

# 上海市体育局文件

沪体办〔2026〕4号

## 关于印发《2026年上海市体育局工作要点》 和《2025年上海市体育局工作总结》的通知

各区体育局，局属各单位、局机关各处室，市体总秘书处：

现将《2026年上海市体育局工作要点》和《2025年上海市体育局工作总结》印发给你们。请结合实际，认真贯彻落实。

特此通知。

- 附件：1. 2026年上海市体育局工作要点  
2. 2025年上海市体育局工作总结

上海市体育局  
2026年1月16日

（此件主动公开）

# 2026年上海市体育局工作要点

2026年是“十五五”规划开局之年，也是全国体育系统深化治理年。2026年上海体育工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕体育强国建设战略部署，持续深化体育“四个重要”创新实践，以改革创新为根本动力，全面融入上海城市发展，统筹体育公共服务优质供给和市场活力充分迸发，统筹体育设施建设和运营管理提质增效，统筹竞技体育综合竞争力提升和青少年后备人才培养，统筹国际顶级赛事引进和自主品牌赛事培育，加强文旅商体展联动，促进体育消费，繁荣体育文化，提升体育治理水平，为上海迈向更高水平全球著名体育城市夯实根基。

**2026年重点做好以下六个方面24项工作：**

## **一、推动全民健身和全民健康深度融合，引领运动生活新风尚**

**1. 制定全民健身实施计划。**制定市、区两级新周期全民健身实施计划，构建更高水平全民健身公共服务体系。健全全民健身（足球改革发展）工作协调机制，促进体育与教育、卫生、养老、文旅、绿化、科技、消费等领域融合。完善全民健身发展指数评估办法，发布《2025年上海市全民健身发展报告》。做好健身设施补短板五年行动计划总结评估。

**2. 优化体育场地设施布局。**制定公共体育设施建设计划，做好大型体育场建设前期筹备。落实大型公共体育场馆“一场一策”提升改造方案，提高体育场馆利用率。推进临港水上运动中心、市体育宫、徐家汇体育公园“万体汇”连通道等项目建设。协调推进划船俱乐部迁建项目方案落地。做好年度体育类民心工程和为民办实事项目，新建和改建市民益智健身苑点 500 个、市民运动球场 180 片（其中羽毛球场 100 片、匹克球场 50 片）、市民（职工）健身驿站 50 个、长者运动健康之家 40 个。推进体育公园建设，持续打造都市运动中心新型体育服务综合体，拓展户外运动、水上运动等群众喜闻乐见的体育场地设施。开展“国球进社区、进公园”活动。做好公共体育场馆向市民开放工作。

**3. 广泛开展全民健身活动。**围绕人气足、辐射广的目标，系统升级全民健身品牌赛事，创新打造第一届上海大众体育节，精心组织乒乓球嘉年华、街镇足球超级联赛等群众参与热情高的赛事，办好上海社区健康运动会。组织参加第二届全国全民健身大赛、第五届全国老年人体育健身大会、第六届长三角体育节。办好全民健身迎新、全民健身日等系列主题活动。促进武术、智力运动、科技体育等非奥项目发展。组织开展国家体育锻炼标准达标测验活动。

**4. 提升运动促进健康服务质效。**推进实施运动促进健康三年行动计划。做好市民夜校为民办实事项目，开办 50 个市民健身

夜校教学点位。加强社会体育指导员队伍建设，积极开展全民健身志愿服务。全年提供全民健身公共服务配送不少于2万场。加大社区运动健康中心等设施建设，推广《长者运动健康之家服务规范》，提高运动促进健康空间覆盖率。做好常态化体质监测和全民健身活动状况调查。

## **二、启动新周期备战，改革完善都市型竞技体育管理体制和运行机制**

**5. 落实新周期全方位备战策略。**制定竞技体育总体备战方案，明确新周期备战目标，优化项目布局，健全各级目标任务责任体系。创新竞技体育人才培养方式，完善市队区办、市校联办、市企合办、协会共办等办队模式。优先发展田径、游泳、水上基础大项，系统性推动足球、篮球、排球“三大球”振兴发展。

**6. 持续壮大竞技体育人才队伍。**按照两轮备战人才驱动，推进优秀运动员队伍调整和建设。实施重点项目后备人才引进蓄水池工程。完善激励政策，吸引更多高校加入竞技体育备战体系，深入研究以家庭为主体参与竞技体育人才培养的发展路径。改革教练员岗位设置方案，在集体球类、隔网对抗项目中试点增加教练员岗位数量。积极融入国家队奥运全运备战体系，加强一、二、三线贯通，培养起用年轻教练员。配齐配强训练单位领导班子。加强科医学科带头人及复合型团队核心人才的培育。加强裁判员管理。

**7. 强化重点赛事训科医保障。**做好米兰冬奥会、名古屋亚运会沪籍重点运动员保障。完善新周期训科医一体化体系，推动“重返赛场”中心标准化试点建设。强化体育科学研究，提升竞技体育科研保障数字化、智能化、精准化水平，解决训练核心难点问题。进一步深化与绿色通道合作医院以及上海中医药大学的合作。优化体育医院医疗保障“四级诊疗”体系。

**8. 筑牢赛风赛纪和反兴奋剂工作防线。**制定优秀运动队训练竞赛管理规定，从严管理运动队，坚决扭转“宽松软”现象。加强运动员赛风赛纪管理与道德教育。完善反兴奋剂制度，修订反兴奋剂工作实施细则。加强优秀运动队反兴奋剂宣传、教育和监督管理，开展反兴奋剂工作督查，办好第五届上海市反兴奋剂宣传月活动，以第十八届市运会举办为契机，强化青少年反兴奋剂工作。

### **三、深化体教融合，加强青少年体育后备人才培养**

**9. 提供优质青少年体育公共服务。**制定青少年体育活动促进计划。做优做实青少年体育夏令营、暑期社区青少年体育配送，丰富爱心暑托班体育课程内容，扩大覆盖面。推动市青少年体育协会建设，搭建青少年体育社会组织服务平台，做大青少年运动生活嘉年华。加强青少年科学健身指导，强化青少年体育精神培育，举办上海市金牌小解说选拔大赛。积极组队参加全国夏冬两季青少年阳光体育大会。

**10. 夯实体育后备人才培养阵地。**规范实施青少年运动员注册工作。开展新周期市属青少年高水平运动队评估认定，强化竞技体育后备人才社会培养基地、智力项目后备人才社会培养基地建设，指导推进各区体校转型发展。会同教育部门完善“一条龙”学校课余训练研训机制，加强专项督导和教练员培训，推进学校教练员岗位设置，构建常态化竞赛体系，促进布局学校提升办训质量。举办青少年运动员跨项选材大会。支持杨浦区“国家奥运后备人才梯队”建设。举办“优青计划”青年骨干教练员培训班，评定新一轮“青训名教练员工作室”。

**11. 发挥青少年赛事综合引领作用。**高标准办好上海市第十八届运动会，吸引更多青少年参与，选拔优秀体育人才。持续优化青少年体育精英系列赛、锦标赛、冠军赛等重点赛事，做大做强MAGIC3上海市青少年三对三超级篮球赛、青少年体育俱乐部联赛、少儿体育联赛等品牌赛事，构建多层次、多样化的青少年体育赛事体系。推进青少年赛事数字化转型，强化赛事全过程监管，提升赛事品质和综合效益。

**12. 加强重点项目人才体系建设。**强化三大球、田径、游泳等项目后备人才布局。积极做好全国青少年三大球运动会、全国青少年田径运动会组队参赛工作。加快推进市区两级足球青训中心建设，优化青少年足球赛事体系，引导支持新周期青少年足球精英培训机构发展，加大足球青训教练员培训力度，会同教育部

门指导普陀、闵行、杨浦等区做好足球人才培养试点，持续探索体育后备人才贯通培养机制。

#### **四、激活体育消费潜力，推动体育产业扩容提质**

**13. 加强体育行业经济运行调度。**深化市区联动，持续开展体育企业摸排与调研，做好助企服务。办好上海体育消费节，持续扩充联动资源库，支持各区举办体育消费嘉年华、运动生活节等文旅商体展联动促消费主题活动，促进资源配置、企业增收。支持市体育产业联合会建设，强化体育产业发展服务平台作用。健全体育产业、体育消费统计调查与监测制度。

**14. 做强做大赛事经济。**制定国际体育赛事之都建设行动计划。办好国际自盟场地自行车世界锦标赛。发挥好 F1 中国大奖赛、上海 ATP1000 大师赛、上海马拉松、上海环球马术冠军赛、上海赛艇公开赛、中超联赛等顶级赛事的消费促进作用，优化赛事营销策划，扩大赛事声量和流量。创新办赛模式，支持举办 NBA 上海篮球盛典。依托“五五购物节”“上海之夏”国际消费季等，促进赛事与节展会衔接导流。支持杨浦区、宝山区推进全国体育消费和赛事经济试点建设。办好 2026 年国际汽联年度大会。

**15. 创新体育消费产品和场景。**持续激发户外运动发展潜力，支持崇明区东滩自行车户外运动目的地建设，引导具备自然资源禀赋的地区打造高质量户外运动目的地。推进赛事活动进商圈、进景区、进街区，推动有条件的商场、街区、公园绿地等设

置体育观赛“第二现场”。支持都市极限运动、科技体育、虚拟体育等时尚运动发展，丰富夜间经济人气地标体育内容。积极培育体育旅游精品项目。支持体育彩票事业发展。

**16. 优化体育产业政策环境。**制定体育产业发展行动计划。用好服务业提质增效和消费提振扩容联动发展等相关政策，鼓励举办具有消费带动效应的体育赛事活动，支持公共体育场馆扩展商业配套设施，加强体育领域无形资产开发。鼓励各区因地制宜配套设立相关产业发展资金扶持政策。提高“一网通办”服务效能，推进惠企政策“免申即享”，打造上海体育赛事“一件事”，深化数据赋能的数字政府服务建设。

## **五、健全政策规范体系，提升体育治理水平**

**17. 全面推动“十五五”规划落实。**完成上海市体育发展“十五五”规划编制，做好规划任务分解，实现良好开局。制定体育人才、体育社会组织、数字化转型等领域“十五五”实施计划。加强体育规划和各领域实施计划的宣传解读、人员培训。围绕“十五五”时期本市体育发展重点问题，做好体育决策咨询、科技体育项目研究。

**18. 提升体育依法行政水平。**进一步规范涉企行政检查行为，全面推行“检查码”。联合会同综合执法机构实现常态化联合执法检查，固化线索移送工作机制。加强法治宣传教育，持续深化“谁执法谁普法”责任制，强化体育行政执法人员法治素养与

执法能力培训。加强政策文件规范化管理，做好合法性、公平竞争审查和宏观政策取向一致性、为基层减负评估。

**19. 健全体育市场综合治理机制。**落实《上海市单用途预付消费卡管理规定》，修订行业实施细则。加强健身房、游泳馆等跨部门综合监管，规范高危险性体育项目场所管理。会同教育部门指导各区完善审批机制，促进体育类校外培训机构健康发展。充分发挥行业协会自律与同业互助作用，提升体育类场所非正常停业处置能力。

**20. 推进体育领域标准化建设。**推进制定《体育培训机构诚信建设指南》《游泳场所服务规范》《体育公园服务质量要求》《社区居民科学健身指导服务指南》等地方标准。组织开展社会体育领域地方标准、团体标准立项和试点工作，探索团体标准的管理模式。引导制定长三角区域地方标准。

## **六、发挥体育多元价值功能，增强体育综合贡献力**

**21. 服务城市发展重大战略。**深化体育领域长三角一体化合作，建立长三角体育专题合作组工作机制，制定长三角体育一体化发展规划。推进全国足球发展重点城市建设。完善长三角青少年“三大球”联赛体系，牵头举办首届“角逐未来”长三角青少年足球联赛。推进五个新城功能导入，发布年度重点设施建设和赛事清单，办好环上海·新城自行车公开赛。总结推广苏州河水上运动试点经验。

**22. 扩大体育对外交流合作。**支持国际组织、跨国公司在沪设立分支机构，协调推进国际兴奋剂检查机构亚洲办公室、国际赛联亚太总部落沪。支持国际体育仲裁院上海听证中心建设运营，助力全国体育仲裁发展。发挥好体育赛事活动国际交往功能，吸引更多国际友人来沪观赛、参赛。做好援疆援藏和大连、三明等地体育合作项目等相关工作。

**23. 加强体育文化推广传播。**弘扬中华体育精神，办好上海体育博物馆，做强上海体育宣讲团志愿服务队，挖掘体育文化内涵，讲好体育故事，传播体育正能量。不断提升“体荟魔都”等体育文化品牌影响力。做好体育领域的舆情监测和舆论引导，抵制畸形“饭圈文化”。整合媒体宣传资源，强化上海体育全球叙事能力。

**24. 做好行业安全监督管理。**落实大安全理念，增强安全意识，健全安全责任体系，围绕体育场馆、赛事活动、高危体育项目、训练基地、体育彩票销售等重点领域和环节，常态化开展风险排查，做好安全管理。巩固巡视整改成果，加强预算和资产管理，健全内控机制。提升突发事件应急处置能力。协同做好净空保护、信访、档案、保密和网络等安全工作。

# 2025年上海市体育局工作总结

2025年，上海体育系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于体育的重要论述及考察上海重要讲话精神，围绕全球著名体育城市建设目标，统筹全民健身、竞技体育、青少年体育、体育产业和体育文化各项工作，全面完成“十四五”规划任务，为上海经济社会发展贡献了体育力量。

## 一、持续优化全民健身公共服务体系

**推动场地设施提档升级。**建成社区市民健身中心56个、市民健身步道79条、市民益智健身苑点656个、市民健身驿站90个、市民运动球场169片、长者运动健康之家26个。“十四五”期间累计建成符合国家标准的体育公园19个，超额完成国家下达目标。启动临港水上运动中心建设。开展苏州河常态化水上运动。2024年全市人均体育场地面积2.65平方米，提前完成“十四五”规划目标。**广泛开展全民健身赛事活动。**举办2025年上海城市业余联赛，开展赛事活动8707场，超900万人次参与。参加第十五届全运会群众赛事活动，比赛类项目获9枚金牌、11枚银牌、13枚铜牌；展演类项目获1个一等奖，2个二等奖，5个三等奖。**持续加强科学健身指导。**开展社区运动健康中心建设试点，徐汇

区康健社区运动健康中心建成开放，杨浦区试点运动干预门诊。加强社会体育指导员队伍建设，开展体育公共服务配送2万余场次。

## 二、持续提升竞技体育核心竞争力

竞技体育展示较强实力。第十五届全运会，888名运动员获得309个小项决赛资格，勇夺27金25银31铜，继续保持第一集团位置。哈尔滨亚冬会夺得1金2铜，参赛成绩、项目及人数均实现新突破。上海海港和上海申花分获2025年中超联赛冠亚军。上海久事获2025赛季男子三人篮球联赛冠军。上海光明男排、光明优倍女排分获超级联赛冠亚军。**强化训练管理。**修订《联办优秀运动队管理办法》，完善联办评价细则和考核体系。发布《上海市体育赛事活动赛风赛纪管理实施细则》，督促各训练单位完成赛风赛纪准入教育考试。**夯实人才队伍建设。**2025年夏季项目运动员注册人数3424人，2024—2025赛季冬季项目运动员注册人数120人；年度选调运动员58名，引进运动员35名。优化教练员岗位设置，全年共聘任378名教练员。**强化科医教保障和反兴奋剂管理。**扎实推进训科医一体化突破攻关工作，提升训科医融合发展理念。完成市科委运动科学专题项目5项和局管体育科技项目40项立项。完成局系统文化教师教学评优活动。圆满完成全运会科医保障和反兴奋剂工作任务，确保兴奋剂问题“零出现”。强化“三品”管理和行踪信息管理，制定《上海市运动队营养品管理办法（试行）》，发布《2025年上海市优秀运动队运动营养品清单》。推进市反兴奋剂中心合规化建设，建立“三级库”运动员行

踪信息申报平台，全年完成 307 例委托兴奋剂检查。

### 三、持续推进体育产业转型发展

**做好体育业经济运行调度。**2025 年体育业总营收 60.8 亿元，实现正增长调度目标。2024 年本市体育产业总规模 3169 亿元，增加值 1006 亿元，占全市 GDP 比重 1.9%；居民人均体育消费 4363 元，消费总规模 1082 亿元；体育产业主营单位 42742 家，“十四五”期间年均增长率达到 10.73%。**促进文旅商体展联动。**举办上海体育消费节，打造联动资源库。上海国际体育潮流文化节、“半马苏河”运动生活节、哈扎劲运动会、“燃 GO 徐汇”体育消费嘉年华等区域特色消费活动亮点纷呈。杨浦区和宝山区入选全国促进体育消费和赛事经济试点城市。崇明东滩入选首批全国高质量户外运动目的地建设地区名单。上海国际赛事文化及体育用品博览会扩容升级。制定《上海市体育局系统无形资产开发工作管理办法（试行）》。**加强体育市场规范管理。**出台《上海市体育健身行业预付式消费经营活动监管实施办法（试行）》，发布新版合同示范文本。“开展体育健身行业预付费问题治理”获评 2025 年上海市法治为民办实事优秀项目。配合率先开展单用途预付卡协同监管平台试点，累计监管预付卡 11.2 万张、预收资金近 2.6 亿元。妥善处置威尔仕等机构非正常停业。推动健身房、高危体育项目跨部门综合监管改革，完成“五个一”清单。**促进体育区域合作。**推动长三角体育一体化，体育成为长三角一体化专题合作组之一，举办第五届长三角体育节和长三角青少年篮球、排球联赛。印发《2025

年“五个新城”体育设施建设和赛事活动清单》，持续推动新城导入重大赛事活动。

#### **四、持续夯实青少年体育根基**

**推进体教融合走深走实。**会同市教委优化学校体育人才培养体系，完成 2025—2027 年高中阶段市级 129 个、区级 268 个“一条龙”项目布局，创新举办“一条龙”学校挑战赛。**推动公共服务提质增效。**开展配送逾万课时体育课程进入爱心暑托班和安心暑托班，广泛开展青少年体育夏令营，圆满举办第七届 MAGIC3 上海市青少年三对三超级篮球赛、“奔跑吧少年”等赛事活动，组队参加全国青少年阳光体育大会，推出第二季“沪”动课堂系列科普短视频。**促进后备人才精培优育。**印发《上海市第十八届运动会竞赛规程总则》《上海市青少年学生运动员注册管理办法》等文件。贯通一二三线训练体系，举办优秀苗子训练营 73 期，全年举办青少年重要赛事 137 项。**重点领域改革扎实推进。**研制市级足球青训中心建设方案和区级足球青训中心建设指南，推进新周期足球精英培训机构创建。制定全市田径后备人才队伍建设工作方案。优化运动员技术等级授予机制，全年审核授予 8266 人次。

#### **五、持续打造国际体育赛事之都**

**办好国际国内重大赛事。**全年共举办 182 项国际国内体育赛事，直接经济影响 135 亿元，拉动效应达 358 亿元。成功举办世界赛艇锦标赛，圆满举办 F1 中国大奖赛、上海 ATP1000 大师赛、环球马术冠军赛、MXGP 世界摩托车越野锦标赛等国际赛事。自

主品牌赛事持续升级，上海马拉松首次跻身全球马拉松赛事前十强，上海赛艇公开赛、上海帆船公开赛破圈效应明显。**深挖赛事消费潜力**。F1 中国大奖赛超 22 万人现场观赛，创新开设“双场景”，打造格子旗嘉年华；ATP1000 大师赛 25 万人次现场观赛，票房首次突破亿元；2025FISE 极限运动世界巡回赛上海站将赛事打造成城市体育派对。举办“第二现场”，为职业联赛“比赛日经济”注入新动能。**做好赛事管理服务**。发布《2024 年上海市体育赛事影响力评估报告》。健全赛事综合服务保障联动机制，开展占公类赛事专家论证。加强马拉松赛事监管，建立赛事清单。修订《上海市体育竞赛裁判员管理办法（试行）》。

## 六、持续推进体育治理体系现代化

**推进“十五五”规划编制**。完成《上海市体育发展“十四五”规划》总结评估，形成《上海市体育发展“十五五”规划》衔接稿。研究制定体育强国建设指标体系省域自评指标。**持续完善政策法规**。完成《上海市市民体育健身条例》修订和 3 部行政规范性文件备案。发布《长者运动健康之家服务规范》地方标准。**规范行政执法**。会同市文旅局印发《上海市体育领域违法行为线索移交与执法协作办法》。推动体育执法人员持证执法，推广全量使用“检查码”，全年完成涉企检查事项 4 项、检查情形 17 个、检查要点 106 个。**推进体育数字化转型**。开通“一网通办”线下服务大厅。推进“赛事办理一件事”专区建设。升级体育赛事信息

填报功能，优化来沪动健身地图。做好市属公共体育场馆特定人群游泳购票优惠“免申即享”。**加强体育文化建设与交流合作。**做优“上海体育”政务新媒体矩阵，发布内容每月均入选上海政务新媒体热门阅读传播影响力十佳。扎实推进体育文化阵地建设，打造长三角体育文化精品主题展、长三角体育榜单发布等品牌活动，“体荟魔都”体育文化品牌入选 2025 年全国体育文化建设案例。协同网信等部门联动整治体育“饭圈”乱象。全年接待国际体育组织及港澳台代表团 32 批次，2025“双城杯”围棋交流赛首次在台北举办决赛，沪港青少年体育夏令营顺利举行，与多国及地区开展足球、水球、龙舟等项目的体育交流。**夯实总体安全。**做好体育领域安全工作，扎实推进各项安全专项整治，健全高危体育项目、枪支弹药和“低慢小”航空器监管。严格落实值班值守，有效防范各类极端天气。积极做好信访接待和 12345 热线体育类工单，主动化解体育领域各类矛盾纠纷。

回顾一年来工作，还存在以下不足：一是部分体育场馆设施利用率不高，难以满足市民多元化需求。二是赛事活动体系发展不够均衡，缺乏参与度高、关注度广的群众体育赛事，文旅商体展联动能级有待提升。三是体育产业结构不优、核心竞争力不强，体育赛事和公共体育场馆运营权、冠名权等关键要素市场开发度有待进一步提高。