

上海市黄浦区人民政府办公室文件

黄府办发〔2026〕18号

黄浦区人民政府办公室关于印发 《黄浦区节能降碳“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

《黄浦区节能降碳“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026年7月20日

黄浦区节能降碳“十五五”规划

为深入贯彻落实国家和本市关于碳达峰碳中和的重要决策部署，进一步推动节能降碳取得积极成效，根据《上海市黄浦区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握上海市关于“生态绿色成为社会主义现代化国际大都市鲜明底色”的发展目标，紧扣“心脏、窗口、名片”定位，以碳达峰碳中和为引领，以经济社会发展全面绿色转型为主线，以制度创新为根本动力，以提升碳效为核心目标，以建筑楼宇为重点领域，统筹产业绿色升级、能源结构优化、节能降碳增效、绿色生活创建，系统推进城区节能降碳与高质量发展深度融合，打造超大城市中心城区绿色智慧治理的典范。

到2030年，全区绿色低碳转型取得显著成效，全面建成并高效运行以碳排放¹双控为核心的管理制度，搭建覆盖全领域的节能降碳智慧管理体系，高标准完成国家碳达峰试点建设任务，如期实现碳达峰目标，为黄浦建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市核心引领区奠定坚实的绿色基底。

¹ 是指在规划期内，黄浦区行政辖区内由能源消费（主要包括煤炭、石油、天然气、外购电力等）所产生的二氧化碳排放量的总和。核算方法依据国家及上海市相关指南。

黄浦区“十五五”节能降碳发展主要指标				
类别	指标名称	单位	2030 年目标	指标性质
碳强度	单位生产总值二氧化碳排放降低 ²	%	市下达目标	约束性
能源领域	需求侧响应能力（累计） ³	兆瓦	100	预期性
	光伏累计新增装机容量 ⁴	千瓦	市下达目标	预期性
建筑领域	既有公共建筑节能改造面积（累计）	万平方米	市下达目标	预期性
	“碳效码”赋码楼宇（累计） ⁵	栋	100	预期性
交通领域	市级电动汽车共享充电小区	个	5	预期性

二、重点任务

（一）全面落实国家碳达峰试点方案，打造绿色低碳发展高地

锚定国家碳达峰试点建设总目标，对标区“十五五”规划“一带一区三高地”战略空间布局和“金融科技、金融服务、科创服务、文商旅体展”四大产业集群发展方向，将绿色低碳理念深度融入城区功能升级与产业转型全过程。建立健全碳排放双控管理制度，创新构建碳排放快报与碳预算管理制度，构建覆盖全领域的节能降碳智慧管理体系，率先探索超大城市中心城区绿色低碳发展新路径。聚焦建筑楼宇重点领域，以碳效提升为主线，统筹推进重点区域低碳示范。稳步推进公共建筑需求侧管理、南京东路碳效提升等国家级示范项目，以点带面推动区域绿色低碳发展。推进典型商业建筑碳效提升标杆工程，打造绿色商场等示范载体。到 2030 年，高标准完成国家碳达峰试点建设任务。

（二）构建绿色低碳经济体系，培育产业发展新动能

推动科创服务产业集群绿色发展。发挥优质企业引领作用，吸

² 是指规划期末（2030 年）单位地区生产总值（GDP）的二氧化碳排放量相较于规划基期（2025 年）的下降幅度。是衡量碳排放强度降低的核心指标。

计算公式：（2030 年度单位生产总值碳排放-2025 年度单位生产总值碳排放）/2025 年度单位生产总值碳排放

³ 是指在规划期内，通过虚拟电厂平台聚合的、可参与电网需求侧响应或辅助服务的各类分布式可调节资源（如商业建筑空调、储能设施、电动汽车等）的最大调节功率总和。

⁴ 是指在规划期内，区域内新增的光伏装机容量。

⁵ 指截至规划期末，纳入黄浦区公共建筑“碳效码”管理体系，并获得“碳效码”标识的楼宇建筑总数。

引绿色低碳产业链上下游企业集聚发展，引进和培育总部型、研发型的绿色低碳企业以及数字化综合服务商，支持国内外企业在黄浦设立绿色产品营销中心和结算服务中心。聚焦绿色低碳技术赛道，重点引进和培育光伏建筑一体化、虚拟电厂、高效热泵、碳捕集利用等领域的研发和总部型企业，形成绿色低碳产业新的增长点。支持企业联合高校、科研院所组建创新联合体，加速技术成果的转化与应用。

提升专业服务产业集群的绿色能级。依托环新天地等专业服务集聚区，培育一批具有国际视野的绿色低碳专业服务机构。重点拓展产品碳足迹认证、ESG⁶咨询、碳资产管理、绿色供应链管理、绿色法律服务等高附加值专业服务，支持区内专业服务机构“走出去”，服务企业出海和国际合作。

促进文商旅体展产业集群低碳转型。依托南京路、淮海路一新天地、豫园三大世界级商圈，推广“碳效码”管理。推动新世界城等商业地标创建绿色低碳商场。鼓励老字号企业开展产品碳足迹核算与认证。结合“演艺大世界”“艺术外滩”等文化品牌活动，推广绿色办展、绿色演艺理念，引导形成绿色消费新风尚。

强化金融服务与金融科技产业集群绿色禀赋。以技术为引导，以场景融合、产业孵化为路径，推动形成金融与科技双轮驱动的绿色低碳发展模式。以外滩金融集聚带为基础，引导金融机构创新ESG相关金融产品。依托金融科技生态社区，鼓励科技企业与金融机构合作，开发碳核算、碳账户、碳足迹追踪等数字化工具。推动绿色金融与普惠金融深度融合，拓展绿色消费信贷等业务。推动绿

⁶ 环境、社会和公司治理（ESG）是由环境、社会和治理三个维度构成的可持续发展评估体系，用于衡量企业在非财务领域的表现。

色金融产品与工具创新，推广区内绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色融资租赁等金融产品与服务。

（三）推动建筑领域全面绿色转型，建设低碳宜居城区

贯彻落实《上海市绿色建筑条例》，全面遵循绿色建筑标准，推动星级绿色建筑规模化、高质量发展。到 2030 年，全区新建绿色建筑二星级比例达到 70%。大力推动超低能耗建筑、装配式建筑的规模化应用，引导建筑供暖、生活热水等设备逐步转向电气化。严格落实本市建筑碳排放核算标准，探索建立覆盖建筑全过程的碳排放核算体系。引导市场主体强化环保理念，大力推广绿色建材应用，推动建筑领域全过程减碳。在商务楼宇和大型公共建筑探索开展全生命周期碳排放管理试点。鼓励发展零碳建筑、近零能耗建筑。

落实市公共建筑能效分级管理要求，在城市更新领域推进既有建筑节能改造。以大型公共建筑和机关办公建筑为重点，开展设备全面诊断与综合评估，鼓励采用合同能源管理模式实施绿色改造。以设备更新和消费品以旧换新为契机，积极推进公共建筑和居住建筑低效设备更新改造。支持选用热泵技术替代传统燃气锅炉，在公共建筑领域推广应用热泵热水器等设备。推行采用围护结构保温、公共照明系统改造等适用的技术措施。到 2030 年，既有建筑节能改造面积⁷达 350 万平方米，其中综合节能率 15% 及以上的建筑面积达到 40 万平方米。

（四）优化能源供应与消费结构，构建新型能源体系

全面落实国家和本市关于可再生能源建设要求，推进新建建筑光伏项目的建设。深度挖掘分布式光伏的潜力，加速既有建筑光伏

⁷ 指在“十五五”规划期内，对既有公共建筑（如办公楼、商场、酒店、学校、医院等）实施围护结构、供暖通风空调、照明、动力、生活热水等一项或多项节能改造，并实现一定节能效果的建筑面积总和。

项目的建设进程。按行业、分领域推进“光伏+”专项工程。探索光伏应用的创新模式，推动光伏项目建设与城市更新的深度融合。因地制宜地推进地表水源、污水（再生水）源等热泵系统的应用。深化虚拟电厂平台的运营，完善激励机制，拓展平台可调负荷的规模和类型，推动电动汽车反向充电、新型储能等资源接入平台，推进虚拟电厂与建筑绿色转型深度融合，鼓励新建建筑在设计阶段预留并落实负荷调节能力。到2030年，虚拟电厂的可调负荷达到100兆瓦。探索设立区域绿电服务与交易中心（平台），积极鼓励并助力外向型企业、行业优质企业开展绿电交易，强化用能主体对可再生能源电力的消纳责任。

（五）完善绿色低碳交通系统，促进生态品质提升

结合城市更新及十五分钟生活圈建设，打造便捷且舒适的道路慢行交通体系。综合考量区域交通的便利性与可达性，合理布局绿色步行道和自行车道，推动慢行交通与游憩、健身、休闲等功能实现便捷衔接和有机融合。到2030年，绿色交通出行比例达到75%以上。加速推动公共领域用车全面电动化进程，促进区域内环卫、公务车的电动化发展，确保新增和更新车辆100%实现新能源化。积极拓展充（换）电设施的覆盖范围，加快构建便利高效、适度超前的充换电网络，推进既有充电桩向直流快充升级。推进电动汽车充电桩示范小区建设。到2030年，新建1000个电动汽车充电桩，建设5个以上市级电动汽车共享充电小区。

（六）深化重点区域低碳建设，形成示范引领效应

以“空间联动、资源共享、绿色共生”为路径，构建商业、商务、居民三区联动的生态圈。依托南京路步行街商业建筑碳效提升

示范项目，运用绿色低碳先进技术，降低步行街商业建筑碳排放，打造文商旅融合的低碳活力街区。结合豫园和老城厢更新，推动珠宝时尚、国潮消费与绿色理念融合，建设绿色低碳的文商旅居共融区。以新天地企业 ESG 发展联盟为枢纽，探寻企业可持续实践场景，推动区域内企业实现绿色低碳转型。激活社区的低碳细胞功能，持续深化半淞园路街道耀江花园社区市级双碳示范建设，探索绿色低碳技术在居民社区不同应用场景中的示范推广，打造绿色低碳社区的样板。结合世博地区浦西片区的建设，融入绿色低碳理念，探索高标准方案，开展片区集中供冷热系统规划方案研究，谋划绿色低碳发展格局。结合外滩“第二立面”城市更新行动，对老大楼实施绿色化、智能化改造，推广“碳效码”管理。

（七）夯实节能降碳数智化基础，实现治理精准高效

围绕“区域碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹”五大核心维度，系统推进碳达峰碳中和平台建设。整合区域能源消费与碳排放数据，构建全区统一且动态更新的碳数据库，实现对街道以及重点领域碳排放强度的实时监测、预警与评估。持续提高碳排放智慧监管平台的运行质量，不断探寻平台数据的应用方向。依托区双碳平台构建重点行业碳排放监测与评价模型，对文旅、商业等行业实施碳预算管理，并进行碳强度标杆引导。扩大商业建筑虚拟电厂平台规模，拓展楼宇及可调资源的覆盖范围，提升资源的智能调控能力。扎实推进重点用能单位碳排放智慧管理平台建设，建立覆盖重点排放单位的线上碳管理账户，深化平台能效诊断、碳双控等板块的功能。探索构建基于人工智能的项目碳评价，深度整合固定资产投资项目从节能审查、节能验收、分项计量到能

源审计的全链条数据，精准呈现单体建筑的碳排放水平与动态变化趋势。探索研究建立重点产品碳足迹因子库和核算标准。深化区级碳普惠平台建设，拓展碳普惠应用场景。

（八）培育绿色低碳消费市场，引领生活方式变革

重点引导零售、餐饮、旅游等消费领域实现绿色低碳转型。打造南京路、淮海中路一新天地、豫园等零碳消费商圈，鼓励并支持重点商圈引入绿色企业、开发绿色项目、设立绿色产品专柜、销售绿色产品，打造新世界城等一批绿色低碳商业样板。举办“五五购物节”淮海路商圈绿色消费季等活动，引领绿色消费新风尚。推动商场开展绿色促销活动，引导消费者选购环保商品，鼓励并支持商场借助互联网平台拓宽绿色产品的流通渠道。研究制定绿色旅游消费公约或指南，对绿色消费黄浦指数进行量化分析。倡导餐饮行业推行“光盘行动”，减少一次性餐具的使用，推广绿色餐饮消费。加大政府机关和公共机构的绿色采购力度，适时将碳足迹要求纳入政府采购范畴，强化绿色消费的示范引领作用。到2030年，实现产品碳足迹核算超过8个。

（九）开展全民低碳宣传，涵养绿色文明风尚

充分运用广播、电视、报刊、网络等媒体平台，结合全国生态日、全国节能宣传周等主题活动，强化生态文明宣传教育。鼓励各类社会主体和区域参与节能降碳、碳达峰碳中和、绿色韧性等遴选征集，并加强应用推广。积极参与上海国际碳中和博览会，支持举办可持续全球领导者大会，增进交流合作。组织开展多样化的生态环境教育，普及“双碳”基础知识，激发广大人民群众参与碳达峰碳中和的积极性。引导企业主动承担社会责任，将绿色低碳理念融

入企业文化，建立健全内部绿色管理制度体系。

（十）健全碳排放双控制度体系，筑牢绿色发展支撑

实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度。开展区级碳排放统计核算及速算体系的研究工作，构建碳排放预算管理体系。聚焦商业楼宇、公共机构、重点企业、重点项目等关键领域，完善碳排放核算和监测预警机制。完善企业节能降碳管理机制，定期更新本区重点用能和排放单位名单，全面推进重点企业和楼宇用能与碳排放的协同分解、协同管理及协同考核。依据国家和本市的要求，进一步加强固定资产投资项目节能审查的事中事后监管，建立健全项目碳排放评价制度，切实有效管控高耗能高排放项目。建立健全产品碳足迹管理体系，推动产品标识认证制度的实施与广泛应用。探索建成覆盖碳预算编制方法和评估调整机制的区级碳排放预算管理框架，推动碳排放预算管理常态化运行。探索与城市更新项目审批、重点楼宇年度评价等管理环节相挂钩的碳预算管理应用场景。

三、保障措施

加强统筹组织与协同推进，完善碳达峰碳中和工作推进机制，切实履行各相关部门和企业的目标任务与主体责任，结合区级政府碳达峰碳中和及节能工作评价，构建重点任务分解、评价考核、公开公示以及奖惩机制。加强干部专项培训，强化督促检查以及实施效果评估。创新政策支持与资金保障，充分发挥节能减排降碳专项资金的引导作用，带动社会投资。提升统计监测与能力建设，构建全维度监测网络，完善数据管理体系，筑牢城区节能降碳统计监测与能力建设基础，确保工作落地见效。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各民主党派、人民团体，各有关单位。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026 年 7 月 20 日印发
