

# 上海市静安区人民政府文件

静府发〔2021〕15 号

---

## 上海市静安区人民政府 关于印发《市北功能区“十四五” 规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、彭浦镇政府，各有关企业：  
《市北功能区“十四五”规划》已经区政府第 236 次常务会议通过，现印发给你们，请遵照执行。

上海市静安区人民政府  
2021 年 11 月 2 日

## 市北功能区“十四五”规划

“十四五”时期，上海将以排头兵姿态和先行者担当，勇挑最重担子、啃最难啃骨头，推进城市数字化转型，打造国际数字之都。静安区将不断增强全球资源配置力和城区品牌影响力，基本建成国际化现代化城区。

市北功能区总规划面积 3.31 平方公里，是静安区“一轴三带”战略中中环两翼创新创意集聚带的核心组成部分，也是静安区对接上海科创中心建设的前沿阵地。作为长江经济带国家级转型升级示范区，上海市首个云计算产业基地、大数据产业基地，以及首批上海市超高清视频产业示范基地，功能区实现了从“传统工业区”到“全市率先提出发展生产性服务业”再到“以数据智能为特色迈向高质量发展”的华丽蜕变。当前，功能区区位优势明显，经济能级突出，产业特色鲜明，是全市“3+5+X”重点发展区域，并以“打造中国大数据产业之都、建设中国创新型产业社区”为战略目标，肩负起“打响上海名园、体现静安担当”的重要使命。

为此，市北功能区迫切需要发挥先发优势、区位优势、资源优势、品牌优势、场景优势，以建设国内领先的“市北数智生态园”为指引，全面对标上海“四大功能”，积极响应“五型经济”发展要求，代表上海乃至我国抢占数智经济新赛道，占领数智科技制高点，为上海国际数字之都建设、静安北部崛起做出显著贡

献。

## 一、迈入功能提升新阶段

### （一）取得的主要成效

“十三五”以来，功能区紧紧围绕静安“一轴三带”发展战略，在经济能级规模、创新要素集聚、重大工程建设、综合服务功能等方面均取得了明显突破。

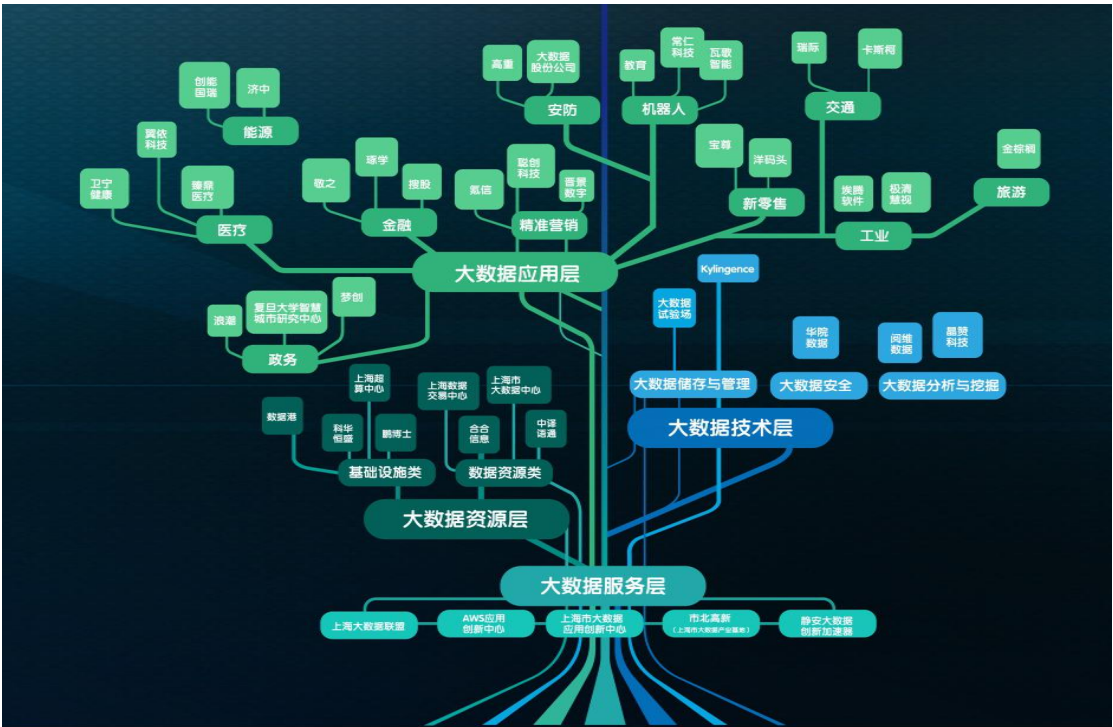
#### 1. 经济能级规模持续突破

经济体量规模效应愈发显著。截至“十三五”期末，功能区共有注册企业 2800 余家，在地经营企业 1470 家。功能区在 2019 年实现企业总营收突破 2000 亿元，总税收最高达到 95 亿元。功能区企业五年来累计实现总营收 9890 亿元、累计实现总税收 470.9 亿元，与“十二五”期末相比较，企业总营收增长 107%、总税收增长 105%。截至 2020 年末，市北高新功能区税收贡献度达 12.4%。在市经信委开发区综合评价中，功能区单位土地税收产出强度在全市排名第二。

“总部支撑、数智赋能”态势初显。“十三五”期间，功能区整体呈现出“以总部经济为基底，以数智经济和数智赋能实体经济为特色”的发展基调。截至期末，功能区跨国公司地区总部达 21 家，具有总部特征的央企、行业龙头企业 60 余家，包括科勒、瑞士德迅、美国宣伟、中国通号、上海国际招标、上海信投、浪潮集团、卫宁健康、鹏博士、龙元建设等；亿元以上税收企业达 16 家，千万元税收企业达 78 家，百万元税收企业达 297 家；

上市企业 23 家，高新技术企业 115 家；“十三五”期间，累计新引进企业达 1031 家，平均每 2 天就有 1 家企业注册登记或入驻办公；科技型企业引进占比逐年提升，至期末达当年引进企业数的 63%。

2. 产业创新要素加速汇聚



上海首张“数据智能产业链图谱”

大数据实现全链条、全生态优化提升。市北功能区是国家大数据新型工业化示范基地的核心区域，作为首个“上海市大数据产业基地”，功能区按照上海市大数据“五位一体”的顶层设计，先后吸引了市政府大数据中心、上海市大数据股份有限公司、上海数据交易中心、上海大数据联盟等重要资源平台，发布了全市首创的“数据智能产业链图谱”。目前有 170 余家经市经信委认

定的大数据企业入驻，例如：数据港、珍岛信息、宝尊电商、格尔软件、鹏博士、高众科技、华院数据等，占全市该类企业总数的近三分之一。

区块链启动前瞻性、跨越式抢先布局。上海市北区块链生态谷作为沪上首个区块链产业特色项目，在 2020 年 6 月正式开园。功能区联合华为、信息发展、万向区块链、上科院软件中心等头部企业机构，共同打造“1+3+N”产业创新生态。目前陆续吸收包括矩阵元、信医科技、众享比特等近 20 家区块链企业，聚焦“数字金融、数据交易、跨境贸易”等重点领域，努力寻求在区块链底层共性关键技术研发上的全新突破。

5G 紧扣“双千兆”“超高清”发展主题。聚焦新基建和在线新经济，以 5G 技术为重要依托、以应用场景为关键核心，探索构建“双千兆产业生态圈”。功能区获评上海市超高清视频产业示范基地，充分发挥“5G+超高清视频”在工业互联网、在线医疗、在线教育、智能安防、智慧园区等领域的支撑作用，打破产业应用端远程维护、云边协同、感知采集等重要环节的技术壁垒。

创新应用场景形成规模化、规范化集中展示。功能区建成了“市北高新企业 AI 体验馆”，集中展示了一批大数据创新应用场景，涉及政务、交通、医疗、金融、零售、旅游、能源、安防等十多个行业领域。通过沉浸式、可视化的互动体验来充分反映大数据在核心技术突破、高新成果转化、城市精细化管理等方面的不可替代性，同时向城市数字化转型提供“市北答案”。

功能平台建设迈向多元化、强整合全新高度。目前，功能区已吸引国家级平台、实验室 4 家，市级创新功能平台 10 余个，高能级企业研发平台 20 余个，各类孵化器 5 家。“十三五”期间，功能区企业发明专利授权量累计超 1000 件，高新技术成果转化项目 25 个；聚能湾国家级孵化器入孵企业超 310 家，在孵企业 113 家，加速器企业 63 家，孵化成功率达到 96%，企业专利覆盖率超 50%，培育了格尔软件、数据港、风语筑 3 家主板上市企业。功能区还成立 10 亿元大数据产业基金，20 家企业纳入引培计划，并形成科创板上市企业梯队，其中华润微电子、中国通号母公司已在科创板上市。

创新人才汇聚凸显高质量、专业化特征趋势。截至“十三五”期末，功能区从业人员总数超 5.5 万人。其中本科以上学历占 45%，IT 行业人才比重进一步扩大，院士专家和海外归国创新人才比例稳步提升，人才总体平均年龄呈现年轻化趋势。

### 3. 重大工程建设稳步推进

产业载体开发模式日渐成熟。“十三五”期间，市北功能区重点工程项目建成面积近 140 万平方米，包括市北壹中心、上海区块链生态谷、聚能湾创新社区、市北智汇园、市北新中新等产业载体项目。其中，市北智汇园、市北新中新、市北壹中心等项目已相继投入使用，上海区块链生态谷、聚能湾创新社区也于 2020 年底竣工。

基础设施建设进入崭新阶段。功能区在全市率先启动租赁住

房建设项目，并进一步拓展租赁住房供给规模。此外，还陆续建成了市政道路、绿化、公共设施等基础设施约 24.5 万平方米，包括：康宁路（汶水路-走马塘），交城路（原平路-彭越浦），云照路，江场路泵站改造，走马塘改造，中扬湖桥等。

存量整体转型打开上升空间。根据功能区近、中、远期规划，针对未来可开发存量土地资源，遵循可持续、高能效、多维度的开发原则，结合区域实际情况开展实地走访调研，完成对地区转型方案的初步研究论证工作，为下一步整体转型奠定良好基础。

长三角一体化形成联动局面。结合长三角一体化的有利形势，功能区推进上海市北高新（南通）科技城建设，树立跨江合作典范，内外开放联动的发展格局初步形成。通过空间布局“一带三片”和产业布局“一核三驱”，力争建成高质量发展、产城融合协调以及长三角一体化合作的典范。截至“十三五”期末，市北南通科技城累计完成固定资产投资 370 亿元，引进企业 200 余家，2019 年实现税收 10 亿元，格陆博科技、至晟微电子、钰泰半导体等一批技术含量足的创新企业先后落户，形成了初具规模的新能源车、智能传感产业链，市北高新品牌显示度进一步提升。

#### 4. 综合服务体系日趋完善

全面整合基础服务。从企业实际需求出发，功能区优化调整面向企业和人才的服务平台，进一步强化大数据创新学院、市北健康门诊部、北上海大酒店、市北商务中心等服务支点的承载功

能。

探索政企联动机制。积极响应上海城市“两张网”建设，成立政企通服务中心，探索实践企业政务服务“前移机制”，持续优化营商环境，从“政策通、数据通、资源通”三个角度多措并举为企业办事提供全方位便利。

推进智慧园区建设。功能区坚持“智慧转型、微碳零排”的生态建设规划和创建目标，在2019年底顺利通过国家级生态工业示范园区复评，并全面落实人工智能应用场景示范行动计划，打造市北高新智慧管理综合体系（静安“151项目”）、市北租赁住房智慧化系统等行业大数据应用示范点。依托大数据、云计算等技术优势，建立起了以“大数据+物联网+BIM+GIS”为核心的智慧化监控“管理云”平台，朝着“数据可视化、技术高端化、运行科学化、管理精细化”方向不断迈进。

党建引领提质增效。通过狠抓责任履行意识、基层党组织建设、理论武装学习、党建活动创新、党风党纪建设等工作，全面牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”，全方位、宽领域、多角度地将党建工作与企业经营同步规划、同步实施、同步推进，充分发挥党建工作引领功能区及企业发展的主导作用。

## （二）存在的差距不足

历经多轮转型，功能区已成为上海乃至长三角区域具有较大影响力的数智品牌特色园区。但是，转型迭代的进程中仍有一些不足之处，主要体现在：



产业能级有待提升。目前，大数据产业对功能区税收、产值的贡献仍相对较低，存在发光有余、发热不足的问题。尤其缺乏以大数据为特色的头部型、龙头型企业，导致数智经济能级不高，辐射影响不广。

应用驱动有待突破。大数据所涉及的众多应用场景存在应用需求不匹配、应用程度不深入等问题。大数据对功能区实体经济支撑作用不强，尚未形成应用驱动下产业爆发式增长的态势。

创新能力有待增强。功能区内拥有关键技术储备的企业依然不足，缺少系统级、架构级的大数据产品。此外，高能级创新平台依然缺乏，重量级国际创新平台品牌缺失，现有平台也未能形成更多技术转化，难以吸引全球高端价值链企业。

综合配套有待完善。路网密度依然偏低，公共交通不够便捷，轨道交通站点覆盖率不足40%。学校、医院、社区商业、文化体育设施等公共服务配套不足。对标一流的国际街区与核心商务区，产城融合总体偏低，迫切需要增加品质高、服务优的娱乐、生活服务等配套，满足多元的服务需求和精神文化体验。

### （三）面临的机遇挑战

从全球经济发展和疫情影响来看，“十四五”时期虽然充满不确定性，但数智化方兴未艾，功能区发展机遇大于挑战。

数字化转型加速。当今世界正处在数字经济与工业经济交汇更迭的过渡期，数字经济日益成为重要的产业基础、商业模式、新型经济形态，持续引发经济社会各领域“数字蝶变”。我国加

快构建“5G+云+AI”生态，5G、云和AI的融合正从数据中“精炼”出更多的应用价值，以数字溢出的形式加速企业、行业以及供应链等不同层面生产力的提升，成为推动经济增长的引擎。功能区抓住数字化转型机遇，以上海国际数字之都建设为契机，大力发展数字经济，推动关键核心技术突破，吸引培育一批成长性好、发展潜力大的优质企业，打造数字经济发展新亮点，形成具有国际竞争力的数字产业集群。

“新基建”投资逆势爆发。借助“新基建”项目的全面铺开，数字化技术强大的跨界融合能力将得到充分释放，进而为制造业、城市基建、金融业、物流业等行业注入强大动力。作为深耕云计算、大数据产业多年的行业先锋，功能区可充分利用“新基建”政策红利，结合智慧园区综合管理建设及城市功能转型这一良好契机，以推动数字化转型带动产业集聚，从而推动功能区朝着更大规模、更强吸引、更高质量方向前进。

长三角一体化稳步推进。长三角一体化上升为国家战略后，上海进一步发挥城市圈首位城市的辐射带动作用，吸引越来越多的长三角企业设立研发、结算等功能性总部。深化长三角区域城际交流，主动对接长三角周边城市在上海建设“科创飞地”的需求，实现“上海研发”和“本地生产”的良性双向互动。同时，功能区抢抓长三角一体化发展机遇，加强腹地沟通合作，充分集聚各类资源要素，借力大数据产业先发优势，继续推进市北（南通）科技城开发建设，形成产业辐射带动效应。

区域战略深入实施。作为“中环两翼创新创意发展集聚带”的重要组成部分，市北功能区重点聚焦“云数联动”的优质大数据、人工智能类企业，深化跨行业融合应用，以数智经济的高效能发展深度融入上海科创中心建设和国家大数据综合试验区建设大格局，成为国内领先的大数据资源集聚地。以“全球服务商计划”实施为契机，市北功能区将充分运用各类资源要素集聚，促进新一轮的动能转换和结构转型。配合市经信委开展重点大数据企业认定相关工作，多措并举推进上海国家大数据综合试验区、静安区“国家新型工业化产业示范基地（大数据）”和“上海大数据城市管理和社会治理试验区”的相关建设工作。

同时也要看到功能区转型升级也亟需应对的困难挑战。世界经济增速大幅放缓，功能区保增长面临巨大压力。数字经济市场垄断性强，少数行业领军企业正通过对底层技术、标准、知识产权的把控和垄断，筑造自己的技术壁垒，这势必增加功能区提升能级的难度。数字园区竞争加剧，上海加速释放新的产业空间，“十四五”时期将加快推动“3+5+X”产业重点领域的整体转型布局，数字园区竞争趋于激烈。

## **二、高质量建设国内领先的“市北数智生态园”**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，牢固树立新发展理念，按照打造“国际

静安、卓越城区”要求，凸显全市首批“在线新经济特色产业园”“民营企业总部集聚区”以及“数字化转型示范区”的特色优势，以高起点建设国内领先的“市北数智生态园”为指引，以做强赋能型策源、提升引领性功能、增强数智经济新兴产业核心竞争力为主攻方向，继续坚持“打造中国大数据产业之都、建设中国创新型产业社区”的战略目标，重点围绕“数字化产业社区运营商”的发展定位，全力抢占新赛道，夺取制高点，勇当城市数字化转型的排头兵，突破一批关键核心技术，打造一批前沿应用场景，建设一批特色载体，培育一批领航企业，成为经济密度高、数智产业强、五型经济优的标杆示范区，成为头部企业汇聚、科创企业云集、上市公司涌现的磅礴活力区，成为智慧化办公、智能化生活、创新型人才向往的现代品质区。

## （二）基本原则

坚持增密度、提效益。发挥布局紧凑、经济稠密、开发强度较高等优势，落实以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄要求，在提高经济密度、提高单位产出效率上实现新跨越，在有限的土地资源下产出更大的营收税收，率先实现“五型经济”的高质量发展。

坚持强动力、抢位势。把城市数字化转型作为引领发展的核心驱动力，在城市管理、民生服务等领域敢于“揭榜挂帅”，抓住机遇抢占新赛道，乘势而上打造更多发展新热点、新平台、新载体，培育龙头企业、独角兽企业和一大批富有活力的中小企业，

将综合优势充分转化为产业发展新动能。

坚持抓特色、筑优势。立足区位特征、产业基础，遵循功能区升级规律，以大数据头部型、龙头型企业为牵引壮大特色产业，全面赋能数智经济，形成标识度高、辐射面广的产业强 IP。对标国际水准、国内一流，适应数智经济迭代需求，集聚知识数据、核心技术、人才智力、应用场景等新要素，构筑资源禀赋新优势。

坚持优环境、塑品质。坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”，以人本化设计、组团式布局，建设产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的创新型产业社区，营造宽松的创新创业环境、和谐的人文环境、富有未来感的科技体验环境，树立高品质园区建设典范。

### （三）发展目标

到 2025 年，通过招商引资倍增、总部经济增能、重点产业增效、土地亩产增长、重大工程增速、服务效能增优，全力集聚数智产业、优化综合生态、深化产城融合、打响功能区品牌，努力实现创新引领、功能突破、品质跃升，初步建成国内领先的“市北数智生态园”。

1. 能级稳步提升。持续提升创新浓度、经济密度、投资强度，确保经济增速稳得住、质量效益同提升。园区单位土地税收产出强度继续在全市开发区中保持前列，对静安区域经济贡献度逐年提升。

2. 产业高端高效。聚焦数智产业链核心环节、关键领域，

加大科技投入，集聚资源平台，加速成果转化。引进具有世界级影响力、拥有顶尖科技产品的行业巨头企业，吸纳一批数智龙头企业及独角兽企业落户，培育一批智慧型、创新型的科创企业。在市经信委的统计范畴内，大数据核心企业数占比全市继续保持领先。

3. 功能跨越突破。高标准规划、高起点建设，塑造与静安建设“中心城区新标杆、上海发展新亮点”相匹配的功能架构，成为数智资源配置、创新策源、应用示范、企业孵化、人才培养高地，显著提升功能区辐射能级、创新能级、产业能级、开放能级。上海市北区块链生态谷等特色产业园基本建成，成为国内领先的数字赋能型创新策源地。

4. 产城深度融合。以更高标准的智慧产城融合定位、更高起点的规划设计项目，推动科技要素更集聚、创新创业更活跃、生活服务更完善、交通出行更便捷、生态环境更优美、文化氛围更浓厚，打造智慧管理、智慧运营、智慧体验的品质园区，实现信息流、资金流、人才流、物流和商流的高效集聚，成为 7×24 小时全天候的、有温度的国际科创新城。

市北功能区“十四五”时期经济社会发展主要指标

|                  | 序号 | 主要指标      | 属性  | 单位 | 2025 年 |
|------------------|----|-----------|-----|----|--------|
| <b>经济<br/>密度</b> | 1  | 总营收年均增长率  | 预期性 | %  | 6-8    |
|                  | 2  | 税收收入年均增长率 | 预期性 | %  | 6-8    |
|                  | 3  | 新增“亿元楼”数量 | 预期性 | 栋  | 5      |

|          |    |                      |     |      |         |
|----------|----|----------------------|-----|------|---------|
|          | 4  | 新增跨国公司地区总部及其他总部      | 预期性 | 家    | 15      |
|          | 5  | 累计总部型央企和民企数量         | 预期性 | 家    | 90      |
| 产业<br>高度 | 6  | 打造“市北数智产业生态”         | 预期性 | —    | 完成      |
|          | 7  | 创建国家级或市级区块链产业核心园区    | 预期性 | 个    | 1       |
|          | 8  | 创建市级数字化应用场景示范项目      | 预期性 | 个    | 1-3     |
|          | 9  | 在国内外具有行业影响力和品牌知名度的企业 | 预期性 | 家    | 3-5     |
|          | 10 | 新增核心大数据和在线新经济企业      | 预期性 | 家    | 100-120 |
|          | 11 | 5G+8K 超高清视频产业企业      | 预期性 | 家    | 20      |
| 创新<br>浓度 | 12 | 新增国家级/市级研发中心         | 预期性 | 个    | 5       |
|          | 13 | 高新技术企业年均增长率          | 预期性 | %    | 10-15   |
|          | 14 | 新增发明专利年均增长率          | 预期性 | %    | 30      |
|          | 15 | 引进培育创新创业领军人才         | 预期性 | 人    | 60-80   |
| 开发<br>强度 | 16 | 新增开发体量               | 预期性 | 万平方米 | 170     |
|          |    | 其中：新增产业空间            | 预期性 | 万平方米 | 50-60   |
|          | 17 | 推动走马塘区域整体转型升级        | 预期性 | —    | 实现开工    |

|          |    |                     |     |      |         |
|----------|----|---------------------|-----|------|---------|
| 投资<br>力度 | 18 | 聚能湾国家级孵化器新增入孵企业     | 预期性 | 家    | 100-120 |
|          | 19 | 新增上市企业数量            | 预期性 | 家    | 4-5     |
| 服务<br>温度 | 20 | 新增白领食堂              | 预期性 | 个    | 2-3     |
|          | 21 | 新增星级酒店              | 预期性 | 个    | 1-2     |
|          | 22 | 新建体育场地设施            | 预期性 | 个    | 5       |
|          | 23 | 提升功能区交通路网密度         | 预期性 | —    | 建设完成    |
|          | 24 | 构建高速率 5G 独立组网       | 预期性 | —    | 建设完成    |
|          | 25 | 巩固提升国家级生态工业示范园区建设成果 | 预期性 | —    | 通过复评    |
|          | 26 | 创建上海市低碳发展实践区        | 预期性 | —    | 创建完成    |
|          | 27 | 新建公共绿地              | 预期性 | 万平方米 | 15      |
|          | 28 | 新建景观湖               | 预期性 | 个    | 1       |
|          | 29 | 提升营商环境便捷度、舒适度和满意度   | 预期性 | —    | 持续提升    |

### 三、全力建设数智赋能的示范园区

把握产业属性，抢抓赋能迭代机遇，进一步筑牢产业根基，提升规模能级，形成全链条、全生态布局，打造上海中环区域最硬核的数智经济增长极，成为上海国际数字之都的标志性区域。

#### （一）着力提升区域经济发展能级



坚持“总部经济为主导、数字经济为特色”的发展格局，发挥领军企业对于产业链上下游的强大号召力，进一步释放总部经济虹吸效应，凸显数字经济转型动能，强化区域要素聚集和资源配置，成为全市“中环经济发展带”最硬核的增长极。

### 1. 继续夯实总部经济

落实静安“全球服务商计划”。加大对跨国公司总部型企业的招商力度，集聚标志性、高能级、国际化的头部企业和功能机构，形成高端高效的总部企业集群。

推进民营企业总部集聚区建设。立足生产性服务业集聚基础，按照全市部署，进一步发展商贸服务、节能环保、健康医疗、金融科技等产业，力争成为长三角民营企业总部集聚高地。同时鼓励功能区现有民营企业总部型机构完成功能拓展。

### 2. 不断壮大数字经济

加快集聚龙头企业。围绕技术创新与应用服务等产业链薄弱环节，着力引进拥有世界领先技术和全球顶尖科技产品的行业巨头，力争引进1-2家具有世界影响力的数字经济龙头企业，引进一批税收在千万元以上的数字经济细分领域龙头企业。

积极培育独角兽企业。集中数据、技术、资金、市场、人才等要素供给，引进或培育一批创新能力强、成长速度快、敢于颠覆、善于跨越的独角兽企业、准独角兽企业和潜力独角兽企业。

加速推动数据赋能。以本市大数据“五位一体”规划为抓手，持续构建完整产业链，依托示范效应好、带动作用强、市场影响

大的龙头企业，聚焦政务、医疗、交通、金融、教育等领域，加速应用场景落地，形成应用端的规模效应，从而推动传统行业向平台型、智慧型、共享型融合升级。

大力发展在线经济。以大数据为重要资源，以数字技术为基础支撑，以应用场景为关键核心，聚焦远程医疗、远程办公、在线教育、电商直播等重点领域，加快推动数字技术与在线经济的深度融合，促进智能交互核心技术攻关突破，打造全市在线经济示范园区。

前瞻布局若干新兴产业。持续增强市北数智经济发展优势，重点拓展金融科技、物联网、工业互联网、健康大数据、医疗智能设备等多个产业领域，发挥上海区块链生态谷和上海静安数字经济先导区的带动作用，支持新一代智能技术研发和引进，促进数字平台和数字贸易发展，推动产业高质量跨越式发展。

## （二）聚力打造优势特色产业集群

坚持“产业数字化、数字产业化”的发展方向，以“大数据+”为突破口，围绕数据要素全生命周期构建数智创新赋能体系，大力集聚云计算、区块链、5G 等产业，形成以大数据为特色的数智产业集群。

### 1. 做强做优大数据产业

聚焦上海国家大数据综合试验区，依托国家大数据新型工业化示范基地，深化建设上海市云计算产业基地、上海市大数据产业基地、上海市服务贸易示范基地（数字贸易）、上海市超高清

视频产业示范基地，突出产业融合发展，强化科技创新引领。

夯实资源层。把数据资源作为服务国内大循环的重要切入点，依托上海市大数据中心、上海数据交易中心、数据港、浪潮云、鹏博士等资源平台和龙头企业，继续在数据存储、数据计算、数据流通、数据交易等重要环节进行实践探索、攻坚克难，培育体现数据有序开放共享的新应用和新业态。

瞄准技术层。围绕数据要素全流通体系，寻求在关键环节上的技术突破，遵循“技术平台+示范应用+产业联动”的发展思路，依托华院数据、珍岛信息等核心大数据企业，构建以大数据为基底的数据智创新生态。

拓展应用层。着力拓展政务、交通、健康、金融等大数据AI应用服务，助力具有显著市场效应特征的技术密集型企业进一步提升研发能级，进而激活大数据前端赋能效应，引导数据开放对社会经济体系形成不间断的优化迭代。

## 2. 探索区块链技术创新

努力构建产业生态。围绕“1+3+N”的规划布局，持续推进“上海区块链生态谷”建设，打造“市北高新智慧园区解决方案”及全市首个“基于区块链技术的数字园区服务系统”。聚焦“数字金融、数据交易、跨境贸易”等重点领域，推动数字货币、金融交易和私募基金等项目合作，成为上海“大数据+区块链”的产业新高地。

加速突破关键技术。依托上科院软件中心，研发自主可控的

区块链底层操作系统，力争在区块链共性技术研发上形成重大突破，打造面向行业应用的服务能力。依托信息发展，完成跨链操作系统与沙箱系统等产业关键共性技术的协同研发，提供区块链平台研发软硬件部署、设备共享、联合攻关、研发测试、安全评测和监管风控等功能和服务。

率先形成应用示范。围绕社会治理与跨境贸易两大应用场景，研发智慧园区管理系统以及区块链积分服务系统，支撑静安区社会治理服务以及“全球服务商计划”的实施，总结可复制、可推广的工作经验，形成行业应用场景的示范标杆。

### 3. 构筑双千兆产业生态圈

建设以“5G+千兆光网”为引领的新一代信息基础设施。推动5G与云计算、物联网、人工智能、工业互联网和智慧城市等领域的融合发展。

推进5G+行业信息化应用的布局试点。围绕5G+8K超高清视频、5G+VR、5G+无人驾驶、5G+智慧安防、5G+智慧医疗、5G+智慧文旅等领域推进特色示范项目建设，形成面向医疗、金融、教育、物流、制造等行业的综合解决方案，为相关产业升级提供技术源动力。

与中国电信、中国移动、中国联通等运营商进行合作，构筑5G业务产业链和产业生态，形成云网融合和智能信息化的服务优势。依托技术龙头，推进企业上云、发展智能制造、促进两化深度融合，加快企业数字化、网络化、智能化发展，形成一批企

业上云示范项目。

### （三）努力提高数智科技策源能力

坚持“瞄准前沿技术、强化前瞻部署”的发展途径，聚焦产业新方向，全力做强创新引擎，为新旧动能转换提供强大支撑。

#### 1. 深化大数据“五位一体”规划设计

完善上海市大数据“交易机构+创新基地+产业基金+发展联盟+研究中心”的发展布局。依托功能区大数据资源富集和产业集聚优势，进一步扩大市政府大数据中心能级，强化数据交易中心在数据要素全流通环节的承载功能，发挥大数据产业联盟在产业应用端、研发端之间的桥梁纽带作用，加强上下游产业链资源整合和优势互补，共同营造良好发展环境，形成集数据贸易、技术支持、应用服务、先进产业为一体的大数据战略高地。

#### 2. 探索创新型数字平台建设

围绕产业发展和企业需求，打造一批集技术、研发、设计、服务于一体的功能性平台。鼓励企业研发平台大力开展各行业、各层级的自主创新活动。面向区块链、人工智能、隐私计算等重点领域，加快推动区块链“1+3”平台中心架构、华院数据认知智能研究中心、上海数据安全与加密算法实验室等一批重要平台资源的落地。依托众多优质企业及其研发平台，进一步提升功能区整体科研水平，扩大科研产出。同时努力构建覆盖全部入驻企业的基本信息数据库，动态掌握功能区企业经营情况和发展诉求，及时调整企业服务内容，升级服务质量。

### 3. 促进“产学研用”一体化发展

鼓励企业与高校、科研院所共建创新平台。引进高素质人才团队开展技术攻关研究，支持企业牵头组建创新联合体，力争做到产有所取，学有所用，研有所通，用有所需。推动功能区与一部分相关联的行业协会形成良好互动机制，促进要素资源有效流通的高效配置。助力中航联创（上海）创新中心、静安大数据加速器等现有的平台机构实现功能拓展升级，努力挖掘并支持一批应用面广、可塑性强的创新成果在功能区实现落地转化，尽快形成市场化、产业化的技术范式，并健全完善各方风险分担机制。

#### （四）全力调整优化产业空间布局

立足成熟区位，加快建设一流载体，推进城市更新，做强核心功能，成为推动“一轴三带”北部崛起的动力引擎。

##### 1. 基本建成静安市北国际科创社区

作为承载静安转型驱动及拓展科创功能的新领地，静安市北国际科创社区着力构建“人文创新活力区”“智慧城市先导区”“数智产业集聚区”，引导信息流、物资流、人才流、技术流、资金流高度汇集，为新场景、新业态、新模式孵化提供沃土。着力建设上海中心城区以数据智能为核心驱动的重要载体，努力成为上海数字经济先导区。围绕“生产+生活+生态”有机结合，以智慧楼宇、智慧街区、智慧家居等一批创新应用模式，推动立体绿化、慢行体系、智能管网、海绵社区等项目形成一连串未来生活智能化场景，打造国内智慧城市样板。

## 2. 加快推进区域整体规划转型升级

加快低效存量土地改造，提高土地利用效率，通过城市有机更新加速区域深度开发，持续提升功能区形象。积极推进城市更新，提档区域品质，拓展产业布局，提高亩产税收，进一步探讨研究产业发展方向。

### （五）助力长三角一体化发展

积极响应长三角一体化国家战略，继续扩大功能区品牌影响力。宏观层面，强化同区域内三省重点城市间的沟通联络机制，探索跨区域合作创新模式，助力引导产业形成均衡化、梯度式布局，有效支撑上海发挥长三角首位城市辐射功能。微观层面，以市北（南通）科技城为核心支点，全面提升科技城在产业协同、省际共建、要素跨域等方面的示范引领作用，精心打造以新能源汽车、车联网、智能传感等为主要集聚的产业布局。同时，总结数智经济建设过程中的宝贵经验，尽快形成可复制、可操作兼具跨区域产业赋能的优化方案，并加以推广。

## 四、全力建设创新创业的活力园区

按照上海全球科创中心前沿阵地建设要求，注重实施人才计划，注重培育创新主体，注重营造双创氛围，不断提升区域核心竞争力，成为培育能力强的磅礴活力区。

### （一）聚焦聚力打造人才科创高地

#### 1. 培育集聚高水平人才队伍

引进数智领军人才。以智本创新驱动为导向，以发展特色产

业项目为契机，努力引进国家“万人计划”领军人才、大数据领域“两院院士”、海外归国科创人才等。通过充分发挥高端人才“明星效应”，进一步吸引优质项目、创业团队，形成具备全球化视野、渗透全产业链条的创新人才布局。

加强专业拔尖人才培养。依托市北大数据创新学院，开展数据专业领域人才的培养，继续深化与复旦大学、上海交通大学和上海宽带技术及应用工程研究中心的战略合作，深入搭建教育教学、真实数据和应用场景相统一的大数据人才培养一体化平台，持续完善“大数据加工、大数据分析和大数据平台构建”三大板块系列课程，培训一批具备大数据专业技能的人才，从而为数据智能相关企业及传统赋能相关企业提供人才保障。

## 2. 优化人才服务体系

完善人才工作统筹协同机制。扩展市北功能区科技人才工作网络，优化人才政策服务，强化人才数据信息支撑。尽快建立市北高新科技人才评估体系，了解掌握功能区人才动向，形成定期统计更新汇报制度，深入挖掘不同年龄层、不同行业的人才实际需求，提供多元化人才服务。强化“以人为本”的综合保障，在依法合规的前提下，为高层次、技术型人才提供相应便利。

## 3. 提供高品质人才公寓

有效落实功能区租赁住房项目建设及运维工作，进一步提升功能区产城融合品质内涵，为引进人才解决生活实际需求，为功能区招商提供有力支撑。



## （二）争做创业企业的“时间合伙人”

围绕“基地+基金”双轮驱动运营模式，推进多层次孵化器建设，支持培育掌握核心技术、拥有自主知识产权、具有国际竞争力的独角兽企业、瞪羚企业，加快从“空间提供商”转变为“时间合伙人”，持续提升功能区的深度经营水平。

### 1. 发挥产业基金的引导作用

依托市北高新助力科创引培联盟，聚集科技创新企业、战略新兴产业与金融领域中的各种创新要素，持续完善功能区科技创新企业、战略新兴产业与金融结合的服务体系，加快推动科创引培企业申报上市，为企业做好筹备上市的相关服务工作。同时，以大数据产业投资基金为基础，促进科技与金融资源的有效对接，帮助成长性高、可塑性强的优质企业打通金融资本市场渠道，有效降低投融资成本，构建以价值链为导向的投资引培机制。

### 2. 强化聚能湾国家级孵化器

依托聚能湾国家级孵化器，着力打造“投资+孵化”为核心的“雨林式”双创生态系统。继续按照“万千百十”企业合伙人计划，网罗一大批项目纳入市北科创资源库，精选一大批入孵项目，形成一大批快速成长型企业，培育若干细分行业冠军企业，从而进一步增强聚能湾孵化器的核心竞争力和市场影响力。

### 3. 扩大专业孵化器的影响力

持续构建公共数据开放应用创新孵化器（SODA SPACE）的各项功能，完善“开放数据+创新项目+VC+资本+入孵培育”的闭环

生态。有机嵌入功能区全链条孵化体系，吸纳更多优秀团队项目入驻。依托中航联创上海中心、静安大数据加速器等专业孵化平台，培育一批数智科创企业。

#### 4. 探索布局海外双创中心

吸引国外知名大数据孵化机构或创业投资机构来功能区设立分支机构或共建孵化器，同时积极探索海外创新中心的实体化运作，提高功能区创业孵化的国际影响力。

### （三）营造“数智市北”的浓厚氛围

举办上海静安国际大数据论坛、大数据主题专项劳动竞赛、SODA 大赛等各类活动，营造热度氛围，带动产学研用一体化建设，进一步推动整个行业的持续良性发展。

#### 1. 扩大活动影响

继续承办“上海静安国际大数据论坛”、“市北 GMIS 全球数据智能峰会”等一系列峰会活动，扩大“市北大数据”在全市的品牌知晓度和行业影响力。

#### 2. 举办行业赛事

继续承办由市经信委指导的上海开放数据创新应用大赛（SODA 大赛）。激发全社会对开放数据开发利用的热情，为开放数据的价值实现打造标杆示范，同时面向全球征集开放数据创新应用方案，精选一批优秀赛事项目和创业团队落户功能区。

继续承办由市总工会指导的大数据行业劳动竞赛。通过技能竞赛来寻找“大数据工匠”，加强高技能人才队伍建设、强化智

力资源要素集聚、推动形成数据智能创新成果，为更多高技能人才和创新项目提供展示舞台。

### 3. 促进品牌传播

借助东方卫视、东广新闻、上海电（视）台等主流媒体及今日头条、静安发布、学习强国等网络新媒体的宣传渠道，围绕功能区创新转型、大数据产业发展、招商推介活动等策划一系列新闻专题报道。积极参加进博会、上交会、世界人工智能大会、云栖大会、数博会等，扩展品牌辐射力。

## 五、全力建设产城融合的品质园区

对标国际一流，强化数智体验，显著提升治理水平，建设高颜值、高科技、有温度、有品味的精品园区，推动产城融合进入全新发展阶段。

### （一）持续优化营商环境

牢牢把握地处上海中心城区的区位优势，以“便利、快速、高效”为原则，进一步集聚社会优质资源，提升公共服务水平。时刻秉持“以人为本”的核心理念，积极引导各类资源涌入功能区，全面打造与创新型产业城区相适应的区域共治、共建、共享服务机制，推动功能区朝着高水平产城融合的新方向稳步迈进。

#### 1. 深化功能区政企通服务

提高政企通服务中心功能品质。在现有基础上，进一步完善政企通服务中心功能设置，打造独立的税宣展示区、智慧办税区、智能识别区、共享直播区。强化拓展政企通中心服务内容，成为

集技艺培训、公益交流、商务推介等功能于一身的“产业邻里”试点示范。

推动人力资源服务延伸。依托功能区内的“人力资源服务线下体验站”，积极开展一系列针对性走访，加快人才新政的落地普及，持续整理形成《静安区创业企业成长手册》，以个性化服务打通功能区人力资源服务流程的“最后一百米”。

构建功能区内市场监督管理机制。依托静安区市场监管局在功能区内设立的市场监督管理所，从政策法规指导、消费维权、食品安全与特种设备安全底线保障等方面入手，向入驻企业提供更多服务。同时，提供与“上海品牌”认证等申报工作相关的专业化指导。

协同推进社会共治创新模式。以“线下业务远程办，园区企业就近办”为主要目标，坚持“自助、远程、智能”核心理念，配合静安区税务局共同推进“智慧税务共治点”试点示范项目建设。

## 2. 完善功能区服务配套

提升商务服务。依托北上海大酒店、市北高新商务中心等服务提供单位，改善功能区现有商务服务质量，同时在功能区东部增设大型会场、展览中心、秀场等服务设施，引进国际一流的星级酒店。

创新党群服务。以功能区党员服务中心为核心，联合市北商会、新联会，共同为党组织活动开展提供便利，加强基层党组织

凝聚力、向心力。

丰富文创服务。举办功能区运动会、定向赛、登高赛、啤酒节、艺术节等系列活动，丰富功能区企业职工工业余生活，为功能区提升品牌活力、蓄积文创底蕴创造机遇。

改善功能区交通。进一步提升功能区公共交通的便捷度。通过调整信号灯、改造路口转向通行等，切实优化功能区主干道的通行质量，丰富通行选择，显著改善交通拥堵。

### 3. 推进国家级生态园区建设

巩固国家生态工业示范园区复评验收成果。建设纵贯功能区的健康步道，打造充满活力气息的最美河道，新建服务市民的生态公园。同时，继续优化智慧监控“管理云”平台体系效能，有效提升针对区域河道水质、空气质量、工地扬尘等的监测管理力度，进一步扩大功能区智能传感检测系统的覆盖面积。

## （二）以数字化转型重塑智慧体验

以数据为核心、以 5G 为引擎，基于“数字孪生”底层平台支撑，利用物联网、云计算、人工智能、区块链、虚拟现实等前沿技术，在数字基础设施之上展开生产生活新图景。

### 1. 加快建设全市数字化转型示范区

聚焦经济数字化，深入推进数字产业化和产业数字化。对标生活数字化，重点打造智能办公、智能物业、智慧社区、智慧商业、智慧医疗等应用场景。围绕治理数字化，以智慧化、精细化、高效化为目标持续升级智慧园区管理平台。

## 2. 推进“数字孪生”前沿应用

搭建高精度精准映射功能区的信息模型。通过加载其上的海量数据，在系统内汇集交融，产生新的涌现，为改善和优化功能区系统提供有效的指引。布局全域感知的智慧设施。统筹功能区感知体系建设，统一采集汇聚，实现功能区动态数据整合与共享，形成全域覆盖、动静结合、三维立体的规范化、智能化、全联接的感知布局。建设海量、安全、高效的智能专网。建设地上地下全通达、有线无线全接入、万物互联全感知的功能区智能专网，满足数字园区与物理园区虚实融合孪生并行的运行模式需求。

## 3. 开创智慧管理新局面

推动整体功能区运营管理体系的智慧化。综合运用大数据、物联网、人工智能、超高清视频、5G 传输等先进技术，结合目前功能区已有的管理平台基础，构造集成数据采集、智能传输、云边协同、智能应用等于一体的智慧园区管理调度中心平台，覆盖智慧公寓、智慧停车、智慧安防、智慧能耗等十余个应用场景，进一步提升运营效率，激活业务创新，努力做到“业务全融合、数据全融合”。

搭建区块链积分服务平台。打造全市首个基于区块链技术的数字园区服务系统。依靠区块链技术提供的分布式、可溯源的网络架构，打通线上线下场景类积分兑换服务，实现跨功能区服务平台、跨功能区商户的积分通兑，从而推动功能区自身的经济“内循环”构建。

#### 4. 引领数智生活新体验

引入数智新消费。结合高科技园区的功能定位，引入具有强烈科技感、未来感的特色化零售餐饮、文化娱乐设施，并为露天集市、快闪式零售、创意概念店等多业态发展预留空间，以“商业+文化”不断丰富区域内消费场景的层次感、体验感。

丰富功能区夜经济。有序发展“夜食”“夜购”“夜游”“夜健”，打造“国际范”“上海味”“时尚潮”“不扰民”的市北夜生活。加快建设健康步道，设置深夜书房，推广全时段无人便利店，满足年轻人夜行消费需求，打造有温度的7×24小时产业社区。

培育网红打卡地。在保留工业遗存原有风貌的基础上，改建为公益会展中心、智造博物馆、沉浸式数字光影空间等文化场馆。通过主动适应移动互联网时代发展，进一步发挥多媒体矩阵的流量效应，不断提升数智市北及科创静安的影响力。

### 六、保障措施

#### （一）加强组织领导

在静安区委区政府的坚强领导下，发挥市北高新园区管委会的主体作用，依托管委会各成员单位，进一步强化功能区创新管理、统筹协调服务功能。发挥市北功能区的联动作用，有效发挥市北高新与“三街一镇”（大宁路街道、临汾路街道、彭浦新村街道和彭浦镇）联组招商机制功能，创新共治共建共享理念，探索适应数字化转型新发展阶段的运营模式。

#### （二）保障规划实施

市北高新园区管理委员会负责规划的具体实施。明确责任分工，分阶段、分步骤有序推进规划实施，加强跟踪检查与考核评估。采用大数据等创新手段，引入第三方机构、民意评价等评估方式，及时开展规划年度评估和中期评估。完善功能区统计工作机制，与区相关部门形成联动。

### （三）加强空间规划

把“成片开发、统筹联动”作为推进功能区土地规划设计的重要抓手，突出规划引领，注重规划的规范性、权威性和可持续性。以提升功能区建设品质、增强功能区企业职工归属感和幸福感为重要前提，坚持高端定位、统一规划、分步推进，抓紧完善增量建设、存量改造等土地载体开发设计。确保静安市北国际科创社区延续原有工业文化底蕴，有序推动区域内存量地块向创新型产业社区的转型发展，为打造未来国内领先的“市北数智生态园”奠定良好基础。

### （四）强化政策支持

进一步强化政策的支撑作用，积极推动功能区产业迭代、空间调整等专项工作落实。同时，积极争取各项资金对功能区发展数字经济的扶植，积极争取重点产业扶持资金助推重点发展领域引进龙头企业，积极争取各类投资基金对功能区科创引培计划发挥强力支撑作用。



---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，  
区检察院，区各人民团体。

---

上海市静安区人民政府办公室

2021 年 11 月 2 日印发

---