

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2023〕3号

对市政协十四届一次会议 第0253号提案的答复

杨守业、刘海峰、陈新等委员：

你们提出的“关于发挥国家实验室龙头引领作用，做实做强长三角科技创新共同体的建议”的提案收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

近年来，为深入贯彻落实党中央和上海市委、市政府重大决策部署，上海持续强化科技创新策源功能，加快壮大国家战略科

技力量，推动构建以在沪国家实验室为引领、全国重点实验室为支撑、上海市重点实验室为基石的实验室体系。同时，以在沪的国家实验室为牵引，通过合作模式的创新探索，积极开展长三角的科研协同合作，助力长三角科研攻关共同体的构建。你们提出的相关建议有很重要的指导和借鉴意义。

一、相关工作情况

1. 以国家战略科技力量为牵引，围绕全链条构建长三角协同创新体系。在沪国家实验室聚焦相关领域，强化创新策源，支撑产业高端引领功能。在任务部署和实施中，坚持创新链与产业链融合，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道。在任务攻关中，实验室组织产学研多方优势力量协同攻关，贯通创新体系。围绕产业关键共性技术及其在重难点领域的应用与长三角区域内高校院所、医疗机构、行业龙头企业等建立紧密的合作关系，打造协同创新共同体。同时，上海也积极建设成为合肥实验室、苏州实验室的上海基地，形成“核心+基地+网络”的创新联合体。

2. 加快构建世界一流的重大科技基础设施集群和区域重大科技基础设施网络，促进长三角开放共享。目前，上海已建、在建或纳入国家规划的在沪重大科技基础设施已达 20 个，包括上海光源、硬 X 射线、蛋白质中心、海底观测网、磁惯性约束聚变能源装置、自主智能无人系统等正式或储备设施项目，已初步形成了光子、生命、能源、海洋等大设施集群。同时，根据《上海市促进大型科学仪器设施共享规定》有关要求，支持鼓励通过科技创新券等多种方式促进引导重大科技基础设施在长三角区域

开展共享服务。

3. 充分发挥全国重点实验室的核心支撑优势，与国家实验室形成协同合力，助力长三角科技创新共同体发展。根据中央对建设中国特色实验室体系的决策部署要求，本市也深入推进在沪全国重点实验室的优化重组，制定《关于支持在沪全国重点实验室建设发展的若干措施》，编制完成体系化的全国重点实验室优化重组上海方案，通过优化人才计划、学科建设、国资国企、科研资金、市重点实验室培育等资源配置，全方位服务保障在沪国家重点重组工作，探索建设上海实验室体系，辐射长三角。在已获科技部批复通过重组的全国重点实验室建设中，在沪的高校、院所、企业，与长三角的机构纷纷开展联合共建，促进产学研合作和协同创新，高质量支撑、奠定了长三角科研攻关共同体建设的坚实基础。

二、下一步工作打算

下一步，我委将结合你们的意见建议，会同市发展改革委、市经济信息化委、市科创办、浦东新区政府等相关部门，进一步强化国家实验室的长三角牵引作用，有效整合创新资源，积极构建以国家实验室为引领、全国重点实验室为支撑的创新体系，做实做强长三角科研攻关共同体，辐射带动长三角各地产业转型升级和新兴产业发展。

一是持续通过国家战略科技力量的牵引，探索构建上海、乃至长三角的实验室体系。国家实验室在稳定性和前瞻性方面，要弥补高校、一般科研院所、工业界科研体系的先天不足，形成不可替代的核心竞争力。持续做好在沪国家实验室配套服务保障和

硬件支持，支持在沪国家实验室高质量建设和布局，加快推动国家实验室研发基地建设，全力支持在沪国家实验室、全国重点实验室实施国家交给上海的重大科技攻关任务，进一步完善产学研合作政策，提升科技创新策源力和国际竞争力。

二是进一步探索和实践产学研联合高效攻关组织模式。整合上海和长三角相关高校与科研院所研究特色和优势力量，借鉴平等开放的国际成功经验，探索优势互补、共生共赢的协同创新格局，开放共享的创新体制机制，建立适应新一轮科技革命和产业变革形势的科学研究组织模式、学术和人事管理制度。针对长三角海洋领域的创新发展，上海和长三角集中了我国海洋科技的最优势力量，充分发挥已在临港新片区（海洋高新区）建设的“临港国际海洋大科学中心”“上海深海科学中心”的集聚作用，充分利用上海建设全球海洋中心城市和科创中心的契机，与正在筹建的上海长兴海洋实验室共同推进科学与技术、工程互动融合发展，显著提升我国海洋研发实力，服务国家重大需求（如碳中和、海上丝路等）；同时引领国际海洋科学研究，解决全球海洋环境重大问题。

三是以关键核心技术攻关重大任务为牵引，探索构建全链条创新体系。在基础研究方面，针对相关实验室所在领域的国际科技前沿和国家重大需求，国家实验室科研设立重大科学前沿问题引领的基础研究专项基金，通过开放共享的合作机制，实现跨领域、跨学科、跨部门、跨区域、跨国界的实质性合作，实现科技源头创新，打通知识创新、技术创新和产品创新的创新链。在产学研方面，针对产业链上的“卡脖子”痛点和难点，通过“揭榜挂帅”、

“赛马机制”等方式来激发市场活力，鼓励领军企业在产业链关键核心技术环节“揭榜”，通过重大技术攻关任务部署串联产学研各主体，各施所长，竞争协作，形成协同攻关的任务型、体系化的创新联合体。

感谢你们对本市科技工作的关心和支持！

上海市科学技术委员会

2023年5月15日

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2023年5月15日印发
