先企业、“独角兽”企业、“瞪羚”企业和“隐形冠军”企业，推动重点企业加快成长为国内细分行业龙头和国际领先企业。支持重点行业争创国家级区域（行业）品牌，鼓励企业争创中国驰名商标、上海名牌产品等市级以上品牌，加大对领军企业、专精特新企业自主品牌培育

的支持力度。建设品牌平台，围绕多层次功能平台体系建设，打造一批国内领先、享誉全球的功能平台。推出品牌产品，发展一批具有特色的新锐品牌和优质品牌。形成品牌服务，催生和引进一批国内领先的科技服务中介机构。到 2025 年，集聚品牌引领示范企业 30 家，“上海品牌”认证总量达到 5 件。

（三）加快产业数字化转型

7. 加快建设国家级工业互联网示范基地。加快布局一批企业级、行业级工业互联网平台，打造区域级工业互联网平台，推动全区制造业企业数字化转型。深入实施“工业互联网+5G”工程，重点建设临港松江科技城，打造全国首个工业互联网标杆园区。依托工业互联网平台，推动包括装备、化学制品、汽车、建筑、食品、医药、物流等多个行业加快涉及运营管理、生产过程管控、资产管理服务、产品研发设计等场景创新应用。到 2025 年，建设 10 个具有行业影响力的工业互联网标杆平台，带动 10000 家中小企业上平台。

8. 推动企业加快智能化融合应用。加强海尔 COSMO、紫光、赛摩等工业互联网平台对全区制造企业的智能化改造服务。搭建企业数字化转型和智能化融合应用合作平台，鼓励智能设备制造企业、应用企业、智能化融合应用系统集成方案服务供应商等组成联盟，建立信息互联、技术标准化机制，协同开发信息技术在企业生产管理中的运用产品。鼓励行业龙头企业建设“无人车间”、“智能工厂”，促进优质企业实施 BPM 系统、HR

系统、智慧物流系统、MES 系统，推动企业管理流程化、工厂数字化、生产过程透明化，支持重点行业、重点区域集中试点。

9. 激发产业数据应用。推动数据成为制造业生产的核心要素，打造资源富集、应用繁荣、治理有序的工业大数据生态体系。推动工业数据全面采集，支持企业在研发、生产、经营、运维等全流程的数据汇聚，推动上下游企业开放数据，加强共享合作，建立安全可信的工业数据空间。开展数据流动的关键技术研发，加强态势感知、测试评估、预警处置等安全能力建设。面向重点行业培育一批工业数据解决方案供应商，推动工业大数据联合实验室加快研发应用。探索重要领域数据资产管理。

（四）推动两业融合发展

10. 大力发展服务型制造。聚焦两业深度融合，全面提升服务型制造能力，制定服务型制造实施方案，建立服务型制造企业培育库，通过示范企业（平台）创建，探索推广定制化服务、供应链管理、总集成总承包、信息增值赋能等服务型制造路径，推动制造业企业向“制造+服务”转型、向“产品+服务”转变。

11. 提升发展生产性服务业。发挥生产性服务业在研发设计、流程优化、市场营销、物流配送等方面的带动作用，强化生产性服务业对重点产业集群的支撑服务。加快填补研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、科技咨询、科技金融等与科技创新和成果转化密切相关的科技服务业的空白。加强生

产性服务业空间集聚特色，提升生产性服务业功能区发展能级，推动国内外知名生产性服务业企业向临港松江科技城等生产性服务业功能区集聚。

（五）优化产业载体建设

12. 推动传统园区转型升级。聚焦国家级松江经济技术开发区，坚持“四个论英雄”导向，以科技创新为动力，以存量工业用地转型调整为主要突破口，不断提高经济密度和投入产出效益，打造长三角的先进制造业高地。加快技术改造和两业融合发展，推动电子信息、食品加工、精细化工、现代装备等传统产业转型升级；以重大项目为引领，形成集成电路、新能源汽车、生物医药等战略型新兴产业的引领功能；加快创新型企业集聚，实现一批“卡脖子”领域关键技术突破。

13. 建设优势互补的特色园区体系。形成“市级特色产业园区-区级特色产业园区-区级特色培育园区”的差异化、特色化发展模式。稳步推进 G60 电子信息国际创新产业园发展，加快推动上海临港松江科技城、启迪漕河泾（中山）科技园的导向作用，推动 G60 脑智科创基地、G60 云智天地等新建产业园区成为行业发展新高地，支持有条件的园区申报国家级示范园区和市级特色园区，鼓励园区平台开发主体积极打造若干“小而美”的区级特色产业园区。到 2025 年，力争形成 30-50 个星级优秀园区建设培育规模。

14. 打造行业集中集聚的特色楼宇。围绕产业链集群集聚，

聚焦全区重点产业集群，形成行业特色明显的总部机构、技术研发及孵化平台、创业平台、应用场景平台、人才实训培育平台等高度集聚的特色楼宇，加强生产性服务业集聚。加快打造一批新兴产业发展“新地标”，推出一批有特色、有亮点、辨识度高的标志性产业楼宇。

（六）推进产业服务提升

15. 推进产业结构精准化调整。坚持以发展促调整，围绕重点产业集群集中布局、支持重点产业项目配套、打造特色园区和特色楼宇等重点工作，通过土地规划科学优化，加快对不符合区域产业发展导向、与周边产业集群发展协调性差、低效工业用地的企业实施调整，为全区先进制造业高质量发展腾出空间。

16. 加强产业中高端人才集聚和培养。依托海外人才服务体系，深化海外产业人才引进机制改革，加大高新技术产业海外高端研发人才引进力度，做好海外优秀人才跟踪服务。加强国内优秀人才引进与培育，形成政府、龙头企业、科研机构等产业人才联合培养机制，探索企业与大学城联动的校企人才培养模式，注重高新技术产业工人及产业研发人才培养，提升高技能人才及产业研发人才比重。

17. 完善产城融合生活配套。坚持问题导向，聚焦青年人才的需求，优化商业、教育、卫生等资源配置，加大文化体育场地设施建设力度。完善快捷化、个性化、网络化的现代综合交

通体系，不断提高职住平衡水平。提升社区治理水平，打造更有温度的居住社区。

18. 持续促进产业营商环境优化。深化长三角 G60 科创走廊“一网通办”试点，力争实现异地电子证照、资质认证等互信互认。加强科技成果及创新技术和产品的知识产权保护，建立高标准的科技创新知识产权保护制度。形成生产性服务业及新兴产业发展负面清单，促进经济发展新动能蓬勃发展。

六、保障措施

（一）加强党的领导

坚持党的全面领导，深入贯彻落实党中央和市委关于“十四五”规划发展和长三角一体化发展规划的决策部署，深化完善党领导经济社会发展的体制机制，在区委的科学领导下，不断优化区级层面关于促进先进制造业高质量发展的规划落实机制，强化区域协同、上下衔接、部门联动，加强承担主要指标的部门责任担当，确保规划科学实施与动态优化，保障规划任务目标圆满完成。

（二）加强协同开放

紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，深入实施长三角 G60 科创走廊一体化发展战略，促进产业链创新链价值链一体化布局和协同化发展，在区域产业布局、园区开发、要素供给、机制协同等方面开展全方位合作，促进产业联盟体系、产业功能平台、产业合作示范园区、科技成果转移转化示范区区域协

作，常态化举办要素对接活动，强化政策间的系统集成和协同联动，实现资源高效配置、自由流动。深入推动外向型经济发展结构优化，促进外资经济向高端智能制造、地区总部、技术研发中心、销售运营中心等转型，支持外资企业增资扩股、增容扩产，提升外资对建设先进制造业产业集群的带动作用。

（三）加强精准施策

坚持问题导向，优化提升长三角 G60 科创走廊产业发展政策体系，推动精准化政策支持“强弱项、补短板”。通过“条块结合”，形成重点产业集群系统性、差异化发展政策，实施重点产业集群政策统筹管理及目录化管理。制定系统集成的政府服务“政策包”和“工具箱”，为企业提供个性化、定制化和精准化服务。对新动能培育发展实施负面清单和定向服务政策。

（四）加强产融对接

强化金融支持科技创新发展，搭建产融对接平台，建立全区产融对接常态化机制，推动各类金融机构和金融资源为企业提供全产业链、全生命周期的融资服务。完善征信信息平台建设，为金融机构提供征信服务，扩大对科技企业的信用融资。推进投贷联动、投保联动、投债联动等新模式发展，创新推进云上金融对接等新形式，加强产融对接宣传，提升产融对接效率。落地落实央行“金融支持 G60 科创走廊 15 条”，探索“基金+基地+产业集群”模式，市场化设立 G60 产业基金。

（五）加强分类服务

实施先进制造业产业用地红线分级管理，推进“占一补一”模式，对红线内用地优先保障战略性新兴产业等先进制造业用地需求，促进产业集群集聚发展。提高产业用地节约集约利用水平，结合特色载体建设和新兴产业项目情况，适度提高产业用地容积率，挖掘项目用地地下利用空间，提升产业用地利用效率。

（六）加强组织实施

完善产业统计制度，创新产业集群统计方法和统计口径，加强对重点产业集群实施分类统计，完善生产性服务业、功能性平台等统计数据，为规划的组织实施和客观评价提供科学依据。加强对规划实施情况跟踪分析，组织开展规划实施的中期评估，围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，并根据中期评估结果或国内外环境重大变化情况依法适度、适时修订、调整规划内容。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监察委，
区法院，区检察院，区群团。

上海市松江区人民政府办公室

2021 年 12 月 31 日印发