

2025 年度上海市教育综合改革市对区 专项转移支付整体绩效自评报告

一、基本情况

为深入推进我市教育综合改革各项工作，经市政府批准，我市从 2016 年起设立教育综合改革市对区专项转移支付，制定配套管理办法，每年安排预算 7.5 亿元，引导各区完成全市教育的阶段性任务和专项性工作，支持各区在基础教育和职业教育领域开展改革试点等相关工作，推动各区教育事业高质量发展。

二、评价结论

2025 年教育综合改革市对区专项转移支付绩效自评分数为 97 分，自评等级为“优”。

三、绩效目标完成情况分析

（一）资金情况分析

专项转移支付资金由市财政局和市教委共同管理，2025 年，我市安排 7.5 亿元教育综合改革市对区专项转移支付资金，主要用于支持各区推进基础教育高质量发展、推动职业教育提质培优、推动学前教育公共服务体系建设、推进 3 岁以下托育服务体系建设、推进民办幼儿园中小学校特色多样发展、推进基础教育阶段教师队伍建设、推进教育数字化转型、推进青少年保护工作、推进中小学德育及校外教育综合改革、推进学校体育卫生艺术科普国防教育等教育综合改革等重点工作。据统计，截至 2025 年底，

实际执行金额约 6.43 亿元，预算执行率为 85.78%。

（二）总体目标完成情况分析

2025 年，上海市深入推进“学龄前儿童善育”民心工程，实施为民办实事项目，进一步推进托幼一体化发展，完成全面建设高质量幼儿园三年行动，幼儿园保教质量水平持续提升；推进上海市民办优质幼儿园建设项目，促进民办幼儿园高质量发展；深入实施学区化集团化高质量发展、新优质学校高质量发展引领、教考一致背景下中小学作业设计与实施、城乡学校携手共进计划和公办初中强校工程、项目化学习实践探索，义务教育优质均衡发展水平得到不断提升；开展高中学科高地建设、新优质高中建设、创新引领改革实验等，普通高中特色多样高质量发展水平得到提升；推进特殊教育改革发展，融合教育发展水平不断提升；持续推进基础教育课程教材改革，开展第四轮上海市提升中小学（幼儿园）课程领导力行动研究项目，推进新课程新教材实施，深入推动教材改革任务；推动未来学习研究与发展中心建设，做好基础教育发展前瞻性研究；推动上海市普教系统名师名校长培养工程，教师队伍建设水平不断提升；持续推进劳动教育综合育人项目建设、校外实践教育场所建设，深化以思政课改革创新为重点的学科德育体系建设，推进“大思政课”整体试验区、重点试验区建设，深化学科德育，推动五育融合人才培养质量评价改革，德智体美劳全面育人体系更加健全；推进科学教育改革发展，科学教育水平有效提升；推进儿童友好学校建设，不断完善校园

安全风险防控体系建设，提升学生安全防范意识；推进上海市民办中小学中青年优秀教师团队发展计划项目，民办学校教师队伍和办学水平得到有效提升；深化基础教育教学数字化转型，推进中小学教学数字化转型三年攻关行动方案，丰富教学资源，推进“三个助手”深入应用，提升基础教育智慧化水平；支持区域加快构建现代职业教育体系，深化中高职教育一体化发展，推进新型高职建设，职业教育高质量发展水平持续提升。

（三）绩效指标完成情况分析

1. 普惠性托育资源占比

2025 年，普惠性托育资源占比为 70%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

2. 开设托班的园所占幼儿园总数的比例

2025 年，开设托班的园所占幼儿园总数的比例为 92%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

3. 公办幼儿园办成高质量幼儿园

2025 年，公办幼儿园办成高质量幼儿园比例为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

4. 儿童友好学校数量

2025 年，儿童友好学校数量为 61 所，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

5. 公办初中强校工程实验校数量

2025 年，公办初中强校工程实验校数量为 79 所，达到了年

度指标值，完成了年度绩效目标。

6. 市级新优质项目学校数量

2025 年，市级新优质项目学校数量为 189 所，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

7. 特色普通高中学校数

2025 年，特色普通高中学校数为 2 所，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

8. 新型高职院校建设数量

2025 年，新型高职院校建设数量为 5 所，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

9. 项目区、项目校建设任务达标率

2025 年，项目区、项目校建设任务达标率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

10. 专业、课程、教材、资源建设达标率

2025 年，专业、课程、教材、资源建设达标率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

11. 教师培训考核达标率

2025 年，教师培训考核达标率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

12. 项目区、项目校建设任务及时率

2025 年，项目区、项目校建设任务及时率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

13. 专业、课程、教材、资源建设及时率

2025 年，专业、课程、教材、资源建设及时率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

14. 教师培训任务完成及时率

2025 年，教师培训任务完成及时率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

15. 预算执行进度

2025 年，专项转移支付资金预算执行率为 85.78%，未完成年度绩效目标。

16. 全市街镇普惠性托育点覆盖率

2025 年，全市街镇普惠性托育点覆盖率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

17. 公办幼儿园在园幼儿占在园幼儿总数的比例

2025 年，公办幼儿园在园幼儿占在园幼儿总数的比例为 88%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

18. 九年义务教育巩固率

2025 年，九年义务教育巩固率保持高水平，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

19. 高中阶段毛入学率

2025 年，高中阶段毛入学率保持高水平，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

20. 高中新课程新教材实施覆盖率

2025 年，高中新课程新教材实施覆盖率为 100%，达到了年

度指标值，完成了年度绩效目标。

21. 中小學生体育素养水平指数

2025 年，中小學生体育素养水平指数大于等于 80，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

22. 中小學校拥有 3 个以上艺术特色项目学校比例

2025 年，中小學校拥有 3 个以上艺术特色项目学校比例为 47%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

23. 中小学专职思政课教师配备率

2025 年，中小学专职思政课教师配备率较上年有所提升，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

24. 中小学心理健康教育覆盖率

2025 年，中小学心理健康教育覆盖率为 99%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

25. 中小學生进入爱国主义教育基地学习全覆盖

2025 年，中小學生进入爱国主义教育基地学习比例为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

26. 中小学劳动教育必修课程每周不少于 1 课时

2025 年，中小学劳动教育必修课程每周不少于 1 课时的比例为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

27. 家长学校规范化建设率

2025 年，家长学校规范化建设率为 90%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

28. 职教学生平均就业率

2025 年，职教学生平均就业率保持稳定，达到了年度指标

值，完成了年度绩效目标。

29. 职教双师型教师比例

2025 年，职教双师型教师比例较上年有所提升，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

30. 可复制、可推广的制度成果

2025 年，形成可复制、可推广的制度成果，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

31. 长效管理机制

2025 年，长效管理机制不断健全，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

32. 教师满意度

2025 年，教师满意度为 91.35%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

33. 学生满意度

2025 年，学生满意度为 93.29%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

四、发现的主要问题和改进措施

2025 年，我市安排 7.5 亿元教育综合改革市对区专项转移支付资金，截止 2025 年底，实际执行金额 6.43 亿元，预算执行率为 85.78%，未达到年度指标值。主要原因：一是根据合同约定，部分项目尾款需要在 2026 年支付；二是部分项目实施周期跨年度，结合项目建设进度，对应部分经费需要在 2026 年支付。下一步，市教委将进一步强化资金使用指导，督促各区合理推进项目实施，加快相关资金执行，提高市对区专项转移支付资金使用

用效益。

附件：上海市教育综合改革市对区专项转移支付整体绩效目标自评表（2025 年度）

上海市教育委员会

2026 年 7 月 6 日

附件

上海市教育综合改革市对区专项转移支付整体绩效目标自评表

(2025 年度)

专项转移支付名称				上海市教育综合改革市对区专项转移支付				
市级主管部门				上海市教育委员会				
资金情况 （万元）				全年预算数（A）	全年执行数（B）	分值	预算执行率 （C=B/A*100%）	得分
	年度资金总额：			75000	64336	10	85.78%	8
	其中：市对区转移支付			75000	64336	10	85.78%	8
	区级资金							
	其他资金							
总体目标	总体目标				全年实际完成情况			
	推进“学龄前儿童善育”民心工程，实施为民办实事项目，推动托幼一体化发展，提升幼儿园保教质量水平，推进全面建设高质量幼儿园；推进上海市民办优质幼儿园建设项目；通过实施学区化集团化高质量发展、新优质学校高质量发展引领、教考一致背景下中小学作业设计与实施、城乡学校携手共进计划和公办初中强校工程、项目化学习实践探索，促进义务教育高质量发展；支持高中学科高地建设、新优质高中建设、创新引领改革实验等，推动各区普通高中高质量发展；推进特殊教育改革发展，推进融合教育发展；推进基础教育课程教材改革，开展第四轮上海市提升中小学（幼儿园）课程领导力行动研究项目，推进新课程新教材实施；推进未来学习研究与发展中心建设；推动上海市普教系统名师名校长培养工程；推进劳动教育综合育人项目建设，推动校外实践教育场所建设；深化以思政课改革创新为重点的学科德育体系建设，推进“大思政课”整体试验区、重点试验区建设，深化学科德育；推动五育融合人才培养质量评价改革，德智体美劳全面育人体系更加健全；推进科学教育改革发展；推进儿童友好学校建设；不断完善校园安全风险防控体系建设；推进上海市民办中小学中青年优秀教师团队发展计划项目，推动民办中小学特色学校创建项目；深化基础教育教学数字化转型，实施中小学教学数字化转型三年攻关行动方案，丰富教学资源，推进“三个助手”深入应用，推动人工智能教育发展；支持区域加快构建现代职业教育体系，深化中高职教育一体化发展，推进新型高职建设，推动职业教育高质量发展。				2025 年，上海市深入推进“学龄前儿童善育”民心工程，实施为民办实事项目，进一步推进托幼一体化发展，完成全面建设高质量幼儿园三年行动，幼儿园保教质量水平持续提升；推进上海市民办优质幼儿园建设项目，促进民办幼儿园高质量发展；深入实施学区化集团化高质量发展、新优质学校高质量发展引领、教考一致背景下中小学作业设计与实施、城乡学校携手共进计划和公办初中强校工程、项目化学习实践探索，义务教育优质均衡发展水平得到不断提升；开展高中学科高地建设、新优质高中建设、创新引领改革实验等，普通高中特色多样高质量发展水平得到提升；推进特殊教育改革发展，融合教育发展水平不断提升；持续推进基础教育课程教材改革，开展第四轮上海市提升中小学（幼儿园）课程领导力行动研究项目，推进新课程新教材实施，深入推动教材改革任务；推动未来学习研究与发展中心建设，做好基础教育发展前瞻性研究；推动上海市普教系统名师名校长培养工程，教师队伍建设水平不断提升；持续推进劳动教育综合育人项目建设、校外实践教育场所建设，深化以思政课改革创新为重点的学科德育体系建设，推进“大思政课”整体试验区、重点试验区建设，深化学科德育，推动五育融合人才培养质量评价改革，德智体美劳全面育人体系更加健全；推进科学教育改革发展，科学教育水平有效提升；推进儿童友好学校建设，不断完善校园安全风险防控体系建设，提升学生安全防范意识；推进上海市民办中小学中青年优秀教师团队发展计划项目，民办学校教师队伍和办学水平得到有效提升；深化基础教育教学数字化转型，推进中小学教学数字化转型三年攻关行动方案，丰富教学资源，推进“三个助手”深入应用，提升基础教育智慧化水平；支持区域加快构建现代职业教育体系，深化中高职教育一体化发展，推进新型高职建设，职业教育高质量发展水平持续提升。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	分值	得分	未完成原因和改进措施
	产出	数量指标	普惠性托育资源占比	>60%	70%	4	4	

	指标		开设托班的园所占幼儿园总数的比例	≥85%	92%	4	4	
			公办幼儿园办成高质量幼儿园	100%	100%	4	4	
			儿童友好学校数量	≥50 所	61 所	4	4	
			公办初中强校工程实验学校数量	76 所	79 所	4	4	
			市级新优质项目学校数量	≥155 所	189 所	4	4	
			特色普通高中学校数	≥1 所	2 所	4	4	
			新型高职院校建设数量	4 所	5 所	4	4	
	质量指标		项目区、项目校建设任务达标率	100%	100%	3	3	
			专业、课程、教材、资源建设达标率	100%	100%	3	3	
			教师培训考核达标率	100%	100%	3	3	
	时效指标		项目区、项目校建设任务及时率	100%	100%	3	3	
			专业、课程、教材、资源建设及时率	100%	100%	3	3	
			教师培训任务完成及时率	100%	100%	3	3	
			预算执行进度	100%	85.78%	3	2	主要原因：一是部分项目尾款需要在 2026 年支付；二是部分项目实施周期跨年度，结合项目建设进度，对应部分经费需要在 2026 年支付。下一步，市教委将进一步强化资金使用指导，督促各区合理推进项目实施，加快相关资金执行，提高市对区专项转移支付资金使用效益。
	效益指标	社会效益指标	全市街镇普惠性托育点覆盖率	100%	100%	2	2	

			公办幼儿园在园幼儿占在园幼儿总数的比例	≥75%	88%	2	2	
			九年义务教育巩固率	保持高水平	保持高水平	2	2	
			高中阶段毛入学率	保持高水平	保持高水平	2	2	
			高中新课程新教材实施覆盖率	100%	100%	2	2	
			中小学生体育素养水平指数	≥80	≥80	2	2	
			中小学校拥有 3 个以上艺术特色项目学校比例	≥40%	47%	2	2	
			中小学专职思政课教师配备率	提升	提升	2	2	
			中小学心理健康教育覆盖率	≥90%	99%	2	2	
			中小学生进入爱国主义教育基地学习全覆盖	100%	100%	2	2	
			中小学劳动教育必修课程每周不少于 1 课时	100%	100%	2	2	
			家长学校规范化建设率	≥80%	90%	2	2	
			职教学生平均就业率	保持稳定	保持稳定	2	2	
			职教双师型教师比例	提升	提升	2	2	
			可持续影响指标	可复制、可推广的制度成果	形成	形成	2	2
	长效管理机制	健全		健全	2	2		
	满意度指标	服务对象满意度指标	教师满意度	≥90%	91.35%	2.5	2.5	
			学生满意度	≥90%	93.29%	2.5	2.5	