

上海市崇明区人民政府文件

沪崇府发〔2026〕31号

上海市崇明区人民政府办理区二届人大八次会议关于区人大代表对区人民政府工作报告审议意见的报告

区人大常委会：

区二届人大八次会议期间，代表对政府工作报告形成审议意见并交由区人民政府研究办理。对此，区政府高度重视，按照归口办理原则对建议进行研究部署和分办，各职能部门针对意见建议，逐件制订解决措施和项目计划并开展了各项具体落实工作。具体办理情况详见附件。

附件：上海市崇明区人民政府办理区二届人大八次会议关于
区人大代表对区人民政府工作报告审议意见的报告

2026 年 5 月 25 日

（此件公开发布）

附件

上海市崇明区人民政府办理区二届人大八次会议关于区人大代表对区人民政府工作报告审议意见的报告

一、生态环境治理方面

（一）持续巩固生态环境优势

部分代表建议，加强长江水生生物保护和水域生态修复，持续推进沿江滩涂湿地生态系统功能修复和规范管理。在加强长江水生生物保护和水域生态修复方面，我区严格执行长江十年禁渔部署，聚焦重点水域、时段和场所，持续巩固“四清四无”成果。建立完善水生生物监测制度，深入开展“清风行动”严查破坏水生生物资源的违法行为。完善水生野生动物救护应急预案，积极开展增殖放流与科普宣传，全面提升生物多样性保护水平。在沿江滩涂湿地生态修复和管理方面，以生态环境保护督察整改为契机，通过清退整改、规范办证、诉讼收回等多种措施，完成长江滩涂问题专项整治。在长江口生态敏感区采用综合治理模式，有效遏制互花米草蔓延。下一步，将拆除临时围堰恢复滩面，通过卫星遥感、现场采样等全维度监测体系，动态防控互花米草复发，完善湿地规范管理机制，筑牢长江口生态屏障。

部分代表建议，加强水土林气滩一体化保护和系统治理，持

续深入打好污染防治攻坚战，构建更加系统高效协同的生态环境治理体系。我区锚定美丽中国建设目标，围绕山水林田湖草沙（滩）系统治理和降碳减污扩绿增长，构建世界级生态岛建设结构框架（指标体系），以研判生态环境整体状况。建立双月调度机制，兼顾不定期应急调度，完善问题发现-整改-销项闭环管理。深入打好蓝天保卫战方面，滚动实施清洁空气行动计划，推进深化气候适应型城市建设试点。深入打好碧水保卫战方面，通过骨干河道整治、强化面源污染综合治理、生态清洁小流域综合治理等措施推进河道系统化建设，推进中小水体分级分类治理。深入打好净土保卫战方面，严格落实渣土消纳监管，实施重点建设用地全生命周期管理，抓好土壤污染源头防控。

有代表建议，深化长江口和长三角生态共保联治，加强与市属在崇企业、毗邻地区的协同，强化水污染防治、渣土消纳监管、耕地保护等领域联合治理。我区持续深化长三角毗邻地区生态共保联治，根据《崇苏通生态环境系统毗邻党建联盟实施方案》，开展应急演练与联合执法，提升跨区域协同能力。与市属企业建立常态化对接机制，围绕生态环境隐患排查整治、考核断面水环境及入河排污口整治、区域耕地保护等方面，深化政企协同。依托排口溯源专项行动，与接壤地区开展毗邻水域联合监测，深化跨界水质改善。印发《崇明区工程渣土（泥浆）消纳场所联审联查工作方案》，做好渣土消纳领域监管。依托国土空间规划“一张图”系统，整合耕地保护、土地利用、执法监管等数据，统筹

交界区域耕地保护执法尺度和应急响应措施，切实守住耕地保护红线。

有代表建议，加快提升环境基础设施建设水平和精细化管理效能，加强人工智能等科技手段在生态环境治理领域的创新应用，提升群众对身边环境的满意度和获得感。我区持续加强生态环境监测，全面推进现代化生态环境监测体系建设，夯实治理根基。加快“智慧生态环境系统”建设，打通部门数据壁垒，强化场景应用。运用无人机、在线监控等技术，推行非现场检查，实现污染问题精准预警、快速溯源。抓好老百姓“家门口”的噪声、油烟、恶臭等问题整治，积极回应人民群众关切。开展生态科普宣传，倡导绿色生活方式，引导全民参与生态保护。

有代表建议，深化中央和市生态环境保护督察及生态环境警示片反馈问题整改，优化完善长效治理机制，防止问题反弹回潮。我区高度重视中央和市生态环境保护督察及生态环境警示片反馈问题整改，压紧压实整改责任，推动问题整改落实，举一反三巩固整改成效。针对反馈的问题，强化统筹协调，认真制定整改方案，细化责任分工，依托“环长制”，督促各责任单位按要求落实整改任务。针对督察反馈问题中暴露出的薄弱环节和根节问题，加强原因分析，举一反三强化制度机制建设，持续巩固整改成效。目前，第三轮中央环保督察1项问题、2026年市生态环境警示片1项问题正序时推进整改，其他问题均已整改完毕。

（二）加快生态优势价值实现

部分代表建议，加大生态产品价值实现机制、路径、模式探

索力度，加强生态产品价值转化先行示范，积极推进第二批国家生态产品价值实现机制试点建设。深化 GEP 核算标准化体系建设，加快健全核算结果应用和保障机制，推动 GEP 核算与乡村振兴、产业发展、生态补偿等工作衔接应用。在生态产品价值实现方面，深入推进国家生态产品价值实现机制试点，结合国家试点工作要求，研究拟定本区国家生态产品价值实现机制试点年度重点工作安排，分解落实目标任务。在 GEP 核算方面，持续开展 2025 年度 GEP 核算，优化完善核算方法和指标体系，将基于 GEP 核算的“生态权益交易”“生态补偿机制”等列入区生态产品价值实现机制实施方案。

部分代表建议，充分释放生态产品的物质供给价值、调节服务价值、文化服务价值，持续打响“国际湿地城市”等生态金字招牌。我区坚持拓展物质类生态产品价值实现模式，依托“崇明好物”等产品交易平台，提升生态产品品牌溢价能力。提升调节类生态产品价值实现功能，支持崇明东滩开展上海首个湿地修复项目碳汇量核算，深化生态岛建设纵向生态补偿机制。发掘文化类生态产品价值实现潜力，扩大气候宜居城市、“中国天然氧吧”等品牌影响力，拓展开发生态研学路线，推进“旅游+”融合发展，打造生态产品价值实现崇明样板。持续擦亮国际湿地城市金字招牌，依托世界湿地日、爱鸟周等节点开展科普研学、观鸟大赛等主题活动，通过媒体专栏、湿地慢直播、摄影展、新媒体话题挑战赛等形式，普及湿地文化。针对银发、亲子、研学等不同群体，推出差异化湿地线路，持续放大国际湿地城市品牌效应。

有代表建议，持续推进“碳交易+生态修复”模式创新实践，加快探索市场化、可持续的生态补偿机制和路径。我区主要开展了以下工作：一是深化“碳普惠交易+生态修复”模式创新实践。在圆满完成2026年全市首笔碳普惠减排量交易的基础上，会同市生态环境局气候处、市减污降碳中心等部门，加快研究上海崇明东滩盐沼湿地修复碳汇项目的交易路径。二是择优筛选交易对象。依托全区已建成的170余个分布式光伏发电碳普惠项目，精准筛选优质交易对象及适配企业，有序推进光伏发电减排量交易。三是持续推进碳普惠项目申报。紧扣市生态环境局最新发布的地源热泵、公路照明等领域的方法学，积极探索崇明应用模式，不断夯实碳普惠减排量基础。此外，我区积极推进排污权交易体系建设，完成全市首笔排污权交易，不断丰富市场化、可持续的生态补偿路径。

（三）推广绿色生产生活方式

部分代表建议，稳步推进碳中和示范区建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动能源、产业、建筑、交通等重点领域节能降碳改造，促进经济社会发展全面绿色转型。我区根据《崇明世界级生态岛碳中和示范区建设实施方案》及上级要求，研究拟定本区2026年度碳中和及节能减排重点任务安排，分解落实具体工作和项目。在能源领域，持续推进庙镇江口副业场渔光互补等项目建设，协调推进亚岛新村风电场陆上风电项目建设，逐年提高全区绿电占比，探索生态岛全域绿电实现路径。产业领域，

大力发展生物农业等绿色科技产业，推动 RNA 农药、蛋白质营养液等前沿成果应用。在建筑领域，推广可再生能源建筑一体化应用及超低能耗建筑，新建民用建筑全面实施绿色建筑标准。在交通领域，已实现新能源公交车和新能源出租车区域全覆盖，陈海公路“光伏+路灯”项目成功并网，成为上海首条设置光伏路灯的主要交通干道。

有代表建议，统筹全区林地、绿道、公园、湿地等建设保护利用，为群众创造更多可亲可近的生态空间。我区按照《上海市林地空间专项规划》提出的“一主六域、一带六环、多廊多节点”整体格局，结合实际构建以环岛基干林带为主体的综合防护林体系。印发《2025-2027 年崇明区公益林抚育管理意见》，聚焦市民集中居住区、产业集聚区、旅游度假区等重要区域周边，优化美化林地空间，让林地可及可享。持续开展小微湿地修复项目，在保护湿地资源的同时，为市民提供近距离接触湿地、亲近湿地、了解湿地的途径。完善城乡绿道网络，提升公园绿地服务功能，有机串联林地、湿地等生态资源，推动水、路、林、园融合发展，为市民打造更多可亲近、可步入、可体验的绿色共享空间。

有代表建议，推进全域“无废城市”建设，巩固生活垃圾分类成效，加强建筑垃圾规范化管理，提升资源化利用水平，持续拓展“无废城市细胞”覆盖范围，推动绿色发展理念融入各行各业。在推进全域“无废城市”建设方面，我区以固体废物减量化、资源化、无害化为核心，完善全域固废收集、转运、处置与资源

化利用体系，在“十四五”期间累计建设无废细胞 60 个。下阶段，将推动无废细胞从数量增长向质量提升转型，同时，创新“无废+赛事”模式，以半程马拉松等赛事为载体，将无废理念融入赛事全流程，传播绿色低碳理念。在垃圾处理方面，我区持续优化生活垃圾分类设施布局，建成投运生活垃圾焚烧厂和区级湿垃圾资源化处置中心，持续提升生活垃圾资源化利用率。建立三大片区建筑垃圾资源化利用场所，对建筑垃圾进行集中处置。

有代表建议，深入推进长江经济带绿色发展示范，加强生态领域合作交流，加大鲜活场景、典型事例、典范群体挖掘力度，讲好崇明生态故事。我区紧扣长江经济带绿色发展示范建设任务要求，积极开展探索实践，围绕生态环境保护、绿色发展动能培育、城乡融合发展等重点领域，梳理形成 3 轮共 130 个崇明长江经济带绿色发展示范案例，彰显崇明绿色发展成效。下阶段，将强化宣传引导，配合主流媒体开展跟踪报道，积极营造全社会共同参与长江经济带绿色发展示范建设的良好氛围。

二、经济发展方面

（一）发展都市现代绿色农业

部分代表建议，深化长三角农业硅谷建设，深耕种源农业、设施农业、生物农业等赛道，加大对农业龙头企业、专业合作社在科技研发、市场开拓方面支持力度，加快科技成果产出和转化应用，建设农业科技创新发展重要策源地。我区主要开展了以下工作：一是强化顶层设计。形成“一核一带两区”总体布局，长

三角农业硅谷总体规划及产业规划、畜禽养殖片区规划、设施农业片区规划扎实推进。二是深耕三大赛道。种源农业方面，水稻、蔬菜、水产及畜牧等关键领域取得重大突破，多个自主选育品种获国家级金奖与市级认定；设施农业方面，在全市率先启动现代设施农业片区项目，加速推进 6 个重点都市现代农业项目，形成重点项目集群推进、科技创新深度赋能的现代设施农业发展格局；生物农业方面，康码高产等企业实现技术突破并成功投产。三是加大主体扶持。通过“揭榜挂帅”支持龙头企业攻关，依托“政银保担贷”解决企业融资难题，通过市场化运作引导社会资本投向农业科技初创企业，构建覆盖“孵化—成长—成熟”全生命周期的精准扶持生态。四是加快科技成果转化。推动恒泽企业与市农科院联合研发双孢菇智能育种大模型，将育种周期从国际通行的 8—10 年缩短至 3—4 年。助力万禾智慧羊场开发应用“羊脸识别”个体管理与“数字孪生”牧场系统，实现崇明白山羊精准饲喂、健康预警与全程溯源，种羊繁育效率提升约 7 倍。

有代表建议，持续实施农业科创项目“揭榜挂帅”制度，深化与农业科研院所和专家团队合作，加强农业关键核心技术攻关。自农业科创项目“揭榜挂帅”制度启动实施以来，我区聚焦种源农业、生物农业等重点领域，支持硅谷企业与农业科研院所、专家团队合作开展技术攻关，在核心技术深入探索方面取得阶段性成果。例如，河蟹“崇明 1 号”蟹苗成活率提高 30%，成蟹规格突破“7 两公、5 两母”的标准。下阶段，将持续完善“揭榜

挂帅”机制，聚焦智慧农业、生物育种等关键核心技术，扩大项目覆盖面。同时，深化与长三角地区农业科研院所战略合作，引进专家团队开展联合攻关，强化成果转化应用，打造长三角农业硅谷创新高地。

有代表建议，扩大区域公共品牌覆盖面，加大优质农产品品牌知识产权保护力度。我区围绕农产品品牌整合、渠道拓展和品牌影响力提升三个维度，不断加强农业品牌打造。品牌整合方面，以“优农三兄弟”区域公用品牌为引领，整合崇明大米、崇明清水蟹、崇明白山羊等地标产品，构建了“优农三兄弟”农业品牌+“崇明地标”的管理体系，扩大以“崇明”为主体标识的区域公共品牌覆盖面。目前，全区拥有地理标志证明商标9件，每个证明商标均明确授权使用的申请程序和条件。渠道拓展方面，依托“崇明鲜品”全链条发展工作，推进崇明地标农产品“产—储—运—销”全链条升级。聚焦鲜品直供基地，推行“申农码”全程赋码，配置真空预冷设施与移动保鲜冷库，升级崇明鲜品港功能。组建标准化冷链车队，新增“菜篮子”工程车，实现鲜品基地及冷链车全程温控监控。与京东、美团合作，实现市区新鲜速达。下阶段，我区将继续举办“崇明鲜品进市区”等活动，推动更多带着露水的“生态好味道”走进城市家庭，不断提升崇明农业品牌影响力。

有代表建议，加快农业数智化转型升级，促进数字技术和智能设备在农业领域的深度应用，提升农业智能化水平。目前，我

区已在部分规模化粮食种植区、特色蔬菜基地开展智慧农业试点，打造智慧农场、精准植保示范田，推广应用农田智能监测、农机智能调度、无人机飞防等。同时，依托现有“滴滴农机”社会化服务体系，打通农机数据共享壁垒，提升农机服务效能。在智能装备购置方面，我区严格按照《上海市 2024—2026 年农业机械购置与应用补贴实施方案》（沪农委规〔2024〕5 号）要求，精准落实分级财政补贴政策，通过政策扶持切实降低智能农机装备投入成本，引导农业企业深化数字技术与智能设备应用。在高科技农业项目引培方面，推进企业创新全环境控制系统、模块化种植等智能装备解决方案，比如，恒泽企业生产解决模式和智慧设施使综合人工成本降低 80% 以上，生产效率达到全球领先水平；源怡智慧生态花卉园集成应用先进生产装备，实现种苗生产流水线全程机械化。下一步，将持续放大试点示范效应，加快形成可复制推广的经验，稳步提升崇明农业数字化、智能化水平。

（二）发展现代海洋经济

部分代表建议，全力服务海洋强国建设、上海现代海洋城市建设，加快打造长兴岛世界级现代化造船基地，引领上海建成世界级船舶与海洋工程装备先进制造业集群。我区全力贯彻落实推动海洋经济高质量发展的部署要求，推进船舶和海洋工程装备产业集聚发展，积极为建设海洋强国、上海现代海洋城市提供支撑。根据《上海市建设长兴岛世界级现代化造船基地的实施方案（2025—2027 年）》《上海市支持建设长兴岛世界级现代化造

船基地的若干政策措施》，我区聚焦支持高端装备研制、重大项目落地、产业生态建设三方面的具体措施，持续推进船海产业发展和船海企业服务，计划到 2027 年实现长兴岛船海产业规模超过 1200 亿元，高技术船型比例达到 80%。

部分代表建议，加强海洋科技创新，支持上海交大长兴海洋实验室等科研机构和创新平台建设，持续攻关海洋科技“卡脖子”核心技术，打响大国重器“长兴智造”品牌。我区主要开展了以下工作：一是支持长兴海洋实验室建设国家重点实验室，对长兴海洋实验室重组“海底科学与划界”国家重点实验室给予区级奖励，支持实验室建设汉江实验室上海研究中心。二是支持长兴海洋实验室建设船海工程绿色智能设备与系统概念验证中心以及检验检测平台，面向船舶与海工装备领域的新技术、新产品，开展研究论证、实验测试、成果转化，推动海洋装备技术的实际应用与示范。三是谋划建设未来产业集聚区，围绕智能制造、智能航行、绿色动力等方面，推进船海装备产业高端化、数字化发展，为未来海洋资源开发、绿色能源动力开发提供技术支持，加快推进实验室科技创新成果转化落地。

有代表建议，发挥长兴岛四大船海龙头央企“链主”作用，依托中国（长兴岛）LNG 船产业联盟等平台，加快船海产业补链、延链、固链、强链，实现自主配套安全可控。我区依托中国（长兴岛）LNG 船产业联盟、中国（长兴岛）智慧港机产业联盟等平台持续推进产业链建设，定期举办联盟沙龙活动，促进联盟成员

企业交流。同时，通过实地走访、对接沟通等方式将产业联盟影响力向配套企业延伸。建立崇明区船海产业隐形冠军企业招引培育攻坚机制，聚焦产业链关键核心配套企业，持续开展船海产业链招商走访活动，推进长兴船海产业链补链、延链、固链、强链，目标到 2027 年引育 100 家船海产业链关键配套企业、3 家以上国际重点机构。

有代表建议，大力发展海洋新能源产业，探索海上风力发电示范应用，推动海上风光储能一体化发展。2022 年，国家能源局批复同意《上海市海上风电发展规划》，拟在上海海域规划建设海上风电基地，总装机规模 3000 万千瓦。当前，上海正围绕 1000 万千瓦装机规模编制实施方案。其中，近期 430 万千瓦海上风电项目由申能集团投资，位于崇明以东海域，计划建设 2 座海上柔性直流换流站，通过海缆、陆缆输送接入上海电网。

（三）发展具有崇明特色的现代服务业

部分代表建议，发挥国家及市属单位在崇点位资源优势，打造更有影响力的文旅 IP，构建全域悠游、全季可赏、全龄共享的文旅新格局。我区积极联动上实集团、光明集团、江南造船厂等国家及市属重点单位，持续优化全域悠游、全季可赏、全龄共享的文旅格局。依托上实东滩湿地公园，常态化开展四季节庆游园、亲子互动体验，打造候鸟科普、扬子鳄观测等特色研学活动，推出星空观测、露营夜游及赏花采摘等活动，做强生态与暗夜星空文旅 IP。联合光明田原深耕文商旅体农融合，持续举办铁人

三项等国际国内精品赛事，配套嘉年华市集、水上体验、休闲团建活动，实现赛事引流、消费赋能。深挖江南造船厂百年工业底蕴，打造爱国主义研学线路，开放厂区船坞、舰船展馆参观，开设造船科普、工艺实践课程，丰富工业研学场景。下阶段，将持续深化联动，聚力构建全域多元文旅发展格局。

部分代表建议，用好用活东滩世界自然遗产等独特资源，拓展更多生态体验场景，打造长江口生态旅游目的地。我区主要开展了以下工作：一是强化规划引领，初步确立“东滩自然生态旅游度假区”功能定位，以东滩湿地为核心，联动鸟类保护区、中华鲟保护基地、瀛东村、体训基地、上实东滩农业园及高端酒店群，形成功能互补的文旅发展格局。二是深化资源整合，推出“世界遗产探秘之旅”“湿地生态研学之旅”等主题线路，“东滩花漾寻春”等线路入选上海乡村春游季推荐线路。连续多年举办“东滩湿地观鸟生活季”“夜寻扬子鳄”“星空露营节”等品牌活动，发布崇明“观星”“赏霞”气象景观指数。孵化“东滩 Goods”原创品牌，打造“滩色、滩玩、滩吃、滩游、滩行”五维导览体系。三是促进业态融合，推动东滩湿地公园、中华鲟保护基地入选首批区级研学旅游基地，开发湿地探秘、候鸟观察等课程；依托东滩地区生态绿道，举办环岛骑游大会、湿地马拉松、皮划艇邀请赛等体育赛事；支持湿地公园开展夜游、夜观、星空露营等夜间体验项目，丰富游客停留时间。

有代表建议，盘活景区、森林、河湖、岸线、码头等资源，

打造更多“体育+”场景，大力发展赛事经济，打造高质量户外运动目的地。全面系统梳理全域生态资源，立足崇明生态禀赋，因地制宜编制水上产业发展规划，全力盘活堡镇南横引河、城桥镇老浏河等闲置岸线、老旧码头资源，重点打造水上运动、户外露营、休闲垂钓等多元化特色体育场景。依托东滩自行车户外运动目的地建设契机，加快布局户外运动基地和便民骑行驿站设施，通过东滩骑行道串联各大景区、森林与河湖片区，打造贯通全域的户外运动精品线路。做精做强环崇明岛自行车赛等现有品牌赛事，针对性引进培育水上赛事、户外赛事等特色 IP 赛事，完善赛事配套服务体系，通过举办体育嘉年华、体育消费节等活动，持续延伸体育消费产业链条，有效释放体育赛事经济活力。

（四）充分激发各类经营主体活力

部分代表建议，综合整治“内卷式”竞争，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。出台区级营商环境 2026 版工作方案及任务分工，明确 26 大项 105 小项工作任务。聚焦问题整改与效能提升，通过季度督查、工作例会等机制，狠抓优化营商环境工作任务推进和问题整改，不断提升企业感受度。强化经验总结与示范引领，组织征集并上报优化营商环境优秀案例，加快形成一批可复制、可推广的崇明特色营商服务品牌。

有代表建议，加强招商引资和企业服务一体化工作，加强全生命周期为企业服务保障，持续提升为企业服务质效，为民营企业发展壮大创造良好环境。我区围绕优质产业，深化精准招商，各乡

镇园区根据主导产业定位，推动实现错位发展、优势互补。常态化开展企业需求对接，2026年度确定30家市级高能级企业，落实重点企业“服务包”制度，每月2次梳理重点企业的高质量诉求上报市级平台，推动有关诉求高效解决。强化区区协同，今年1月与虹桥商务区管委会在常态化沟通机制、资源共享、会展招商合作、服务企业“走出去”、专业化能力建设以及企业人才服务等6个方面建立合作机制。下阶段，将不断拓宽招商渠道、扩大“投资崇明”品牌影响力，持续优化安商稳商服务举措，为民营企业发展壮大营造更优环境。

部分代表建议，加快产业园区规模化、集约化发展，打造“集成运营商”，构建专业高效的园区管理运营机制，持续优化创新创业生态。目前，我区产业园区按照市级工业区管理体制深化改革优化最新要求，理顺园区管理架构，明晰权责分工，实现招商引资、企业服务、运营管理等工作一体化运营、高效化推进。同时，各产业园区正加快编制完善产业发展规划，进一步明确主导产业定位与发展方向，聚焦重点产业强链补链延链，充分发挥产业集聚效应。下阶段，将持续深化园区改革创新，用好崇明农业科创基金，优化营商环境，全力推动产业园区提质增效、高质量发展。

有代表建议，提高惠企政策的精准性和兑现率，建立健全“政策找人”机制，优化政务服务、提高行政效率，提升企业感受度。我区持续深化惠企政策全流程服务，推动惠企政策全量上线“一网通办”“随申兑”专区，开展产业政策“免申即享”全过程指

导、服务和审核，推动政策红利“直达快享”。同时，健全完善“政策找人”机制，打造企业画像体系与政策标签图谱，提升“政策演算器”精准度，依托企业云、专属网页等开展政策精准推送，切实增强企业获得感。

三、城乡融合发展方面

（一）持续优化城乡空间布局

有代表建议，全面提高城乡规划、建设融合水平，构建乡村地区有机舒朗、城镇地区紧凑集约的城乡空间布局，促进城乡要素平等交换、双向流动。我区坚守永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界底线约束，强化城乡统筹联动，推动城乡空间布局不断优化。通过编制控制性详细规划，推动城镇空间布局优化；通过郊野单元村庄规划全覆盖，推动乡村空间优化；通过编制林、水、道路等专项规划，推动基础设施和公共服务设施空间布局更加完善合理。下阶段，将不断强化统筹思维，通过土地整理复垦、低效建设用地减量、社区生活圈建设等措施，不断优化国土空间结构和布局，提升空间治理效能，促进城乡要素平等交换与双向流动。

有代表建议，发挥重点城镇辐射带动作用，深挖一般乡镇错位竞争潜力，推动乡镇发展各有侧重、各具特色。区“十五五”规划纲要中，梳理总结了18个乡镇差异化的形象愿景与产业定位，鼓励乡镇立足自身资源禀赋，在错位竞争中培育独特竞争力，着力实现功能“聚而合”、形态“小而美”、产业“特而精”，

形成“重点城镇引领+特色乡镇支撑”的多元化城乡融合发展格局。同时，以重大交通基础设施建设为契机，加快形成“两线三枢多节点”城乡发展格局，支持高铁、轨交站点周边站城一体化发展，加快打造区域经济增长极，增强对周边区域的辐射带动能力。

部分代表建议，协同推进轨道交通 22 号线（崇明线）、沪渝蓉高铁崇明段建设，加快综合交通枢纽站及周边配套道路等项目进度。我区正全力协同推进轨道交通 22 号线与沪渝蓉高铁崇明段建设。目前，22 号线主体工程已完工，轨道已贯通，正进行附属结构施工及安装。沪渝蓉高铁崇明段稳步推进，崇太长江隧道已累计掘进 11.18 公里；崇明特大桥钻孔桩、承台、墩身及现浇简支梁已全部完成，正进行预制梁及现浇连续梁施工。陈家镇公交枢纽与沪渝蓉高铁崇明站配套工程正抓紧推进前期工作，陈通公路项目已开工建设。下阶段，将持续加强统筹协调，全力加快相关配套项目建设进度。

部分代表建议，推进重点区域开发建设，统筹地铁小镇、高铁小镇周边综合开发，完善基础设施，优化公共服务，导入重点产业，提升区域发展能级和功能品质。在地铁小镇开发建设方面，着力构建“一站一特色、一站一功能”的站城融合格局。一是加快推进土地储备、路网建设、河道整治、生态景观营造等工作，统筹布局综合交通枢纽、临时停车场、慢行交通网络，不断完善基础设施建设。二是重点引入教育、医疗等优质资源，强化特色商业、文艺展演、户外休闲、农事体验等复合功能，推进站城服

务深度融合。三是充分发挥产学研用一体化平台，加大招商引资与项目落地力度，不断增强区域发展后劲。在高铁小镇开发建设方面，已完成高铁地区概念规划编制和产业研究，编制完成沪渝蓉高铁崇明站周边交通配套设施专项规划和水系调整方案，积极推进高铁小镇雨污水、电力等专项规划编制工作，同步推进高铁站周边配套道路及河道建设。下一步，将遵循控规编制要求，以区域协同发展战略为引领，深度融合产业发展研究、城市设计理念及相关专题研究成果，有序推进控规编制工作。

有代表建议，提升土地节约集约利用水平，推进存量产业用地转型发展，推动闲置、低效产业用地逐步腾退，促进产业转型升级、产城融合发展。根据 2023 年我市印发的《上海市产业用地综合绩效评估和分类处置行动工作方案》《上海市产业用地综合绩效评估指标体系（试行）》等文件，我区已形成低效产业用地盘活处置工作机制，并以三年目标为导向，于 2024 年、2025 年分别处置低效产业用地 149.68 公顷、81.2 公顷，促进产业转型升级、产城融合发展。

（二）不断完善基础设施建设

部分代表建议，完善崇明“四横七纵”区域路网，加快“四好农村路”提档升级，进一步补齐临水临河路段缺少护栏、农村道路路灯疏于维护、路口减速带安装不全等短板弱项，优化交通接驳体系，形成更加便捷、高效、智慧、绿色的交通网络。近年来，我区持续推进“四横七纵”区域骨干路网规划建设，完成崇

明大道、北沿公路、建设公路、陈海公路等骨干道路新改建工程，路网连通性和承载力显著提升。在此基础上，不断深化农村公路提档升级，2022年以来累计完成农村公路提档升级162.2公里。临水安防方面，设置完成县道护栏77.6公里、乡村道路护栏136.7公里。2025年，对1355个路口增设红白警示杆、停车让行牌、线形诱导标及标线等，道路安全水平得到有效提升，后续将持续做好查漏补缺工作。同时，将以22号线建成开通为契机，统筹优化区域公交线网布局、线路班次、运营时间及运力调度方案，持续完善岛内骨干公交网络，稳步提升公交服务效能。

有代表建议，加大对已建成的住宅小区非机动车停放场所及充电设施建设的投入，统筹安全性和便利性，更好匹配居民对日常规范停车和充电的需要。电动自行车安全治理专项行动开展以来，我区围绕群众充电需求，建设充电插口1.2万余个，166个小区充电设施建设均达到“1:2，3分钟”的建设标准。同时，扎实推进电动自行车安全隐患全链条整治行动，完成所有小区电动自行车充电设施直供电改造，进一步遏制电动自行车火灾事故。今年，我区为矛盾较多的小区新建充电车棚22个，进一步缓解居民充电难的问题。

有代表建议，对老旧小区等重点区域优先实施雨污管网分流改造，提升污水收集处理效能。2024年，我区完成26个市政雨污混接点整治。2025年，结合本区实际，制定了《崇明区雨污混接整治工作方案》，以“分批推进、重点突破”为思路，有序

推进 6 个片区雨污混接整治和排水系统提标工程。目前，新河片区、堡镇片区雨污混接整治和排水系统提标工程正全面推进施工，其余 4 个片区已完成项建书和工可批复，接下来将加快推进项目建设。

有代表建议，加强通信基础设施建设及服务，重点补齐信号薄弱区域短板。我区会同在崇通讯运营商开展了信号薄弱区域排查，采用“宏基站补盲、微基站加密”模式优化覆盖，2025 年新增基站 100 个。同时，督促在崇通讯运营商加强常态化开展信号监测与设施维护，持续提升通信服务质量。

（三）扎实推进乡村全面振兴

部分代表建议，深化“村集体经济组织+农业龙头企业+农户”的发展模式，做好做强更多“家门口”产业，积极探索“一垄地”订单农业，完善联农带农利益联结机制，探索农村产业和集体经济转型升级新路径，不断提升农民工资性收入、经营性收入、财产性收入。2022 年以来，我区积极开展扶持壮大集体经济试点工作，聚焦白山羊、苦草、菌菇、西红花等特色领域，按照“企业运作+集体组织+村民参与”的模式，推动“家门口”产业发展，累计落实扶持资金 1980 万元，实施“家门口”产业项目 82 个。2025 年，创新“一垄地”订单农业模式，引导村集体经济组织和农户为市区市民提供“土地认养”服务，加快实现农业从“卖产品”向“卖体验”转型，目前累计推出各类地块 601 个，实现认养地块 216 个，销售总额 58.6 万元。下阶段，将以统一品牌、

统一平台、统一主体、统一标准、统一价格指导为基本运营框架，引导各乡镇因地制宜拓展“一垄地”模式，促进农村集体收入和农民收入双提升。

有代表建议，壮大高素质农民队伍，培养一批既懂现代生态农业技术，又懂品牌打造、市场开拓、产业链供应链物流链管理的“新农人”。我区积极推进高素质农民培训工作，加快形成与产业需求相适应、与农村发展相协调的高素质农民队伍，“十四五”期间，全区累计遴选培育高素质农民 1757 名。一是根据培训需求，聚焦推动本区农业机械化和农产品质量安全水平，培育一批技能服务型高素质农民，提升培训对象的核心能力、专业知识和操作技能。二是以合作社和农业龙头企业负责人、专业大户等新型农业经营主体带头人为重点培育对象，在粮食、水产、蔬菜、畜牧、农机、林果以及动物防疫、农产品质量监管等行业和领域开展培训。三是探索高素质农民培育项目与行业职业技能等级认定相结合，比如对拖拉机驾驶培训学员开展行业职业技能等级认定。依托市级相关农业行业单位，参加农作物植保工、水生动物饲养员、动物疫病防治员等职业技能培训、鉴定及比赛。

部分代表建议，盘活利用闲置农村住房，试点推动农村集体经营性建设用地入市，针对农村历史无证集体建筑强化分类处理。在试点推动农村集体经营性建设用地入市方面，2023 年 3 月国家自然资源部印发《深化农村集体经营性建设用地入市试点工作方案》，明确在符合规划、权属清晰等条件下，农村集体经

营性建设用地可以入市。目前试点工作已结束，待新的政策文件出台后，我区将依法依规启动农村集体经营性建设用地入市工作。在农村历史无证集体建筑强化分类处理方面，我区根据《本市存量集体无证不动产确权补证工作实施意见（试行）》，对基本具备确权登记条件的项目，按建筑物建成时间分类实施。2007年12月31日前建成的建筑物按照“历史遗留办理通道”办理；2008年1月1日至2016年12月31日期间建成的建筑物，按照“简易审批办理通道”办理；2017年1月1日后建成的建筑物，严格按照本市现行建设工程相关规定开展不动产确权登记工作，同时明确纳入本次确权补证工作的项目权利人为相应的农村集体经济组织，土地取得方式统一记载为“使用集体土地”。

四、民生保障方面

（一）持续增进民生福祉

有代表建议，畅通劳动者维权渠道，强化劳动关系领域风险监测预警和应急处置，维护劳动者合法权益。在维权渠道方面，通过全国根治欠薪线索反映平台、全国人力资源社会保障服务热线12333、政务服务便民热线12345等线上渠道和区人社部门劳动者维权服务大厅线下渠道，受理劳动维权举报投诉。在监测预警方面，通过工程建设项目预警平台和税务、水电异常缴费比对，加强大数据监测预警，实现劳动关系领域隐患发现在早、处置在小。在“上海崇明”常态化开展农民工工资保证金返还公示。在宣传引导方面，通过微信公众号、招聘会等广泛开展劳动法规知

识宣传，开展送法进企业、进项目活动，强化企业合规经营意识。在权益维护方面，综合运用调解、行政执法、劳动仲裁等手段化解劳动争议。强化与司法机关联动，加大劳动争议案件执行力度。下一步，将持续加大劳动关系领域矛盾监测预警和化解处置力度，切实维护劳动者合法权益。

部分代表建议，积极应对人口老龄化和少子化叠加冲击，关心呵护“一老一小”，因地制宜加强设施建设、完善服务网络，更好满足多层次、多样化、品质化的服务需求。在养老领域，完善区、镇两级养老服务网络及综合监管机制，科学优化养老设施布局，重点强化失能、认知障碍专业照护服务。优化社区嵌入式养老配套，丰富助餐、助浴、陪诊等便民服务。推进养老机构标准化改造，深化医养康养深度融合，畅通医养床位联动机制。拓展智慧养老应用场景，升级区级养老服务监管平台。引导社会力量多元参与养老服务，落实普惠养老扶持政策。强化养老服务全链条监管，健全消防安全、等级评定、矛盾调解等机制，全面筑牢养老服务安全底线。在托育领域，鼓励乡镇未保站与社会工作服务站、儿童服务中心、家庭教育指导服务站、宝宝屋等未成年人公共服务设施融合发展，实现资源空间共建共享。利用现有的综合为老服务中心、社区老年人日间照料中心、老年活动室、睦邻点、儿童之家等活动场所综合设置村居未成年人保护工作点，打造“一老一小”重点群体的综合服务阵地，打通未成年人保护工作“最后一公里”。

部分代表建议，完善帮困救助体系，加强对独居老年人、残疾人等特殊困难群体的关心关爱。我区主要开展了以下工作：一是深化精准帮扶。持续开展低收入人口动态监测，完善常态化救助帮扶机制，加强部门间数据共享比对，主动发现、精准识别困难对象，确保“应保尽保、应救尽救”。二是优化服务供给。实施“物质+服务”综合救助模式，在落实资金救助的同时，注重服务类社会救助的拓展，为有需要的困难家庭提供照料护理、心理疏导、能力提升等多元化、个性化帮扶。三是分层分类开展探访关爱。编制开展特殊困难老年人居家安全关爱服务行动的实施方案、特殊困难老年人分层分类探访关爱工作指引和“医心为老”独居老年人健康关爱实施方案，构建我区重点特殊困难老年人动态信息库，对特殊困难老年人开展差异化、针对性的探访关爱和健康管理服务。

（二）加快发展社会事业

部分代表建议，推动学前教育普及普惠、义务教育优质均衡和高中教育特色多样发展，深入实施“小班化”教学整体实验区改革试点，深化拓展“名校+新校”带动效应。在学前教育方面，平稳实施大班保育教育费减免政策，惠及幼儿 2100 余名。持续推进“梦想改造园”“户外 2 小时活动场景”项目，全面完成高质量幼儿园建设，实现办园条件规范化、保教质量优质化。成立 6 个紧密型学前教育集团，实现区域内幼儿园资源共享、促进学前教育均衡发展。在义务教育方面，通过学区化办学、组建小规

模学校发展共同体，推动资源共建共享。实施强校工程、新优质学校等市优质均衡发展项目，推动办学质量跃升，缩小校际差距。在高中教育方面，开展职普融通的综合高中试点，培育科学高中、学科教学高地学校、新优质高中成长校，推动高中学校扩优提质。在小班化教学改革方面，建立“1+N”学科教研工作坊，优化学习空间、小组合作、个性化辅导等教学组织形式，推进分层教学与个性化辅导。拓展“名校+新校”跨区教育集团办学模式，扩大优质教育资源覆盖面，推动区域教育质量整体提升。

部分代表建议，推动高等教育高质量发展，协同推进上海交通大学崇明校区建设。2021年6月30日，上海市教委、崇明区政府和上海交通大学于签署战略合作协议，三方发挥各自优势共建上海交通大学崇明校区。项目选址崇明岛陈家镇高教园区，用地面积约350亩，规划总建筑面积约16.2万平方米，总投资18亿元。项目已于2024年10月开工，目前正在有序推进。上海交通大学崇明校区将重点建设世界一流农科，以及生态、健康、低碳可持续发展的新兴大生态学科群，发挥交大学科优势，结合崇明得天独厚的生态禀赋，融人才培养、文化传承、科学研究、社会服务为一体，建成为全球首个碳中和国际示范校区，打造世界一流农科教育新地标。

部分代表建议，关心关注青少年群体心理健康、视力健康，加强学生在校使用电子设备管理。在心理健康方面，持续推进心理教师专业进阶培训、示范展示及交流研讨，强化心理教师队伍

建设，提升心理活动课品质，开展家庭教育指导和学校教师心理健康培训。全覆盖实施学生心理健康测评并强化结果运用，加强学生心理问题研究，积极探索心理疾患学生的有效转化。在视力健康方面，加强学生在校使用电子设备管理，创建形成“家—校—社”一体的近视防控工作模式。持续推进5所小学市级近视分级分类整合型干预项目，完成入校检查、科学配镜及智能设备发放，着力提升干预措施的激活率和学生依从性。完成全区中小幼学生上、下半年两次全覆盖屈光监测与视力检查，建立并动态更新学生视力健康电子档案。2025年，全区儿童青少年总体近视率继续保持稳步下降趋势。

有代表建议，加快东滩市民健身中心建设，加强全民健身公共服务，开展各类全民健身赛事活动。目前，东滩市民健身中心建设正有序推进，建成后将进一步完善区域公共体育服务体系，满足市民多元化健身需求。2026年，我区将持续丰富全民健身赛事活动，在办好足球、篮球、全民健身日等常规活动基础上，重点举办乒乓球嘉年华等特色赛事，不断提升群众参与度与获得感，推动全民健身公共服务提质增效。

（三）提升公共服务质量

部分代表建议，稳步推进城市更新，打好“两旧一村”改造攻坚战，推进不成套职工住宅及小梁薄板房屋更新改造、“美丽家园”建设、直管公房综合改造、既有多层住宅加装电梯。“美丽家园”建设方面，截至一季度，4个项目建设已完成进度10%，

同时稳步推进新一年度“美丽家园”项目建设前期工作。小梁薄板房屋改造方面，截至4月底已完成无卫生设施旧住房提升相关工程，正在等待验收。同时，稳步推进既有多层住宅加装电梯，提升居住品质。城中村改造方面，坚持尽力而为、量力而行，统筹资金房源、优化安置方案、盘活存量，切实保障群众权益。下阶段，将持续聚焦“两旧一村”改造，精准破解难题，以实际成效惠及群众。

有代表建议，健全住房保障体系，扩大保障性住房房源筹措建设渠道，优化多层次租赁住房供应体系。2026年，我区持续深化住房保障体系建设，多措并举拓宽保障性住房筹措路径，全面健全市场化租赁住房供给生态。计划上半年完成全区32套公租房转保租房项目认定，全速推进2026年度92套保障性住房及200张“新时代城市建设者管理者之家”床位的筹措供应，切实筑牢民生安居底线。

有代表建议，加快构建城镇“15分钟社区生活圈”，优化商业空间布局，更好解决日常需求。在政策方面，2026年2月印发《关于推动崇明区商务经济高质量发展的若干意见》，明确“支持15分钟便民生活圈建设”等扶持方向。在提升社区商业服务能级方面，推动早餐工程提质扩面，加强集贸市场规范化建设，指导全家、罗森等品牌便利店加密布点，加速农工商、联华超市等商超门店品质化转型。截至2025年，成功创建市级标准化菜市场21家，新建或改建区级生态市集19家；成功创建市级

早餐标准化网点 8 家、区级早餐标准化网点 113 家；成功引进盒马奥莱、Manner 咖啡等 293 家品牌连锁门店，进一步优化社区商业网点布局。下阶段，将加强商务政策宣贯力度，做好项目申报等服务，进一步推动“15 分钟社区生活圈”的发展。

部分代表建议，优化城乡文化资源配置，推进基层公共文化设施更新，做好市、区两级文艺资源配送，打造更多“社会大美育”课堂。我区主要开展了以下工作：一是打造公共文化空间。围绕基层文化空间、公共阅读空间、商圈文化空间、文博艺术空间、跨界文化空间、美丽乡村文化空间等 6 个类别，发动各乡镇参加 2025 年长三角最美公共文化空间大赛。崇明 M515 文创园、千帆堂美育中心、稻米文化馆等 22 个空间入选，数量居全市首位。二是加强文艺资源配送。2025 年，开展市级文艺资源配送活动 220 场次，区级文艺资源配送活动 207 场次，进一步优化城乡文化资源配置。三是升级打造“社会大美育课堂”。申报艺术普及教育活动近 200 个，打造了长兴镇鸭窝沙创意生活馆、竖新镇木棉花开文化创意工坊、港西镇阳刚民间音乐馆 3 个市级“社会大美育课堂”和 16 个区级“社会大美育课堂”，提升市民群众美育鉴赏能力。

有代表建议，探索建立崇明话语音数据库，留住乡音乡愁。崇明俗语已列入崇明特色非遗项目，市级传承人为原文化馆馆长季洪益，区级传承人为文化馆非遗办主任龚俐俐。崇明方言相关语音数据库已经建立，出版《崇明俗语》对一些方言生僻字有专门拼音注译。同时，定期通过微信公众号宣传解释崇明方言。

五、社会治理方面

（一）激发基层治理活力

部分代表建议，健全“多格合一”治理模式，增强综合网格功能，完善调研走访、包干联系等机制，形成更加完善的“一件事”到“一类事”工作指引。我区主要开展了以下工作：一是建强数据底座，强化平台支撑。建立综合网格全要素数据库，完善各类治理要素信息，实现综合网格治理资源一网统管。搭建数字网格平台，建成多张治理运行图，全维度追踪网格动态。拓展“崇明通”模块，整合多项功能，实现一键操作，推动“层层流转”到“扁平直达”转变，确保事项高效处置。二是动态优化网格，整合治理力量。根据乡镇实际动态调整网格布局，汇聚多方资源入网，实现扁平高效指挥。聚焦12345热线，在解决个性问题的基础上，及时进行总结提炼，形成解决“一件事”到解决“一类事”的机制。同时，用好“瀛即办”基金，着力解决群众身边事、琐碎事、疑难事，推动“接诉即办”“未诉先办”，努力提高问题解决率和群众满意度。

部分代表建议，深入实施物业服务质量提升行动，推动“三驾马车”协同运转，加强物业服务行业自律，规范住宅小区物业服务行为。区政府将会同区委组织部、区委社会工作部健全党组织领导下的“三驾马车”协调运行机制，推动住宅小区党组织建立，完善党建引领物业治理架构。各乡镇将加强业委会人选储备，结合实际配备业委会执行秘书，推动业委会应建尽建、应换尽换，

促进业委会规范化运作。同时，按照“质价相符”原则引导合理调整物业费，加强物业招投标工作管理，推动形成物业行业市场调节机制。

（二）守牢城乡安全底线

有代表建议，深化“三所联动”矛盾纠纷化解机制，实施重大决策社会稳定风险评估，加强矛盾源头预防、多元调解、实质化解。我区持续深化三所联动矛盾纠纷多元化解机制，主要开展了以下工作：一是建设完善并规范运作 365 个“三所联动”纠纷调解站（点），推动“三所联动”工作触角向居村、医院、学校等矛盾纠纷易发部位延伸，着力构建预防在先、分层递进、衔接顺畅的矛盾纠纷多元化解工作体系，努力将纠纷矛盾发现在基层、化解在萌芽、解决在源头。二是深化“三所联动”在风险排查和前端预防中的作用，充分发挥派出所的秩序维护作用和司法所、律师事务所的法治教育作用，加强以案释法，全力推进群众诉求在基层得到依法妥善处理，切实做到“小事不出村、大事不出镇、难事不出区”。三是优化智慧调解应用的工作场景，全面推进“三所联动”纠纷调解室入驻解纷“一件事”工作，不断提升线上调解服务工作水平。四是综合运用传统媒体和新兴媒介，加强“三所联动”工作宣传，持续提升“三所联动”工作的社会影响力。

部分代表建议，聚焦“5+2”重点领域大力排查整治事故隐患，推进高层建筑消防安全防范工作三年行动，提升本质安全水

平。目前，“5+2”重点领域已转入常态化监管。在电动自行车整治方面，根据《做好电动自行车安全隐患全链条整治转段工作的提示》要求，各乡镇、各有关部门持续围绕全链条各环节，推进工作任务措施落实落地，防止事故反弹。在工贸行业方面，对全区 930 余家工贸企业开展安全风险辨识，为进一步分级分类监管打下基础。同时，推动企业落实事故隐患内部报告奖励机制，着力提升自主自律管理水平。在事故多发类型和领域方面，开展有限空间、高处坠落、机械伤害等专项整治，进一步加大执法检查 and 暗访督查力度，从严督促相关企业落实主体责任，防范各类事故发生。针对高层建筑消防安全，我区聚焦消防安全隐患开展全覆盖排查，确保底数清、情况明。健全责任链条，不断加强部门、属地、单位消防安全责任落实，加大共性问题整治力度，推动个性问题整改，限时挂号销账，确保隐患问题得到有效遏制。同时，对新业态、新情况制定有效的指导意见或防范措施，防止隐患反复，避免失控漏管等情况。

部分代表建议，健全应急指挥体系和工作机制，推动应急、消防、水务、交通等力量整合联动，完善避难场所、应急物资前置点等基础设施，加强应急预案演练，提升应急处置能力。2025 年 4 月，我区设立区事故灾难和自然灾害专项指挥部，并印发配套工作方案，通过加快构建应急救援协调联动机制，切实提升在事故灾难和自然灾害应对中的高效协同处置能力。下阶段，一是修订印发区级总体应急预案，构建完善本地区应急预案体系。二

是围绕防汛防台、火灾、紧急疏散、事故灾难等领域，组织开展应急演练。三是根据灾害特点和崇明实际组织开展应急避难场所评估、汇总前置生活救灾应急物资、完成 16 支社会化应急救援队伍签约，推进落实防汛防台应急避难场所标准化建设，进一步夯实应急处突能力。

（三）提升社会治理效能

有代表建议，深化政务服务“一网通办”，推动“高效办成一件事”改革，精简办事流程，深化“随申办”移动端服务体系，推进市民云、企业云崇明旗舰店等功能服务迭代升级。我区持续推进“一网通办”改革，不断完善“随申办”崇明旗舰店平台功能。一是常态化落实国家、市级重点“一件事”改革落地应用，优化新增区级改革事项，深化“一业一证”“承诺办”等举措应用。二是优化政务服务事项管理，规范行政审批流程，及时修订办事指南，提升网办覆盖率和办结率。三是聚焦企业群众关切，依托“随申办”市民云、企业云等数字平台累计上线各类惠企便民服务 200 余项。下一步，将进一步健全完善“随申办”市民云、企业云等数字平台运营机制，聚焦企业和群众的实际需求，做好各项服务的建设运营和支撑保障，进一步提升数字平台的服务能级。

有代表建议，深化城市运行“一网统管”，不断丰富重点领域治理场景建设和应用，优化城乡管理事件快速发现、派遣、处置与反馈机制，进一步提升实战应用效能。我区主要开展了以下工作：一是丰富城运体系场景建设。聚焦城乡治理顽疾和人民群

众急难愁盼问题，开发上线视觉中枢平台、数字网格、无人机管理中台等应用场景，拓展基层数字化治理手段，提升全域日常治理效能。二是推进行业部门场景建设。聚焦跨省、跨区、跨岛“三跨”问题，围绕“长江禁捕”“高铁保障”“数字农业”等重点领域，接入行业部门应用场景，实现多领域联动管控，强化跨部门协同处置能力。下阶段，将加快推进生态环境、数字城市等方面的数据治理和场景建设，持续优化城乡管理事件快速发现、派遣、处置与反馈机制，提升实战应用效能。

有代表建议，优化 12345 市民服务热线、人民建议征集等政民互动平台，畅通和规范宣传引导、诉求审核、权益保障渠道。我区主要开展了以下工作：一是持续优化工作机制。健全派单确责机制，进一步关注政策盲区、职责交叉、新业态管理等情形，定期研究、协同推动解决市民急难愁盼问题。二是不断深化数据赋能。提升数据索引、挖掘、分析能力，加强预警预测，更好服务社会治理大局。三是做好群众身边事“瀛即办”基金使用，切实解决群众急难愁盼问题。

有代表建议，完善退役军人服务保障体系，做好优待抚恤工作。我区严格落实《军人抚恤优待条例》等文件的相关规定，持续完善服务保障体系。根据困难退役军人的情况与诉求，通过多途径开展优待抚恤工作，帮助退役军人解决实际困难。严格核定帮扶对象和帮扶标准，对困难程度不同的退役军人实施不同标准的帮扶援助，充分发挥帮扶援助工作效益。

六、政府自身建设方面

有代表建议，严格落实过紧日子要求，深化成本预算绩效管理改革，严控一般性支出，腾出更多财政资源用到发展紧要处、民生急需上。我区主要开展了以下工作：一是坚持勤俭办一切事业。结合公用经费专项检查，压实各乡镇、各区级预算主管部门主体责任，重点核查公用经费厉行节约落实情况，支出是否必须合理，有无铺张浪费、违规列支、虚列支出等问题。二是持续深入推进购买服务管理。督促购买服务支出较大的预算主管部门，研究制定本领域购买服务具体管理措施，细化编制本领域指导性目录和“负面清单”，加强对本领域购买服务工作的指导和管理，提升财政资金绩效性。三是周期性滚动开展成本预算绩效分析。围绕经常性项目和延续性政策，精准梳理年度项目计划，强化重点领域、项目与政策管理，细化举措、压实责任，进一步深化成本预算绩效管理改革，优化支出结构，提升财政政策效能与资金使用效益。