

上海市杨浦区人民政府文件

杨府发〔2026〕1号

上海市杨浦区人民政府 关于印发《关于建设复兴岛国际 创新创业集聚区的实施方案》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处及各有关单位：

《关于建设复兴岛国际创新创业集聚区的实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市杨浦区人民政府

2026年2月9日

关于建设复兴岛国际创新创业集聚区的实施方案

为深入贯彻上海市加快建设具有全球影响力的科技创新中心重大战略部署，杨浦区锚定复兴岛“数字智能岛、设计艺术岛、人民城市岛”新使命，着力打造国际创新创业集聚区，特制定本实施方案。

一、总体目标

按照市委、市政府工作部署，聚焦上海科创中心建设目标要求，依托复兴岛上约 30 万平方米存量工业建筑、约 2500 间预留人才公寓禀赋优势，以“低成本、高效率、便利性”为功能定位，推动存量空间资源开发利用，加速创新创业转化，把复兴岛打造成为全球城市更新和创新生态系统建设的典范。先期利用 5 万平方米工业老厂房，在全球遴选优秀运营机构，为科创产业培育提供高度集聚的适配空间，强化政策支持，打造多元化、超活力、自生长的超级科创企业孵化集群，推动建设科技、产业、生态和开放创新深度融合的国际创新创业集聚区。

二、产业方向

复兴岛产业发展重点聚焦体现上海优势、代表未来趋势、需要交叉融合的领域，以产业“负面清单”形式实现非禁即入，创造能让不同领域创新成果相互碰撞、催生化学反应的科创“场域”。主要产业方向包括：

1.人工智能与空间智能。依托“量子城市”建设基础，重点发展城市治理大模型、具身智能、量子科技、空间计算等领域。打造“模型即服务”应用场景，为交通、能源、安防、环境等领域的 AI 算法提供真实数据的训练与迭代环境。

2.生命科学与合成生物。链接“一江两岸”研发优势，提供专业化小试、中试平台和符合 GMP 标准的共享实验室。重点发展 AI 辅助新药研发、细胞与基因治疗、生物基材料、医用机器人等方向。

3.绿色低碳与未来能源。聚焦绿色基建、资源循环利用、碳捕集等技术，打造前沿低碳技术的试验场。探索江水源、氢能、新型储能等未来能源技术的研发与应用，为城市能源转型提供方案。

4.低空经济与未来出行。利用环水地理环境和独立空域，建立无人机、eVTOL、无人艇的测试、认证和应用示范区。开展城市空中交通的管理规则和商业模式探索，联动周边区域，开辟空中观光、物流运输、应急救援等应用场景。

三、支持政策

1.创造低成本创业环境。支持创新主体入驻。经定期核测后，确定入孵企业相应的免租、低租阶段孵化政策和相应的配套服务，引导和支持创新企业在初期阶段的快速成长。发放新质秀带创新券。鼓励入孵企业聘请专业服务机构或专家团队担任科技企

业创新顾问，以创新券形式予以补贴。降低智能算力成本。发放算力券，支持企业研发和应用大模型。发放模型券，对推进大模型垂类应用的入孵企业给予成本补贴。发放语料券，对购买语料进行研发应用的入孵企业给予采购补贴。

2.打造一流孵化品牌。支持孵化器载体建设。有序推动复兴岛未来产业载体改造建设，对载体改造建设费用给予资金支持。加大运营补贴力度。遴选招募国内外孵化器运营机构，根据评估情况对运营机构给予运营成本补贴。加强引育奖励。鼓励孵化器引育未来产业领域各类标杆企业、高质量创新平台，给予一次性引育奖励。

3.培育创新主体发展。支持关键核心技术攻关。依托“揭榜挂帅”机制，引导入孵企业开展关键技术攻关和转化应用。打造标杆应用场景。鼓励入孵企业深度挖掘和开发建设标杆应用场景，给予一定比例项目资助。支持企业壮大。对未来产业领域优质企业给予相应扶持，支持在孵企业加速成长，根据增长规模和速度，分梯度给予奖励。强化项目培育。鼓励入孵企业持续加大研发投入，纳入高新技术企业、专精特新、科技小巨人等体系予以培育，支持申报战略性新兴产业发展专项资金、服务业发展引导资金等各类专项。

4.构建创客生态。鼓励创新主体建设新型研发机构和创新联合体。推进国际创客中心建设，鼓励建设概念验证中心、共性技

术平台、中试基地等，按实际投入给予相应扶持。鼓励国际知名品牌展会、榜单评选、高端论坛等活动在复兴岛举办。鼓励科创资源共享，对设立共享实验室、数据开放平台等的创新主体，给予相应资金扶持。

5.加强金融赋能。畅通融资渠道。设立天使投资引导基金、未来产业投资基金，并发挥各类股权投资机构作用，鼓励其投资入孵企业。支持知识产权融资。聚焦高价值专利，对通过知识产权证券化进行融资或获得知识产权质押贷款的创新企业，给予资金支持。

6.吸引人才集聚。制定《关于支持复兴岛青年人才创新创业的专项举措（试行）》。紧密结合杨浦“3310”海外引才计划，以“一项目一对策”模式，为优质人才项目提供“引进落户、安居保障、引导资金”等系列配套支持举措。举办杨浦全球创新创业大赛，探索打造 OPC（One Person Company）创业社区，加快吸引全球青年人才扎根复兴岛发展。

四、组织实施

1.建立市、区相关部门参与的多层级协调机制，共同推进土地收储、规划审批、产业导入、孵化招引等任务落实。

2.建设复兴岛创客学院，聚焦创客中心和创新生态营造，成为连接高校、社会与创新企业的核心枢纽，提升创新创业生态，开展创业培训等各类生态服务，培育科技经理人。

3.组建市、区、校共同参与的高校创新联盟，推动高校课程改革与创新创业转化融合发展。

4.构建覆盖企业全生命周期的科技金融支撑体系，设立政府引导基金，形成多元化创新资本供给。

5.强化公共技术服务支撑，为企业提供按需使用的研发设施和敏捷制造网络。

6.创新开发运营模式，组建国企平台公司，并面向全球公开招募顶尖科创孵化器运营伙伴。

7.建立动态评估机制，推动资源高效利用，维护生态活力。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区法院、区检察院、
区各人民团体。

上海市杨浦区人民政府办公室

2026年2月9日印发
