

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开 · 全文

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2024〕25号

对市政协十四届二次会议 第 0670 号提案的答复

顾伟华、芮海燕委员：

你们提出的“关于‘上海加快出台促进科技服务业发展的系统规划’的提案”收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

科技服务业作为现代服务业的重要组成部分，是上海国际科创中心建设的重要内容，是赋能经济社会高质量发展的重要产业，是提升城市能级和核心竞争力的重要支撑。近年来，在市委、市政府的坚强领导下，我市科技服务业加快发展。2023年，全市科技服务业营收5726.83亿元（国民经济行业分类代码73-75），

同比增长 6.1%，利润总额同比增长 50.1%，工程设计、研发外包、检验检测、知识产权、专业孵化等一批科技服务企业快速发展。

你们提出的关于科技成果转化、技术转移等六方面建议对于加快上海科技服务业发展，构筑发展新优势，具有很好的借鉴意义，我们在相关工作中持续推进落实。

一、关于加快健全上海技术要素市场

在要素确权方面，开展了上海市科技成果转化改革试点。市科委同相关部门制定发布《上海市科技成果转化创新改革试点实施方案》，在全市 39 家高校、科研院所和医疗卫生机构试点成果完全赋权、合规整改、单列管理、尽职免责等改革事项。在要素定价方面，探索技术估值确价体系建设。自 2021 年参与国家科技成果市场化评价改革试点以来，上海技术交易所作为国家科技成果市场化评价改革试点单位，筛选了 32 家评价机构基于试点任务开展合作，对 1240 项成果进行全景评价、135 项成果进行专家询价，知识产权质押融资累计授信超 16 亿元。在要素交易方面，高标准构建技术交易场所。自 2020 年上海技术交易所开市以来，形成交易额 323.89 亿元。围绕交易服务、要素赋能、跨境技术贸易等方面，探索技术权益登记，已完成权益登记信息 17454 条。创新金融产品，推出“技药保”“技享贷”等服务产品，赋能企业发展。引入境外技术项目，已触及美、英、澳等多个国家的 24 所高校，进场挂牌技术项目 107 项。

下一步，我们将持续会同相关部门，围绕要素确权、要素确价、要素交易等方面，进一步推进有利于科技成果转化和科技创

新的机制建设，加快健全上海技术要素市场。

二、关于加强上海科技服务业标准化建设

市科委积极梳理科技服务标准化需求，以标准建设引领技术转移服务发展。2021年，成立了上海市科技成果转化标准化技术委员会，先后发布了《技术交易服务规范》《成套技术基准价值评估指南》《创新券服务机构服务能力评价规范》《长三角生态绿色一体化发展示范区新型研发机构建设评价规范》《技术转移竞争情报分析服务规范》《技术转移技术评价规范》等六项地方或团体标准，初步构建了科技成果转化相适应的基础标准体系。市知识产权局牵头相关单位启动《企事业单位专利分级及分类应用指南》地方标准制定工作，拟于近期报送相关标准主管部门立项。

下一步，我们将持续会同相关部门，进一步完善与标准相适应的市场监督体系；支持科技服务业企业，参与国际标准、国家标准和行业标准的制修订，提高国际竞争力。

三、关于加强科技服务业创新示范区建设

2021年起，市科委已在本市有条件的区启动了“科技服务业发展示范区”建设。长宁区、静安区、普陀区、杨浦区作为第一批我市科技服务业发展示范区（试点），通过建设试点，鼓励、引导和支持示范区依托资源优势、集聚产业特色，进一步壮大龙头、优化结构、提升能级，带动我市科技服务业发展。2023年，4个示范区合计科技服务业营收1112.21亿元，同比平均增长率达11.0%，占同期全市总营收的近20%。同时，我们加快科技服务业示范企业建设，围绕生物医药、设计检测、先进制造、新能源、新材料等产业领域，抓紧编制“上海市科技服务业企业创新成长

百强名单”，深化“一业一行一链主”机制建设。

下一步，我们将会同相关部门、各区，持续深化科技服务业创新示范区、示范企业建设，强化龙头企业、示范区的引领、带动作用，促进科技服务业高质量发展，提升行业影响力。

四、关于做好科技服务业人才发展规划

市科委持续优化专业技术转移人才发展环境，推动建立技术转移人才制度体系，支撑科技服务业人才发展需求。我们充分发挥国家技术转移人才培养基地（东部中心）作用，形成以技术经理人实训为特色的培养体系，技术经理人已作为新职业被纳入《中华人民共和国职业分类大典》（第二类、专业技术人员）。上海交通大学、同济大学等高校设立了技术转移方向硕士专业，上海大学依托环上大科技园设立科技商学院，培养技术转移和创新创业人才。2023年培养学生289名，非学历培养初、中、高级技术经理人1320人次。在中国商飞等14家代表单位建立技术转移人才实训基地。律师、投资人等一批高素质人才加入到高级技术经理人队伍中。

下一步，我们将持续会同相关部门，通过人才引进、住房保障、子女教育、医疗保障等政策支持，加快科技服务业专业化人才集聚。

五、关于加大对科技服务业的金融支持

市科委围绕科创企业全生命周期发展，多维度推进科技金融赋能企业发展。我们积极落实惠企政策，通过科技创新券，鼓励科技型中小企业购买技术转移、知识产权评估、科技咨询等专业化科技服务；持续推进创业孵化，相继出台了《上海市科技创新

创业载体管理办法》《上海市高质量孵化器培育实施方案》，依托高质量孵化器建设，加快培育科技服务业“未来企业”，布局新赛道，发展新质生产力；“高企贷”“沪科专贷”“沪科专贴”等创新产品不断推出，加大科技金融支持。2023年末，9729家高企获得各类信贷支持3534.78亿元；“沪科专贷”“沪科专贴”累计发放专项资金330.5亿元。市委金融办推进知识产权质押融资等创新要素融资机制建设，开展知识产权质押贷款风险“前补偿”试点；指导有关金融机构先后推出“专利许可收益权质押贷款”“商标许可收益权质押贷款”等创新产品和服务。2023年，全市专利商标质押融资登记金额共227.6亿元。

下一步，我们将持续会同相关部门，加大科技金融支持力度，鼓励金融机构完善产品和服务，开展与科技服务业相适应的科技金融创新。

六、关于积极构建促进科技服务业发展的良好生态

市科委通过体系化政策引导，一所（上海技术交易所）、一中心（国家技术转移东部中心）、多机构（百余家市场化技术转移机构）市场化、专业化服务网络加速形成。国家技术转移东部中心深耕服务高校院所、企业和服务机构，2023年促成实际及意向签约金额40.77亿元；支持其建设全球技术供需对接平台（InnoMatch），平台自2022年8月发布以来，促成3242次对接，实现交易签约210项。市科委会同相关部门，不断加强与长三角城市间科技服务资源贡献共享，长三角科技资源共享服务平台自2019年4月启用以来，集聚大型科学仪器45911台（套）、仪器价值超544亿元。2023年长三角科技创新券完成跨省域服务项目

2580 项。

下一阶段，我委持续健全我市科技服务业健康发展的创新机制和政策环境，加快专业服务机构集聚，加大专业服务人才培养，持续提升科技服务业高质量发展的内生动力。

感谢你们对本市科技工作的关心和支持。

上海市科学技术委员会

2024 年 5 月 27 日

联系人姓名：沈维维

联系电话：23112565

联系地址：人民大道 200 号

邮政编码：200003

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2024 年 5 月 27 日印发