闵行区人民政府办公室文件

闵府办发〔2026〕8号

闵行区人民政府办公室关于印发《闵行区全面深化成本预算绩效管理改革工作方案(2026—2028年)》的通知

各镇人民政府、街道办事处，莘庄工业区管委会，区政府各委、办、局，有关单位：

《闵行区全面深化成本预算绩效管理改革工作方案(2026—2028年)》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

特此通知。

2026年6月10日

闵行区全面深化成本预算绩效管理改革工作方案（2026—2028年）

为深入贯彻落实市委市政府、区委区政府决策部署，全面深化成本预算绩效管理改革，健全事前绩效评估、成本定期分析、定额动态调整、预算优化安排的全过程闭环机制，推动成本预算绩效管理常态化、长效化、系统化，持续提高财政资源配置效率和资金使用效益，制定本工作方案。

一、聚焦源头管控，强化过程约束

（一）严格事前绩效评估论证。对预算资金300万元及以上的新增项目和政策，应科学运用成本效益分析法进行评估，紧扣立项必要性、成本合理性及投入产出匹配度进行论证，统筹考虑项目或政策的全生命周期成本。财政部门进一步完善事前绩效评估制度，选取重点项目和政策开展财政事前绩效评估，强化财政资源配置的源头管理。

（二）滚动开展成本绩效分析。各预算主管部门、各街镇（莘庄工业区）按照零基预算改革要求，滚动开展成本预算绩效分析，三年内实现经常性项目及延续性政策全覆盖。运用成本效益分析法，打开业务流程、核算项目成本、优化绩效基线，评价成本控制与产出效益情况，形成降本增效方案。

（三）持续完善定额标准体系。结合成本预算绩效分析，

对报告提出的“三个标准”深化论证，进一步厘清财政保障范围，优化财政保障方式，建立健全支出标准动态调整机制。部门和单位根据预算执行、财力可能、市场价格变动等因素，动态完善绩效基线。持续检验、修正、优化成本定额标准，作为部门和单位预算编制的重要依据以及财政部门预算审核的重要参考。

（四）严格管理机制运行闭环。事前绩效评估应评未评或不予支持的，不纳入预算。绩效目标编制需应用分析形成的基线优化目标，预算编审应依据建议或标准，调整当年预算安排及下年度预算申报数。根据成本绩效分析建议优化管理、调整政策。

（五）加强成本绩效结果运用。严格将成本预算绩效分析、财政评估评审评价、绩效目标及自评复核结果应用于预算编制。针对财政评价中发现的问题，各有关部门应落实整改。财政部门将绩效管理结果和整改落实情况作为预算安排和完善政策的依据。结合财会监督工作，对结果应用情况和整改落实情况适时开展跟踪督促或“回头看”，强化监督约束。

二、突出分类施策，严把支出关口

（一）强化政策成本全过程管理。财政部门会同主管部门选取重点领域，梳理政策实施情况，持续开展成本预算绩效分析。强化全周期跟踪，围绕绩效目标、投入方式、规模标准分

析，健全政策动态调整、管理优化、预算精准安排机制。拓展成本绩效管理在产业政策、区域发展及重点园区的应用，分析梳理园区产业扶持政策，重点关注园区指标完成情况和园区运行成本，确保重大政策目标落实与资金效益提升。

（二）强化政府投资全周期管控。区发展改革委牵头，会同项目单位加强政府投资领域项目的全生命周期成本预算绩效管理，落实政府投资领域成本管控机制，在项目报批阶段强化事前功能评估，确保财政资金源头控制，对项目绩效目标、预期产出和效益开展系统性综合分析，加强建设、竣工等执行环节的绩效监控和成本管控。

（三）健全公共服务支出管理机制。强化城市维护类项目事前功能评估，发挥大中修与日常养护协同效应。聚焦教育、文化、养老、医疗、环卫等基本公共服务，结合经济社会发展水平和财力状况，科学设置绩效标准，合理确定财政保障范围，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。建立成本定期分析、定额动态调整机制，健全供给统筹和投入保障长效机制。加强购买服务全过程管理，做好与成本规制、补贴及价格调整的衔接，持续跟踪降本增效落实情况，及时清理低效、必要性不足的存量项目。

（四）规范行政运行成本控制。落实党政机关习惯过紧日子要求，强化对公务用车、资产配置、会议培训、节庆展会论

坛等事项的成本管控。全面开展行政事业单位购买服务成本预算绩效分析，重点论证项目必要性、合规性、合理性、经济性。对于存量项目，将必要性不足、成本效益较低的项目及时清理退出购买服务清单；对于新增项目，加强事前评估论证，严格控制购买服务增量。

（五）落实重点领域工作责任。区国资委负责国有资本经营预算部分成本绩效分析；区数据局负责开展数字化项目全生命周期成本预算绩效分析，结合本区数字化发展水平及财政承受能力，核定数字化项目成本，提升建设投入与长期运维的资金使用效率；区征收中心负责开展土地储备领域项目成本预算绩效分析，加强土地储备项目的成本分析，提高成本管控能力。

三、夯实组织保障，强化体系支撑

（一）压实主体责任。各预算主管部门、各街镇（莘庄工业区）要落实全面实施预算绩效管理有关要求，在预算执行中实施绩效监控，开展绩效评价，提高资金使用效益，并及时向财政部门报送绩效评价报告。要结合本领域、本区实际，研究细化绩效管理年度工作计划，确保责任落实到位。

（二）健全管理制度建设及内控机制。财政部门要组织好全区成本预算绩效分析工作，强化对各街镇（莘庄工业区）的指导，修订完善操作指引，总结提炼工作经验，归纳分析要点和路径。各预算主管部门、街镇（莘庄工业区）要健全内控机

制，推动成本预算绩效管理工作与其他业务工作同谋划、同部署、同推进、同检查。

（三）夯实管理会计运用及信息支撑。按照市局要求落实推进管理会计应用各项工作任务，加强管理会计人才培育，推动管理会计体系建设，持续提升管理会计应用质效。依托预算一体化平台，对成本预算绩效分析工作中形成的数据进行梳理与挖掘，做好数据归集与分析，提高财政资金管理精准化水平。

（四）加强第三方机构及专家管理。各预算主管部门、各街镇（莘庄工业区）要着力加强第三方机构遴选和考核管理，实现好中选优、配好配强。加强绩效专家和行业专家使用管理，充分发挥专家在预算绩效管理中的专业支撑作用。

各预算主管部门、各街镇（莘庄工业区）要支持和配合人大、政协和审计部门对预算绩效管理的监督工作，进一步提高预算绩效管理工作效能。各镇参照区级做法，结合本镇实际全面深化成本预算绩效管理改革工作，加强区镇联动，推动各镇改革成果共建共享、互鉴互促。

公开属性：主动公开

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、区检察院、各人民团体。

闵行区人民政府办公室　　2026 年 6 月 10 日印发