

上海市嘉定区人民政府办公室文件

嘉府办发〔2021〕41号

上海市嘉定区人民政府办公室 关于印发《嘉定区推进制造业高质量发展 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会：

区经委拟定的《嘉定区推进制造业高质量发展“十四五”规划》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真按照执行。

上海市嘉定区人民政府办公室

2021年12月8日



嘉定区推进制造业高质量发展“十四五”规划

“十四五”时期，是我国实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。我国经济将由高速增长转入高质量发展的新阶段，制造业成为建设现代化经济体系、实现经济高质量发展的重要着力点。上海处于经济爬坡过坎的工业化深化提升关键阶段，进入进一步深化改革开放、加快培育新发展动能、构筑新发展优势的关键时期。嘉定区作为上海制造业发展的集聚区和科创中心的重要承载区，“十四五”时期，将全力打响“上海制造”品牌，构筑上海迈向全球卓越制造基地主要板块新优势，全面推进制造业高质量发展。

一、总结回顾“十三五”制造业发展情况

（一）发展基础

“十三五”期间，根据高端化、智能化、绿色化、服务化和创新融合的发展方针，全区围绕“四个嘉定”建设目标，将“提升汽车产业核心竞争力”和“培育重点新兴产业集群”作为重点方向，积极推动全区制造业转型升级，不断提升发展质量和水平，为“十四五”制造业高质量发展打下良好基础。截止到2020年，全区规上工业总产值5341.7亿元，年均增长0.6%，工业总产值占全市工业产值（规上）比重达15.3%，工业规模继续在全市保持领先地位。其中，全区属地规上产值3545.7亿元；

战略性新兴产业产值规模 1173.9 亿元、占属地规上工业总产值比重 33.1%；四大新兴产业产值规模 545.8 亿元、占全区属地规上工业产值比重 15.4%；工业投资向支柱产业集聚度达 85%。工业规模总量、产业结构优化、科技创新突破、投资结构优化、调整淘汰落后五大类指标基本达到预期目标。

（二）主要成效

1. 汽车产业取得重大进步

“十三五”期间，全区以建设世界级汽车产业中心为目标，通过聚焦汽车产业链最高端、对标世界最好水平，不断丰富“汽车嘉定”品质内涵。汽车产业规模持续壮大。全区通过汽车整车产品结构加速优化升级，带动产业链上下游企业稳步发展。汽车产业制造业完成规模以上工业总产值 3676.1 亿元（全口径），占全区工业比重 68.8%，汽车零部件产业完成规模以上工业总产值 1880.1 亿元，年产值突破百亿元的企业增至 4 家。大众辉昂、途昂、科迪亚克等车型全面推出，大众 MEB 成功纳入市级重大产业项目，天永智能、国轩高科、芯眸光电科技等一批优质项目相继落户，上汽变速器突破电驱变速箱关键技术填补了国内空白，国际汽车城零部件配套产业园、嘉定工业区、新能源汽车及核心关键零部件产业化基地实现联动发展。汽车产业创新能力逐步提升。依托智能网联汽车创新中心、氢燃料电池功能性平台等资源平台，不断加快前瞻和共性技术研发、测试及认证，推动无人驾驶、智能网联汽车、氢燃料电池等前

沿领域的自主创新。依托汽车创新港、环同济创智城等特色产业载体园区，吸引和集聚德梅柯汽车自动化，邦迪汽车系统、驭势汽车科技、乐视汽车研发中心等项目相继入驻。汽车“产业生态圈”初具雏形。通过多点打造、全面发展的方式，不断做全做深汽车全产业链。支持嘉昆太三地 80 家汽车相关企业共同组建成立长三角汽车产业创新联盟，发布长三角联动发展倡议书，推动长三角汽车产业联动发展；联合中国汽车工程学会、中国汽车人才研究会等专业机构，开展国际产业论坛、行业峰会等活动，提升国际汽车城全球知名度和影响力；促进汽车制造与电动汽车分时租赁、汽车电子商务、汽车金融等行业跨界融合；开展汽车文化、汽车旅游、汽车展示等相关领域的品牌活动。

2. 新兴产业呈现快增态势

“十三五”期间，全区大力推进四大新兴产业发展，截止 2020 年，四大新兴产业实现总产值 545.8 亿元，占全区属地规上工业产值的 15.4%，且各产业均呈现两位数快速增长态势，支撑作用日益体现。集成电路及物联网产业集群实现产值 271.2 亿元，较 2016 年增长 187.9%，产业发展蓬勃向上。新傲科技、司南导航、星地通、左岸芯慧等一批行业领军企业实现快速发展；欧科微航天科技、矽杰微电子等中小科技企业不断涌现；围绕 MEMS 技术运用与发展，上海微技术工研院国内首条 8 英寸“超越摩尔”研发中试线建成运营，以及国家智能传感器创新中心建设通过论证即将正式启动，逐步构建出物联网/传感器设

计、材料、制造、设备、封装、测试等完整的产业生态圈。新能源汽车及汽车智能化产业集群实现产值 137.3 亿元，较 2016 年增长 142.3%，产业发展后劲十足。国内首个“国家智能网联汽车（上海）试点示范区”封闭测试区在嘉定开园，正式启用智能网联汽车开放道路测试路段；上汽大众电动车项目落地安亭园区并启动建设，国轩高科等重大项目落地外冈新能源汽车及关键零部件产业化基地，有效构建了从新能源汽车“三电”系统开发到整车生产制造的完备产业链，牢固奠定了新能源汽车的领先优势。高性能医疗设备及精准医疗产业集群实现产值 71.6 亿元，较 2016 年增长 145.2%，产业发展势头迅猛。联影医疗对新产品的研发及国内外市场的拓广，带动该产业快速增长；安亭国际健康医疗产业园、南翔复旦精准医学园、工业区生物医药产业基地等先后落成，推进上下游产业链完整布局；上海肿瘤（质子）中心、国家肝癌科学中心等国家级平台项目持续推进，推进精准诊断、精准预防、精准治疗、精准康复四大核心领域全面发展。智能制造及机器人产业集群实现产值 65.7 亿元，较 2016 年增长 17.3%，产业影响力逐步增强。新时达与京东集团全面达成战略合作；德梅柯、天永装备、晓奥享荣等龙头企业集聚，柔性制造、数字化工厂整体方案解决能力持续提升。

3. 产业园区形成良好格局

“十三五”期间，围绕产业园区转型升级目标，全区重新定位各产业园区产业发展方向，推动园区转型升级向专业化和

创新化发展，促进发展多元化，逐步形成产业园区发展基本框架。积极推动园区整体转型升级。研究制定《嘉定区产业园区转型升级行动方案（2017-2020）》、《盘活存量工业用地实施办法》，充分挖掘存量建设用土地资源，提高土地节约集约利用水平，促进园区整体转型和二次开发。上汽大众安亭基地进行整体转型升级，有序推进大众三厂油漆车间、MEB 工厂项目和安吉物流安置项目落地；嘉定工业区利用旧厂房改造，建设上海激光技术创新中心；南翔镇利用旧厂房改造，成功引入“机器人在线”。推动园区运营和开发管理水平再上台阶。制定《嘉定区产业园区开发平台公司认定管理实施意见》，积极引入专业园区开发平台，鼓励各类市场化主体投资建设产业发展载体，支持专业的产业地产发展商和运营商参与园区二次开发建设。江桥镇与临港集团协作推进金宝园区二次开发，建设上海临港嘉定科技城；原黄渡工业园区转型升级工作成功纳入“3+5+X”市级重点区域转型升级清单。形成“3+16”特色园区发展格局。围绕全市重点产业领域的重点环节，推荐嘉定氢能港、汽车新能港、智能传感器产业园 3 个园区成功入选全市 26 个特色产业园，聚焦全区汽车、集成电路、生物医药、总部、在线经济、智能制造六大领域的重点环节，评选出 16 个区级特色产业园区，形成嘉定区“3+16”特色园区发展格局。发布《嘉定区关于加快特色产业园区建设的实施意见》，加大园区转型提升、企业高质量发展的支持力度。

4. 多项措施助推提质增效

全区围绕产业转型升级的总体目标任务，通过加大产业技术创新改造、推进产业结构深入调整、推动绿色制造发展等措施，全面助推产业提质增效。加大产业技术创新改造。推进企业技术中心体系建设，形成国家级 7 家，市级 88 家，区级 201 家的企业技术中心梯队，总数位列全市第二。其中，联影医疗获国家级技术中心认定、华域视觉获国家级分中心认定、威派格等 11 家企业获市级技术中心认定。鼓励企业加大技术改造力度，共完成技术改造投资约 386 亿元，占全区工业投资总额的 80.3%。持续深入推进产业结构调整。全区淘汰劣势企业 919 家，节约标煤约 17 万吨，腾出土地约 6980 亩，每年均超额完成结构调整年度目标。推进嘉北郊野公园、马陆都市产业园、江桥西郊智慧园、安亭镇环同济地区 4 个成片区域调整项目实施。其中，嘉北郊野公园成片专项中通过各职能部门的协调推进，实现以郊野公园建设推动劣势企业淘汰调整的首次探索。马陆镇都市产业园、江桥镇西郊智慧园区成片区域调整，实现对成片区域企业调整转型新模式的探索。大力推进绿色制造。支持和鼓励园区、企业创建绿色制造示范单位，全区建设 13 个绿色工厂、2 个绿色园区，打造 2 条绿色供应链，开发 1 项绿色产品。推进 30 余家企业重点开展清洁生产审核。完成 749 台锅炉清洁能源替代工作。推动嘉定出口加工区、嘉定工业区和汽车城零部件配套园区参加循环化改造。

5. 企业服务形成有效保障

积极推进产融合作。积极为企业拓展融资渠道，搭建金融服务平台，欧盟中国（上海）科技金融中心落户嘉定，“上海新金融科技服务平台”启动运行；完善区内产业信息与金融机构对接机制，实现区内金融机构的有效供给和实体经济融资需求的无缝对接，“嘉定区大数据产融合作服务平台”建成运营，成功召开“嘉定区产融合作要素对接大会”，31家银行开展合作，汇聚89种金融产品，1098家企业在平台注册登记，企业发布融资需求金额32亿元，其中，73家企业完成贷款办理超5.83亿元；线上、线下银企对接活动全面开展，累计700多家企业参与。不断提升企业服务能级。依托“1+12+33+N”服务体系，在管理咨询、投融资、法律维权和税务等方面深入开展企业服务工作；依托“市中小企业服务互动平台”，加强数据检测统计，及时发布区内各类活动信息和重要工作提示，提升服务企业软实力；成立嘉定区产业促进服务中心；“嘉定区区域统筹管理平台”上线使用；在“上海市企业服务云”平台上开通“嘉定区企业服务官方旗舰店”，展示嘉定区产业发展情况及招商引资概况，发布“嘉定区产业地图”。

（三）问题瓶颈

在嘉定区制造业发展取得成就的同时，还面临一些挑战和短板。汽车行业增长带动能力已呈现不足。全区汽车制造行业

发展进入平台期，引领作用正逐步减弱，战略性新兴产业规模还不够大，新动能还在孕育。产业生态还需加快完善。高端制造业优势不足，战略性、全局性产业链仍需“补链”“强链”，产业间相互协同促进发展态势尚未有效形成。支撑制造业高质量发展的新要素尚未有效形成。在创新应用、智能制造水平、产业链协同、品牌打造能力、信息智能化支撑、引领性思想等与世界顶级水平存在差距。要素资源保障面临较大压力。如土地资源瓶颈；高素质复合型人才支撑力不足、“留人难”现象比较突出；对内对外交通体系还不够完善；城市优质公共服务供给不够丰富等。

二、充分认识“十四五”制造业发展环境

（一）新环境新阶段

面向“十四五”，全球形势发生重大变化以及新冠肺炎疫情后经济社会发展面临更大的不确定性，对我国制造业发展提出巨大挑战的同时更带来重大突破发展机遇；我国将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要求以科技创新催生新动能，推进新一代信息技术和制造业融合发展，加快制造业生产方式和企业形态根本性变革；上海将以国家战略为引领，按照“四个放在”的总体指示，把握形成国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接的定位要求，充分发挥人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供

应链基础好和市场潜力大等优势，加快占据全球产业链、创新链、价值链高端地位。嘉定要在上海深化国际经济中心和国际科技创新中心建设的总体目标下，进一步发挥先进制造业基础扎实、科技创新资源丰富等优势，更加主动服务和融入新发展格局，辐射长三角地区。

“十四五”时期，是关系嘉定未来发展的关键时期，是深入贯彻落实习近平总书记考察上海时的重要讲话精神，全面对标上海城市“四大核心功能”、深入落实推动“三大任务一平台”、积极打造世界级汽车产业中心、持续推动上海科创中心重要承载区建设的重要时期，也是嘉定融入全市发展大局和长三角发展大局的重要时期。当前，全区制造业呈现“外向关联性、技术支撑性、政府凝聚性、资源外部性、科技思维性、逻辑迭代性”等发展特征，全区制造业将进入新发展阶段：一是产业竞争力提升的突破期。是培育发展新动能、释放发展新动力、保持发展新势头的关键时期。二是产业融合发展的加速期。是城市功能释放、协同效应显现、功能配套完善的加速期。三是产业开放协同的机遇期。是承担国家和上海重大战略、实现更高层级发展的机遇期。

（二）新形势新要求

在此背景下，嘉定制造业发展面临新形势新要求：战略导向方面，面向“百年未有之大变局”汽车产业整体向“新四化”

方向转型发展、传统汽车产业发展面临重大冲击的大趋势下，嘉定汽车产业有相对完整的产业链、相对成熟的产业配套以及良好发展基础优势，更有能力承担国家、上海战略。产业生态方面，集群化发展成为提升区域经济竞争力必然选择，必须加强嘉定汽车、集成电路、精准医疗、智能制造等优势产业的产业生态链关联逻辑和内部产业协同作用，围绕强链补链固链，营造集成、共享、匹配、融合的产业生态圈，布局产业价值链高端领域并向外部延伸。产业形态方面，制造和服务、制造业与数字化智能化有机融合发展，制造业从以产品为中心向服务端延伸，衍生出新的产业形态，带来新的增长点，如汽车向“新四化”方向发展、汽车向出行服务延伸等；“做精做强”将成为新兴产业培育破题的趋势和难点，围绕中小企业发展特征，突显中小企业在新兴产业中的作用，突破创新中小企业培育机制，有力支撑产业生态链发展将是新产业新动能培育的重要方向。要素资源方面，产业高质量发展和城市功能提升应相辅相成，提升嘉定城市功能、加强土地、人才、创新、金融等要素支撑，是推进产业高质量发展的重要基础；注重以数据作为生产的核心要素推动产业链高效整合。

三、创新理念，引领制造业构建新生态

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻

落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，坚持新发展理念，面向全球、面向未来，贯彻落实长三角区域一体化发展国家战略，积极对接上海市强化“四大功能”、深化“五个中心”建设的城市战略，紧紧围绕嘉定加快打造“创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足”的现代化新型城市的建设目标，贯彻落实优势更优、特色更特、强项更强的发展要求，依托世界级汽车产业中心建设，以高端产业引领、产业数字化转型、全力打响“上海制造”品牌为发展主线，推动制造业突破核心技术、掌握关键环节、占据价值链高端，加快产业链锻长板、补短板，着力提高制造业质量效益和核心竞争力，形成制造业与现代服务业深度融合的高端产业集群，全面推进现代化产业体系建设。

（二）原则方针

1. 提质扩量

始终坚持发展第一要务，注重调速不减势、量增质更优。注重提升产业基础，着力攻克关系产业安全的基础短板，提高制造业发展的质量和效益。

2. 融合创新

坚持制造业与智能化、数字化、绿色化方向融合；坚持科技创新引领产业高质量发展，构建科技创新生态系统，加快新一代信息技术、绿色低碳技术等新技术突破应用，开展全方位创新。

3. 协同开放

坚持制造与服务、各产业间、产业链间的协同与合作；坚持扩大开放，融入长三角一体化，自贸区等国家战略；积极参与全球竞争的产业协同发展。

4. 统筹共享

坚持区域统筹发展模式，推进市区、区县及区内街镇间合作，园区合作；坚持共享发展机制。

（三）发展目标

锚定 2035 年远景目标，到 2025 年，打造引领全市的高端制造业重要增长极，成为上海建设全球卓越制造基地的重要承载地。充分发挥制造业科技创新、基础稳固等优势，贯彻落实优势更优、特色更特、强项更强的要求，加快培育高质量发展新动能，形成以高端制造业为主体的现代化产业体系，引领上海制造业高质量发展。从两个维度优化产业结构。进一步优结构、促转型、添动能，汽车产业占全区制造业比由 7:3 调整为 6:4，大力培育新产业、新业态；全区制造业占比由 70%调整为 60%，推进制造业向服务业延伸，加速服务业特别是生产性服务业发展。建设 1 个“万亿级”汽车产业集群，在上海建设世界级汽车产业中心过程中，全力打造核心承载区。打造三个“千亿级”规模的新动能产业。即积极打造汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗 3 个千亿级先导产业。发展若干“百亿级”高端产业增长极。协同发展智能制

造、新材料、在线新经济、现代消费品等若干具有一定基础和潜力的高端产业增长极。

1. 规模总量

到 2025 年，在地规模以上工业企业实现产值 6700 亿元，年均增速 5%左右，比“十三五”末净增 1358 亿元，工业增加值占全区 GDP 比重 60%左右。“十四五”期间，工业固定资产投资完成 600 亿元，年均完成 120 亿元。

2. 创新动力

到 2025 年，战略性新兴产业规模达到 2000 亿元，三个千亿级产业总产出年均增速 10%。引进和培育国际知名研发机构 3-5 家；各级企业技术中心达到 350 家。

3. 品牌打造

到 2025 年，全区特色园区总规划面积超过 35 平方公里，物业空间超过 1000 万平方米；特色园区内的特色产业集聚度超过 60%，实现营业总收入 5000 亿元；新增 2-3 家市级及以上园区。“专精特新”企业数量突破 400 家。

4. 数字转型

推进企业利用人工智能、工业互联网、云计算等新一代信息技术赋能实体经济，到 2025 年，企业数字化应用试点数量不少于 300 家（个），在线新经济总产出年均增速为 15%左右。

5. 绿色发展

“十四五”期间，围绕全区“碳达峰碳中和”目标和要求，

实现制造业万元产值能耗水平全市领先；产业结构调整数量年均不低于 50 项。到 2025 年，绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链等绿色制造示范项目数量达到 20 家左右。

表 1 嘉定区“十四五”时期制造业高质量发展主要预期目标

类别	序号	指标名称	单位	属性	2020 年	2025 年目标
规模 总量	1	规模以上工业企业总产值	亿元	预期性	5341.7	6700
	2	规模以上工业企业总产值年均增速	%	预期性	—	5
	3	工业增加值占全区 GDP 比重	%	预期性	—	60
	4	工业固定资产投资	亿元	预期性	—	600
创新 动力	5	战略性新兴产业规模	亿元	预期性	1227.7	2000
	6	三个千亿级产业总产出年均增速	%	预期性	29.7%	10%
	7	引进和培育国际知名研发机构	家	预期性	4	3-5
	8	各级企业技术中心	家	预期性	296	350
品牌 打造	9	特色园区总规划面积	平方公里	预期性	32	>35
	10	特色园区内的特色产业集聚度	%	预期性	—	60
	11	特色园区营业总收入	亿元	预期性	—	5000
	12	“专精特新”企业数量	家	预期性	—	>400
数字 转型	13	在线新经济总产出年均增速	%	预期性	16.8	15 左右
	14	企业数字化应用试点数量	家	预期性	—	300
绿色 发展	15	单位增加值能源消耗降低率	%	约束性	完成市下达目标	完成市下达目标
	16	绿色制造示范项目数量	家	预期性	—	20

四、聚焦重点，打造现代化制造业体系

充分利用嘉定区制造业基础和科创资源优势，构建“1+3+X”重点产业体系。紧扣汽车产业未来发展走向，全力以赴推动传

统汽车产业深度转型，全力建设 1 个万亿级汽车产业集群。对标全市“3+6”产业布局，着力培育汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗 3 个千亿级发展新动能，协同发展电子信息、智能装备、新材料、现代消费品等若干个百亿级产业增长极，构建战略性全局性核心产业生态链，持续提高制造业产业链整体质量和水平，加快形成战略性新兴产业引领与传统产业数字化转型相互促进、先进制造业与现代服务业深度融合的现代化产业体系。

（一）全力建设万亿级汽车产业集群

1. 整车及零部件

聚焦汽车整车及汽车重要零部件制造，依托上汽集团，发挥沃尔沃、上汽大众、舍弗勒等整车企业及零部件总部的集群优势，以品牌打造为重点，推动传统汽车整车及零部件企业强化研发创新，优化自主品牌产品结构，大力发展具有较强市场竞争力的高端车型。引入整车、零部件及研发设计等领域的头部企业和优质企业，着重引导世界级企业、百强企业 OEM（整车企业）、T1（一级供应商）在嘉定设立亚太地区总部或亚太研发中心。重点培育和提升本土整车企业综合实力，推进国际化、品牌化战略提升，引导体制机制创新，激发企业活力。

2. 关键核心技术

聚焦汽车产业关键核心技术及重要零部件，攻关突破驱动

电机、轻量化材料、汽车底盘控制系统、汽车动力传动控制系统及智能控制等核心关键技术,自主研发掌握高效内燃机、先进变速器等动力总成技术,搭建全球零部件研发设计平台,实现零部件系统化开发和模块化供货能力。充分发挥同济大学等汽车领域的高水平院校和科研院所的优势资源和引领作用,推进企业技术需求和院所、高校科研成果的精准对接,建立产业合作创新战略联盟,提升汽车产业技术优势,推进汽车产业向价值链高端迈进。

3. 智能制造模式

推动汽车制造深度转型,促进传统汽车产业向智能制造、高端制造、绿色制造等方向转变。围绕区域内整车企业和数百家汽车零部件企业,积极运用智能制造云平台、云服务、工业互联网等技术手段,加快探索智能制造模式创新及应用。鼓励企业开展工厂自动化改造,创建智能制造示范单位,通过设计、研发、采购、制造、销售一体化,以及汽车产业全新 C2B 商业模式,实现“研发+制造+服务”的转型升级,探索打造一批世界级汽车智能制造工厂。

4. 汽车服务业

聚焦总部、研发、设计、金融、销售、采购、信息、贸易、展会、文化等领域,以延伸服务、健全体系为重点,打造面向汽车制造业的专业化、品牌化、数字化、国际化的生产性服务

业。强化汽车软件产业。发挥嘉定区智能传感器的产业优势，促进汽车软件优质企业聚集，重点突破电子电气架构、基础软件平台、整车 OTA 等关键技术。布局汽车金融领域。重点围绕汽车金融信贷以及融资租赁领域制定激励政策，进一步加大金融对于汽车消费的支持力度，支持金融产品多样化。拓展汽车服务市场。围绕共享出行、汽车租赁和汽车后市场等领域，制定汽车服务业发展路径，鼓励企业扩大业务范围和服务领域。创新共享移动出行。加快推进智慧交通发展，优化出行体验，重点推动嘉定新城实现智慧车列、预约出行、共享停车等多样化出行模式，不断推进自动驾驶技术、车路协同技术、智慧交通、智慧城市等新技术的试验应用。

（二）着力培育千亿级发展新支柱

1. 汽车“新四化”

紧抓汽车产业电动化、智能化、网联化、共享化的融合发展新机遇，形成长三角区域汽车“新四化”领域发展的主导地位。布局以纯电动汽车、插电混合动力汽车、燃料电池汽车为主要方向的整车技术创新链，重点围绕动力电池及管理系统、燃料电池电堆等新能源汽车关键零部件领域，加强招商力度，形成新能源汽车持续发展的良好产业生态，推进新能源汽车整车制造向高端化方向发展。加快推进智能网联汽车发展，攻关突破车载智能计算平台等关键共性技术研发，积极推广自动驾驶汽

车示范应用，持续扩大开放测试道路里程，丰富自动驾驶开放测试道路场景，至 2025 年，全区道路力争纳入开放测试范围。打造国际智能汽车创新发展平台，推进引领全国的智能网联汽车示范应用，探索无人驾驶特定场景商业化运营试点，加快建设智能网联汽车综合大数据中心，打造全球领先的公共数据平台。加快推进汽车新能港、嘉定氢能港、汽车创新港等特色园区建设，通过打造汽车“新四化”在特定行业、特定区域等多维度场景应用，吸引行业内头部企业、领军企业落户发展，有效形成汽车“新四化”的新增长载体和具有显示度的产业高地。

2. 智能传感器及物联网

围绕全市集成电路“一体两翼”的发展布局，依托国家智能传感器创新中心平台优势，聚焦智能感知微系统、超导量子器件与电路等重点技术，重点发展人工智能芯片、物联网芯片等主要领域，推进 MEMS 中试研发线、首台国产质子治疗装置等项目建设。探索建立标准开发、产品应用检测等多个平台，推动传感器及智能硬件标准化达到国际先进水平。积极发挥重点区域、优势产业、优质企业的带动作用，推动上海智能传感器产业园“一核两区”规划布局，形成相互配套、协同发展的联动格局，吸引一批世界前列、全国领先的智能传感器领军企业入驻，至 2025 年，引进智能传感器企业 300 家左右。重点突破物联网关键核心技术，建立面对消费类、机器人、智慧家居、

智慧教育、自动驾驶、智能交通、大健康等应用领域，覆盖系统级、模组级、AI 算法及软件平台、核心元器件等智能硬件产业上下游企业的产业集聚区及技术高地。

3. 高性能医疗设备及精准医疗

以全市生命健康产业向全产业链拓展为契机，以迈向高端、引领发展为重点，依托上海细胞治疗研究院等创新主体，重点发展高性能数字化医学影像设备、高端医学治疗设备、高端检验检测设备等高端医疗器械，加快数字化、智能化、精准化转型发展。依托国家肝癌科学中心、上海瑞金医院等临床科研机构，推动细胞免疫技术、肿瘤精准医疗、基因测序等精准医疗新技术的发展和应用，有序推进靶向药物、生物疫苗、创新药等生物医药制品研发生产。发挥区内有影响力的中医药流派以及流派特色技术，加强中医特色诊疗技术的传承和应用，加强中药新药的研发。加快推进嘉定工业区、安亭、南翔、嘉定新城、江桥等多个健康医疗特色功能区建设，形成主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的产业生态圈。

（三）协同发展若干产业增长极

1. 电子信息

紧抓上海打造国际数字之都的有利契机，聚焦汽车等重点产业应用和新基建赋能，促进电子信息产业与传统制造产业融合发展。重点发展汽车电子产业。抓住汽车“新四化”发展新

机遇，依托安波福、堀场仪器等汽车电子头部企业，促进电子元器件、系统集成商和整车制造商协同合作发展，提升汽车电子本地配套能力，推动汽车电子产业智能化、网联化、集成化发展。加快发展人工智能产业。围绕汽车、医疗、交通、城市管理等重点领域，推动人工智能技术全面赋能制造业，大力发展无人驾驶、智能诊断等交叉融合型产业，搭建供需对接平台，持续开展场景应用“揭榜挂帅”，加快人工智能技术转化应用。着力发展软件信息服务产业。加快推进工业控制基础软件平台、控制系统集成、智能监测监控等工业软件关键技术的研发和产业化应用，提升制造业工业软件综合集成应用能力；聚焦信息安全软件的研发与应用，推动网络信息安全技术产业化。配套发展数字新基建。围绕产业数字化和数字产业化的切实需求，推动云计算数据中心、超算中心、智能终端、5G网络等新型数字基础设施加速建设，全面推进与人工智能、工业互联网、数字孪生等新技术相适应的新型基础设施系统建设和超前布局。

2. 智能装备

紧扣传统制造业智能化转型的发展趋势，发挥嘉定区智能装备及机器人产业的基础优势，推动智能装备产业快速发展。大力发展智能机器人产业。重点发展工业机器人，多关节工业机器人、人机协作机器人为代表的下一代工业机器人，医疗康复机器人、无人机、仿生机器人为代表的服务机器人，延伸发

展机器人用高精度伺服电机、高速高性能驱控一体化装置、软件系统等关键部件，推动人机共融机器人研发及产业化应用，促进人工智能技术与机器人技术深度融合。加快发展卫星应用与位置服务产业。着力突破新一代北斗高精度地基及星基增强算法、多传感器融合算法等关键技术，研发综合导航定位芯片、模组及系统集成应用，创新北斗应用场景，在无人驾驶、智能物流等方面形成终端规模化发展，打造高可用、高可信、高精度的卫星应用及位置服务产业链，加快推进南北斗产业园建设。推动发展智能制造装备产业。以精益制造、智能升级为重点，提升数控加工装备、增材制造装备、智能检测与装备装配、智能装备用关键部件等领域核心技术水平，加快自主研发智能系统集成技术和相关工业软件，提升智能装备产业自主研发、制造与系统集成能力。加强智能装备的集成应用，建设数字化车间和智能工厂。引导传统装备制造业转型发展。鼓励传统装备企业利用创新平台加强自主研制创新，实现关键基础核心部件的突破，加快产品升级，实现首台装备突破和产业化应用，提高传统装备制造业高端化、智能化、自主化水平。

3. 新材料

依托中科院上海硅酸盐所、上海微系统所、上海光机所等一流科研院所的研发实力，围绕汽车、集成电路、医疗设备、高端装备等重点领域发展需求，重点发展集成电路关键材料、

锂电池材料、储氢材料、轻量化材料、智能传感器材料、植介入医用材料，引导发展人工晶体材料、先进陶瓷材料、碳纳米材料等前沿新材料。逐步提升产业链综合保障能力，支持龙头企业搭建面向产业链上下游的中试共享平台，开展重大战略项目的协同攻关，加速新材料的首批次示范应用和产业化进程。

4. 现代消费品

积极顺应和把握消费升级大趋势，以消费升级引领产业升级，打造时尚高端的现代消费品产业。绿色食品。引导食品企业以市场需求为导向，创新产品品类、优化产品结构、丰富产品消费形式，聚焦细分领域做优做精，打造优质食品品牌，提升绿色食品认证率，促进绿色食品规模化发展。智能用品。聚焦智能家居、智能穿戴设备、智能医疗用品、智能运动用品等领域，融合新兴技术和商业模式，引导企业改进工艺水平，强化供应链整合，不断开发设计精美、制作精良、性能优越的精品。创意设计。聚焦工业设计、数字设计等重点领域，以设计创新、强化赋能为重点，运用 5G、人工智能、虚拟现实、增强现实等技术，发展个性化设计、用户参与设计、交互设计，推动零件标准化、部件模块化和产品个性化重组，推进设计成果转化应用。

五、开放协同，构建制造业新空间格局

贯彻落实“长三角一体化发展”国家战略，全面融入虹桥

国际开放枢纽北向拓展带建设，抓住上海新城新一轮建设的重大机遇，衔接嘉定区 2035 总体规划，进一步强化特色园区载体作用，推动要素集聚、功能配套、产城融合和特色发展。嘉定新城重点发展高附加值都市型产业和高端生产性服务业，特色园区重点发展先进制造业和生产性服务业，形成全区“一核两极多片”的产业空间布局。

（一）“一核”-嘉定新城发力

“一核”，即嘉定新城。依据“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的总体要求，坚持产业在新城建设中的基础性作用，嘉定新城坚持面向国际，主动承接国家战略、上海方案，积极对接长三角一体化发展，围绕产业链核心环节和价值链高端，以嘉定氢能港、汽车新能港、汽车创新港和上海智能汽车软件园等为重要载体，聚焦发展汽车“新四化”、智能传感器、健康医疗等千亿级产业和在线新经济为引领的新动能体系，提升“一城一名园”品牌效应，形成科技创新高地和产业融合发展高地，将嘉定新城打造成为全区产业高质量发展的增长极、上海“五型经济”的重要承载区和产城融合发展的示范标杆。

（二）“两极”-两大产业基地

“两极”，即上海国际汽车城和嘉定工业区两大产业基地。上海国际汽车城产城融合示范区，以安亭镇、外冈镇为主体，

是嘉定建设世界级汽车产业中心核心承载区的主战场，也是汽车“新四化”的主要发展区域，通过高质量高标准建设环同济创智城、智能网联汽车示范区，以及打造汽车氢能港和嘉定新能港两大特色产业园区，进一步强化技术创新引领带动，提升产业发展水平。嘉定工业区，作为嘉定产业转型发展的主阵地，重点发展智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗、汽车“新四化”、电子信息、智能装备等先进制造业，以及研发设计、检验检测等生产性服务业，着力构建“以先进制造业为支撑、现代服务业为重点、战略性新兴产业为引领”的发展格局。

（三）“多片”-特色产业园区

发挥特色产业园区示范引领作用，围绕汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗等重点产业，瞄准关键产业环节，推进特色产业加速布局。深入推动汽车创新港、汽车智能制造园、嘉定工业互联网示范基地、上海（南翔）精准医学产业园、上海国际细胞科技港、中电科数字经济港、盛创科技园、上海临港嘉定科技城等一批特色产业园区建设，促进重点企业和行业机构集群集聚发展。

六、奋进行动，推动制造业高质量发展

（一）加快数字赋能焕新

推动人工智能、5G、大数据、工业互联网、区块链、北斗

导航等数字技术在制造业领域的深度应用，推动制造业企业向数字化、智能化转型，推动产业数据成为制造业生产的核心要素。推进智能化改造升级，以汽车产业为重点，建设智能工厂、数字化车间，培育新型生产方式，推进骨干企业逐步实现垂直领域互联互通，建设工业大数据中心和平台，推动汽车等重点制造业领域企业建设数字化车间、智能化工厂。深化 5G + AI 应用，加快推动 5G 在制造业领域的应用，实现生产设备的高效互联互通；推动人工智能在研发设计、生产运营、远程运维服务、供应链管理等方面的应用，加强网络协同研发、个性化定制设计、虚拟仿真等在产品研发设计中的应用，形成开放协同的研发模式。着力发展工业互联网，培育一批工业互联网行业龙头企业，鼓励有条件的企业向系统解决方案提供商转型，并支持做大做强。聚焦工业互联网产业链上下游，打造一批高质量、有潜力的平台载体。推进工业互联网创新应用，推动企业上云上平台，开展两化融合管理体系自评估，推动企业通过两化融合管理体系贯标。

（二）强化科技创新引领

围绕产业链布局创新链，优化完善以企业为主体、市场为导向、政产学研用一体化模式的制造业技术创新体系，突破关键核心技术和“卡脖子”领域，促进科技成果产业化。聚焦汽车“新四化”、智能传感器与物联网、高性能医疗设备及精准医

疗，以及智能装备、新材料、数字产业等重点领域，培育打造一批科技创新型企业；攻克一批具有全局性影响、带动性强的关键技术；建设一批制造业创新中心，打造一批国内领先、具有国际影响力的企业技术中心；实施知识产权和标准化战略等。

（三）打造核心产业链条

聚焦汽车、智能传感器、高端医疗设备等重点领域，打造具有战略性和全局性的产业链。推进全链条培育，围绕龙头企业和行业领军企业，打通产业链上下游各环节，加强产业链协同水平，强化关键技术、材料、零部件、整机、系统集成、后端服务的全链条培育，形成具有产业链主导力的战略性技术和产品，提升产业链根植性。推动固链强链，聚焦重点产业链关键技术，推动重大技术攻关，加快形成具有自主知识产权的核心技术，以产业链为纽带吸引相关企业入驻嘉定，建立共性技术平台，解决跨行业、跨领域的关键共性技术问题，推动产业链条集约发展、整体提升。加快补链稳链，聚焦产业链缺失、薄弱环节，加快项目引进和成果转化，加速部分关键核心领域国产化进程，提高供应链的本地化生产比例；支持企业围绕产业链核心环节开展国际并购，确保产业链自主可控与安全高效。

（四）打响嘉定制造品牌

提升优质品牌整合能力，鼓励优质品牌企业制定品牌高端化战略，提升品牌价值，树立品牌高端形象。对标国际最高水

平，鼓励优质品牌企业加强国际质量认证、国际商标注册，推动有条件的优质品牌企业通过兼并重组、管理输出等方式“走出去”和“全球行”，建设海外品牌营销渠道，打造国际化品牌。塑造新锐品牌发展竞争力，聚焦汽车“新四化”、智能传感器、精准医疗等新兴产业，创造新供给，培育和引进一批适应和引领需求的新锐品牌。构建新品牌培育工作机制，引导企业在研发创新、品牌策划与营销、运营管理等领域开展品牌培育试点示范；搭建制造品牌推广平台，支持企业开展新锐品牌的首发、展示、宣介等推广活动。

（五）创新产业平台建设

打造特色产业园区，围绕全区优势产业领域的关键环节，聚焦特定产业方向、特优园区主体、特强产业生态，高质量建设“精而美”的特色产业园区，在体制机制方面形成创新突破。探索建立产业链对接协作平台，发挥平台功能，加强区内产业链上下游对接协作，推进区内产业链形态由点状向链状、网状发展，保障区内产业链稳定性。建立长三角产业协同发展平台，建立“嘉定区—上海市—长三角”产业集群协同发展机制，加强企业协同创新，加快产业合作载体建设，构建产业网络化体系。

（六）推动绿色低碳发展

围绕制造业能源利用效率和清洁生产水平提升，以制造业绿色改造升级为重点，打造高效、清洁、低碳、循环的绿色制

造体系，全面推进制造业绿色低碳可持续发展，有力支撑全区碳达峰碳中和的工作任务。实施能源利用高效低碳化改造，加快绿色低碳技术研发应用，围绕重点行业持续深化节能低碳、清洁生产和资源循环利用，加快数字技术与绿色低碳的深度融合。优化制造业能源结构，加快应用先进节能低碳技术装备，提升能源利用效率，大力发展氢能等绿色能源，扩大新能源应用比例。加快资源综合利用发展，促进工业余热、余能高水平利用，推进形成再制造生产与新品设计制造间的高效反哺互动机制。

七、强化保障，实现体制机制新突破

（一）加强资源要素保障

强化全区产业用地资源统筹力度，探索街镇间共享发展机制，加强工业用地保障，鼓励企业提高容积率，提升经济密度；稳定产业用地布局规划，推动低效用地“腾笼换鸟”，研究适合嘉定实际情况的“退二优二”实施路径，建立倒逼和激励机制，引导各类市场主体参与存量用地盘活。加快打造更具高端引领能力的产业人才队伍，围绕重点产业发展导向，加快集聚产业领军人才和青年英才，推动建设若干特色化高技能人才培养基地，深化产教融合机制，引导企业与高校、职业院校开展多层次合作，加快引进海外人才。

（二）优化政策精准扶持

围绕汽车、智能传感器、生物医药等重点产业，在深入研

究产业发展规律和企业共性诉求的基础上，制定能够有效激发市场活力、引导产业健康持续发展的精准扶持政策，并及时配套出台实施细则。密切联系经济环境变化和发展实际，围绕中小企业创新、知识产权保护、科技成果转化等领域，聚焦产业链、创新链的堵点和痛点，不断创新和健全政策体系，加强政策储备。

（三）提升城市功能配套

围绕产业发展重点区域，加强轨道交通站点覆盖，完善园区内外道路体系，加快充电桩、加氢站配套建设，构建立体化、多元化、智能化的交通体系。办好更有质量、更高水平、更富活力的教育，引进区外优质教育资源，扩大优质医疗服务供给，持续提升就医环境，有效增加高标准、高质量的商业配套和生活配套设施，营造人才近悦远来的整体环境。

（四）推进产融深度合作

深化产融合作，提升金融机构对集成电路、生物医药等资金密集型产业的支持力度，推动产业链、创新链、资金链融合发展。加强和各类产业基金合作，引导社会资本支持嘉定产业发展，拓展资本市场对制造业企业的支持渠道，支持企业上市、发债、资产证券化。支持金融机构开展普惠金融，通过信用体系建设和大数据等新技术，优化中小企业融资环境，拓展融资渠道。

（五）打造一流营商环境

进一步优化减少行政审批，推动“一网通办”向“一网好办”迈进，线上服务与线下服务有效结合，持续提升企业服务体验。创新市场监管机制，积极推进包容审慎监管，放宽新兴领域产品和服务准入门槛，加强事中事后监管，在严守安全底线的前提下为新产业发展留足空间。积极发挥行业协会等社会化、专业化服务机构作用，为企业提供政策咨询、知识产权、检验检测、品牌管理、法律支持等服务，更好帮助企业成长。

（六）强化规划实施机制

加强组织领导，建立全区推进规划实施的工作机制，区、镇、园区间加强联动，同时强化与科技、规划、环保、金融、财政等各级部门间的协调，统筹推进各项重大任务、重点项目。加强规划宣传推广工作，加大试点示范、创新模式的案例总结和经验推广。推进规划实施情况的动态监测和评估工作，运用大数据等新技术、新平台，分别开展年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估。

抄送：区委办公室、区人大办公室、区政协办公室。

上海市嘉定区人民政府办公室

2021 年 12 月 8 日印发
