

# 上海市人民政府办公厅文件

沪府办〔2021〕3号

## 上海市人民政府办公厅关于印发《上海市水土保持目标责任考核办法(试行)》的通知

各区人民政府,市政府有关委、办、局:

经市政府同意,现将《上海市水土保持目标责任考核办法(试行)》印发给你们,请结合实际,认真按照执行。

2021年1月15日

(此件公开发布)

# 上海市水土保持目标责任考核办法(试行)

**第一条** 为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步做好水土保持工作，根据《中华人民共和国水土保持法》和《水利部关于加快推进水土保持目标责任考核的指导意见》(水保〔2017〕108号)和水利部等七部委《关于开展全国水土保持规划实施情况考核评估工作的通知》(水保〔2018〕192号)，结合实际，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于市政府对各区政府的水土保持目标责任考核。各区政府要落实主体责任，加强组织领导，健全工作机制，细化各项措施，按照要求完成水土保持各项工作。

**第三条** 考核遵循以下原则：

(一)客观公正、科学规范。按照“公平、公开、公正”的要求，注重程序规范和科学，客观公正地衡量目标责任完成情况。

(二)分级负责、注重实效。考核工作实行分级负责制，采取区级自评和市级考核相结合的方式。

(三)因地制宜、突出重点。根据本市实际情况，重点对主体责任及相关制度落实、水土流失综合治理目标任务完成、生产建设项目建设预防监管、宣传培训和自评估等方面工作进行考核。

**第四条** 考核工作在市政府领导下，由市水务局牵头组织成立市考核工作组具体实施。

**第五条** 考核工作分为区级自评和市级考核，考核的主要内容为：

(一)主体责任：主要考核各区政府在水土保持目标责任制度、审批管理制度、事中事后监管制度、考核奖惩制度等工作机制的建立以及基础工作保障情况。

(二)目标任务：主要考核各区政府在生态清洁小流域建设、生产建设项目建设水土流失防治及河湖治理工程等水土流失综合治理工作开展和完成情况。

(三)生产建设项目水土保持预防监管:主要考核各区政府在生产建设项目实施过程中,对于水土保持方案审批、批后监管、自主验收、监测报告上报、违法案件查处、信息系统应用等工作的开展情况。

(四)宣传培训和自评估:主要考核各区政府在水土保持宣传培训、自评估工作等方面落实情况。

**第六条** 考核周期为上一年度12月1日至当年11月30日,各区政府应于每年12月8日前完成自评工作,并向市考核工作组报送自评报告及相关支撑材料。

**第七条** 市考核工作组要对被考核区提交的自评报告及相关支撑材料进行分类整理和核查分析,通过听取汇报、审阅资料、现场勘查和评估评议等方式,结合水土保持监测数据,以及国家和市有关部门统计数据,对各区政府水土保持工作进行考核。

**第八条** 各区政府对考核自评结果的真实性负责。对考核中发现的各类违规违纪行为,要按照有关规定及时整改和处理。在自评过程中弄虚作假的,一经查实,本年度目标责任考核结果按照不合格处理。

**第九条** 考核采取定量与定性分析相结合的方法进行量化打分。市考核工作组根据考核内容,逐项量化评分,确定考核结果等级,并提出整改意见。评分表可根据实际情况进行调整,每年随考核通知一并发出。

**第十条** 考核实行百分制,计分采用量化指标,满分为100分。具体考核量化指标,见《上海市水土保持目标责任考核评分表》,考核结果分为优秀(90分及以上)、良好(80—90分,不含90分)、合格(60—80分,不含80分)、不合格(60分以下,不含60分)四个等级。

**第十一条** 考核结果经市政府审定后,由市考核工作组通报各区政府,并纳入河长制考核和最严格水资源管理制度考核指标体系,作为对各区政府和主要负责人综合考核评价的依据之一。

**第十二条** 本办法自印发之日起施行。

# 上海市水土保持目标责任考核评分表

项目	考核评估指标	分值	赋分说明
一、主体责任	1.主体责任及相关制度落实	20	包括建立并实施水土保持目标责任制度、审批管理制度、事中事后监管制度、考核奖惩制度等工作机制,以及落实水土保持工作人员和经费等保障措施,缺一项扣4分,实施情况不佳的酌情扣分。
二、目标任务	2.水土流失综合治理目标任务完成	30	包括生态清洁小流域建设、生产建设项目水土流失防治及河湖治理工程等水土流失综合治理等工作开展和完成情况,按照项目完成百分比赋分。
三、生产建设项目水土保持预防监管	3.方案审批	10	包括生产建设项目存在“未批先建”,被上级部门发现的,发现一个扣1分,最多扣5分。本级部门发现查处的,整改率100%的不扣分,整改率在90%(含)至100%的扣1分,在80%(含)至90%的扣2分,70%(含)至80%的扣3分,60%(含)至70%的扣4分,低于60%的扣5分。
	4.批后监管	10	包括生产建设项目存在“未批先变”,发现一个扣1分,本项扣完为止。
	5.自主验收	10	包括生产建设项目存在“未验先投”或验收后未按时报备,发现一个扣1分,最多扣5分。验收报备占审批数100%的不扣分,报备率在90%(含)至100%的扣1分,在80%(含)至90%的扣2分,70%(含)至80%的扣3分,60%(含)至70%的扣4分,低于60%的扣5分。
	6.监测报告上报	5	包括已批复的生产建设项目未按照要求上报监测报告的,发现一个项目扣1分,本项扣完为止。
	7.信息系统应用	5	包括已批复的生产建设项目未按照要求及时录入水利部水土保持信息管理系统的,发现一个项目扣1分,本项扣完为止。
四、宣传培训和自评估	8.宣传培训	5	根据开展水土保持宣传培训情况赋分。
	9.自评报告及相关支撑材料	5	根据考核工作要求,形成自评报告及相关支撑材料,报告和材料内容完整、全面、真实。
五、其他	10.加分项	3	在增加投入、创新工作机制等方面出台政策,在水土保持科技示范园建设取得显著成效的,酌情加分,加满3分为止。
	11.扣分项	10	发生严重人为水土流失危害事件,水土保持工程建设管理方面出现重大责任事故、违规违纪使用资金等,视情况严重程度扣分,扣完10分为止。
总分			加减分外基本分总分共100分,计算加减分后总分超过100分的,按100分计。