

上海市道路运输管理局文件

沪道运设养〔2023〕37号

关于印发《2023年度道路交通设施行业重点工作》的通知

市道路运输事业发展中心、各区交通委（建交委）：

为推进本市道路交通设施行业高质量发展，提高道路交通设施服务品质，提升城市综合治理能力，明确年度工作目标，我局研究制定了《2023年度道路交通设施行业重点工作》，现印发你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

特此通知。

上海市道路运输管理局

2023年3月28日

2023 年度道路交通设施行业重点工作

2023 年本市道路交通设施行业重点围绕设施品质更优良、管理更科学、运行更平稳、治理更有效的要求，结合 2022 年度的道路交通设施管理检查评价情况，锻长板补短板，围绕年度重点工作目标，按照时间节点制定推进计划和实施方案。本市道路交通设施行业年度重点工作如下：

一、加强隐患排查，切实筑牢安全运行底线

近年来，“大建设”时期建成的道路设施先后进入质量报复期，大流量和重载型交通的不断增长加重了道路设施的安全隐患，2023 年道路交通设施安全必须坚持“预防为主、防治结合、惩防并举”的思路。

一是补齐桥梁结构安全短板。推进 S20 外环隧道大修。要求公投公司积极做好前期立项、招投标、交通组织方案研究等前期准备工作，同步推进 S20 外环隧道大修及河床清淤工程尽早开工；推进东海大桥桥墩冲刷防护工程。推进东海大桥桥墩防冲刷工程继续实施，继续完成袋装碎石及混凝土工程；完成公路危旧桥梁年度改造工作。按照五年改造计划，有序推进危旧桥梁改造工作，建立年度整治清单，加大推进力度；深入推进北横通道、G320、S20 北段三处设施全寿命养护管理试点。

二是推进并深化超限非现场执法工作。截至目前本市非现场

执法设施已经建成226个点位580套设备的建设，各区要进一步加快非现场执法工作的进度，同时针对各类层出不穷的逃避称重检测的违法行为，继续推进既有非现场执法设施完善工作。落实好高速公路入口拦截、劝返、引导车辆就近驶离等工作，根据《关于进一步加强大件运输管理的工作方案》认真做好大件运输车辆的车证信息比对，及时发现并报告违法线索。

三是强化安全隐患排查机制。持续抓好桥梁安全提标管理，坚持三类桥梁动态清零。有序推进独柱墩加固工作，建立项目推进机制，确保实施进度和工程质量。加快推进跨江跨海特殊结构桥梁健康监测体系建设，年内重点推进完成X016闵浦二桥、S20公路徐浦大桥（含省级平台）、S32闵浦大桥和G40公路长江大桥健康监测体系建设以及省级平台建设，实现联网运行。积极推进实施S20外环隧道大修工程和河床清淤工程。加强下立交应急三联动管理，严格落实应急三联动技术要求，加强下立交积水监测、视频监控设备维护，保证市、区下立交积水信息联动和及时推送，及时排除设备故障、确保下立交“一网统管”落实到位。加强下立交封交阻拦设施、标识、公示牌、水尺以及警示标志标线的维护，确保下立交预警防控设施清晰可见。继续开展道路高空坠物隐患排查治理。组织梳理道路交通事故易发多发路段，开展大数据分析，加强现场排摸，采取针对性改进措施，降低道路交通事故发生率。

二、深化审批改革，构建管理新生态体系

深化道路交通重点领域和关键环节改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍。

一是优化行业治理体系建设。重点围绕完善道路养护作业质量管理机制，进一步优化行政管理部门、管理机构职能配置，理顺事权关系，提升管理效能，落实《质量强国建设纲要》的总体要求，努力在新的起点上实现行业高质量发展。

二是深化养护市场监管机制。通过归集市、区、镇三级部门的养护作业项目招标、采购信息及中标信息，搭建信用信息采集的“数据底座”。整合企业资质信息、项目招投标信息、行政监督检查结果及信用评价结果等内容，逐步形成道路养护市场监管服务平台。

三是推进行政审批制度改革。要通过分类审批改革落实简政放权，对于“低风险”事项做到应放尽放，从“严进宽管”向“宽进严管”转变，打造道路运输行业事中事后监管样板。根据市政府工作安排，今年重点推进优化挖掘道路施工“一件事”改革以及大件运输许可“一件事”改革，落实优化营商环境改革要求。

三、聚焦设施提标，全面落实重大活动保障

一是提前研判、聚焦重点。针对清明祭扫、五一出游、春运高峰等客流比较集中的时间段，适时调整养护作业计划，加强对例行巡查车辆警示、提示、引导。加强对交通枢纽、重点区域、

重要景点、商业区等道路交通设施结构安全、路况水平、安全警示等检测和巡查，做好高峰客流的研判和应急预案筹备。

二是普遍提标、改善面貌。遵循“整洁、整治、整容”三类标准，针对不同保障等级区域采取不同策略分类定标、普遍提标，加强日常巡查和隐患排查，统筹城市道路环境综合整治，普遍提高养护标准，改善设施环境面貌。

三是分层引导、运行顺畅。要结合重大活动交通保障经验，按照重要区域周边范围的保障要求研究制定交通引导方案，递进引导，确保重大活动期间交通运行顺畅。

四是做好“小国检”备检工作。各相关单位要进一步明确目标任务，细化部门分工，责任到人，精心做好检查的各项准备工作。道运中心、浦东新区、高速公路项目公司要进一步规范填报并加快推进实施 2023 年度国道项目库计划项目；对照国检标准，仔细研判路况指标数据、重点桥隧监测和安全设施评估指标，制定出针对性和操作性强的具体整治提升方案，并及早实施，争取在今年的国家公路网技术状况监测工作中能够斩获佳绩做好全国干线公路养护管理“迎检”工作。

四、服务乡村振兴，深入推进“四好农村路”建设

结合新一轮农村公路建设规划，持续推进提档升级改造。继续开展国家和市级示范镇（路）创建，逐步由典型示范向全域达标转变。

一是坚持建设规划引领。各区应强化农村公路规划与国土空间规划及用途管制、耕地保护要求的衔接，科学制定新一轮农村公路建设规划，合理确定新改建、提档升级改造规模，建立建设项目库动态调整机制。确保于6月底前完成建设规划区政府批复。

二是推进农村公路建设。按照交通运输部部署，深入推进“四好农村路”助力乡村振兴五大工程，计划实施新改建32项，总投资约15.2亿元。完成提档升级改造210公里。各区要按照市委市政府重点工作、民心工程要求，加快推进项目实施，确保于11月底前按时高质量完成。

三是全面完成主题试点。本市承担了信息化管理、创新养护生产模式、路长制、美丽农村路等4个全国农村公路管理养护体制改革主题试点，作为总结验收年，各试点区要全面总结典型经验，推行试点做法，形成上海样板，争取顺利通过交通运输部组织的验收。

四是提升桥梁管养水平。各区要进一步提升农村公路桥梁管理力度，重点加强对危旧桥梁的改造，动态消除三类桥隐患，全年整治危旧桥梁6座、三类桥111座。各区农村公路管理机构、养护企业应当加强专业人员的配置，通过人才引进、教育培训等方式，建立桥梁工程师、桥梁管理员等专业岗位，提升管养的专业水平。

五是全面推进五个新城公交建设。指导五个新城完成优化调整重点线路 12 条，新增公交电子站牌 2000 个点位，新增、更新新能源公交车 300 辆，新改建候车设施 50 处。

六是提升安全保障能力。开展公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动，大力提升农村公路交叉口和路侧安全防护能力，实施安全隐患整治 200 处，合计 80 公里。加强农村客、货运运营行业安全监管，提升应急保障能力。

七是发挥示范引领作用。市交通委将加强示范县创建指导，奉贤区和青浦区要充分做好迎检准备工作，确保创建成功；鼓励有基础的区积极申报创建全国示范县。修订《上海市创建“四好农村路”示范镇（路）实施办法》，推动示范创建提质扩面，每个区至少创建 5 条示范路。

五、推进重点专项，专注打磨精细管理内核

今年是第二轮精细化工作的收官之年，围绕精品道路和精品区域的创建、人行道品质提升、禁车柱和分隔栏杆优化、井盖整治、慢行交通品质提升、缓拥堵专项整治、标志标线品质提升等工作，破除设施管理顽疾，于细微处见功夫、见质量、见情怀，以绣花般的细心和耐心让道路设施更具温度。

一是持续推进精品道路创建。以“巩固创建成效，常态化、系统化持续输出高品质道路设施服务”为目标，通过集中区域、挖掘特色、要素统一、扩容范围、跨区连片等举措，继续开展

2023 年度精品道路和精品区域创建，全年计划创建 120 条精品道路和 16 个精品区域，加速城市道路设施精品化，提高城市主次干道路网的精品率。更加注重以人为本，坚持问题导向、顶层设计，加强对全要素创建标准的执行力度；更加凸显示范引领，坚持紧抓节点、精准施策，根据区域发展重点，结合“自选动作”，聚焦重点区域，连线成片；更加强调长效推进，坚持分级分类、精细养护，优化分级分类管养，巩固精品创建成效；更加着眼细微之处，坚持融合创新、赋能增效，加强全要素管理，打通路域闭环，推动精品道路红线与建筑前区界限融合发展。

二是全面开展人行道专项整治。按照《人行道品质提升技术指南》《人行道品质提升三年行动计划实施方案》开展人行道品质提升专项整治，打造通达连续、平整舒适、无碍友好、美观和谐、绿色健康的步行通行环境。对行政区内人行道及其附属设施进行盘点、普查，同步完善更新 CIMS 信息系统，逐步建立人行道数字档案。敢于碰硬骨头，以长宁区万航渡路、普陀区金沙江路宁夏路、徐汇区龙华西路等人行道改造和品质提升案例为样板挖潜空间，还路于民。每区梳理且解决不少于两处“行不畅、走不通”人行道过窄问题。各区每年至少对本区 8%（包括新增）人行道设施量进行集中整治，打造特色；做好无障碍设施与轨交站点、医院学校、建筑出入口等衔接。针对人行道上违规停放机

动车、非法占据路、损坏人行道设施、侵占路权等问题协同合作、联合执法，6月~9月期间组织开展“专项治理行动”。加强对人行道材料质量、施工质量把控，重视人行道设计、建设、养护、掘路修复等标准落地实施，落实现场人行道铺设“人证合一”的相关规定，加强人行道铺设技术交底、现场铺设过程监督和质量验收。

三是继续开展禁车柱（车挡）与分隔栏杆优化。按照分隔栏杆优化图集，进一步推广应用新增分隔栏杆款式，及时对损坏禁车柱分隔栏杆进行维修、拆除非必要护栏、优化护栏形式，提高禁车柱加工、安装质量。2023年12月底完成外环以内及五个新城同路（含跨区道路）、同域分隔栏杆颜色统一。对中环以内隔离设施查漏补缺，实现中环以内同一条道路、同一区域、相同功能分隔栏杆款式基本一致。

四是深入开展道路检查井盖病害整治。发布关于进一步加强道路检查井盖病害整治工作的通知，切实提升本市道路交通设施精细化管理水平。深化治理，依托道路检查井盖管理联席季度会议机制，不断压实各井盖权属单位的主体责任，常态高效做好道路检查井盖整治。数字赋能，打造“既有道路检查井盖病害监管系统”，实现巡查、上报、派单、处置、监督的管理闭环，提升数字监管能效。加强道路井盖平整度抽检，分析井盖高差形成原因，针对性采取整改措施。源头管理，践行全生命周期管理理念，

从源头上减少井盖数量，优化井位设置，对新建道路、大修道路、精品示范路上的井盖进行减量化设置，探索建立掘路审批与管线单位的井盖管理工作绩效联动机制，进一步提升道路平整度。

五是开展标志标线提标整治。加大新材料新工艺的运用，提升标线、标志的耐久度和可视性。提升农村等偏远地区的道路标志标线设置水平，保障居民出行安全。开展慢行交通标志标线完善提升专项行动，营造良好慢行环境。

六、统筹挖潜增能，不断提升道路出行体验

坚持扩大供给与存量优化并重，持续提高道路交通服务能力和品质，改善服务体验。

一是全力推进慢行交通品质提升。完善慢行交通专项建设规划，细化重点区域单独章节，从重点项目规划入手，制定配套项目清单，保障项目落地落实。围绕完善慢行网络、强化空间融合、提升设施品质三个方面，每个区完成慢行交通品质提升项目 10 个。围绕主城区、新城、新市镇、乡村等 4 个空间维度打造慢行示范区，每个区创建不少于 1 个慢行交通示范片区。各区应建立健全慢行交通工作推进机制，从区级层面建立专项工作推进队伍，争取专项资金保障。

二是持续发力缓拥堵项目。拓展丰富项目类型，聚焦路口渠化、路段改造、港湾式车站、可变车道、标志标线完善等，统筹

协调、动态评估，推动全市缓拥堵工作动态开展，切实提升市民出行便捷度与舒适度。2023 年每区需完成 6 个缓拥堵项目，结合区内本年度道路建设维修、架空线及合杆整治等工作实际，在现有项目清单的基础上，进一步扩大公交港湾式车站改造覆盖面，加大改造力度，做到能改尽改，实施过程中也同步加强无障碍适老化设施的完善。

三是全面开展高速公路品质提升。按照《高速公路设施整治与养护提升实施方案》，开展高速公路设施整治与养护质量提升行动。加强交通安全设施提质增效，全面排查核对高速公路交通安全设施提质增效工作完成情况，查缺补漏。结合改建、养护工程、养护专项等实施，开展高速公路设施改造提升。对照《高速公路养护质量提升标准》提升高速公路的养护质量。联合公安部门对事故易发多发点段进行评估，开展高速公路安全设施和交通秩序精细化提升，打造“高速公路安全精品路”。

四是持续提升高速公路服务区形象，按照“一区一策、分类实施”的原则，按照标杆、特色、功能服务区分类提升要求，实现综合楼品质明显提升、停车需求得以保障、环境卫生明显改观、公共秩序更加规范、服务品质显著提高等目标。叶榭、练塘提升工程应在今年第三季度完工；枫泾、小昆山、航头、朱桥等服务

区开展立项及招投标工作，今年确保开工建设；其他服务区尽快启动方案研究和立项工作。

五是深入研全寿命管理养护工作，发布《城市隧道养护运行管理评价技术标准》，上报《桥梁隧道结构安全保护技术标准（征求意见稿）》，完成《隧道养护技术规范》大纲编写；明确G320、S20全生命周期养护实施方案。

七、着力科技赋能，加快推动行业转型升级

聚焦新体制、新业态、新模式、新技术，强化创新驱动，围绕数字化转型、绿色交通推动新技术、新材料、科技研究成果的广泛应用，加快科技赋能道路交通行业发展。

一是做好行业数字化转型。加快推进应用信息化、智慧化综合管理手段，全面提升行业治理和服务效能。

二是推进道路交通设施行业碳达峰碳中和技术应用。立足我市新一轮交通发展白皮书绿色交通实施目标，推进低碳养护、绿色建造、绿色路用材料、高效节能管养等技术研究和应用。

三是推广智慧高速试点建设。有序推进G15嘉浏段的智慧高速建设，力争年内完成并开展试运行。G60和S32智慧高速在试运行基础上，开展分析总结和优化完善，推动高速公路高质量发展。

四是完善“两网建设”。细化完善网上办理业务规则、优化综合业务平台审批功能，积极引导申请人网上办理，提高全程网

办率；深化大件运输领域“放管服”改革，通过“信用+审批”有机结合，拓展“无人干预自动办理”试点范围；。完善交通行业“一网统管”建设，推动大件运输数字化监管，通过整合委综合业务平台、市级治超平台、重货平台等数据资源，固化监管场景，设定监管指标，推进本市大件运输在收费高速公路范围内全覆盖数字化监管，提升监管的准确性和有效性；构建从感知到认知、处置、考核监督的全过程数字化监管体系，通过“观、管、防”场景驱动，实现协同治理。

八、加强文明创建，大力促进行业凝聚共识

一是继续开展各项行业文明创建工作。组织行业文化建设成果交流，展示活动，加大劳模工作室的创建力度，使之成为行业的先进示范基地，发挥先进的模范带头作用，以先进为标杆，做到边学习、边实践、边提高。

二是着力打造行业文化品牌。围绕政府实事项目、年度重点工作等，打造一批文化示范点，放大宣传效应，提升行业硬件设施的软实力；依托党建联建等活动，搭建市、区两级联动平台，积极探索、完善和丰富行业价值观、行业精神、文化理念，塑造具有行业特色的文化品牌。

三是加强人才队伍建设，统筹推进行业高层次人才和一线专项技能人才队伍建设，加强创新型、应用型、技能型人才培养，

优化人才队伍结构，打造品牌工匠。

抄送：各区道路管理机构

信息公开属性：主动公开

上海市道路运输管理局办公室

2023 年 3 月 28 日印发