

上海市体育局文件

沪体财〔2021〕178号

上海市体育局关于印发《上海市公共体育 设施建设“十四五”规划》的通知

各区体育局、局各直属单位：

现将《上海市公共体育设施建设“十四五”规划》印发给你们，请结合实际贯彻执行。

特此通知。

上海市体育局

2021年11月23日

（此件主动公开）

上海市公共体育设施建设“十四五”规划

公共体育设施是上海建设全球著名体育城市的重要载体，也是上海实现高质量发展、高品质生活的重要前提。依据《上海市体育发展“十四五”规划》，编制本规划。

一、发展回顾

“十三五”时期，在市委、市政府的高度重视下，在各区和各有关部门的支持推进下，体育设施建设取得长足发展。截至2020年底，全市体育场地面积达到5850.27万平方米，人均体育场地面积达到2.35平方米。

市级重大体育设施建设持续推进。市民体育公园（一期）足球公园建成并开放，浦东足球场基本建成，徐家汇体育公园、久事国际马术中心项目启动建设，重大赛事体育设施和群众体育设施建设持续推进。建成上海棋院、崇明体育训练基地项目，启动建设上海自行车馆，上海竞技体育训练设施软硬件水平不断提升。

区级体育设施布局不断完善。全市共有19个区级体育中心，基本实现高能级体育设施均衡布局，其中周浦、川沙、上海国际体操中心正在建设中。各区积极推进体育公园建设，全市共有22个体育公园，其中5处在建。

社区级体育设施快速增加。通过制定《进一步推进社区市民健身中心建设和管理的指导意见》，鼓励各区、街镇因地制宜建

设市民健身中心，积极推进“15 分钟体育生活圈”建设。截至 2020 年底，已建成 101 个市民健身中心（含市、区级体育馆，其中街镇自建 57 个），在公园、绿地和社区中新建改建市民健身步道、骑行道总长度约 1954 公里，市民球场 2714 片，市民益智健身苑点 17556 个，市民游泳池 37 个，市民健身房 186 个，全民健身设施基本实现城乡社区全覆盖。

“十三五”期间体育设施建设和运营管理的主要特点：

足球场地建设有突破。依据《全国足球场地设施建设规划（2016—2020 年）》，加大力度推进足球场地建设，新建浦东足球场、市民体育公园一期足球公园等一大批足球场地，2016 年至 2020 年新增社会足球场地 364 片，全市累计建设社会足球场地 625 片，超额完成“十三五”全市新建社会足球场地目标任务。

体育设施融合发展有亮点。会同市绿化和市容管理局制定下发《上海市公园绿地市民健身体育设施设置导则》，明确市民健身场地区域面积按公园绿地面积 10% 控制，公园绿地、郊野公园、外环林带等健身休闲设施建设成效显著。配合市浦江办制定了《黄浦江两岸地区公共空间建设设计导则》，明确黄浦江两岸 45 公里空间贯通设置漫步道、跑步道、自行车道，以及嵌入式建设非标体育设施要求。同时，通过苏州河贯通布局建设健身步道和嵌入式体育设施。将“一江一河”打造成全球知名的健身休闲“城市客厅”。

场馆运营管理模式有创新。加强全市场馆设施行业管理，注

重顶层设计，成立场馆设施管理中心，强化标准制定、评估考核、指导服务等功能。推动场馆市场化、专业化运营，将东方体育中心、徐家汇体育公园委托久事集团运营管理，仙霞网球中心经营权实行面向社会公开招标。根据国家体育总局等八部门《关于加强大型体育场馆运营管理改革创新提高公共服务水平的意见》，注重大型场馆设计、建设、管理、运营一体化探索，浦东足球场建设过程中，充分挖掘资源优势，上港集团、久事集团联合组建合资公司，实现规模化、专业化、社会化运营。

二、机遇与挑战

“十四五”时期，是上海基本建成全球著名体育城市的关键期，体育设施建设将迎来难得的发展机遇。

体育强国建设促进体育设施发展。2019年8月，国务院印发《体育强国建设纲要》，提出九大工程，要求加快体育场地设施建设，加强城乡空间利用，不断提高公共体育场地设施供给。2020年10月，《上海全球著名体育城市建设纲要》印发，明确上海远期形成“一城一都四中心”发展格局，“人人运动、人人健康的活力之城”和“世界一流的国际体育赛事之都”的目标对体育场馆场地提出新的建设要求。体育产业、竞技体育、冰雪运动发展等系列政策文件相继出台，进一步明确体育设施建设重点。

国家战略和重大赛事举办带动体育设施建设。抓住自贸区临港新片区和长三角绿色一体化发展示范区的建设窗口机遇，以申办国际国内体育赛事活动为契机，结合赛艇世锦赛、国际足联世

俱杯、足球亚洲杯等重大赛事，推动各类型体育设施建设与功能升级。

数字化转型助推体育设施功能升级。数字化、信息化在体育领域的高速发展和广泛利用，给场馆设施功能升级提供机遇。场馆设施是赛事举办、竞技训练、市民健身的主要载体，智慧场馆建设将更好地满足新的发展需求，上海应抓住数字化发展机遇，以新技术助力体育设施功能升级，推动上海体育设施建设转型发展。

在看到机遇的同时，也要正视挑战和困难：

市民健身需求与场地设施供给矛盾依然突出。在后疫情时期，市民的“大健康观”逐步建立，全民健身的氛围逐渐形成，而现有的场地供给与需求不匹配，场地设施总体上供给不足，城郊分布不均，设施类型结构失衡，供需矛盾将进一步凸显。

多要素紧缩环境下的建设瓶颈有待突破。土地资源在全市尤其是中心城面临紧缺，长久以来体育设施建设依赖政府投资，在经济新常态背景下增长动力不足，对要素保障提出改革创新要求。

场馆运营管理模式亟需创新。传统大型场馆以赛事承办为导向，日常开放利用程度不高，和其他功能的兼容性仍有巨大空间。公共体育场馆配套设施建设标准有待建立和完善，公益属性有待规范和加强，市民健身体验满意度还需持续提升。

三、指导思想和目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党

的十九大和十九届中央历次全会精神以及习近平总书记关于体育工作的重要论述，坚持以人民为中心的发展思想，以满足人民健身需求、促进人的全面发展为出发点和落脚点，贯彻“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要理念，紧紧围绕建设全球著名体育城市的战略目标，不断丰富体育场地供给，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

（二）基本原则

坚持以人为本。落实全民健身国家战略，推进健康上海建设，让体育成为上海市民的生活方式，提高市民体质水平，提升市民获得感和幸福感。

坚持上海特色。挖掘丰富的水域资源特色和国际化大都市城市属性，因地制宜培育体育运动和健身项目，推进设施建设，对接市民的不同层级需求，对标上海国际化大都市海派文化特点。

坚持融合发展。注重与绿化、旅游、文化、教育、商业、医疗融合发展，形成集约高效多样化的体育活动空间，完善市场配置资源机制，探索创新体育设施建设和管理模式。

坚持统筹协调。立足长三角，推动体育场馆建设协调发展，不断提高区域体育设施供给和服务能级水平。既满足体育公共服务全覆盖、均等化的发展要求，又着眼大型综合赛事和具有国际影响力的单项赛事承办能力提升，促进关联产业发展，提高城市综合竞争力。

（三）发展目标

全面完善市级、区级、社区级公共体育设施布局，加快体育设施供给，不断满足人民日益增长的美好生活需要，体育设施建设发展水平与基本实现全球著名体育城市的建设目标相匹配。具体目标为：

——打造优质的各级各类赛事体育设施。服务上海“五个中心”建设大局，以公共体育设施建设为抓手，通过市区联动、多元并举、存量挖潜等方式提高各级各类赛事承办能力，助力上海打造国际赛事之都。

——完善举步可就的市民健身设施。根据“15分钟体育生活圈”建设要求，因地制宜建设社区体育设施，调动社会力量补充体育场地供给，满足各类人群的健身需求，全面提升市民体育健身的获得感和幸福感。

——创新人本化、多元化的场馆设施管理机制。以管理改革创新促进服务水平提高，加强体育设施的复合利用、高效管理和融合发展，突出公益属性，强化服务功能，增强发展活力，提高使用效率。

（四）主要指标

完善公共体育设施布局，人均体育场地面积达到 2.6 平方米左右。街镇社区市民健身中心基本全覆盖，新建社区的体育设施配套率达到 100%。新建体育公园 15 个，新建都市运动中心 41 个。

“十四五”时期上海公共体育设施建设的主要指标

序号	指标名称	单位	属性	2025 年目标值
1	人均体育场地面积	平方米/人	预期性	2.6 左右
2	街镇社区市民健身中心总量		预期性	基本全覆盖
3	新建社区体育设施配套率	%	预期性	100
4	体育公园数量	个	预期性	15（新建）
5	都市运动中心	个	预期性	41（新建）

四、主要任务

（一）优化全市体育设施总体布局

优化全市公共体育设施布局，构建形成“四极、三片、两带、一环、多点”的公共体育设施格局。“四极”为徐家汇体育公园、虹口足球场、东方体育中心、市民体育公园，满足重大赛事需求，打造公共体育活动聚集区，成为体育综合效益发展带动极。“三片”为环淀山湖片区、环滴水湖片区、崇明陈家镇片，具备竞技体育训练和市民运动休闲功能，打造具有全球知名度的国际水上运动中心和体育特色小镇。“两带”为黄浦江和苏州河，结合“一江一河”公共空间建设，布局市民举步可就的体育设施，打造黄浦江滨江、苏州河滨河体育生活秀带。“一环”为外环绿带，加强公园绿地和体育功能结合，拓展更多休闲健身空间。“多点”为包括浦东足球场、国际马术中心、旗忠网球中心、江湾体育场等在内的各级各类公共体育场馆设施。



“四极、三片、两带、一环、多点”空间格局图

(二) 推进重大体育设施项目建设

全力推进重大体育设施建设，建成徐家汇体育公园、上海自行车馆等项目，启动上海市体育宫改建、虹口足球场改建等项目，研究启动崇明山地自行车等项目，提升举办国际赛事及竞技体育训

练设施能级。

对标全球著名体育城市，以长三角一体化发展国家战略为契机，开展承办综合性国际赛事及大型体育场馆前期规划研究。

（三）加快五大新城体育设施建设

根据《关于上海市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》，确保每个新城新建至少一个都市运动中心或体育公园。嘉定新城推进上海市民体育公园二三期建设，升级打造上海国际赛车体育休闲空间；青浦新城新建海棠体育公园；奉贤新城新建南上海体育中心，加快奉贤极限运动公园选址建设；松江新城新建体育中心；推进临港水上运动中心项目。

（四）提升全民健身设施品质

继续加大力度实施区级体育设施改建新建工程，推进街镇市民健身中心建设，到“十四五”末，力争实现街镇市民健身中心全覆盖。推进市民益智健身苑点、市民健身步道、市民球场、长者运动健康之家等市民身边的体育设施新建与功能提升，优化布局、精准供给，满足各类人群健身需求。

在地区、商区、园区推进都市运动中心¹建设，力争实现全市16个区都市运动中心全覆盖，在市级特色产业园区试点建设，为市民提供多样化的体育健身休闲服务。推进金山新城体育公园、三林滨江都市运动中心等项目。

¹ 都市运动中心：以体育健身功能为主、休闲娱乐等功能为辅的新型体育服务综合体。

（五）完善“江河湖湾”体育休闲功能

结合“一江一河”建设规划，持续推进黄浦江贯通南拓北延、苏州河贯通漫步道、跑步道、骑行道及嵌入式体育设施建设。黄浦滨江一号船坞滑板公园、启动杨浦南滨江地下空间、苏州河水上游等项目研究，并适时启动相关配套设施建设，进一步提升“一江一河”体育场地供给和能级。利用吴淞创新城市建设契机，开展长江口水上游运动体验中心项目研究，规划建设滨水城市步道和森林步道。

落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区发展“十四五”规划》，以长三角绿色一体化发展示范区建设为契机，加快环淀山湖慢行系统、青浦户外运动公园等建设，形成以水上运动、户外拓展等项目集聚的休闲运动功能片区。加强临港滴水湖体育休闲功能建设，开展研究并适时启动水上运动产业基地，加快形成环滴水湖休闲片区。

（六）聚焦足球、冰雪等重点项目

贯彻落实《关于加快发展冰雪运动的实施意见》，推动冰雪运动设施建设。建成临港冰雪之星，研究徐汇滨江冰上项目（划船俱乐部移址新建）建设，加快发展冰雪运动。

持续扩大足球场地供给，优化类型结构，提高设施质量。建成临港奉贤足球训练基地，推进社区足球场地建设，结合城市绿地、沿江沿河，因地制宜配置建设足球场地设施。

（七）加强体育设施融合发展

加强体育场地与绿化、交通、教育、文化、水务等不同领域的融合，通过复合利用空间建设体育设施。结合绿地（外环林带）、公园等新建改建体育设施，推进体育公园、城市慢行系统（骑行、健身步道）建设。结合大学的新建改建，规划建设综合体育场馆，推动共建共享，满足健身活动和重大赛事需求。

专栏：复合利用空间建设体育设施（案例）

“体育+绿化”：桃浦中央绿地公园 2 期（在建）地下体育空间约 30000 m²，包含球类馆、游泳馆、滑冰馆及相关体育配套设施。（规划建设）

“体育+交通”：普陀中环桥下空间体育设施位于云岭路以南，真北路中环，约 15000 m²，包括篮球、极限运动、卡丁车等室外运动。（已建成）

“体育+教育”：长宁区娄山关路 445 体教结合综合体，总建面 4.2 万方，其中体育约 1.4 万方。（规划建设）

“体育+文化”：青浦区体文中心一期，建筑面积 3.1 万方，4 千座。（已建成）

“体育+水务”：长宁区外环西河水上运动中心，新建码头结合内河水域打造水上运动。（规划建设）

（八）创新体育设施运营管理机制

鼓励体育场馆提高标准化、智能化、信息化开发利用水平，

制定智慧场馆设施建设和数字化转型相关标准，新建（改建）一批智能化场馆，结合上海市新基建行动，利用大数据、区块链、人工智能等信息技术，提高场馆运营管理水平 and 市民健身体验感。加快公共体育场馆运营管理改革，制定规范标准，推广体育场馆设施所有权、经营权分离模式，鼓励企业积极参与场馆运营，提高场馆利用效率与活力。推行体育设施设计、建设、管理和运营一体化，研究制定相关管理办法，加强监督评估指导服务。

五、重大项目²

市级体育设施建设项目总计 26 个，其中启动实施项目有 11 个；持续推进并建成项目 8 个（徐家汇体育公园、浦东足球场、久事国际马术中心、上海自行车馆、上海国际体操中心、临港奉贤足球训练基地、临港冰雪之星、三林滨江体育公园）；开展研究项目 7 个（浦东国际体育中心项目、金山冰上项目、广中路科技体育产业基地项目、南虹桥体育项目、国际度假村棒球项目、临港水上运动产业基地项目、久事篮球训练基地项目）。

区级体育设施建设项目总计 38 个，新建改建一批区级体育中心，新建一批区级体育公园，在各区、园区推进都市运动中心项目建设，加大力度推进市民健身中心建设，力争全市街镇社区市民健身中心全覆盖。

² 重大项目分为市、区两级。其中，市级项目一般为位于“四级、三片、两带、一环”和五个新城等重点区域，对全市具有辐射引领作用，能够承办高等级专业赛事的体育设施；区级项目一般为各区主导的以服务区域体育赛事和活动为主的体育设施。

六、保障措施

强化规划实施。健全规划落地机制，体育行政主管部门会同规划行政主管部门，将体育设施用地纳入国土空间规划，统筹考虑体育用地布局，推进市级、区级专项规划编制。在年度土地利用计划中保障新增体育设施建设用地供给，确保体育设施建设顺利实施。

推进政策落实。落实《上海市市民体育健身条例》有关规定，新建居民住宅区按照标准配建体育设施，体育行政主管部门参与建设工程竣工验收。落实《关于推进本市大型居住社区市政公建配套设施建设和管理的若干意见》，加大配套资金保障力度，确保大型居住社区配套体育设施建设规划落到实处。共同推进学校体育场地开放，积极创造条件，增加有效供给，完善管理模式，提高开放服务能力。

扩大体育场地供给路径。通过公益性服务政府补贴、政府购买服务等多种方式，加大体育设施对外开放力度。通过改革创新，进一步激活土地利用机制，盘活现有存量资源，支持在商业设施、旧厂房、仓库内转型建设体育健身休闲设施。创新投资模式，鼓励社会力量参与建设面向社会的公共体育设施和经营性体育场所。对社会力量投资建设的体育场馆，积极探索在融资服务、财税政策、土地使用、公益开放等方面给予政策支持。

- 附件：1. “十四五”市级重大体育设施项目表
2. “十四五”区级体育设施项目表

附件 1

“十四五” 市级重大体育设施项目表

序号	项目地址	项目名称	项目状态	简要说明
1	徐汇区	上海体育场二期项目	启动实施项目	
2	临港新片区	临港水上运动中心项目		含陆域、水域
3	普陀区	上海市体育宫改建		
4	徐汇区	划船俱乐部转型提升		
5	闵行区	二体校改建		
6	嘉定区	市民体育公园功能拓展		
7	徐汇区、杨浦区	市级市民健身中心		田林体育俱乐部、中原体育场转型提升
8	虹口区	虹口足球场改造		
9	崇明区	山地自行车		
10	奉贤区	极限运动公园		
11	青浦区	户外运动公园		

序号	项目地址	项目名称	项目状态	简要说明
12	徐汇区	上海体育场改造及两馆一建项目	持续推进 并 建成项目	预计 2022 年底建成
13	浦东新区	浦东足球场		约 3.7 万座，预计 2021 年竣工
14	浦东新区	久事国际马术中心		约 5000 座，预计 2022 年竣工
15	长宁区	上海国际体操中心		预计 2023 年竣工
16	崇明区	上海自行车馆		约 3000 座，预计 2022 年竣工
17	奉贤区	临港奉贤足球训练基地		预计 2021 年竣工
18	浦东新区	临港冰雪之星		社会投资项目
19	浦东新区	三林滨江体育公园		含室外 1 片美式橄榄球场、6 片篮球场、水上活动中心 (皮划艇) 等和一座室内城市运动中心
20	虹口区	广中路科技体育产业基地	研究推动 项目	
21	金山区	金山冰上项目		
22	虹桥商务区	虹桥体育综合体项目		
23	浦东新区	浦东国际体育中心		
24	浦东新区	国际旅游度假区棒球场		
25	临港新片区	水上运动产业基地		
26	嘉定区	久事篮球训练基地		

附件 2

“十四五”区级体育设施项目表

序号	所属区	项目名称	简要说明
1	浦东新区	周浦体育中心	可辐射周浦、康桥、航头、新场、张江等
2		川沙体育场改扩建	含原少体校功能
3		南汇体育中心	南汇体育中心新建 3 千座标准场地自行车馆
4		浦东游泳馆改造	浦东游泳馆临时羽毛球场地改造为全民健身综合馆
5		源深体育中心新建网球场及综合修缮	新建一座建筑面积 6350 平方米网球中心，对体育场部分区域及室外总体设施进行修缮改造
6	黄浦区	滨江体育公园	利用原江南造船厂的船坞改建成体育公园
7		复兴广场电竞中心	
8		黄浦体育馆改造	老旧场馆提标改造
9	徐汇区	新建体育文化综合体	考虑利用南部医疗中心，新建体育文化综合体
10	长宁区	娄山关路 445	体教结合综合体

序号	所属区	项目名称	简要说明
11	静安区	静安区全民健身中心改造	建筑规划地下设2层，为恒温泳池及停车位；地上设2层及屋顶运动场，一层为层高8.5米全民健身馆，二层为多功能体育馆，局部三层为配套辅助用房，屋顶为跑道及球场
12	普陀区	桃浦中央绿地体育公园二期	含标准冰场、游泳池、综合球场等设施
13		长风10号都市运动中心	引入社会主体运营
14	虹口区	虹口体育馆改造	打造成虹口北部地标性体育综合体
15		北外滩冰雪项目	含冰壶、冰球、短道速滑、花样滑冰等
16	杨浦区	杨浦体育馆改造	改造建设区属的高等级羽毛球赛事标准的专业场馆
17		白洋淀足球场体教融合一体化改扩建	升级改扩建白洋淀足球场
18		市民健身中心	8个街镇：定海路街道、大桥街道、平凉路街道、江浦路街道、控江路街道、长白新村街道、四平路街道、新江湾城街道
19	闵行区	江川体育中心改造	体育综合体
20		上海国际新文创电竞中心	位于闵行南虹桥地区

序号	所属区	项目名称	简要说明
21	宝山区	杨行体育中心	建设区级体育中心，含室内综合体育馆
22		罗店大居体育中心	建设区级体育中心，含室内综合体育馆
23	嘉定区	嘉定区都市运动中心	拟在嘉定新城核心区内选址建设
24		嘉定体育中心改造	嘉定体育场建于1995年，拟整体改建升级
25	金山区	新城体育公园都市运动中心	新城区体育公园内，包含综合体育馆、游泳馆、攀岩馆、户外运动场、极限运动场等设施
26		城市沙滩水上项目	引入水上项目
27		冰上运动综合馆项目	利用现有体育用地建设集赛事、训练和全民健身于一体的综合场馆
28	松江区	松江新城体育中心	规划选址位于松江枢纽附近，毗邻上海科技影都，占地约200亩，结合松南郊野公园，打造市民体育公园
29		区属游泳馆原址改扩建	在原址进行改扩建，建成符合专业比赛标准的游泳馆、室内网球场、顶楼露天篮球场等多功能体育场馆
30		松江洞泾未来湾都市运动中心	该项目位于洞泾镇，计划总占地面积约100亩，包括体育公园、市民健身步道、多功能球馆、网球场等室内、室外设施

序号	所属区	项目名称	简要说明
31	青浦区	海棠体育公园	
32		环淀山湖慢行系统	新建改建32公里马拉松道、35公里骑行绿道
33	奉贤区	南上海体育中心	位于团南公路、金钱公路、金汇港
34		南桥源体育公园	
35		青村镇体育公园	
36		临港新片区都市运动中心	
37	崇明区	区级体育中心	新建健身休闲中心（体育中心）
38		长兴岛体育中心	选址丰福路、凤鸣路路口

附图

重大项目空间分布图



上海市体育局办公室

2021 年 12 月 6 日印发
