

上海市卫生健康委员会文件

沪卫医改〔2022〕11号

上海市深化医改领导小组办公室关于开展 上海市公立医院高质量发展试点工作的通知

市深化医改领导小组有关成员单位，各区医改办，有关医疗机构：

为贯彻落实国务院办公厅《关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18号）和市政府办公厅《关于推进上海市公立医院高质量发展的实施方案》（沪府办发〔2021〕31号）等文件精神，开展本市公立医院高质量发展试点工作。现通知如下：

一、试点目标

贯彻落实国家和本市推进公立医院高质量发展相关部署和要求，通过深入开展试点，进一步建立健全现代医院管理制度，强化体系创新、技术创新、模式创新和管理创新，推动公立医院发展方式从规模扩张转向提质增效，运行模式从粗放转向精细化管理，资源配置从注重物质要素转向更加注重人才技术，加强市、

区、社区三级医疗机构协同联动，建设与城市功能定位相匹配的功能化、人性化、智慧化医疗服务体系，打造公立医院高质量发展的“上海方案”，提高群众和广大医务人员的获得感和满意度。

二、试点范围及时间

在各区及办医主体推荐基础上，市卫生健康委（市医改办，下同）会同有关部门遴选确定 40 家改革意识强、创新劲头足、学科基础扎实、提升空间大的公立医疗机构为本市公立医院高质量发展试点单位；同时，确定 20 家公立医院为辅导类试点单位参照实施（附件 1）。试点工作自本通知印发之日起启动，为期 5 年。

三、试点任务

各区、各办医主体及试点单位要按照公立医院高质量发展的要求，聚焦重点领域和关键环节，狠抓任务落实，确保取得工作实效。

（一）全面深入贯彻落实国家和本市推进公立医院高质量发展、推广福建三明医改经验、建立健全现代医院管理制度等文件精神，对标各项改革要求，结合实际情况强化探索创新，确保各项改革举措落地见效，探索公立医院高质量发展的科学模式和有效路径。

（二）市卫生健康委、市委编办、市教卫党委、市发展改革委、市教委、市科委、市经济信息化委、市财政局、市人力资源社会保障局、市医保局、市药品监管局等部门要为试点工作创造有利条件，在公立医院党建、深化医改中央补助资金安排、财政投入、学科建设、人才培养、薪酬核定、医保配套、评优评先以及其他改革试点安排等方面对试点单位给予政策倾斜支持。各区、各办医主体要按照推进公立医院高质量发展有关要求和职责分工，加

快转变政府职能，细化落实各项政策措施；要落实政府办医职责，做好对试点单位的工作指导，督促试点单位落实改革政策要求。

（三）各试点单位（含辅导类试点单位，下同）要认真落实公立医院高质量发展的重点任务（附件2），全面落实党委领导下的院长负责制，以党建引领公立医院高质量发展；要落实功能定位，强化上下转诊与横向协作，主动参与整合型医疗卫生服务体系构建；要加强学科建设，补齐专业专科短板，大力推进医学技术创新；要持续改进医疗质量，创新医疗服务模式，全面推进数字化转型；要提升精细化运营管理水 平，持续优化收支结构和病种结构，强化内涵建设；要落实医疗服务价格、医保支付、药品耗材招采、人事薪酬等改革政策，确保各项改革举措落地落实；要加强文化建设，创建充满人文关怀的就医环境，关心爱护医务人员。

四、试点要求

（一）**加强组织领导，精心组织实施。**各有关部门、各区要充分认识开展公立医院高质量发展试点的重要性，将试点工作作为深化医改的重要内容，切实加强组织领导、强化统筹协同，确保试点工作有序开展。各试点单位要加强试点工作的领导和组织实施，由主要领导牵头负责，对照国家和本市有关政策精神，完善试点工作方案，细化实化改革任务，明确责任分工，抓好推进落实。请各试点单位于2022年10月21日前将经试点推荐单位审定的试点方案（盖章版）报送市卫生健康委。

（二）**做好跟踪指导，强化监测评价。**各有关部门、各区要加大对试点单位的政策支持力度，做好政策衔接和实施的具体指导。各区医改办（区卫生健康委）要会同区有关部门加强对试点工作情况的跟踪指导，及时掌握试点工作进展，积极研究解决试点工

作中出现的新情况、新问题，并将有关情况报告市卫生健康委。市卫生健康委将会同有关部门，依据国家卫生健康委办公厅、国家中医药管理局办公室《关于印发公立医院高质量发展评价指标（试行）的通知》（国卫办医发〔2022〕9号）和《上海市高质量社区卫生服务中心建设评价标准（2022版）》等，定期对试点单位开展评价，并加强评价结果应用。

（三）加强宣传引导，总结推广经验。各区、各试点单位要认真制定宣传方案，积极做好试点宣传，营造良好试点氛围。市卫生健康委将会同有关部门加强调研，及时总结提炼试点经验、挖掘推广先进典型，完善有关政策措施，以点带面，持续推进落实公立医院高质量发展要求，推动全国公立医院高质量发展取得实效。

联系人：市卫生健康委医改处 凌云、王旭

联系电话：23117917、23117941，18918887028、18917769585

电子邮箱：shsygb2021@163.com

地址：世博村路300号4号楼1307室（邮编：200125）

附件：1. 上海市公立医院高质量发展试点单位名单
2. 试点单位推进公立医院高质量发展重点任务

上海市深化医药卫生体制改革领导小组办公室
(上海市卫生健康委员会代章)

2022年10月7日

（此件公开发布）

附件 1:

上海市公立医院高质量发展试点单位名单

一、市级医院

| 类别 | 单位名称 |
|-----|---|
| 综合类 | 复旦大学附属中山医院 上海交通大学医学院附属瑞金医院 上海交通大学医学院附属仁济医院 上海市第一人民医院 复旦大学附属华山医院 |
| 专科类 | 上海市精神卫生中心 上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心 复旦大学附属妇产科医院 |
| 中医类 | 上海中医药大学附属龙华医院 上海中医药大学附属曙光医院 |

二、区属医院

| 类别 | 单位名称 |
|-----|---|
| 综合类 | 上海市东方医院 上海市徐汇区中心医院 上海市同仁医院 复旦大学附属金山医院 上海市第五人民医院 上海市杨浦区中心医院 复旦大学附属中山医院青浦分院 上海市松江区中心医院 上海市普陀区中心医院 |
| 中医类 | 上海市中西医结合医院 |

三、社区卫生服务中心

| 区 | 单位名称 |
|----|-----------------|
| 浦东 | 新场社区卫生服务中心 |
| | 大团社区卫生服务中心 |
| 黄浦 | 打浦桥街道社区卫生服务中心 |
| 静安 | 江宁路街道社区卫生服务中心 |
| 徐汇 | 斜土路街道社区卫生服务中心 |
| | 枫林街道社区卫生服务中心 |
| 长宁 | 程家桥街道社区卫生服务中心 |
| 普陀 | 长风社区卫生服务中心 |
| | 长征镇社区卫生服务中心 |
| 虹口 | 嘉兴路街道社区卫生服务中心 |
| 杨浦 | 殷行社区卫生服务中心 |
| 宝山 | 杨行镇社区卫生服务中心 |
| 闵行 | 莘庄社区卫生服务中心 |
| | 古美社区卫生服务中心 |
| 嘉定 | 江桥镇金沙新城社区卫生服务中心 |
| 松江 | 中山街道社区卫生服务中心 |
| 金山 | 金山卫镇社区卫生服务中心 |
| 青浦 | 金泽镇社区卫生服务中心 |
| 奉贤 | 南桥镇社区卫生服务中心 |
| 崇明 | 新河镇社区卫生服务中心 |

上海市公立医院高质量发展辅导类试点单位名单

| 类别 | 单位名称 |
|-----------------------|-----------------|
| 市级医院 | 上海交通大学医学院附属新华医院 |
| | 上海市第六人民医院 |
| | 上海市第十人民医院 |
| | 复旦大学附属肿瘤医院 |
| | 上海市胸科医院 |
| | 复旦大学附属眼耳鼻喉科医院 |
| | 上海市肺科医院 |
| | 复旦大学附属儿科医院 |
| | 上海市第一妇婴保健院 |
| | 上海市儿童医院 |
| 区属医院 | 同济大学附属口腔医院 |
| | 上海市嘉定区中心医院 |
| | 上海市奉贤区中心医院 |
| | 上海市浦东医院 |
| | 上海市静安区闸北中心医院 |
| | 上海市第四人民医院 |
| | 上海健康医学院附属崇明医院 |
| | 上海市宝山区吴淞中心医院 |
| 上海交通大学医学院附属第九人民医院黄浦分院 | |
| 上海市第七人民医院 | |

附件 2 :

试点单位推进公立医院高质量发展重点任务

| 试点内容 | 重点任务（按功能定位落实） | 试点单位 | | |
|--------------------|--|------|------|----------|
| | | 市级医院 | 区属医院 | 社区卫生服务中心 |
| 一、坚持和加强党对公立医院的全面领导 | 全面落实党委领导下的院长负责制，加强公立医院领导班子和干部人才队伍建设，全面提升公立医院党组织和党员队伍建设质量，落实公立医院党建工作责任。 | ✓ | ✓ | ✓ |
| 二、构建优质高效的整合型医疗服务体系 | 争创国家医学中心和国家区域医疗中心（含中医），打造医学研究高峰、成果转化高地、人才培养基地和数据汇集平台。 加快建设以市级医院为依托、区域性医疗中心为核心、社区卫生服务中心为基础的紧密型医联体，强化资源整合，构建“管理、责任、利益、服务”共同体，创新分级诊疗协同机制。区域性医疗中心聚焦常见病、多发病诊治，向上对接市级医院，提升综合服务能力；向下辐射基层医疗机构，带动区域医疗服务能级整体提升。 | ✓ | ✓ | ✓ |
| | 健全分级分层分流的应急医疗救治体系，加快推进传染病、创伤、重大公共卫生事件等相关临床专科建设，有条件的医院应加强分院区建设，发生重大疫情时快速转换功能。提升市级综合医院、区域性医疗中心感染科综合救治水平，支持与呼吸、消化、重症等学科融合发展，持续提升学科能力。加强社区发热哨点诊室能力建设，强化社区卫生服务中心全专结合、应急处置、家庭病床与健康管理能力，推动家庭医生签约服务高质量发展。 | ✓ | ✓ | ✓ |

| 试点内容 | 重点任务（按功能定位落实） | 试点单位 | | |
|----------------------|---|------|------|----------|
| | | 市级医院 | 区属医院 | 社区卫生服务中心 |
| | <p>推动公立中医医院传承创新发展，市级中医医院要打造成具有国际影响力的创新型、示范型中医药诊疗和研究平台。争创国家中医医学中心、国家中医药传承创新中心、国家中医疫病防治基地、中西医结合旗舰医院、特色重点中医医院，建设高水平中医特色专科医院，打造国内领先的中医医疗服务高地。构建中医“区域+专科”医联体，建设“一区一品牌”重点基地，打造服务应用型区属中医医院。</p> <p>加强公立医院对社区卫生服务中心的全方位支持。对照《上海市高质量社区卫生服务中心建设评价标准（2022版）》，加快推进社区卫生服务机构功能标准建设，增强服务功能，优化服务模式。打造示范性社区健康管理中心、社区康复中心、社区护理中心，发展社区临床药学服务，树立社区中医药服务品牌。整合各类社会资源，拓展社区健康服务资源供给，鼓励发展“互联网+诊疗”模式，实现服务向“功能社区”延伸。</p> | ✓ | ✓ | |
| 三、打造科创引领的产学研一体化发展新趋势 | <p>建设国际一流临床专科群，加强平台、交叉学科建设，形成在医疗技术、医疗质量、临床研究等方面领跑国际、国内引领的优势学科，培育国际一流团队，培养若干国际知名的医学临床科学家。与世界一流医疗机构、学术机构和生物医药企业合作，组织和参与多中心研究。</p> <p>打造高水平临床研究平台，聚焦生命科学、生物医药科技前沿领域，集聚本市优势资源，争创国家临床医学研究中心和技术创新中心，加快产出具有国际影响力的原创性科研成果。鼓励试点医院积极开展研究者发起的临床研究（IIT），有条件的医院可按照有关规定开展自行研制体外诊断试剂试点。</p> | ✓ | | |
| | | ✓ | ✓ | |

| 试点内容 | 重点任务（按功能定位落实） | 试点单位 | | |
|-----------------------|---|------|------|----------|
| | | 市级医院 | 区属医院 | 社区卫生服务中心 |
| | 大力发展高新医疗技术，面向再生医学、精准医学、生物治疗、脑机融合等前沿领域尖端科学问题，鼓励药品、医疗器械和设备等研发的医工结合、产医融合，集中力量开展核心技术攻关，加快原创性新技术、新产品、新方案、新策略产出。与高校、科研机构、企业等开展临床研究与医学科技成果转化合作，积极参与本市健康服务产业园区建设，加快科技创新成果转化与应用。 | ✓ | ✓ | |
| | 创新医疗服务模式，推广多学科诊疗（MDT）、无痛诊疗、整体护理等。综合性医院建立肿瘤综合诊治中心，实行全周期一体化管理和综合救治。推行日间化管理、加速康复外科诊疗模式，鼓励试点医院外科微创化发展。加强临床药师配备和培养，支持开设药学门诊，开展精准用药服务。推广中医综合诊疗、针灸全科化和全链条服务模式，促进中西医临床协作攻关。支持三级医院开展特需诊疗、健康管理和服务。进一步深化拓展“便捷就医服务”应用场景建设，提升患者就医体验。 | ✓ | ✓ | |
| | 守牢医疗质量安全底线。加强临床路径管理，做到合理施治。推广应用信息化处方审核和点评系统，规范临床用药。加强医院感染管理，提升医院感控业务能力和管理能力。深化实施改善医疗服务行动计划，完善投诉机制。健全医院评审体系，促进医院提高医疗服务水平和质量。 | ✓ | ✓ | ✓ |
| 四、激发数智融合的公立医院现代化管理新动能 | 建立内部运营管理体，构建基于数据循证的运营管理决策支持系统。完善全面预算管理、医保基金使用管理、成本管理、财务报告、第三方审计和信息公开机制。优化公立医院内部控制制度，完善规范重点领域、重要事项、关键岗位的流程管控和制约机制。创新医院内部 | ✓ | ✓ | |

| 试点内容 | 重点任务（按功能定位落实） | 试点单位 | | |
|------------------------|---|------|------|----------|
| | | 市级医院 | 区属医院 | 社区卫生服务中心 |
| | 绩效考核办法，实行以岗定责、以岗定薪、责薪相适、考核兑现，引导医务人员重医德、重技术、重能力。全面推进医疗卫生数字化转型，深度应用 5G、大数据、物联网、人工智能、云计算、区块链等新一代信息技术，推动服务流程再造、规则重构、功能塑造和生态新建，打造全面感知、泛在连接、数字孪生和智能进化的未来智慧医院。健全公立医院决策机制和民主管理制度。 | | | |
| 五、激活“三医联动”系统集成的外部治理新动力 | 深化人事薪酬制度改革。按规定自主确定岗位总量和岗位标准，完善临床研究人员岗位设置。按照本市有关部门明确的政策口径，做好“两个允许”落地实施。在核定绩效工资总额内，探索实施协议工资制、项目工资制和年薪制等分配机制。允许科研人员与单位共有成果所有权，鼓励单位授予科研人员成果独占许可权。按照相关文件精神落实本市医疗服务、医保支付、药品耗材招采等改革政策。 | ✓ | ✓ | ✓ |
| 六、建设健康和谐的公立医院发展新文化 | 打造健康至上的行业文化，健全医务社工和志愿者联动服务模式，创建充满人文关怀的就医环境；加强患者隐私保护，完善医患沟通制度，尊重维护患者知情权、选择权；加强医疗机构健康促进工作，更好发挥健康科普“主阵地”作用；发展老年健康服务，建设老年友善医院。塑造特色鲜明的现代医院文化，凝聚高质量发展精神内核。加强医务人员人文素养教育和医德医风建设，培育选树先进典型，深入开展宣传，唱响大医精诚、医者仁心主旋律。关心关爱医务人员，改善工作条件。 | ✓ | ✓ | ✓ |

