

# 2025 年度中央财政下达上海市医保转移支付城乡居民基本医疗保险补助资金绩效自评报告

为贯彻落实《财政部 国家医保局关于修订〈中央财政城乡居民基本医疗保险补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2022〕1号）《国家医疗保障局关于全面开展医保转移支付资金绩效评价工作的通知》（医保函〔2020〕3号）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》等文件要求，完善绩效目标管理，做好绩效监控和绩效评价，确保财政资金安全有效，上海市财政局会同上海市医保局开展了城乡居民基本医疗保险补助资金 2025 年度绩效目标管理工作。为了加强财政资金支出管理，提高财政资金使用效益，有效减轻参保人员医疗费用负担，提高城乡居民基本医疗保险水平，我们对 2025 年度城乡居民基本医疗保险补助资金进行了绩效自我评价工作。

## 一、绩效目标分解下达情况

### （一）中央财政下达预算情况

根据《财政部 国家医保局关于提前下达 2025 年中央财政城乡居民基本医疗保险补助预算的通知》（财社〔2024〕140号）《财政部 国家医保局关于下达 2025 年中央财政城乡居民基本医疗保险补助资金预算的通知》（财社〔2025〕92号），财政部累计下达 2025 年城乡居民基本医疗保险财政补贴资金 24,914 万元。

## **(二) 市财政资金安排、下达预算情况**

本市城乡居民基本医疗保险为市级统筹，2025 年度，本市城乡居民医保补助资金预算数为 1,161,360 万元。其中：中央财政补助资金 24,914 万元；本市财政补助资金 1,136,446 万元。

## **二、2025 年度绩效目标完成情况分析**

### **(一) 资金投入情况分析**

全年执行数为 1,161,655 万元，其中：中央财政拨付城乡居民医保补助资金 24,914 万元；本市财政到位补助资金 1,136,741 万元。预算执行率为 100.03%。

### **(二) 资金管理情况分析**

城乡居民基本医疗保险补助资金按照预算管理和城乡居民基本医疗保险补助资金管理要求执行。资金拨付按规定履行报批程序，审批文件和手续齐全，地方财政补助资金按要求及时补贴到位。并按规定时限分配下达资金，且按照下达预算金额执行。资金使用按照国家和本市社会保险基金管理的有关规定执行，并按照财政事权和支出责任划分有关规定，足额安排资金履行本级支出责任。同时根据管理要求持续推进医保基金预算绩效管理工作。

### **(三) 总体绩效目标完成情况分析**

#### **1. 巩固参保率**

为确保基本医保制度可持续发展，持续加大参保扩面力度。一是将全民参保纳入市级下派居村组织工作任务，打通市、区、街镇、居村多级联动参保动员环路；并根据国家指导意见，制定出台《关于健全本市基本医疗保险参保长效机制



制的实施意见》。二是广泛开展宣传，组织全市范围开展全民参保集中宣传月、高校主题推广等系列活动，坚持集中宣传与常态宣传相结合，打造“一区一品牌”，创新线上宣传形式，多项作品及个人荣获国家表彰，营造了积极参保的良好社会氛围。

## **2.稳定住院待遇，稳步提高门诊待遇**

继续稳定居民医保门诊、住院起付线和报销比例等基本待遇政策标准，合理引导社会预期，巩固医疗保障共识。2025年，本市政策范围内住院费用报销比例达到 74.64%，城乡居民基本医疗保障水平保持平稳。同时通过新版医保药品目录尽快落地实施、稳步推进药品和医用耗材集中带量采购等综合措施，不断拓展实际保障内涵，切实提升了参保居民的医疗保障获得感。

## **3.实现基金收支平衡**

本市城乡居民基本医疗保险基金遵照“确保收支总体平衡、保障可持续运行”原则执行，基金滚存结余可支付月数 2.5 个月，基本实现基金收支平衡。

### **（四）绩效指标完成情况分析**

#### **1.产出指标完成情况分析**

##### **（1）数量指标**

##### **指标 1：参保人数（人）**

目标值：达到国家下达的年度基本医保参保人数 2051 万人。

2025 年度本市基本医疗保险参保人数为 2042.45 万人，与目标值存在偏差。

## **(2) 质量指标**

### **指标 1: 重复参保人数 (人)**

目标值: 0

在全市范围内对职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险的参保人员信息, 分别在险种内部及险种之间进行比对, 重复参保人数 0 人, 达到了绩效目标值。

### **指标 2: 申请结算补助资金时多报、虚报参保人数 (人)**

目标值: 0

对参保人员身份信息的真实性进行核对, 本市参保人员信息真实, 虚报、多报参保人数 0 人, 达到了绩效目标值。

### **指标 3: 参保人政策范围内住院费用报销比例**

目标值: 70%左右

2025 年度本市参保人政策范围内住院费用报销比例为 74.64%, 达到了绩效目标值。

### **指标 4: 基金滚存结余可支付月数(月)**

目标值:  $\geq 6$  个月

基金滚存结余可支付月数 2.5 个月, 基本实现基金收支平衡, 与目标值存在偏差。

### **指标 5: 开展门诊统筹**

目标值: 普遍开展

本市城乡居民医保制度坚持“保基本”原则, 重点保障住院和大病医疗需求, 同时兼顾门诊医疗需求。根据《上海市城乡居民基本医疗保险办法》第十条(门诊急诊医疗保险待遇)规定: “对参保人员在门诊急诊(含家庭病床)发生的由城乡居民医保基金支付的医疗费用, 设起付标准, 一年内医



疗费用累计超过起付标准的部分，由城乡居民医保基金按照一定比例支付，剩余部分由个人自负”。2025 年度，本市参保人员门急诊就医发生的医疗费用已按规定纳入报销范围，实现了门诊统筹全覆盖，切实减轻了参保居民的门诊医疗负担，达到了绩效目标值。

## **2.满意度指标完成情况分析**

### **（1）政策知晓率**

#### **指标 1：参保群众政策知晓率**

目标值：普遍知晓

通过医保门户网站、微信公众号等网络媒体及时发布医保政策信息，使广大居民准确解读政策，合理引导群众预期。加强与电视广播媒体合作、协调，通过直播节目等形式宣讲解读医保政策。进一步推动医保改革成果惠及群众相关工作，政策知晓度较高，达到了绩效目标值。

### **（2）服务对象满意度**

#### **指标 1：参保对象满意度**

目标值：≥90%

根据《全市医保经办服务满意度调查报告》，2025 年度满意度为 96.59%，达到了绩效目标值。

## **三、偏离绩效目标的原因和说明**

经自评发现，尚有 2 个指标与目标值存在偏差，具体情况如下：

### **1.指标：参保人数（人）**

目标值：达到国家下达的年度基本医保参保人数 2051 万人。

2025 年度本市基本医疗保险参保人数为 2042.45 万人，与目标值存在偏差。2025 年本市参保人数与去年同期相比，增加 22.17 万，增长 1.10%。国家医保局下发本市的 2025 年度任务目标人数为 2,051 万人，年度任务完成率为 99.58%。一是上海市常住人口总数下跌且有明确规模限制，根据国务院批复的《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》要求，以 2500 万人左右的规模作为 2035 年常住人口调控目标。常住人口接近“人口红线”，大幅增长可能性较低。二是上海参保结构职工医保参保占比较大，易受经济社会发展影响，自 2022 年以来连续三年持续减少，职工医保参保人数增长空间非常有限。

改进措施如下：2026 年，将坚持市级统筹与各区创新相结合、全面覆盖与精准滴灌相结合、传统方式与数字赋能相结合，开展集中宣传与常态宣传。进一步丰富宣传形式和宣传渠道，积极主动在“上海医保”官方微信号等平台推送相关内容，加强与主流媒体的互动交流，邀请媒体现场采访及报道，提升政策知晓度。组织开展上海市全民参保集中宣传月活动，引导公民增强自身健康第一责任人意识和主动参保意识。健全“市-区-乡镇（街道）-居村”多级联动的参保动员机制，加强与市委社工部沟通联系，积极申报纳入 2026 年度下派居村组织工作任务，依托本市实有人口库及社区云平台，更好赋能基层排摸动员工作。

## **2.指标：基金滚存结余可支付月数(月)**

目标值：≥6 个月

截至 2025 年底，本市居民医保基金累计结余 29.77 亿元，



可支付月数约 2.5 个月，基本实现基金收支平衡，与目标值存在偏差。2025 年，通过实施一系列管控措施，累计结余较上年增加 10.37 亿元，可支付月数提升 0.77 个月。尽管如此，居民医保基金整体仍处于紧平衡状态，累计结余规模有限，可支付月数仍维持在较低水平。

改进措施如下：2026 年，本市通过参保扩面（将持有效《上海市居住证》的外地户籍中小学生和托幼机构儿童纳入本市居保范围），持续加大财政投入（人均提高 30 元）、提高个人缴费标准（人均提高 45 元）等措施增加基金收入（预算同比增长 13.5%）。同时，加强基金监管、全面实行总额预付、完善监测预警机制，提高基金使用效率，确保基金运行可持续。

#### 四、绩效自评结果拟应用和公开情况

2025 年度，本市持续完善城乡居民医保筹资机制，严格落实国家要求，稳步提高城乡居民医保筹资标准和个人缴费标准，不断加大参保扩面力度，确保基本医保待遇稳步提升。通过制度化、常态化实施药品和医用耗材集中带量采购，有效降低群众用药负担，城乡居民基本医疗保险财政补助资金项目执行情况良好，资金使用效益显著提高。

本市全面推行基金预算绩效管理，逐步加强绩效自评结果运用，将绩效评价结果作为优化医保基金管理政策、完善管理措施的重要参考。同时，积极推进绩效信息公开，主动向社会公布绩效评价结果，自觉接受社会监督，进一步提升医保基金管理的透明度和公信力，有力防范基金运行风险，确保医保制度平稳、健康、可持续发展。

## 五、其他需要说明的问题

无。



城乡居民基本医疗保险补助资金区域绩效目标自评表  
(2025年度)

|          |                                                     |                |                                       |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
|----------|-----------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 项目名称     |                                                     | 城乡居民基本医疗保险补助资金 |                                       |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
| 省份       |                                                     | 上海市            |                                       |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
| 省级财政部门   |                                                     | 上海市财政局         |                                       |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
| 省级主管部门   |                                                     | 上海市医疗保障局       |                                       |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
| 资金情况（万元） |                                                     | 项目             | 全年预算数（A）                              | 全年执行数（B）                                            | 预算执行率（B/A） |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 年度资金           | 1161360                               | 1161655                                             | 100.03%    |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 其中：中央资金        | 24914                                 | 24914                                               | 100.00%    |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 地方资金           | 1136446                               | 1136741                                             | 100.03%    |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 其他资金           |                                       |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
| 资金管理情况   |                                                     |                | 情况说明                                  |                                                     | 存在问题和改进措施  |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 分配科学性          | 按照预算管理和城乡居民基本医疗保险补助资金管理要求执行           |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 下达及时性          | 按规定时限分配下达资金                           |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 拨付合规性          | 按规定履行报批程序，审批文件和手续齐全，地方财政补助资金按要求及时补贴到位 |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 使用规范性          | 按照国家和本市社会保险基金管理的有关规定执行                |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 执行准确性          | 按照下达预算金额执行                            |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 预算绩效管理情况       | 持续推进医保基金预算绩效管理                        |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 支出责任履行情况       | 按照财政事权和支出责任划分有关规定，足额安排资金履行本级支出责任      |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |
| 年度目标     | 年初设定目标                                              |                |                                       | 全年实际完成情况                                            |            |                                                                                                                                                                                   |  |
|          | 目标1：巩固参保率。<br>目标2：稳定住院待遇，稳步提高门诊待遇。<br>目标3：实现基金收支平衡。 |                |                                       | 目标1：巩固参保率。<br>目标2：稳定住院待遇，稳步提高门诊待遇。<br>目标3：实现基金收支平衡。 |            |                                                                                                                                                                                   |  |
| 绩效指标     | 一级指标                                                | 二级指标           | 三级指标                                  | 年度指标值                                               | 全年完成值      | 未完成原因和改进措施                                                                                                                                                                        |  |
|          | 产出指标                                                | 数量指标           | 参保人数                                  | 达到国家下达的年度基本医保参保人数目标值2051万人                          | 2042.45万人  | 一是上海市常住人口总数下跌且有明确规模限制。二是上海参保结构职工医保参保占比较大，易受经济社会发展影响。2026年将坚持市级统筹与各区创新相结合，通过线上线下多渠道加强政策宣传、开展参保宣传月活动，并健全多级联动动员机制，着力提升参保意识与覆面。                                                       |  |
|          |                                                     |                | 重复参保人数（人）                             | 0                                                   | 0          |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     |                | 申请结算补助资金时多报、虚报参保人数（人）                 | 0                                                   | 0          |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     |                | 参保人政策范围内住院费用报销比例                      | 70%左右                                               | 74.64%     |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     |                | 基金滚存结余可支配月数（月）                        | ≥6个月                                                | 2.5个月      | 2025年，通过实施一系列管控措施，累计结余可支付月数由1.7个月提升至2.47个月。尽管如此，居民医保基金整体仍处于紧平衡状态，累计结余规模有限，可支付月数仍维持在较低水平。2026年本市将通过参保扩面、持续加大财政投入、提高个人缴费标准等措施增加基金收入。同时，加强基金监管、全面实行总额预付、完善监测预警机制，提高基金使用效率，确保基金运行可持续。 |  |
|          |                                                     |                | 开展门诊统筹                                | 普遍开展                                                | 普遍开展       |                                                                                                                                                                                   |  |
|          |                                                     | 满意度指标          | 政策知晓率                                 | 参保群众政策知晓率                                           | 普遍知晓       | 普遍知晓                                                                                                                                                                              |  |
|          |                                                     |                | 服务对象满意度                               | 参保对象满意度                                             | ≥90%       | 96.59%                                                                                                                                                                            |  |
|          | 说明                                                  | 无              |                                       |                                                     |            |                                                                                                                                                                                   |  |