

上海市农业农村委员会 上海市财政局文件

沪农委〔2024〕469号

关于印发《上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案 (2025-2029年)》的通知

各区农业农村委、财政局，市有关单位：

为维护农户和蔬菜生产经营组织的生产积极性，动态完善“菜篮子”金融服务政策措施，促进我市绿叶菜的均衡生产和均衡供应，市农业农村委、市财政局制定了《上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案（2025-2029年）》。现印发给你们，请认真执行。

上海市农业农村委员会

上海市财政局

2024年12月30日

上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案

(2025-2029 年)

为贯彻落实国务院办公厅《“菜篮子”市长负责制考核办法》（国办发〔2017〕1号）和财政部《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130号），通过制度创新引入保险机制，动态完善“菜篮子”金融服务政策措施，推进蔬菜产业继续向组织化、规模化、集约化方向发展，促进我市绿叶菜的均衡生产和均衡供应，制定2025-2029年绿叶菜成本价格指数保险实施方案。

一、保险标的

保险标的为9个本市地产主要绿叶菜品种：青菜、鸡毛菜、杭白菜、生菜、米苋、芹菜、菠菜、蕹菜、卷心菜，均为全年承保。

二、保费补贴对象

保费补贴对象为种植上述9种绿叶菜，并在上海数字农业（蔬菜）生产管理系统投保绿叶菜成本价格指数保险的农户、蔬菜生产经营组织。蔬菜生产经营组织指农民专业合作社、农业企业以及其他蔬菜生产经营组织。

三、保险面积和保险期间

投保按实际种植面积分时段进行，其中青菜保险面积不少

于 40%，鸡毛菜、杭白菜、生菜、米苋、芹菜、菠菜、蕹菜和卷心菜等其他 8 个品种保险面积不细分，合计不高于 60%。2025 年全市计划保险面积 18 万亩次（详见附件 1），2026-2029 年保险面积由市农业农村委根据市场需求和各区绿叶菜实际生产情况另行发文。

投保期间为 2025 年 1 月 1 日至 2029 年 12 月 31 日。各品种的保险期间按实际采收期约定，其中鸡毛菜为 10 天，其他 8 个品种为 15 天。2029 年末的保险期间如跨至 2030 年，保险金额根据各品种保险起期所在的 2029 年保险金额确定。

四、保险金额和保险指导费率

保险金额根据各品种每亩次保险产量（即亩均产量）及亩均生产成本测算。每亩次保险产量及亩均生产成本由市农业农村委会同各区农业农村委组织测算和确定，9 个品种保险指导费率均为 10%。2025-2029 年保险产量、生产成本、保险金额和保险指导费率见附件 2。

五、保费补贴标准

依据《上海市市级财政农业保险保费补贴管理办法》（沪财发〔2024〕11 号）第八条，实行两类差别化补贴。投保农户、蔬菜生产经营组织自缴保费比例为：青菜 10%，其他 8 个品种 20%；市级财政保费补贴比例为：青菜 50%，其他 8 个品种 45%；区级财政保费补贴比例为：青菜 40%，其他 8 个品种 35%。

六、理赔方法

依据市发展改革委网站相关 9 个品种的价格数据确定基础理赔标准，在此基础上附加绿叶菜综合成本指数作为实际理赔标准。年度绿叶菜综合成本指数依据《绿叶菜综合成本指数动态调整量化机制（试行）》（详见附件 3）确定，2025 年与 2024 年一致，为 7%；2026-2029 年由市农业农村委确定后另行发布。

若在保险期间市场平均零售价低于保单约定价，则按其跌幅同比例进行相应赔付；高于保单约定价，则不发生赔付。

赔偿金额 = 保险金额 × [保单约定价 - 保险期间市场平均零售价] / [保单约定价] × 保险亩数

保单约定价 = [保险三年前同期市场价格 × (1+r1) × (1+r2) × (1+r3) + 保险两年前同期市场价格 × (1+r2) × (1+r3) + 保险一年前同期市场价格 × (1+r3)] / 3 × (1+绿叶菜综合成本指数)

注：保单约定价是指考虑前两年及当年蔬菜消费价格指数和当年绿叶菜综合成本指数因素后，投保前三年实际价格平均值。r1、r2、r3 由国家统计局上海调查总队公布的数据确定，其中 r1 指投保两年前各月蔬菜消费价格指数，r2 指投保一年前各月蔬菜消费价格指数，r3 指投保当年各月蔬菜消费价格指数。如保险期间跨月，理赔时各品种保单约定价根据其保险起期所在月份对应的蔬菜消费价格指数计算。

七、工作要求

（一）落实投保计划

各区、相关单位应按照“均衡种植、均衡投保、均衡上市”原则，指导农业保险机构尽早落实本方案各时段的播种和投保计划，明确投保对象、投保品种、投保面积、种植茬口，及时分解到相关乡镇和基地，坚持夏淡和冬淡投保优先、规模化投保主体优先、绿叶菜生产核心基地优先。在有效保障市场供应的前提下，要确保本区、本单位每月投保面积不低于月度计划面积的 80%、不超过月度计划面积的 120%；应对重大灾害的紧急抢种，投保面积可适当突破月度计划比例限制；年度计划面积有缺额的区，每年 10 月经书面申请和批准，可从有余额的区调剂。青菜、其他 8 个品种全年投保面积均不低于本类年度计划面积的 80%，合计不超过年度计划总面积；如超过年度计划总面积，市级财政不予补贴。

（二）细化工作流程

督促农业保险机构贯彻“五公开、三到户”政策，坚持做到见菜承保、据实承保、上市理赔，简化管理程序，提高理赔效率和透明度，严禁出具不实保单。要借助线上投保、电子保单、手机应用程序等信息化手段，做到从承保到理赔各个环节的公正公开；准确、完整、便捷地将投保和理赔信息告知投保对象，及时在官方网站和官方微信更新，查询时限不少于 5 年；

在保单上注明约定投保品种上市日期，切实做到按时段、按计划均衡投保。

（三）严格核查监管

督促农业保险机构履行主体责任，加强建章立制，认真预防、严肃查处窜谋骗保等行为，查处情况及时向市农业农村委、市财政局通报；定期汇总承保信息，每季度分别向市、区农业农村委和财政局完整提供电子版表格。区农业农村委、区财政局要履行属地责任，加强对投保面积、投保品种和保费补贴的抽查核实；对虚报投保面积、套取财政补贴等违规问题一经核实，取消相关农户、蔬菜生产经营组织当年及下年度的生产补贴资格、农业保险投保资格。市农业农村委设立举报电话23113063，各区也要建立举报查处机制。

（四）加强政策宣传

财政部门、农业农村部门、农业保险机构要认真开展政策解读。各区按照“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则，加强部门协调，加大政策宣传力度，提高农户和相关合作社、企业的政策知晓度，共同推进绿叶菜成本价格指数保险工作。

（五）鼓励探索创新

各区可从实际出发，对区内尚未纳入本方案的蔬菜品种另行制定方案，扩大保障范围，促进农业发展，稳定农民收入。

八、实施日期和有效期

本方案自 2025 年 1 月 1 日起实施，有效期至 2029 年 12 月 31 日，由市农业农村委会同市财政局负责解释。投保期间、有效期与《上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案（2022-2024 年）》重叠的，执行本方案。

- 附件：1. 2025 年绿叶菜成本价格指数保险面积计划表
2. 2025-2029 年绿叶菜成本价格指数保险金额、保险指导费率
3. 绿叶菜综合成本指数动态调整量化机制（试行）

附件 1

2025 年绿叶菜成本价格指数保险面积计划表

单位：亩次

区/单位	月份	青菜	鸡毛菜、杭白菜、生菜、米苋、 芹菜、菠菜、蕹菜、卷心菜	小计
浦东	1	1200	1350	2550
	2	1200	1350	2550
	3	1150	1350	2500
	4	1150	1350	2500
	5	1150	1500	2650
	6	1300	1650	2950
	7	1300	1800	3100
	8	1300	1650	2950
	9	1350	1500	2850
	10	1400	1500	2900
	11	1300	1650	2950
	12	1200	1350	2550
	小计	15000	18000	33000
闵行	1	100	100	200
	2	100	100	200
	3	200	200	400
	4	200	200	400
	5	250	200	450
	6	200	250	450
	7	200	400	600

	8	200	400	600
	9	200	400	600
	10	200	200	400
	11	200	200	400
	12	200	100	300
	小计	2250	2750	5000
嘉定	1	300	300	600
	2	300	300	600
	3	400	300	700
	4	400	600	1000
	5	400	800	1200
	6	400	900	1300
	7	500	800	1300
	8	400	700	1100
	9	300	800	1100
	10	500	700	1200
	11	500	700	1200
	12	400	300	700
	小计	4800	7200	12000
宝山	1	150	200	350
	2	150	200	350
	3	150	200	350
	4	150	250	400
	5	150	250	400
	6	150	300	450

	7	150	350	500
	8	150	350	500
	9	200	300	500
	10	200	200	400
	11	200	200	400
	12	200	200	400
	小计	2000	3000	5000
奉贤	1	1100	1000	2100
	2	1000	1000	2000
	3	1000	1000	2000
	4	1000	900	1900
	5	1200	1100	2300
	6	1100	900	2000
	7	1000	800	1800
	8	1200	900	2100
	9	1200	1000	2200
	10	1200	800	2000
	11	1000	800	1800
	12	1000	800	1800
	小计	13000	11000	24000
松江	1	300	50	350
	2	300	50	350
	3	600	100	700
	4	550	100	650
	5	750	100	850

	6	700	100	800
	7	700	100	800
	8	600	100	700
	9	500	100	600
	10	3900	100	4000
	11	500	100	600
	12	500	100	600
	小计	9900	1100	11000
金山	1	1500	600	2100
	2	1000	1000	2000
	3	1900	1300	3200
	4	1800	1000	2800
	5	1600	900	2500
	6	1600	1100	2700
	7	1500	1400	2900
	8	1600	1300	2900
	9	1500	1700	3200
	10	1700	800	2500
	11	1500	700	2200
	12	1400	600	2000
	小计	18600	12400	31000
青浦	1	600	550	1150
	2	700	650	1350
	3	950	1000	1950
	4	1150	2450	3600

	5	1350	3350	4700
	6	1450	1450	2900
	7	900	900	1800
	8	850	900	1750
	9	1450	1600	3050
	10	1350	2850	4200
	11	1250	2750	4000
	12	800	750	1550
	小计	12800	19200	32000
崇明	1	800	400	1200
	2	800	400	1200
	3	700	800	1500
	4	1100	900	2000
	5	1100	1100	2200
	6	900	1100	2000
	7	800	1000	1800
	8	800	900	1700
	9	800	1100	1900
	10	1000	1000	2000
	11	1400	1000	2400
	12	1400	700	2100
	小计	11600	10400	22000
光明	1	100	100	200
	2	100	250	350
	3	250	350	600

	4	300	300	600
	5	250	150	400
	6	50	50	100
	7	50	50	100
	8	50	100	150
	9	250	350	600
	10	400	650	1050
	11	350	450	800
	12	50	0	50
	小计	2200	2800	5000
全市	合计	92150	87850	180000

附件 2

2025–2029 年绿叶菜成本价格指数
保险金额、保险指导费率

保险品种	保险产量 (公斤/亩次)	生产成本 (元/公斤)	保险金额 (元/亩次)	保险指导费率
青菜	1593	1.75	2788	10%
鸡毛菜	708	2.35	1664	10%
杭白菜	1552	1.53	2375	10%
生菜	1309	1.99	2605	10%
米苋	951	2.07	1969	10%
芹菜	1948	1.88	3662	10%
菠菜	775	2.78	2155	10%
薺菜	1349	2.06	2779	10%
卷心菜	3009	1.07	3220	10%

注：保险金额、保险指导费率依据《上海市市级财政农业保险保费补贴管理办法》（沪财发〔2024〕11号）附件1。

附件 3

绿叶菜综合成本指数动态调整量化机制（试行）

1. 依据《中央财政农业保险保费补贴管理办法》（财金〔2021〕130号）第十条规定，绿叶菜成本价格指数保险费率按照保本微利原则厘定，综合费用率不高于 20%，暂定盈亏线为 80%。

2. 如连续 36 个月（一般为前三年）平均简单赔付率为 75.01-85.00%（即在盈亏线上下浮动 5 个百分点），绿叶菜综合成本指数（下称指数）下年不调整。

3. 如因市场价格较低，连续 36 个月平均简单赔付率高于 85%以上，每隔 10 个百分点区间，指数下年比当年降低 1 个百分点。

4. 如因市场价格较高，连续 36 个月平均简单赔付率低于 75%以下，每隔 10 个百分点区间，指数下年比当年提升 1 个百分点。

5. 为避免大起大落、急剧动荡，指数每年升降不大于 5 个百分点。

6. 倾斜保护农民利益和生产积极性，指数最低不少于 3%。

7. 基于连续 12 个月（一般为上年）、连续 36 个月、本险种 2010 年成立以来的平均简单赔付率比较分析，可对指数加权

