

上海市嘉定区人民政府办公室文件

嘉府办发〔2021〕55号

上海市嘉定区人民政府办公室 关于印发《上海国际汽车城产城融合示范区 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会：

汽车城集团拟定的《上海国际汽车城产城融合示范区“十四五”规划》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真按照执行。



上海国际汽车城产城融合示范区 “十四五”规划

“十四五”时期是上海建设“五个中心”和具有世界影响力社会主义现代化国际大都市的关键时期，是嘉定全力打造创新活力之城的关键时期，是上海国际汽车城加快再定位再出发的关键时期。技术变革趋势及国际经济社会新形势下，汽车产业全球布局重塑局面到来，对汽车城既是机遇也是挑战。科学制定上海国际汽车城产城融合示范区“十四五”规划，对支撑嘉定建设世界级汽车产业中心，打造汽车城成为汽车产业创新发展高地及智慧出行示范区，加快推进实现产城深度融合，具有重要意义。

一、“十三五”发展总结与回顾

（一）汽车产业发展趋势与环境

过去10年，中国汽车市场年复合增长率达到15%，是全球增长最快的市场之一（2012年，中国超越美国成为全球最大的汽车市场），占全球市场增量的70%。但从2018年下半年开始，中国车市出现拐点，近30年首次出现下滑，且截至目前下行趋势仍在持续，带来的行业淘汰赛已然启动，中国汽车行业已经到达变革调整的关键窗口期。

一是全球汽车消费市场呈现阶段性调整态势。全球贸易保

护发酵、宏观经济增速回落等政治、经济因素影响下，近年来汽车消费市场整体表现低迷。欧美等发达经济体汽车市场逐步调整，增速逐步放缓，呈现微增或略有下降；中国汽车市场结束了近 30 年的高速增长，在 2018 年下半年开始下行，且下行压力持续加大，预计 2020 年底会到达波谷；巴西、印度、俄罗斯等新兴汽车市场尽管汽车消费市场增长空间较大，但近年来也开始出现衰退。2020 年 1 月下旬以来，新冠疫情进一步对汽车消费市场及生产供应链产生巨大冲击，且当前影响仍在持续，1-8 月全球汽车销量大幅下降，德国、法国等国汽车销量同比下降 30% 左右，印度同比下降超 40%，中国市场自 4 月开始恢复，但累计降幅仍近 10%。

二是汽车新四化成为行业发展重要方向。能源、环保、交通拥堵压力及技术变革驱动力推动下，汽车产业电动化、智能化、网联化、共享化已经成为国内外汽车行业共识。欧美主要发达国家陆续公布禁售燃油车时间表，如德国 2030 年将开始禁售燃油车；知名车企加快电动汽车研发及产业化进度，如大众计划到 2023 年生产 100 万辆电动车，丰田计划 2025 年销售约 550 万辆电动汽车；中国计划 2025 年新能源汽车销量占比达到 25% 以上，同时将推动有条件自动驾驶智能网联汽车（L3 级别）销量占比达到 30%，并推动逐步形成中国标准智能汽车的技术创新、产业生态、基础设施、法规标准、产品监管、网络安全体系。

三是汽车产业价值链开始向后端软业态延伸。全球汽车产业正在加快从汽车研发制造的“硬业态”向后市场服务的“软业态”延伸，制造环节价值链占比将进一步降低，出行及后市场服务占比将逐步提升，并将成为汽车产业新增长极与发展新蓝海。知名车企相继加快出行及服务市场布局，如大众与滴滴合资计划组建运营车队，并在安徽合肥试点启动自动驾驶出行服务；丰田“编织之城”计划将建立未来出行示范城市，还先后投资 Uber、滴滴等出行服务企业，加快布局智慧出行服务市场；戴姆勒集团持续提升金融业务占比至近 20%，丰田、宝马等大型跨国车企汽车金融业务贡献也在不断提升，国内上汽、吉利等车企也在逐步优化提供汽车金融服务。

四是国内汽车产业合作与竞争格局逐步重塑。国内汽车产业正加快扩大对外开放，商用车外资股比将于 2020 年取消限制，乘用车外资股比将在 2022 年取消限制，国内车企面临的竞争压力逐步加大。百度、阿里、腾讯、华为等科技企业加快汽车行业布局，蔚来、威马、小鹏等超过 100 家造车新势力相继入局，对传统汽车行业产生竞争冲击的同时也带来跨界合作机遇，如上汽与华为合作布局汽车电动智能化、智能驾驶，江淮与蔚来合作代工生产。行业竞争加剧背景下，企业间资源整合步伐也在加快，如雪铁龙集团与菲亚特克莱斯勒合并，雷诺、日产、三菱结成联盟，上汽集团与广汽集团正在推进强强联合与资源共享战略合作。

五是国内汽车新经济布局正在回归理性。关键核心技术的短板、量产化的不可预期、市场化效益的不足等制约行业快速发展。智能网联汽车、燃料电池汽车等在局部场景的商业化应用成为关注重点，如自动驾驶头部企业Waymo在2020年年初的估值大幅下降至300亿美元(最高达到1750亿美元,下降85%)；共享出行、分时租赁行业发展进入深度调整期，小规模企业相继倒闭，第一梯队企业EVCARD、GoFun盈利难以预期；补贴政策调整以及特斯拉的鲶鱼效应等引发新能源汽车市场波动，造车新势力从遍地开花到洗牌布局，行业正加快优胜劣汰、大浪淘沙并逐步理性良好发展。

（二）汽车城“十三五”主要成就

“十三五”期间，上海国际汽车城进一步深入贯彻落实上海全球科创中心建设及全力打响“上海制造”品牌要求，在市区两级政府的领导下，立足“汽车嘉定”和“一核四区”发展战略，积极推进新能源和智能网联汽车产业发展布局，汽车产业国际创新中心及高品质国际化社区建设进一步取得成效，汽车城产城融合示范区建设进一步得以推进。

1. 汽车产业发展平台及基地建设加快推进，国际汽车产业创新中心建设卓有成效

作为国内汽车产业规模最大、研发水平最高、产业链最完整的汽车产业基地，汽车城始终将发展产业作为第一要务，以

新能源及智能网联汽车产业为抓手，积极谋求汽车产业转型升级发展，核心区汽车产业创新能级持续提升，产业引领地位进一步显现。

一是经济规模韧性良好，产业结构持续优化。工业经济保持良好发展。2019年汽车城区域规上工业总产值较“十二五”期末增长超12%，2016-2019年年均复合增长近3%，占全区比重基本保持在60%左右；同时，区域税收规模稳定增长，年均增长超8%。汽车相关服务业规模持续增长。新车交易规模保持相对稳定（2.4万辆左右）；汽车物流业规模快速增长，年均复合增长率达22%；分时租赁、共享班车等新能源汽车运营业务稳定扩张，业务收入规模实现年均增长164%。

二是产业载体加快建设，产业集聚持续推进。汽车新能源港（新能源汽车及关键零部件产业基地）产值规模实现翻番。基地聚焦新能源汽车及汽车智能化产业，持续完善配套设施建设并加快招商引资，首期2平方公里配套设施基本建成，累计引入企业35家（拿地企业），累计已投资约100亿元，包括国轩高科、精进、电驱动等8家新能源汽车关键零部件企业，莱尼、邦迪、信耀、华特等20余家先进制造业企业，以及“联东U谷”和“金地威新”2个总部综合体项目。二期0.64平方公里企业动迁工作正稳步推进。2019年基地实现工业总产值104亿元，比上年增长25%，较“十二五”期末实现翻番（2015年基地工

业总产值约 50 亿元）。汽车创新港品牌影响力不断提升。园区集聚了蔚来汽车、上汽捷氢、上汽零束、地平线、东软睿驰、保时捷工程技术、昂登坦、伊控动力等四十余家知名企业和创业团队，引入汽车创新孵化器联盟、汽车行业联合办公室等机构组织，初步形成了智能网联汽车产业特色集聚。“星辰计划”、“赢在创新”、“最后一公里”自动泊车等系列活动和示范项目有力推动力汽车创新技术商业化落地。目前，园区入住率已超过 70%，并被评为上海市知名品牌创建示范区和上海市文化创意产业园区。同济科技园正在成为创新孵化集聚高地。园区建设持续推进，孵化器、创业苗圃、众创空间等平台相继搭建，同济大学学科优势及汽车城产业优势持续发挥，已经集聚了上海同试科技、深圳比克动力电池等一批科技型企业及上海羽程汽车、隆锦机器人科技等创新创业型企业，正在加快发展成为创新孵化、成果转化集聚地。

三是平台功能不断完善，示范应用持续引领。电动汽车国际示范区实现创新突破。试乘试驾中心实现升级换代。在原有试乘试驾基础上进一步融合智能网联汽车示范应用成果，成为融合示范运营、试乘试驾、智慧能源示范、未来交通体验等功能为一体的 EV-AI 智行港。累计引进国内外 37 个品牌 86 种车型共计 173 辆新能源汽车，受众超过 19 万人次。上海市新能源汽车公共数据采集与监测研究中心保持全球领先规模。平台承

载能力从 5 万扩展至 50 万辆，开放实验室数据分析与服务能力持续提升，至 2020 年 9 月底累计实现 88 家整车企业、670 款车型、超过 36 万辆新能源汽车的实时数据接入。燃料电池汽车示范运营加快推进。本市首条燃料电池公交线路（嘉定 114 路）投入示范运行，国内首批油氢一体化二级能源综合站之一—安智油氢合建站建成，进一步优化了本市燃料电池汽车示范应用环境。新能源汽车运营实现规模化发展。环球车享分时租赁已覆盖 65 个城市，布局 1.3 万个网点，累计投放 5.5 万辆电动汽车，用户数达到 750 万人；驿动新能源企业通勤班车、园区共享班车、互联网定制班车三大商业模式进一步发展，服务企业 160 余家、与 30 个园区达成业务合作，并持续为中国国际进口博览会提供高质量交通出行保障。截至 2020 年 9 月底，公司上线企业班车运营线路 807 条，投运车辆 713 台，定制班车专线 30 条左右。国家智能网联汽车（上海）试点示范区实现引领发展。示范区已经建立智能网联汽车应用关键技术“一套”体系，突破大规模组网条件下 V2X 应用技术等“一批”核心技术，建设了国内首个智能网联汽车封闭测试区（为近百家国内外企业提供超过 1300 天次测试服务）、首批智能网联汽车测试道路、首个智能驾驶全息场景库（已积累 2000 例交通事故深度调查数据，完成二十余类场景提取）、首个智能网联汽车道路测试数据分析和监管中心等“四个”创新服务平台。同时，还在国内

实现“六个”率先突破，包括率先颁发首批道路测试牌照、率先颁发首批示范应用牌照、率先颁发首批长三角一体化测试牌照、率先打造完整测试工具链、率先打造“车路网云”一体化样板工程、率先建设全球首个5G智慧交通示范区。滴滴规模化自动驾驶载人示范应用已经落地汽车城，AUTO X也已经在汽车城启动自动驾驶服务，智能网联汽车产业生态正在加快形成。

2. 城市生活品质持续提升，国际化社区建设成为国内汽车产业基地产城融合典范

汽车城自规划建设以来，便高度重视产城融合建设，打造了F1赛车场、汽车博物馆等一批标杆项目。“十三五”期间，汽车城进一步以建设高品质国际化社区为引领，持续完善综合配套，深入打造汽车文化品牌，不断完善宜业宜居环境，汽车高端人才加快实现汇聚，持续成为国内汽车产业基地产城融合示范区域。

一是设施配套加快建设，城市品质持续提升。教育、医疗、商业等功能配套体系进一步完善。同济大学附属实验中、小学正式开学，与三之三幼儿园、东方瑞仕幼儿园、华东师范大学附属双语幼儿园、华师双语学校形成了高品质公办与民办中小学兼具、相对完善的义务教育体系。瑞金广慈门诊部依托瑞金医院一流资源，为汽车城区域内中外企业高端技术、管理人员提供预约制高端诊疗服务，品牌效应持续提升，开始呈现向区

域外辐射态势。嘉亭荟一期运营良好，业绩稳步上升，标杆示范效应显著，二期用地已成功摘牌，正加快推进建设。汽车城瑞立大酒店正式开业，区域商业配套进一步完善。汽车文化品牌效应进一步加强。国内首个新能源赛车公园“动力方程（formula electric）”落户并正式开放，首个国际标准房车露营地建成并开始运营，汽车博览公园AI+交通建设持续推进，汽车博物馆辐射影响力持续扩大，汽车文化基础设施体系进一步完善。世界智能网联汽车大会、中国汽车论坛、中国汽车企业创新大会暨中国汽车企业创新“安亭指数”发布会、中国汽车工程学会年会暨展览会、上海汽车文化节等论坛、会展活动成功举办，国内外影响力不断提升。区域管理水平进一步提升。汽车城小联勤模式不断成熟完善，道路、绿化、区域安全检查机制逐步完善，市容环境面貌持续改观，重点区域乱象整治成效显著，城市管理效能不断提高。

二是高端人才加快汇聚，创新实力持续增长。人才服务体系进一步完善。嘉定区人才“30条”、租房补贴及购房货币化补贴办法等政策相继出台并加快实施，人才发展环境进一步优化。人才工作进一步做实做强。海外高层次人才创新创业基地累计引进中央“千人计划”特聘专家 107 位、上海“千人计划”专家 83 位。目前嘉定已有汽车领域专业人才 5 万余名，人才综合实力持续增长。汽车行业知名组织进一步加快集聚。中国汽

车人才研究会等全国性汽车行业组织入驻汽车城联合办公，全球汽车精英组织和全国汽车行业人力资源经理人组织落户汽车城，汽车人才高地影响力正逐步扩大。

20 余年的精耕细作，汽车城实现了从规模扩张到品质提升的成功转型，汽车产业链的完整性和集聚度不断提升，在国内汽车产业基地始终居于领跑地位。为加快打造“成为全国汽车产业的制高点、在国际上有一席之地”，嘉定积极探索未来发展方向，提出建设“世界级汽车产业中心”重要目标，已经在上海市及嘉定区层面形成共识，且嘉定区已成立领导小组办公室，并出台实施意见，合力推进世界级汽车产业中心建设。当前，汽车城正以建设世界级汽车产业中心核心承载区为重要使命和重大担当，加快探索前行，力争持续实现引领。

（三）存在的问题

对比公认的传统汽车产业中心德国沃尔夫斯堡、美国底特律及硅谷这一新兴的汽车产业创新中心，汽车城建设世界级汽车产业中心核心承载区仍存在以下方面不足：

一是产业创新要素还需进一步集聚。汽车城区域目前集聚了研发机构 100 余家，并有同济大学等高校，但与底特律（375 个研发机构，并有密歇根大学、州立韦恩大学等 15 所高校）、硅谷（拥有全球顶尖的 30 多家汽车企业的研发中心，谷歌、苹果、英伟达、Uber 等科技巨头，以及斯坦福大学、加州大学伯

克利分校等 13 所知名大学) 相比, 科研、人才等创新要素集聚仍然不足。且硅谷还聚集了近百家孵化器, 并有硅谷风投、红杉等顶尖投资机构, 资本带动效应明显。

二是产业集聚力度还需进一步提升。汽车城区域现有上汽大众、上汽乘用车、蔚来等整车企业及近 300 家零部件企业, 但与沃尔夫斯堡 (集聚了大众及超过 50 家全球百强 T1 总部)、底特律 (拥有福特、通用、克莱斯勒三大巨头以及超过 1000 家企业总部和零部件企业)、硅谷 (诞生了电动汽车领先企业特斯拉, 聚集了超过 5000 家科技创新企业) 相比, 汽车产业总部及上下游产业链的集聚仍需进一步加强, 整车企业的带动效应也需进一步发挥。

三是产业发展结构还需进一步优化。区域内汽车产业价值链以制造为主, 价值链前端延伸尚不足。上汽乘用车、蔚来、舍弗勒等整车及关键零部件企业研发带动及辐射存在挖掘空间, 汽车贸易、后市场服务、出行等价值链环节集聚度明显不足, 相比而言, 硅谷诞生了 Uber、Lyft 等出行服务龙头企业。且汽车城现有汽车相关交流及文化活动品牌国际影响力相比仍显不足, 如沃尔夫斯堡拥有全球最大的汽车主题公园, 每年接待游客超过 200 万人次, 底特律每年举办北美车展、国际汽车设计工程展、SAE 全球汽车年会等多个国际性活动。

四是产城融合力度还需进一步深化。“十三五”时期, 汽

车城教育、医疗、商业等现有配套设施服务进一步完善，但增量推进缓慢，与产业不断发展、人才加速集聚带来的需求增长无法匹配，供求矛盾凸显。曹安公路沿线、西上海、贸易步行街企业效益低下，存量转型推进停滞，交通拥堵现象进一步突出，城市生活品质还需进一步提升。

（四）面临的机遇和挑战

“十四五”时期汽车城未来发展面临的挑战与压力明显：一是汽车消费市场短期下行压力大。疫情对处于寒冬的中国汽车产业产生冲击，2020年1-8月国内汽车产销分别完成1443.2万辆和1455.1万辆，同比分别下降9.6%和9.7%，好于年初预期但下行压力仍然较大。国外疫情的持续蔓延与反复也进一步增加了全球汽车产业未来发展的不确定性。二是区域竞争加剧。全国各地均认识到汽车产业对国民经济的拉动作用，公共服务平台投入、招商引资步伐加快，新能源汽车、燃料电池汽车重大投资及支持政策持续加码，智能网联汽车示范区建设、道路测试环境持续优化，本市各区间的竞争也愈发激烈。三是先发优势逐步缩小。周边苏州、昆山、太仓等地在土地资源、政策支持、人力成本等方面更具优势，吸引力、影响力上升，汽车城区域先发优势正逐步缩小，招企留企、招才留才的难度持续增加。四是新技术商业化应用推进缓慢。受道路交通安全法等法规约束，国内智能网联汽车仍处于测试及示范应用阶段，高

速、高架场景难以突破，商业化运营推进慢；同时，加氢站审批、建设、补贴政策尚不完善，规模化商业运营推进慢，产业发展拉动力明显不足。

但当前形势在带来挑战的同时也蕴含发展机遇：一是全球汽车产业链重新布局带来发展新契机。技术革命推动全球汽车产业到达布局重塑窗口期，国际政治经济格局的不确定性以及疫情等因素进一步加速这一进程，汽车产业供应链“新全球化”愈发明显，会在安全与效益中进一步寻求平衡，国内汽车产业链补链强链需求加大，将会为招商引资及国内外合作带来新要求。二是产业链价值链向服务业态转移带来经济新蓝海。制造环节占比将从 70%逐步下降到不足 40%，出行及后市场服务占比将逐步从 30%上升到超 60%并成为行业新增长点。除国外车企加快布局出行及服务市场外，国内车企如上汽构建了基于“人”移动出行的安吉租车、环球车享分时租赁、享道出行网约车，基于“车”便捷服务的车享家，基于“物”高效运输的安吉物流，移动出行服务生态正不断完善。汽车城应率先谋求布局，充分挖掘这一行业发展新增长点。三是长三角一体化发展带来产业协同新路径。长三角地区是国内最重要的汽车产业基地（产量全国占比超 20%），汽车产业链完善，创新、技术及人才资源丰富，上汽、吉利、蔚来等传统及新势力车企均积极推进长三角一体化布局。长三角一体化协同发展能进一步发挥区域优势，

取长补短形成错位互补，能更好支撑形成世界级汽车产业集群。四是世界级汽车产业中心建设带来区域发展新动力。上海市及嘉定区层面正形成工作合力，政策支持体系正不断完善，汽车城区域再度发展内生驱动力正逐步形成。

二、“十四五”发展目标

汽车产业始终是汽车城再定位再发展的关键支撑，是汽车城提升国际影响力的有效抓手。汽车城要高举嘉定建设世界级汽车产业中心旗帜，善做善成，善为有为，聚焦“搭建产业平台、布局出行生态、深化产城融合、抢抓招商引资”四大领域，建设成为产业集聚引领、创新创业活跃、示范应用领先、跨界交流频繁、高端人才汇聚的汽车产业创新高地和智慧出行示范区，成为汽车文化卓越、城市形象一流的产城融合示范区，力争经过5年时间，初步建设成为世界级汽车产业中心核心承载区。具体指标如下：

一是产业集聚显著提升。全球知名新能源及智能网联汽车及关键零部件总部进一步集聚，1-2个本土企业品牌国际影响力明显提升；汽车产业基地建设加快，形成1-2个特色鲜明、产业集聚明显的汽车产业特色园区；产业投资、检测认证、出行服务、二手车及汽车改装等汽车价值链附加值高的服务业高度发达。

二是技术创新实现引领。新能源汽车“三电”（电池、电

机、电控）、燃料电池电堆、空压机、智能网联汽车机器视觉、激光雷达、操作系统、V2X 通信、信息安全、高精度地图等领域关键核心技术实现攻关突破，成为国家、国际相关标准法规研究制定的重要承担方，并形成一批地方标准。

三是示范应用全球领先。出租、公交、物流、环卫等自动驾驶汽车示范应用初具规模并形成千辆级规模商业化运营；燃料电池汽车示范应用拓展至私人领域并形成千辆级规模；多种交通工具并存、多元出行方式组合的智慧出行体系初步建立，打造智慧、灵活、绿色、安全、高效出行服务。

四是高端人才持续汇聚。进一步集聚全球汽车领域高技术人才，软件工程、人工智能、信息安全等重点领域核心技术人才、复合型人才、国际化高级管理人才以及紧缺岗位的高技能人才等比例持续提升，人才结构进一步优化。

五是文化交流活动活跃。世界汽车工程师联合会等国际知名行业交流组织及机构入驻，行业交流活动频繁；形成 1-2 个具备全球影响力的专业性汽车展示、展览及会议论坛品牌。

六是产城融合显著深化。城市形态规划进一步完善，高端城市配套服务体系进一步完备，未来汽车休闲体验辐射范围进一步拓展，城市显示度进一步提升。

三、“十四五”重点任务

瞄准“搭建产业平台、布局出行生态、深化产城融合、抢

抓招商引资”四大方向，实施 10 大类 30 个重点举措，推动汽车城产业转型升级及高质量发展，打造汽车产业创新高地及智慧出行示范区，深化放大产城融合示范效应。

（一）加快建设汽车产业重大平台

一是持续提升电动汽车国际示范区品牌效应，建成国际有影响力的展示交流平台。

完善 EV-AI 智行港生态运营体系。持续开展前沿科技展示交流、科普示范及出行服务体验，持续提升试乘试驾、未来交通体验活动的引领效应。探索运营模式创新，深化行业组织、企业个性化服务提供，加快提升国内外行业影响力。打造燃料电池汽车示范区。提升燃料电池汽车政策标准研究能力，推动氢燃料及加氢站相关支持管理政策的突破与出台，优化加氢站等基础设施建设及运营管理。加快建设郊野公园加氢站等已批复加氢站建设，推动西上海油氢合建站、安智路油氢合建站加快投入正式运营，协同长三角区域，共同打造长三角氢能走廊。深化开展燃料电池示范应用，从公交、物流、通勤等领域逐步拓展至私人领域，加快形成千辆级规模示范。搭建高水平行业合作交流平台。深化长三角地区新能源汽车领域合作，开展试乘试驾及一体化示范应用，推动长三角地区新能源汽车一体化协同发展。加快实施全球环境基金项目，拓展深化开展电动汽车、燃料电池汽车等多领域合作，构建形成高层次国际合作平台。

二是加快提高智能网联汽车试点示范区站位，建成国际知名的创新发展高地。

加快建设智能网联汽车综合测试服务平台。持续提升封闭测试区、整车在环实验室、智能驾驶全息场景库等平台功能，着力打造上海市智能网联汽车公共数据中心，推动完善嘉定全域开放测试道路场景，建设国内领先的车路协同车联网及智慧道路，加快形成国际领先的智能网联汽车综合测试服务能力。加快开展智能网联汽车前瞻性技术研发。深入推进与国家智能网联汽车创新中心间的合作，加快建设自动驾驶技术交通运输行业研发中心，支持淞泓智能等企业继续开展智能网联汽车、车联网等领域国家重大专项研究，深化与上汽、华为、启迪云控、检测中心等企业合作，开展智能网联汽车前瞻性技术创新，突破车路协同、信息安全、测试验证等关键共性技术攻关并加快产业化落地。加快智能网联汽车标准法规研究制定。完善智能网联汽车相关法规研究，积极争取率先在国内试点开展高速公路道路测试。支撑国家级长三角区域车联网先导区合作共建落地，协同长三角加快建立智能网联汽车一体化标准规范体系，力争形成区域标准，并推动上升为国家标准。加快自动驾驶、V2X、相关软硬件标准、信息安全等领域技术标准制定，参与并力争主导相关国家标准和国际标准制定。加快推进智能网联汽车示范应用。加快中德智能网联汽车推广应用中心平台

建设，夯实产业合作基础，加快构建智能网联汽车国际生态。持续完善长三角地区智能网联汽车道路测试互认机制，协同建设上海沿G2向苏州等地延伸的高速公路测试、示范和运营走廊，推进开展跨区域示范应用。继续推动5G智慧交通示范区建设，打造国际领先的5G+智能汽车应用高地。

三是加快建设新能源及智能网联汽车综合大数据中心，打造全球领先的公共数据平台。

加快拓展数据中心平台架构。由新能源汽车公共数据采集、监测拓展至覆盖燃料电池汽车及智能网联汽车，动力电池溯源管理平台、加氢站监管平台、新能源汽车与可再生能源管理平台以及智能网联汽车数据监测平台一体化建设加快推进，智能接入、智能检测、智能分析、远程共享等功能进一步完善，逐步建设成为全球领先的新能源及智能网联汽车综合数据服务大平台。加快提升数据中心综合服务能力。积极开展多维、多层次数据研究，推动数据平台在动力电池、氢燃料、智能网联、交通规划等重点领域的融合应用，不断丰富大数据应用场景，持续提升数据中心数据挖掘及分析能力，完善公共数据服务水平。

四是加快完善汽车产业发展载体建设，打造形成差异化发展的特色园区。

继续提升汽车新能港（新能源汽车及关键零部件产业基地）集聚水平。基地作为全市26个产业特色园区之一，进一步聚焦

新能源及智能化汽车产业发展，加快推进国轩高科等重大项目加快建设，合理有序推进基地二期规划开发建设。大力引进全球领先新能源汽车整车项目及知名新能源汽车、燃料电池汽车核心零部件企业研发及总部职能，加快集聚汽车新材料、汽车轻量化、燃料电池、汽车传感器等领域优质企业，持续提升基地产业集聚水平。推动驱动控制一体化等新能源汽车关键核心技术攻关及产业化，促进动力电池、驱动电机、电控系统等新能源关键零部件实现产业化。力争到 2025 年培育 3-5 家年产值超 10 亿元的重点企业，以及近 10 家市级企业技术中心、30 家高新技术企业。加快强化汽车创新港引领示范效应。加快 B 地块建设，积极拓展二期功能用地，完善展示、休闲设施配套，打造高科技节能环保研发、办公环境，建设成为高品质创新园区。聚焦新能源及智能网联汽车研发设计，发挥上汽、蔚来等企业带动作用，进一步吸引产业上下游相关企业集聚。支撑实施星辰计划、自动驾驶“最后一公里”示范应用，推进新技术、新模式产业化，集聚形成产业创新发展生态。到 2025 年，园区服务体系进一步完善，入驻率持续提升，成为新能源和智能网联汽车产业创新集聚高地。加快完善同济科技园创业孵化功能。加大二次开发力度，深入推进租赁住房、商办剩余待建项目开发，适时加快二期用地收储、规划及出让。充分发挥同济大学学科优势及汽车城产业基础，聚焦新能源及智能网联汽车、人

工智能领域，服务创新创业孵化与科技成果转化，继续引入科技型企业，培育和发掘创新创业项目及团队。参照上海市大学生科技创业基金同济分基金模式，积极推动设立“同济嘉定青年科技创业基金”，提升园区科技孵化综合服务水平。到2025年，园区具备国家级或市级科技企业孵化器资质，联同嘉定氢能港持续放大“环同济知识经济圈”溢出效应，成为上海市政府3个“千亿级”全新创新创业集聚区之一。谋划设立智能网联汽车软件集聚园区。挖掘汽车创新港及同济科技园存量空间，结合贸易步行街、西上海地段二次开发，加快规划智能网联汽车软件特色园区，引入人才密集、附加值高、创新实力强的汽车软件开发等相关企业，持续提升创新浓度、产业高度与经济密度。到2025年，汽车软件相关行业初步形成集聚，智能网联汽车产业链进一步完善，集群规模进一步提升。

（二）加快打造共享出行服务生态

一是加快形成移动出行服务生态，率先打造智慧出行示范区。加快布局出行服务市场。深入推广共享班车等共享出行商业模式，持续提升运营规模，加快开展燃料电池汽车示范运营，结合大数据、V2X等新技术持续开展业务创新，打造国内领先的移动出行服务平台。加快构建移动出行服务生态。构建以新能源及智能网联汽车为主体、多种交通工具融合的移动出行服务生态。鼓励环球车享等企业加快商业盈利模式探索，支持上汽、

滴滴、Auto X、小马智行等企业开展智能网联汽车示范运营，引入更多移动出行相关企业，提高出行服务生态集聚度。加快打造智慧移动出行体系。完善“人-车-路-网-端-云”协同的基础设施，推进车路协同及车网融合，推动智能网联汽车与智能交通、智慧城市融合发展，建设全球领先的智慧移动出行体系。

二是加快汽车后市场服务布局，打造汽车高端价值链。

加快汽车后市场服务业态聚集。加快汽车金融、汽车保险、投融资、汽车贸易、二手车、改装车等业务布局发展，进一步发展壮大检验检测、认证咨询等专业服务业规模，培育形成区域经济新增长点。加快打造汽车文化旅游品牌。进一步整合会展中心、博物馆、博览公园、房车营地等资源，联合打造上赛场-汽车博物馆汽车休闲观光圈，继续举办高品质汽车文化交流活动，不断提升汽车文化影响力。继续举办世界智能网联汽车大会、中国汽车工程学会年会暨展览会、中国汽车论坛、中国汽车设计（国际）峰会等大型论坛活动，争取形成1-2个有全球影响力的国际性汽车展示、展览及会议品牌。

（三）加快推进产城深度融合发展

一是明确与世界级汽车产业中心相匹配的城市功能、基础设施、空间形态定位，打造一流城市形象。

规划研究安亭汽车城中央活力区。聚力响应“安亭上海国际汽车城产城融合与城市功能发展规划近期行动计划”，合并

梳理研究汽车城大厦周边可出让、待收储、待更新用地，进一步提高“综合服务核心”能级，塑造高显示度、高美誉度的汽车城新名片。规划布局智能汽车软件园。整合创新港及周边研发空间，引入智能汽车软件、车联网、智慧交通等领域的高能科创平台，打造“智能汽车软件创新核”；以曹安公路为“产业魅力联动轴”，串联两侧总部研发创新区、商务配套服务区、未来软件孵化区、生活服务配套区、学研协同发展区。梳理提升汽车博览公园。兼顾客源的产业交流与居家休闲需求，完善公园配套功能，丰富景观层色，预留多功能主题空间，打造自然休闲体验和汽车文化运动的互动式主题公园。

二是推动城市功能再提升，完善高端城市配套。

构建职住平衡的品质生活区。加快嘉亭荟二期项目建成投入运营，打造形成“未来汽车之城”大型城市综合体，继续巩固区域商业配套标杆地位。完善剧院、展馆等公共服务配套，打造形成地标性建筑，提升整体城市形象及生活配套品质。加快规划幼儿园、小学及初高中建设，重点探索创立为汽车新四化产业培养设计、制造、管理、服务各环节前沿知识、技能的管理学院、高等职业技术学院，进一步完善教育配套，吸引创新研发企业入驻和产业高端人才入住，营造活力品质生活社区。打造创新活跃的总部商务区。联动更新策划西上海（原二手车市场周边）、贸易步行街区域改造，打造形成低容积率、高产

业集聚度的商务办公环境，聚焦吸引新能源及智能网联汽车企业区域总部、汽车软件开发、出行服务及检验检测、认证咨询等专业服务业企业，形成创新氛围浓郁的总部及汽车高端服务业集聚区。塑造智慧引领的出行体验区。增补汽车博览公园内娱乐休闲服务、合作交流体验、主题陈展科普等功能，进一步扩大汽车博览公园示范效应。加快加氢站、5G 信息基础设施等新基建建设力度，支撑构建智慧交通体系，解决核心区交通高峰期拥堵问题，打造高效、安全、绿色、智慧的智慧出行模式，构建引领未来的智慧出行体验区。构建精细化城市治理体系。加快建立企业约束、区域自管、政府支撑相结合的区域管理模式，实施分级分区域管控，提升汽车城区域治理整体效率。依托安亭镇城运中心平台，试点开展智慧区域管理，利用技防、大数据分析等手段提升区域管理水平。

（四）加快提升招商引资工作实效

一是加快扶持壮大重点企业，持续提升经济发展活力。服务企业稳定发展。跟踪上汽技术中心、舍弗勒、蔚来、东软睿驰等重点企业发展，及时了解企业供应链及资金链情况，协调解决企业发展面临的迫切问题，做好安商稳商工作。完善企业孵化培育功能，优化提升企业技术、资源对接服务，加快项目落地及商业化进展。支持企业扩大发展布局。充分挖掘现有重点企业资源，争取在汽车城升级布局新能源及智能网联汽

车关联核心部件研发职能（如推动舍弗勒加快新能源及智能网联汽车领域研发布局，东软睿驰进一步扩大核心计算、控制平台等研发职能布局等），带动区域汽车产业转型升级并提高存量用地产出。

二是加快创新招商引资途径，多措并举提升产业集聚。

深入实施以商招商。发挥上汽、蔚来等整车企业“主力店”效应，吸引其产业链上下游合作伙伴在汽车城进一步集聚，支持其创新业务孵化，吸引其汽车软件、出行服务板块落地。创新开展应用招商。依托智能网联汽车示范运营及商业化应用、“最后一公里”示范运营、燃料电池示范运营等新技术应用示范应用良好生态，大力引进全球领先的自动驾驶、燃料电池汽车及出行服务相关企业，持续推动产业业态集聚。探索跨区域联合招商。紧抓当前全球汽车产业链布局重塑机遇，探索与临港工业区等市级园区联合招商，充分发挥汽车城研发企业资源及市级园区土地、政策资源，共同引进汽车领域重大项目。强化营商环境宣传推介。开展面向中小企业的政策宣传推广工作，精准推送政策，建立政策咨询平台，为中小企业建立与政府部门沟通的桥梁。立足示范应用平台打造和特色园区建设，深入挖掘营商环境优秀做法和典型案例，组织媒体广泛宣传报道，营造“抢跑、领跑”招商引资氛围意识。

四、政策保障措施

围绕建设嘉定世界级汽车产业中心核心承载区重要目标，

着力强化组织保障、完善规划土地开发、优化区域投资、加快自身造血、提升人才服务，支持保障汽车城新时期再开发再发展，推动汽车产业高质量发展，培育区域经济发展新动能，构建产城融合新典范。

一是强化政策组织保障体系。进一步完善形成市区两级联动的世界级汽车产业中心建设工作推进机制，明确汽车城建设世界级汽车产业中心核心承载区统一共识。市级层面，明确定位汽车城聚焦新能源及智能网联汽车领域打造产业集群，深化市区联动招商，共同推进汽车产业重大项目落户汽车城，加快形成产业集聚生态。区级层面，进一步加大汽车城发展支持力度，在一定的财政归集模式下，支持“取之于城，用之于城”，从土地、税收收入层面提供财力支撑，支持汽车城新一轮城市建设；同时，适当加大决策裁量权下放力度，提高招商及投资决策效率。

二是完善土地规划开发机制。聚焦产城融合的深入推进及汽车城区域再定位，加快重新修编城市空间规划，聚焦“一核两轴三片区”的城市配套布局进一步深化形成具体形态规划，并加快启动相关配套建设。协调市区相关部门，加快土地出让节奏，加快城市配套项目建设开工审批，支持城市面貌加快调整更新。进一步提升现有教育、医疗及商业配套设施国际化水平，增补引进高端城市服务项目，实施精细化管理，构建高品

质的城市生活配套服务体系。

三是优化区域投资管理模式。针对世界级汽车产业中心地标建筑、高端配套及总部商务区建设，进一步完善形成多元化区域投资机制。依托土地流转及税收等收益，加大政府投入，支持区域形象再提升项目建设。合理采用市场投资机制，以招投标等形式引入社会资本，合作开发重大城市配套项目，提高项目建设、运营和管理效率。在市区两级政府支持国资国企改革许可下，探索汽车城集团整体或分拆上市的可能性，充分撬动社会资本参与园区建设及运营。

四是着力提升自身造血功能。汽车城集团在继续承担上海市及嘉定区世界级汽车产业中心产业发展平台建设基础功能，持续推进电动汽车国际示范区及国家智能网联汽车（上海）试点示范区建设，加快打造新能源及智能网联汽车综合大数据中心，保持产业引领地位的同时，要积极寻求自身发展方向，总结环球车享、驿动及淞泓公司培育发展经验及教训，在新一轮产业集聚培育发展中寻找机遇，聚焦汽车“新四化”领域，深化与高成长、可持续的优质产业基金合作，积极参与投资发展潜力大、研发实力强的初创企业及团队，做大自身经营业务体系，做强综合发展实力。

五是提升人才综合服务水平。深化与汽车工业协会、工程学会、前瞻院等国内外汽车产业智库在人才培训领域合作，持

续提升中汽产培、淞泓公司职业教育培训服务水平，聚焦汽车产业前瞻技术、自动驾驶系统应用等，打造专业化汽车产业人才培训基地；支持研究制定汽车产业人才引进办法，建立世界级汽车产业中心人才引进名录制，形成汽车产业领域特殊人才“绿色通道”机制，支撑优化区域汽车人才结构、质量。进一步完善各类汽车人才安居环境，构建人才精准服务体系，提供良好的居住保障，完善教育、医疗、休闲、生活等高品质设施配套，持续吸引汽车高端人才汇聚。

抄送：区委办公室、区人大办公室、区政协办公室。

上海市嘉定区人民政府办公室

2021 年 12 月 8 日印发
