

沪应急宣培〔2022〕8号

上海市应急管理局关于印发上海市安全生产培训“走过场”专项整治工作实施方案的通知

各区应急管理局、各中央在沪及地方国有企业、市安全生产科学研究所：

为加强安全培训机构管理，规范安全培训机构行为，提升安全培训质量，切实提升从业人员安全素养和技能水平，按照《应急管理部办公厅关于开展安全生产培训“走过场”专项整治工作的通知》（应急厅函〔2021〕274号）要求，市应急局结合本市实际，制订了《上海市安全生产培训“走过场”专项整治工作实施

方案》，现印发你们，请认真抓好落实。

上海市应急管理局

2022年1月24日

(联系人：宣传培训处周球，联系电话：54667109，传真：
54666634；执法监察处姜文炯，联系电话：54667921，传真：
54667347)

上海市安全生产培训“走过场”专项整治工作实施方案

为进一步加强和规范安全生产培训管理，保证培训质量，切实提升从业人员安全素养和技能水平，预防和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，市应急局决定于2022年1月至2022年10月，在全市组织开展安全生产培训“走过场”专项整治工作（以下简称专项整治），制订实施方案如下。

一、工作目标

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产经营单位安全培训规定》《安全生产培训管理办法》《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》等法律和规章，集中开展专项整治，整顿一批管理不规范的安全培训机构和考试机构，淘汰一批不具备基本条件的安全培训机构和考试点，查处一批培训制度不落实的生产经营单位，曝光一批违法违规典型案例，进一步规范安全生产培训秩序，提升培训考试质量。

二、重点整治内容

围绕安全培训机构、考试机构和考试点、生产经营单位等3类主体开展专项整治。

（一）安全培训机构

1. 是否存在安全生产培训管理制度不健全、专（兼）职师资

力量不足、固定培训场地及教学设施不满足要求等不具备安全生产培训工作基本条件的情况。

2. 是否存在未按照培训大纲规定组织教学培训，擅自改变教学内容、压缩培训学时、模拟真题代替理论培训、实操实训流于形式等情况。
3. 是否存在未建立安全生产培训档案、档案不规范甚至档案造假的情况。
4. 是否存在与考试机构和考试点勾结，举办“包过班”，参与考生作弊，倒卖安全生产资格（合格）证书，收取高价培训费用的情况。

（二）考试机构和考试点

1. 是否存在考试管理制度不健全、理论和实操考试场地、设备不达标等不具备考试条件的情况。
2. 是否存在从事与所承担考试任务有关培训活动的情况。
3. 是否存在未按要求制定考试计划，未严格按照考试计划组织实施考试的情况。
4. 是否存在完全以问答代替实操考试的情况。
5. 是否存在未安排监考、考评人员进行理论考试监考和实操考评，考务人员违反考试纪律、纵容或直接参与考生作弊，甚至组织考生作弊的情况。
6. 是否存在未进行考试全过程录像，录像资料未建立档案，

考试数据采集格式不规范、信息不准确，考试档案造假的情况。

（三）生产经营单位

1. 是否存在未制定本单位安全生产培训计划、未按计划实施培训的情况。
2. 是否存在特种作业人员无证上岗或持假证上岗的情况。
3. 危险化学品、金属冶炼等生产经营单位（以下简称高危行业生产经营单位）主要负责人、安全生产管理人员是否存在未按照规定经应急管理等部门对其安全生产知识和管理能力考核合格的情况。
4. 是否存在未如实记录安全生产教育和培训情况。

三、时间步骤

（一）自查自改（2022年1—3月）

1. 安全培训机构、考试机构和考试点要对照相关法规规章要求和专项整治重点内容，全面核查2019年1月以来的安全生产培训、考试工作，列出问题清单，明确整改措施、时限和责任人，立查立改、边查边改，自查自改完成后要形成自查报告。
2. 生产经营单位要对照相关法规规章要求和专项整治重点内容，全面自查安全生产培训情况；通过全国统一的“特种作业操作证及安全生产知识和管理能力考核合格信息查询平台”（网址<http://cx.mem.gov.cn>）核验特种作业人员和高危行业生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员证书真伪；对自查发现的问

题实行清单管理，逐项落实整改。

（二）执法检查（2022年4—7月）

1. 各区应急管理局要对辖区内所有安全培训机构进行全覆盖执法检查。市安全生产科学研究所要对本市所有考试点进行全覆盖监督检查，并视情会同区应急管理局对培训机构和考试点联合检查。要充分发挥行业协会培训专家参谋助手作用，为执法检查提供支撑和保障。

2. 市、区两级应急管理部门要按照分级属地监管原则，对职责范围内高危行业生产经营单位安全生产培训计划制定和实施情况，特种作业人员、高危行业企业主要负责人和安全生产管理人员持证上岗情况进行执法抽查检查。结合年度执法计划安排，集中开展专项整治执法检查，全年对高危行业生产经营单位的执法检查全覆盖。

3. 各区应急管理局、市安全生产科学研究所要在次月5日前将上月的检查情况填写《安全生产培训“走过场”专项整治执法抽查检查情况统计表》（附件），并分别报市应急局安全生产执法监察处和宣传培训处；市应急局将视情对工作开展情况进行通报。

（三）督导互查（2022年8—9月）

市应急局组织各区应急管理局采取交叉互查的方式进行督导检查，结合督导互查情况，抽取4个区进行督导，其中，重点对存在“零问题、零整改、零处罚”情形的区进行督导。

（四）总结提升（2022年10月）

市、区两级应急管理局要认真总结专项整治工作开展情况，特别是各区应急管理局和市安全生产科学研究所要系统梳理辖区内安全培训机构和考试点存在的问题，建立台账、剖析案例、分析原因，任务完成后形成书面总结报告，并于2022年10月9日前报市应急局。

四、工作要求

（一）加强组织领导和责任落实

安全培训是预防生产安全事故、保障从业人员安全的关键举措。各区应急管理局、各单位要切实提高政治站位，落实责任，明确工作步骤和任务分工，做到底数清、情况明、信息准，扎实推进专项检查工作有序开展。

（二）强化舆论宣传和社会监督

市、区两级应急管理部门要充分发挥主流媒体的作用，加大安全生产培训和考试政策宣传，积极总结推广好的经验做法，及时曝光典型案例，营造全社会关注安全生产培训工作的良好氛围。公开12350等举报电话，鼓励参加培训考试人员举报和监督违法违规考试行为。

（三）严格执行检查和处罚惩戒

市、区两级应急管理部门要坚持检查与执法相结合，对专项整治中发现的违法违规行为，要依法依规予以查处，不走过场、

不敷衍了事；对涉嫌违法犯罪的，要将问题线索及时移交公安部门查处。

附件：安全生产培训“走过场”专项整治执法抽查检查情况统计表

（信息公开形式：主动公开）

抄送：应急管理部

上海市应急管理局办公室

2022年1月24日印发

共印90份

附件

_____月份安全生产培训“走过场”专项整治执法抽查检查情况统计表

(表 1：总表)

填报单位（公章）：

填报时间：2022 年 月 日

1	钢铁企业（家）	下达“责改”文书（份）	立案（家）	行政处罚（万元）
本月				
累计				
2	危险化学品生产单位（家）			
本月				
累计				
3	危险化学品仓储经营单位（家）			
本月				
累计				
4	危险化学品使用（核发许可证）单位（家）			
本月				
累计				
5	危险化学品带储存设施经营单位（家）			
本月				
累计				
6	安全培训机构（家）			
本月				
累计				

_____月份安全生产培训“走过场”专项整治执法抽查检查情况统计 —9—

表

(表 2：安全培训机构)

填报单位（公章）：

填报时间：2022 年 月 日

序号	检查单位名称	重点整治内容方面存在主要问题												是否立案
		安全生产培训管理制度不健全	专(兼)职师资力量不足	固定培训场地及教学设施不能满足要求	未按照培训大纲规定组织教学培训	擅自改变教学内容	压缩培训学时	模拟真题代替理论培训	实操实训流于形式	未建立安全生产培训档案	档案不规范	档案造假	与考试机构和考点勾结，举办“包过班”，参与考生作弊，倒卖安全生产资格（合格）证书，收取高价培训费用的情况	
1														
2														
3														
4														
5														
6														
7														
8														
(可续接)														
本月检查____家，累计____家；本月下达“责改”文书____份，累计____份；本月立案____家，累计____家；本月行政处罚____万元，累计____万元。														

_____月份安全生产培训“走过场”专项整治抽查检查情况统计表

(表 3：考试点)

填报单位(公章): 市安全生产科学研究所

填报时间: 2022 年 月 日

序号	检查单位名称	重点整治内容方面存在主要问题									
		考试管理 制度不健全	理论和实操 考试场地、设备不达标	从事与所承担 考试任务有关 培训活动	完全以问答代替实 操考试	考务人员违反 考试纪律、纵容或直接参与 考生作弊	组织考 生作弊	未进行考试 全过程录像	录像资料 未建立档案	考试数据采集 格式不规范、信 息不准确	考试档 案造假
1											
2											
3											
4											
5											
6											
7											
8											
(可续接)											

说明: 此表格由市安全生产科学研究所填报。

_____月份安全生产培训“走过场”专项整治执法抽查检查情况统计表

(表 4：钢铁企业)

填报单位(公章)：

填报时间：2022 年 月 日

序号	抽查检查单位名称	重点整治内容方面存在主要问题					是否立案
		未制定本单位安全生产培训计划	未按计划实施培训	特种作业人员无证上岗或持假证上岗	主要负责人、安全生产管理人员未按照规定经应急管理部对其安全生产知识和管理能力考核合格	未如实记录安全生产教育和培训情况	
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
(可续接)							
本月检查____家，累计____家；本月下达“责改”文书____份，累计____份；本月立案____家，累计____家；本月行政处罚____万元，累计____万元。							

_____月份安全生产培训“走过场”专项整治执法抽查检查情况统计表

(表 5：危险化学品生产单位)

填报单位(公章)：

填报时间：2022 年 月 日

序号	抽查检查单位名称	重点整治内容方面存在主要问题					是否立案
		未制定本单位安全生产培训计划	未按计划实施培训	特种作业人员无证上岗或持假证上岗	主要负责人、安全生产管理人员未按照规定经应急管理部对其安全生产知识和管理能力考核合格	未如实记录安全生产教育和培训情况	
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
(可续接)							
本月检查____家，累计____家；本月下达“责改”文书____份，累计____份；本月立案____家，累计____家；本月行政处罚____万元， 累计____万元。							

_____月份安全生产培训“走过场”专项整治执法抽查检查情况统计表

(表 6：危险化学品仓储经营单位)

填报单位(公章)：

填报时间：2022 年 月 日

序号	抽查检查单位名称	重点整治内容方面存在主要问题					是否立案
		未制定本单位安全生产培训计划	未按计划实施培训	特种作业人员无证上岗或持假证上岗	主要负责人、安全生产管理人员未按照规定经应急管理部对其安全生产知识和管理能力考核合格	未如实记录安全生产教育和培训情况	
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
(可续接)							
本月检查____家，累计____家；本月下达“责改”文书____份，累计____份；本月立案____家，累计____家；本月行政处罚____万元， 累计____万元。							

_____月份安全生产培训“走过场”专项整治执法抽查检查情况统计表

(表 7：危险化学品使用（核发许可证）单位)

填报单位（公章）：

填报时间：2022 年 月 日

序号	抽查检查单位名称	重点整治内容方面存在主要问题					是否立案
		未制定本单位安全生产培训计划	未按计划实施培训	特种作业人员无证上岗或持假证上岗	主要负责人、安全生产管理人员未按照规定经应急管理部对其安全生产知识和管理能力考核合格	未如实记录安全生产教育和培训情况	
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
(可续接)							
本月检查____家，累计____家；本月下达“责改”文书____份，累计____份；本月立案____家，累计____家；本月行政处罚____万元， 累计____万元。							

_____月份安全生产培训“走过场”专项整治执法抽查检查情况统计表

(表 8：危险化学品带储存设施经营单位)

填报单位(公章)：

填报时间：2022 年 月 日

序号	抽查检查单位名称	重点整治内容方面存在主要问题					是否立案
		未制定本单位安全生产培训计划	未按计划实施培训	特种作业人员无证上岗或持假证上岗	主要负责人、安全生产管理人员未按照规定经应急管理部对其安全生产知识和管理能力考核合格	未如实记录安全生产教育和培训情况	
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
(可续接)							
本月检查____家，累计____家；本月下达“责改”文书____份，累计____份；本月立案____家，累计____家；本月行政处罚____万元， 累计____万元。							