

上海市经济和信息化委员会  
上海市商务委员会  
上海市国有资产监督管理委员会  
上海市发展和改革委员会 文件  
上海市科学技术委员会  
上海市司法局  
上海市财政局

沪经信生〔2026〕202号

---

关于印发《上海市推动产业互联网平台赋能产业发展行动方案（2026-2028年）》的通知

市政府相关委、办、局，各区经济信息化主管部门：

为贯彻落实市委、市政府关于推动产业互联网平台发展的工作要求，提升现代化产业体系融合化发展水平，进一步发挥产业互联网平台赋能产业发展作用，提高平台数智化能力，优化产业链资源配置效率，增强国内大循环内生动力和可靠性，加快平台走出去发展步伐，服务国际循环发展需要。上海市经济和信息化委员会、上海市商务委员会、上海市国有资产监督管理委员会、上海市发展和改革委员会、上海市科学技术委员会、上海市司法局、上海市财政局联合制定了《上海市推动产业互联网平台赋能产业发展行动方案（2026-2028年）》。经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

上海市经济和信息化委员会

上海市商务委员会

上海市国有资产监督管理委员会

上海市发展和改革委员会

上海市科学技术委员会

上海市司法局

上海市财政局

2026年4月10日

# 上海市推动产业互联网平台赋能产业发展行动方案 (2026-2028年)

为提升现代化产业体系融合化发展水平，进一步发挥产业互联网平台赋能产业发展作用，提高平台数智化能力，优化产业链资源配置效率，增强国内大循环内生动力和可靠性，加快平台走出去发展步伐，服务国际循环发展需要，结合本市实际，制定本方案。

## 一、发展目标

聚焦新能源汽车、电子信息、集成电路、具身智能、先进材料等产业链发展需求，发挥产业互联网平台服务链接作用，努力将上海打造成为“数智驱动、深度赋能、生态协同、开放联动”的平台创新策源地。力争到2028年，打造“10+20+X”产业互联网标杆平台。其中，培育10家以上具有国内外影响力的龙头企业、20家以上具有市场竞争优势的高成长性企业，扶持一批新赛道互联网平台企业，鼓励一批专业服务企业平台化发展。

## 二、主要任务

### (一) 强化平台产业赋能引领优势

1. 释放通用工业品电商发展活力。加快人工智能在中央数据仓库、分布式微服务架构等技术底座的应用，支持企业建设基于“智能物料管家+智能选品专家”的工业品一站式采购平台，在新能源汽车、航空航天等行业实现非生产性物料供应“当日达、次日达”。鼓励企业整合产业链上下游生产资源，创建

通用工业品自有品牌，优化自营销售、第三方撮合渠道管理能力，全面提升产品成本和质量优势。引导企业优化“全国仓网+车辆调度+智能货柜”配送网络，丰富货运 MaaS 平台应用场景，实现产品末端快速交付。（责任单位：市经济信息化委、市交通委）

**2. 强化专用工业品电商服务能力。**围绕人形机器人、低空无人机等领域芯片小批量试产需求，推动企业建设电子元器件在线采购交易平台，开发智能选型工具，提供 MCU、碳化硅功率级芯片等产品云制造解决方案。鼓励企业构建港机备件采购调度平台，提高减速箱等核心备件产品质量，加快渠道整合、自动补货等能力建设。支持企业建设科研用品一站式采购交易平台，做强科研试剂、分析试剂等产品矩阵，拓展超纯水系统、生物成像系统等科学仪器设备产品体系，完善“试剂+设备+耗材”的自主可控解决方案。支持企业加快建设电子材料国际交易中心，开发专业化交易、智慧物流仓储、高效进出口通关服务等功能，打通产业链流通堵点。（责任单位：市经济信息化委、市国资委、市科委）

**3. 筑牢大宗商品交易平台优势。**着力打造大宗商品国际交易中心，开展大宗商品价格信息采集，完善大宗商品“上海价格”编制工作。支持企业提升钢铁交易服务平台能级，提供“敏捷撮合+仓储加工”解决方案，快速响应船舶海工、高端装备等行业板材供应需求。推进企业发展有色金属功能性交易平台，创新基于区块链技术的质押融资业务。引导企业优化“化工+塑料”采购商城，整合塑料原料、PP 再生颗粒等优势产品，

提高货源稳定性。对符合市级“贸易型总部”规定的企业给予相应认定。（责任单位：市商务委、市委金融办、市经济信息化委）

**4. 提升供应链服务平台链接水平。**推进企业建设时尚潮玩柔性产能交易平台，链接潮流社区和中小工厂，实现注塑、打磨、喷涂等生产流程可视化管理，提供产品设计、3D建模打样等服务。支持企业开发“海外订单+国内产能”非标零部件交易平台，完善以图搜厂、以图搜图、订单画像等功能，搭建机械企业与人形机器人链主合作专区，响应具身智能等领域零部件供应链需求。（责任单位：市经济信息化委）

**5. 激活新赛道互联网平台发展潜力。**支持企业推广人形机器人租赁平台 RaaS（Robot as a Service）新模式，发布场景化租赁、内容编程等解决方案，加快具身智能商业化进程。推动企业完善硅基新材料商城功能，整合有机硅、工业硅、石墨电极等优势产品，满足电子消费品散热密封、特高压绝缘、医用内置骨骼材料等供应链需求。引导企业打造芯片设计服务平台，输出“半导体 IP 授权+芯片定制”服务。支持企业打通研发、生产、供应链、质检等业务场景，沉淀可复用规则模板库，构建工业软件智能体开发平台和标杆产品，提升行业应用能级。（责任单位：市经济信息化委）

**6. 鼓励专业服务平台化发展。**支持法律科技企业、法律服务机构、科研院所合作开发法律科技 MaaS 平台，孵化一批面向合规预警、争议解决、知识产权保护等生产经营全链条各环节的法律科技产品。鼓励企业与法律服务机构、行业协会等合

作对接，运用通用大模型等技术，打造法律服务智能协作平台。加快注册会计师行业人工智能技术应用，推动行业数智化转型，提升审计质量与效率。引导企业搭建智慧会计管理平台，部署小样本财务归因模型等，开发智能记账、财务分析等智能体。（责任单位：市司法局、市财政局、市发展改革委、市经济信息化委按职责分工）

**7. 引导央企国企物资采购平台市场化建设。**推进企业建设行业级电气智链平台，向市场推广备件采购服务。鼓励核电“链主”企业扩大采购统谈统签规模，向集团外开放电子商城、集采供应服务，引导海外核电工程供应链平台完善海外核电大修、备件供应、放射性废物处置等服务。推动企业开发船舶物资采购供应链平台，为船公司、货代企业等提供备件、通用物料等一站式采购方案。（责任单位：市经济信息化委、市国资委）

## （二）做强平台数智化技术能力

**8. 提升平台数智化服务能级。**推动企业从商品贸易向数智服务拓展，提高软件轻量化集成服务水平：加快打造基于通用大模型的智能问数产品，结合流计算引擎的实时处理能力，发布市场预测分析、分级预警、合同审核等 AI 原生架构一站式服务；采用分布式存储、向量搜索引擎等技术，部署具备数据湖能力的商品管理系统；采用动态定价算法、协同过滤算法等技术，建设采购管理系统，提供快速比价等服务；运用“云原生+多模态大模型”技术，链接物料管理、生产管理、质量管理等环节数据，推广“工艺智能拆单+订单履约监控+智能排产”云化产品。（责任单位：市经济信息化委）

**9. 提高复杂场景技术应用水平。**建立产业互联网平台与语料公共服务平台合作机制，在先进材料、通用工业品、电子信息、高端装备等产业，推动企业整合商品信息、合同文本、采销记录和 BOM 清单等数据源，建立行业专业语料库和垂类大模型。鼓励行业服务商围绕采购寻源、销售服务、履约交付等业务场景，打造产业互联网平台智能体驾驶舱，提升多模态理解、提示词工程优化、三维空间建模等技术能力，开发“供需匹配”“智能询报价”“数字员工”“智能仓配”等 100 个多智能体协同产品（Agent to Agent），优化复杂业务场景自主协同能力。（责任单位：市经济信息化委）

**10. 夯实平台数智化发展基础。**实施行业服务商培育行动，支持产业互联网平台企业高水平垂类模型备案，提升行业应用落地服务能力。搭建产业互联网平台算力服务专享通道，支持企业在算力调度平台上进行开发训练与微调、推理部署、模型定制。推动产业互联网平台加强动态安全检测评估，通过实战攻防演练等方式强化网络和数据安全管理。对企业开展人工智能研发、应用，根据本市“算力券”“模型券”等规定给予支持。（责任单位：市经济信息化委）

### （三）构建平台国际化服务体系

**11. 提升平台国际化服务能级。**支持产业互联网平台建设海外独立站，推动先进材料、电子信息、高端装备等领域制造业企业上平台、用平台，拓宽互联网销售渠道。鼓励产业互联网平台依托本市制造业门类齐全、独立完整的产业规模优势，发展“伴随式出海”模式，积极响应“一带一路”发展倡议，

运用全球寻源、离岸贸易、合规采购等功能，有效支撑新能源汽车产线、光伏生产基地、风电核电工程、机械装备维保等走出去重点项目建设。（责任单位：市经济信息化委、市国资委、市商务委按职责分工）

**12. 优化国际贸易便利化举措。**落实跨境电商 9810 出口模式“离境即退税、销售再核算”政策，加快首次申请办理 9810 出口退税企业实地核查时效。支持跨境电商海运出口监管场地清单模式的总单、分单双通道同场作业，支持跨境电商货物与普通出口货物灵活拼箱，提升海运拼箱模式业务规模。推动我市海外仓综合服务平台积极应用区块链、大数据等技术，完善跨境电商货物物流跟踪、境外销售等数据服务能力。（责任单位：市商务委、上海海关、市税务局、上港集团）

**13. 提高出海综合服务水平。**加快上海市企业走出去综合服务平台建设，打造“线上+线下”“境内+境外”全方位企业出海服务网络。做强信息资讯、项目对接、境外网点等功能，整合对外投资、涉外知识产权、企业注册等办事指南，提高政务服务效率。整合法律仲裁、会计税务、检验认证等社会资源，为产业互联网平台出海发展提供专业服务。（责任单位：市商务委）

#### （四）打造平台发展优质生态

**14. 鼓励企业并购重组。**支持产业互联网平台企业并购整合国外品牌、渠道、研发与生产等业务板块，拓展高价值产品线，构建国内国际协同发展格局。畅通企业与产业转型升级基金、并购基金等资本平台对接机制，构建动态项目储备库与孵

化培育体系。引导证券公司、资产管理公司等专业机构深度参与企业兼并重组，提供全链条金融服务。用好重点领域的跨境并购项目对外直接投资（ODI）备案机制，便利上市公司并购境外优质资产。（责任单位：市国资委、市委金融办、市发展改革委、市商务委、市经济信息化委按职责分工）

**15. 促进大中小企业融通发展。**推动在沪央企、市属国企及产业链龙头企业以市场化方式向平台企业开放采购、研发、物流等高端场景，共建融通创新的发展生态。建设产业互联网生态联盟。深化“助企增效”常态化工作机制，鼓励产业互联网平台企业推出减免服务费用等优惠活动，加大我市中小制造业企业与平台企业的对接力度，进一步提高平台企业服务效率。（责任单位：市经济信息化委、市国资委）

**16. 打造高效便捷的金融服务。**推动金融机构为产业互联网平台企业提供本外币贷款服务。支持符合条件的产业互联网平台企业纳入上海自贸区自由贸易账户功能升级试点。推动金融机构与有条件的产业互联网平台企业基于航贸区块链底座，运用核心企业司库、商业合同等真实数据，为上下游提供应收账款、订单融资、仓单和存货质押等融资服务。指导金融机构为优质的产业互联网平台企业建立授信审批绿色通道，基于经营状况、知识产权等，提供信用贷、质押贷等服务。（责任单位：市委金融办、上海金融监管局、市国资委、市数据局、中国人民银行上海总部、国家外汇管理局上海分局、市经济信息化委、市商务委按职责分工）

### 三、组织实施

**17. 加强资金保障力度。**积极发挥市促进产业高质量发展专项资金引导作用，对产业互联网平台企业通过系统能力搭建、人工智能应用等方式提升客户服务量级、拓展国内外业务市场的项目，按规定给予资金支持；对企业软件智能化改造项目按规定给予资金支持。统筹用好市服务业发展引导资金专项、市科技创新计划专项等，加大企业重点项目支持力度。（责任单位：市经济信息化委、市商务委、市发展改革委、市科委、市财政局按职责分工）

**18. 加大人才引育力度。**支持企业申报本市人才引进重点机构和本市重点产业领域人才专项奖励，为人才落户、安居、签证办理等提供便利化政策保障。建立“AI+平台”专家工作站，向企业提供技术培训、行业咨询等服务。鼓励企业开展企业职工职业培训，加强急需紧缺技术技能人才培养。（责任单位：市人才工作局、市人力资源社会保障局、市公安局、市经济信息化委按职责分工）

**19. 提升要素供给水平。**统筹用好公铁水空“四网”优势，保障企业的快速配送需求。统筹保障重大产业项目用地指标，推进混合用地、零类用地融合政策应用，加快推动产业项目落地。鼓励企业与标准化机构、行业组织等合作开展标准化建设，提升行业规范化水平。（责任单位：市交通委、市规划资源局、市市场监管局、市经济信息化委、各区按职责分工）

本文件公布之日起至 2028 年 12 月 31 日施行。具体政策措施国家和本市有专门规定以及有明确施行期限的，从其规定。

---

抄送：市交通委、市委金融办、市数据局、上海金融监管局、中国人民银行上海总部、国家外汇管理局上海分局、市人才工作局、市人力资源社会保障局、市公安局、市规划资源局、市市场监管局、上海海关、市税务局、上港集团。

---

上海市经济和信息化委员会办公室

2026年4月17日印发

---