

# 上海市人民政府办公厅文件

沪府办发〔2016〕8号

---

## 上海市人民政府办公厅关于 进一步加强街镇基层应急管理工作的意见

各区、县人民政府，市政府各委、办、局，各有关单位：

为深入贯彻落实中共中央、国务院《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》和国务院办公厅《关于加强基层应急管理工作的意见》，市委、市政府《关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》和今年市人代会上《政府工作报告》中提出的坚持重心下沉、政社互动、共建共享，创新社会治理和城市管理体制机制，强化街镇应急管理能力建设的要求，经市政府同意，现就进一步加强街镇基层应急管理工作提出如下意见：

### 一、工作目标

全面健全街镇基层应急管理组织体系，形成“政府统筹协调、

社会广泛参与、防范严密到位、处置快捷高效”的基层应急管理工作机制,完成“横向到边、纵向到底”的街镇基层应急预案编制,着力加强应急保障能力,不断提升广大群众公共安全意识和自救互救能力,切实提高基层防范和应对各类突发事件能力,全力保障城市运行安全。

## 二、主要任务和措施

围绕“补短板、织底网、强核心、促协同”的要求,立足街镇应急管理工作实际,注重打牢基础,推动应急管理在基层落实。结合国家城市管理有关要求,依托街镇城市网格化综合管理资源优势,推进街镇基层应急管理工作“六有”(有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有演练)建设,并向村(居)委延伸。

(一)健全应急组织体系。按照属地管理原则,在区县应急委的统一领导下,街道办事处和乡镇政府要负责组织实施本行政区域内的各项应急管理工作。要依托街镇党政组织机构,形成街镇应急管理领导班子,强化应急管理工作的组织领导,落实工作职责,并指定一名街镇领导统筹协调日常应急管理工作。

(二)建立应急工作机制。立足城市运行安全的特点,融合推进街镇应急管理工作机制建设。进一步明确街镇网格化中心承担街镇应急联动等事务性工作,整合和共享街镇、公安、环保、民防、民政及安全监管、卫生计生、城管执法、防汛防台、市场监管、综合治理等信息资源,实现街镇基层应急管理联动联勤机制的有机整合,形成防范有力、指挥统一、联动高效、应对有序的应急管理工作

网络,努力提升源头防控、快速发现和应急处置能力。

(三)完善应急预案编制。在加强各类风险和隐患排查整治的基础上,进一步扩大街镇基层应急预案覆盖面,并根据实际需要,不断修订完善。重点做好火灾、燃气、台风、潮汛、寒潮、暴雨、地震和轨道交通、电梯安全、食品安全、公共卫生等领域应急预案编制和实施。相关应急预案要侧重明确突发事件的应急值守、信息报告、预警信息传播、先期处置和自救互救、人员临时安置及舆情应对等内容,体现快速处置特点。

(四)统筹应急队伍建设。按照“多种平台合一,多项任务切换”的原则,把街镇基层应急队伍做实做强。街镇要加强基层应急队伍的建设和管理,统筹街镇的治安、城管执法、安全监管、协管、民兵、医务、物业保安、志愿者等各类队伍资源,合理确定街镇基层应急队伍规模,配备必要装备,开展教育培训,严明组织纪律,强化协调联动,提高综合应对和自我保护能力。探索通过政府购买服务方式,逐步提高街镇基层应急队伍的社会化和专业化水平。

(五)加强应急物资保障。街镇要按照“街镇统筹、分类管理、分级负责、统一调度”的要求,建立健全应急物资储备管理制度,抓好应急物资品种、数量、质量和经费的落实,并加强动态管理,确保随时调用。针对区域功能、社区特点和易发多发事故类型,加强火灾防范、防汛防台、雨雪冰冻、安全生产、医疗卫生、疏散安置、灾难救助等行业领域的应急实物和信息储备。同时,积极引导和鼓励辖区内企事业单位、家庭进行必要的应急储备。

(六)开展常态应急演练。按照“规范、安全、节约、有序”的原则,街镇可根据实际情况,采取实战演练、桌面推演等方式,针对性组织开展防火灭火、防汛防台、反恐防暴、人员疏散等群众广泛参与、处置联动性强的单项与综合相结合的应急演练。演练要紧紧围绕应急预案的实施、培训和评估等环节,检验应急预案操作性,熟悉应急处置流程,锻炼街镇基层应急队伍。

(七)强化应急设施配置。街镇要将应急管理延伸到村(居)委,帮助村(居)委建设一批贴近市民群众需求的应急管理基础设施;利用现有资源,设立“应急宣传栏”,宣传应急常识,开设社区风险预警提示;配置“应急小广播”,为每个村(居)委分配备预警信息收音机;配备“应急急救箱”,急救箱内应包括灭火器、医用绷带、逃生绳、防毒面具等自救互救设备,有条件的村(居)委可在重点场所的急救箱内配备心脏除颤仪等;建立“社区应急响应队”,结合社区特点,组建由具有专业知识的居民、志愿者和社区工作者组成的应急响应力量;建设“应急实训点”,利用现有村(居)活动场所,因地制宜组织开展心肺复苏、急救包扎、灭火和逃生器材使用等基础自救技能训练。鼓励各专业部门和应急志愿者组织定期进社区开展专业辅导和互动体验。

### **三、工作要求**

进一步加强街镇基层应急管理既是关系城市发展的一项基础性、全局性的重要工作,也是适应全面深化改革新形势、改进城市管理新举措、回应人民群众新期待的必然要求。各区县政府要将

加强街镇基层应急管理作为全面履行政府职能、提高政府预防和应对突发事件能力的一项长期重要任务,切实抓紧抓好,在 2016 年年底前基本实现工作目标任务,并将街镇基层应急管理工作纳入考核内容。要不断总结典型经验,创新工作思路,积极探索有利于推动街镇基层应急管理工作的有效途径。加强制度建设,积极创造条件,提供必要的人力、物力和财力,按照现行事权、财权划分原则,相关保障经费由本级财政落实安排,确保街镇基层应急管理工作顺利开展。市有关部门和单位要按照各自职责,加强对街镇基层应急管理工作的支持和指导。同时,要充分发挥工会、共青团、妇联、红十字会及志愿者组织在街镇基层应急管理中的重要作用,形成全社会关心、支持、参与街镇基层应急管理工作的合力。

2016 年 3 月 16 日

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市高法院，  
市检察院。

---

上海市人民政府办公厅

2016年3月18日印发

---