

# 上海市嘉定区人民政府办公室文件

嘉府办发〔2021〕42号

## 上海市嘉定区人民政府办公室 关于印发《嘉定区战略性新兴产业发展 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会：

区经委拟定的《嘉定区战略性新兴产业发展“十四五”规划》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真按照执行。



# 嘉定区战略性新兴产业发展“十四五”规划

战略性新兴产业，是以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用的产业。战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是培育发展新动能、获取未来竞争新优势的关键领域。经过多年培育和发展，战略性新兴产业作为嘉定区经济增长新引擎的作用愈发明显，已成为新动能的主要支撑力量。“十四五”时期是嘉定区新旧动能转换的重要变革期，是嘉定区重塑产业形态、提升产业链竞争力、构建产业技术创新体系的战略机遇期，加快发展战略性新兴产业，对于增强全区经济创新力和竞争力、建设现代化产业体系、推动全区产业经济高质量发展，具有十分重要的意义。

## 一、“十三五”情况回顾

### （一）产业规模快速壮大

“十三五”以来，嘉定区紧抓上海科创中心重要承载区建设的历史机遇，全面落实“中国制造 2025”新要求，全力推进“上海制造”品牌特色功能区建设，依据嘉定区产业发展基础和优势，重点发展高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源汽车四大优势产业，积极培育生物医药、节能环保和新能源三个先导产业，产业规模快速增长。据统计，2020 年末全区战略性新兴产业实现产值 1227.7 亿元，较“十二五”期末增

长 90.7%，顺利突破千亿大关，超额完成“十三五”规划目标。“十三五”期间，战略性新兴产业年均增速为 8.1%，居“市郊八区”首位，且高于全区规模以上工业总产值 7.5 个百分点。战略性新兴产业占全区工业比重逐年上升，2020 年末占全区规模以上工业总产值比重达到 23%（全口径），较“十二五”期末提高 9.8 个百分点；占全市工业战略性新兴产业比重为 8.8%，较“十二五”期末提高 0.8 个百分点。

表 1-1：“十三五”全区战略性新兴产业规模及占比情况

时间	战略性新兴产业 产值（亿元）	同比增速 (%)	全区规模以上工业 总产值（亿元）	同比增速 (%)	战新产业 占比（%）
2016 年	764.2	6.7	5279.5	5.4	14.5
2017 年	943.1	17.2	5919.9	11.3	15.9
2018 年	1058.4	8.0	6044.1	1.7	17.5
2019 年	1182.4	5.1	5716.6	-6.3	20.7
2020 年	1227.7	4.2	5341.7	-7.7	23.0

## （二）科技创新持续活跃

“十三五”以来，嘉定区依托科研院所集聚优势，一批硬科技创新平台加速形成，上海光机所光学元件生产基地、中科院“超导量子器件柔性中试平台”等项目正式启动，国家智能传感器创新中心、诺奖国际学术交流中心等相继成立，全国首个“国家智能网联汽车（上海）试点示范区”封闭测试区正式开园，并率先在国内开展智能网联汽车规模化载人示范应用。嘉定区科技创新成果产业化进程不断提速，联影医疗、上汽变速器等多家区内企业入选国家、市级示范应用专项，重塑能源、

晓奥享荣、精进百思特、上海硅酸盐研究所等多个项目入选本市首台突破专项和首批次新材料应用专项。区内各类创新要素不断向企业集聚，企业创新主体地位不断增强，企业技术创新能力得到充分释放。截至 2020 年末，全区共有各类企业技术中心 296 家（国家级 7 家，市级 88 家，区级 201 家），数量位居全市第二；全区共有 345 家“专精特新”企业，数量位居全市第三；区内沪硅产业、三友医疗等高科技企业成功登陆科创板。

### （三）重点项目加速推进

“十三五”以来，嘉定区围绕四大重点战略性新兴产业，加快招商引资步伐，不断探索平台招商、产业链招商、在线招商等新模式新渠道，成功引入国轩高科、爱驰汽车、复诺健、云检集团、硅涞科技等行业优秀项目。与此同时，重点项目加快推进建设，强化项目跟踪服务，落实专人专案。截至 2020 年末，上汽大众 MEB 新能源工厂正式落成并投产，其首款产品纯电动中型 SUV 已于 2020 年 11 月亮相；国轩高科项目已完成主体结构封顶；爱夫迪（FFT）全球总部开工建设；国家肝癌科学中心、孟超肿瘤医院、瑞金医院肿瘤质子中心开始试运营；免疫细胞制备中心已完成主体结构建设；创新中心 12 英寸工艺平台、“感存算控”一体超级中试中心等一批重点项目加快推进。

### （四）百亿集群初具规模

“十三五”以来，全区聚焦集成电路及物联网、新能源汽车及汽车智能化、高性能医疗设备及精准医疗、智能制造及机

器人四大新兴产业集群，大力发展战略性新兴产业。截至 2020 年末，四大新兴产业产值合计达 545.8 亿元，较 2016 年实现翻倍增长。其中，集成电路及物联网产业集群产值超过 270 亿元，新能源汽车及汽车智能化产业集群产值突破 130 亿元，高性能医疗设备及精准医疗产业集群产值超过 70 亿元，智能制造及机器人产业集群突破 50 亿元。全区集中优势资源，着力培育以国际领先企业、硬核科技企业、“隐形冠军”企业为核心的新兴产业企业群体，全力响应“上海制造”品牌建设行动。“十三五”期间，网宿科技、上海蔚来汽车、上海旭恒精工机械等多家区内企业被评为上海市品牌培育示范企业。

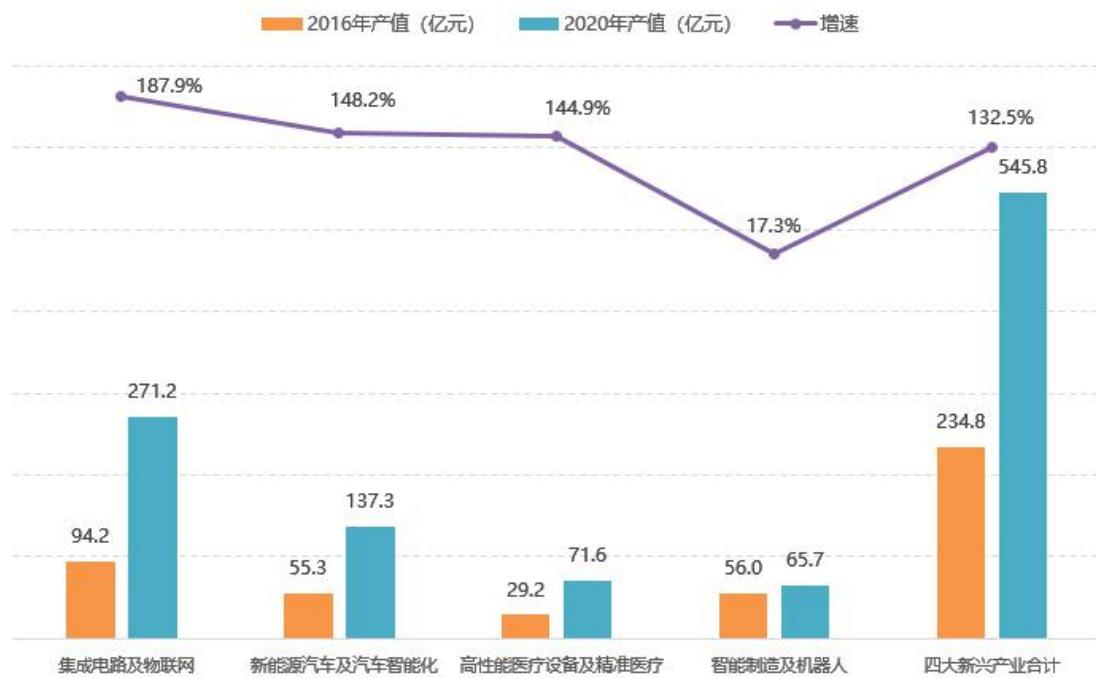


图 1-1 “十三五”时期全区规模以上四大新兴产业产值及增长情况

## 二、“十四五”形势展望

### （一）发展环境

“十四五”时期，嘉定区发展战略性新兴产业处于大有可为的重要战略机遇期。一是从国际环境来看，当今世界百年未有之大变局正在向纵深发展，全球新一轮产业分工格局加快重塑，以数字化、网络化和智能化为核心特征的新一轮科技革命和产业变革正处于重大突破期，以人工智能、5G 通信、工业互联网等为代表的新一代信息技术正在加速改造全球传统生产模式和服务业态，不断催生出新的产业。二是从国内环境来看，我国具有超大规模市场优势，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在形成，随着长江经济带、长三角区域一体化等国家发展战略的实施，5G 网络、大数据中心等新型基础设施的加速建设，将推动区域产业协调发展，推动互联网、大数据、人工智能等新技术与实体产业深度融合，加快战略性新兴产业的发展步伐，促进我国产业迈向全球价值链中高端。三是从上海发展环境来看，上海进入到高质量发展阶段，“五个中心”核心功能建设全面升级，全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能“四大功能”不断增强，集成电路、人工智能、生物医药三大先导产业加速发展，世界级新兴产业集群正在形成。四是从嘉定发展环境来看，嘉定区的产业结构正从汽车“一业特强”向“多轮驱动”转型发展，同时作为上海建设综合性国家科学

中心重要组成部分和上海国际科创中心重要承载区，嘉定具有丰富的科创资源优势和雄厚的制造业基础，这些都是发展战略性新兴产业的重要基础和优势条件。

## （二）问题挑战

“十四五”时期，嘉定区发展战略性新兴产业仍存在一些问题和挑战。一是新冠肺炎疫情带来的冲击。新冠肺炎疫情全球大流行，对全球经济的供给端和需求端都造成强烈冲击，对我国战略性新兴产业的发展带来较大不确定性。二是新动能基础尚不稳固。嘉定区的新兴产业规模仍较小，高性能医疗设备及精准医疗、智能制造及机器人产业集群均未突破百亿元，战略性新兴产业制造业产值占全区工业总产值比重低于全市平均水平，关键核心技术尚待进一步突破。四是产业资源要素瓶颈制约。与周边地区相比，嘉定的产业要素资源成本全面上升，用地、人才、资金等约束将在相当长时期内存在，新兴产业发

展面临要素资源制约瓶颈，交通、教育、医疗等城市功能尚需进一步提升。

## 三、“十四五”时期总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，坚定不移贯彻新发展理念，贯

彻落实长三角区域一体化发展国家战略，紧密对接上海建设综合性国家科学中心、国际科技创新中心的城市战略，围绕强化“四大功能”、深化“五个中心”建设、提升城市核心竞争力的总体目标，以增强自主创新能力为主攻方向，依托全区丰富的科创资源和雄厚的工业基础优势，按照“五个嘉定”建设任务，以科技创新为动力、以市场需求为牵引、以深度融合为路径、以区域协同为模式，聚焦发展汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗三个千亿级发展新动能，加快关键核心技术攻关，打造创新链为引领、产业链为基础、资本链为支撑的战略性新兴产业集群，推动形成具有更强创新力、更高附加值、更优协同性的新兴产业生态圈，加快构筑科技创新引领的现代化产业体系，实现产业从“做大”到“做强”的跨越式转变，提升嘉定在长三角科技创新和产业发展中的节点功能和辐射能力，引领全区产业高质量发展。

## （二）基本原则

### 1. 前瞻布局，创新发展

依托嘉定区丰富的科创资源，充分发挥比较优势，激发科技创新主体活力，全面增强自主创新能力，提前布局前沿科技领域，加快突破产业核心技术、关键技术，鼓励企业开放式创新，推动科技创新与产业发展深度融合，促进人才有序流动，着力形成以科技创新为引领的产业发展新体系。

## 2. 需求导向，集群发展

强化市场需求主导，加快推进新产品、新服务的应用示范，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以消费升级带动产业升级。以产业链和创新链协同发展为路径，围绕龙头企业加快布局产业链上下游，发展新兴产业集群，形成创新经济集聚发展新格局。

## 3. 深度融合，智能发展

瞄准战略性新兴产业发展关键环节和突出短板，强化现代服务业与战略性新兴产业制造业有机融合，探索重点行业重点领域融合发展新路径。建设数字化、网络化、智能化制造和服务体系，推动工业互联网创新升级，加快工业物联、数联、智联三位一体布局，实现生产数字化、产品智能化。

## 4. 区域协同，联动发展

强化区域联动发展，加快推进嘉昆太产业协同创新发展、构建长三角汽车产业创新联盟，通过资源整合、空间联动、成果共享、优势互补，加强产业分工协作，探索长三角创新合作新模式，加强创新链与产业链跨区域协同，构建区域产业创新发展共同体。

### （三）发展目标

到 2025 年，自主创新能力显著提升、科技成果转化率不断提升、产业链现代化水平明显提高，形成科创要素集聚、成果

转化高效、优势产业突出、创新生态完善的战略性新兴产业发展格局，汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗三大产业成长为嘉定区的新支柱产业，引领嘉定区产业高质量发展，成为长三角地区科创要素集聚、创新驱动发展、引领作用显著的战略性新兴产业发展示范区。

总量规模方面，战略性新兴产业规模达到2000亿元，占全市战略性新兴产业比重进一步提升，其中汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗三大产业集群向千亿级规模方向发展，三个千亿级产业总产出年均增速达到10%。

结构水平方面，新业态、新产品、新模式持续涌现，战略性新兴产业产值占工业总产值比重逐年上升，战略性新兴产业投资占工业固定资产投资比重达到40%左右。

创新动力方面，掌握一批具有自主知识产权的关键核心技术，战略性新兴产业研发投入进一步提高，新增10个市级以上企业技术中心，全区企业技术中心总数达350家。

企业培育方面，形成一批行业领军企业，全区高新技术企业数达到3000家左右，“专精特新”企业数力争超过400家，新增科创板上市企业3-5家。

表3-1：“十四五”时期嘉定区战略性新兴产业发展目标

类别	具体指标
----	------

总量规模	1. 战略性新兴产业规模达到 2000 亿元； 2. 占全市战略性新兴产业比重进一步提升； 3. 三个千亿级产业总产出年均增速达到 10%。
结构水平	4. 战略性新兴产业产值占工业总产值比重逐年上升； 5. 战略性新兴产业投资占工业固定资产投资比重达到 40%左右。
创新动力	6. 战略性新兴产业研发投入进一步提高； 7. 新增 10 个市级以上企业技术中心； 8. 全区企业技术中心总数达 350 家。
企业培育	9. 全区高新技术企业数达到 3000 家左右； 10. “专精特新”企业数力争超过 400 家； 11. 新增科创板上市企业 3-5 家。

## 四、产业发展方向和重点领域

### （一）汽车“新四化”

紧抓汽车产业电动化、智能化、网联化、共享化的融合发展新机遇，布局以电动汽车、燃料电池汽车、智能网联汽车为主要方向的整车技术创新链，推进新能源汽车整车制造向高端化方向发展。加快推进智能网联汽车发展，推进智能化道路和基础设施布局，积极推广自动驾驶汽车示范应用。依托新能源汽车及动力系统国家工程实验室、上海市智能网联汽车制造业创新中心等产业创新平台以及行业龙头企业，围绕打造千亿级汽车“新四化”产业集群目标，以创新引领汽车产业升级发展，进一步丰富各类新能源汽车和智能汽车的场景应用，吸引国内外技术领先、实力雄厚的企业落户发展。加快推进汽车新能港、嘉定氢能港、汽车创新港等特色园区建设，打造差异化、特色

化产业生态，不断扩大汽车特强产业优势，构筑嘉定在长三角区域汽车“新四化”领域发展的主导地位，力争成为全球汽车创新发展的重要策源地。

## 1. 电动汽车

重点发展电动汽车底盘一体化设计、先进模块化动力电池、新一代模块化高性能整车平台，提升电池管理、充电连接、结构设计等安全技术水平，探索发展新一代车用电机驱动系统解决方案，推进研发固态动力电池等新技术研发和产业化。聚焦动力电池及管理系统、驱动电机与电力电子等关键零部件领域，加大新能源汽车关键零部件领域精准招商力度，形成新能源汽车关键零部件供给体系，总体布局电动汽车整车技术创新链和基础核心零部件产业链，实现强链补链。强化整车技术创新，增加高端电动车型供给，加强电动汽车应用推广，加快充换电基础设施建设，探索发展充电新模式。

## 2. 燃料电池汽车

重点发展催化剂、质子交换膜、膜电极、双极板等燃料电池电堆关键核心技术，加速形成高强度、高安全、低成本、长寿命的系列化燃料电池电堆产品；优化发展燃料电池发动机集成与控制技术，加快研发氢气循环泵等辅助系统关键零部件技术。支持燃料电池整车及零部件企业参与示范应用，切实提高燃料电池汽车在商用车和公务用车中的比例。推动发展氢能

储运、加氢站、车载储氢等氢燃料电池汽车应用支撑技术，推进加氢基础设施建设；加快燃料电池系统、加氢站的检测体系和标准的完善。

### 3. 智能网联汽车

重点发展自动驾驶的智能网联汽车，重点突破新型智能终端、车载智能计算平台、高精度地图与定位、云控平台等共性交叉技术，开展复杂环境感知、智能决策控制、人机交互、车路交互、网络安全等前瞻技术研发。打造国际智能汽车创新发展平台，加快建设智能网联汽车综合大数据中心，建立健全智能汽车测试评价体系。推进引领全国的智能网联汽车示范应用，加快打造智能汽车应用场景，探索智能汽车在接驳公交、物流运输、环卫等特定行业，以及嘉定新城、产业园区、景区、停车场等特定区域的商业化应用，加快推进自动驾驶典型场景示范项目落地。推进智能化道路基础设施建设，推动5G与车联网协同建设，持续扩大测试道路的范围，至2025年，全区道路力争纳入开放测试范围。

## （二）智能传感器及物联网

对标嘉定作为上海集成电路“一体两翼”空间布局的重要组成部分，围绕打造千亿级智能传感器及物联网产业集群目标，依托国家智能传感器创新中心平台优势，推动上海智能传感器产业园“一核两区”规划布局，形成相互配套、协同发展的联

动格局。探索建立标准开发、产品应用检测等智能传感器平台，积极构筑强大的产业孵化体系，吸引一批世界前列、全国领先的智能传感器芯片与模组设计、制造、测试、系统集成等产业链领军企业入驻，打造全国智能传感器及智能硬件产业高地。重点发展以工业互联网、物联网为核心的新一代信息技术产业，培育一批具有全国影响力的工业互联网平台载体和互联网标杆工厂，形成一批特色工业互联网行业标准和场景应用，加强与汽车、健康医疗、智能制造等重点产业的融合创新发展。

## 1. 智能传感器

重点突破智能传感器可靠性设计与试验、模拟仿真、信号处理、软件算法等关键技术，着力提升硅基 MEMS 加工技术、MEMS 与互补金属氧化物半导体（CMOS）集成、非硅模块化集成等工艺技术，推动发展晶圆级 MEMS 封装和系统级测试技术。聚焦智能感知微系统、超导量子器件与电路等重点技术，重点发展人工智能芯片、物联网芯片等主要领域，推进上海 MEMS 传感器产业基地等项目建设。加快新型高端汽车智能传感器布局，拓展医用智能传感器应用领域，推进工业智能传感器智慧应用，培育具有嘉定特色的智能传感器产业。

## 2. 工业互联网

重点突破工业软硬件、工业智能算法、工业知识、工业机理模型、微服务组件等关键核心技术，推动发展工业仿真、数

字孪生、工业大数据应用软件研发与产业化，拓展生产流程优化、质量分析、预测性维护、智能排产等应用场景，推行云制造、柔性制造、共享制造等新型制造模式。聚焦自动化设备、工业软件、大数据分析等工业互联网产业链上下游，培育一批具有全国影响力的工业互联网平台载体，全力建设嘉定新城工业互联网标杆园区。推动工业互联网平台与 5G、人工智能、区块链等深度融合，加快形成工业互联网标杆工厂和特色工业互联网行业标准。推进工业互联网创新应用，推动企业上云上平台，完善工业互联网综合解决方案。

### 3. 信息技术创新应用

加快大数据、云计算、人工智能、5G、物联网、区块链、虚拟现实和增强现实等新一代信息技术的创新应用，持续推动新一代信息技术与汽车、医疗健康、智能制造等嘉定重点产业的融合创新发展。重点发展人工智能、5G、增强现实等信息技术在汽车领域的应用，开展自动驾驶、AR 辅助导航、边缘计算、智能交通、智能停车等场景的示范应用建设，打造智慧交通示范区；推动发展大数据、云计算、人工智能等信息技术在远程医疗、医疗影像、生物技术研发、医疗数字化服务等医疗健康领域的应用；引导发展云计算、物联网、区块链等信息技术在 AR 辅助装配、远程协调、远程控制、实时监控、云化实时检测等智能制造领域的应用。

### （三）高性能医疗设备及精准医疗

积极把握后疫情时代催生的生物医药产业发展新契机，围绕打造千亿级高性能医疗设备及精准医疗产业集群的目标，依托上海细胞治疗研究院等创新主体，聚焦高性能医疗设备、精准医疗等关键领域，全力推进数字化医学影像设备、微创介入与植入器械、医疗机器人、体外诊断设备及配套试剂等高端医疗器械发展，推动细胞免疫技术、肿瘤精准医疗、基因测序等精准医疗新技术的发展和应用，有序推进生物疫苗、创新药等生物医药制品研发生产。加快推进嘉定工业区医疗产业基地、安亭国际细胞科技港、南翔精准医学产业园、嘉定新城国际健康产业园、上海临港嘉定科技城等多个健康医疗特色功能区建设，加速打造全球顶尖的生命科学创新策源地，形成主导产业明确、专业分工合理、差异发展鲜明的产业生态圈。

#### 1. 高性能医疗设备

重点发展分子影像（MI）、磁共振（MR）、计算机断层扫描仪（CT）等高性能数字化医学影像设备，推动发展肿瘤质子治疗设备、放疗设备、微创介入与植入医疗器械、体外诊断设备及配套试剂、医疗机器人等高端医学治疗设备，引导发展高通量临床检验设备、快速检验设备、分子诊断设备等高端检验设备。推进高性能医疗设备的数字化、智能化、精准化发展，加快设计与研发医疗专用芯片等医疗设备关键元器件，加强高

性能医疗设备及其核心部件的自主创新。

## 2. 精准医疗

依托国家肝癌科学中心、东方肝胆医院、上海瑞金医院等临床科研机构，重点发展基因诊断、分子诊断、基因检测、靶向治疗、细胞治疗、生物大数据分析等精准医疗技术，加快研发心脑血管疾病、恶性肿瘤、糖尿病等重大疾病的创新生物技术药物；结合人工智能、大数据等产业要素，构筑从疾病的早期筛查、精准诊断、精准治疗、健康监测与护理的精准医疗产业链。

## 3. 现代中医中药

发挥区内有影响力的中医药流派以及流派特色技术，开展现代教育和传承模式下，中医药流派传承研究，扶持流派特色诊疗技术的传承和应用，建设“陆氏针灸”传承研究中心及“朱氏一指禅”共享推拿文化传承基地；加强中药新药研发和名优中成药大品种二次开发力度，加强中药配方颗粒、天然药物、名贵中药材人工替代等的研究开发。支持中药饮片加工与中成药生产，加快中药产业现代化进程，打造上海品牌。

## （四）高端装备制造

充分发挥本区高端装备、智能装备及机器人产业的基础优势，围绕行业领先企业打造高端装备制造产业链。一是重点发展机器人产业。加快研制具有自感知、自控制、自决策、自执行功能的智能制造单元、工业机器人、仓储机器人和服务机器

人，加快自主研发的智能机器人在汽车、医疗、电子等不同领域的推广应用。二是加快发展智能制造装备产业。大力发展战略性新兴产业装备、智能检测与装备装配、智能装备用关键部件等，加快自主研发智能系统集成技术和工业软件，加强智能装备的集成应用，建设数字化车间和智能工厂。三是推动发展航空航天产业。加快发展北斗导航芯片、板卡、接收机及系统解决方案，研发北斗高精度应用模块，不断拓展北斗卫星导航定位系统在智能汽车、测量测绘、安全监测、精准农业等领域的应用。

## （五）新材料

围绕新能源汽车、智能传感器、高性能医疗设备等区重点产业发展需求，依托同济大学、上海大学、中科院上海硅酸盐所、中科院上海微系统所、中科院上海光机所等高校和科研院所，充分发挥龙头企业的带动作用，推动新材料的关键技术攻关及其产业化示范应用。重点发展锂电池材料、储氢材料、铝合金、镁合金等新能源汽车材料，压电材料、磁性材料、红外辐射材料等智能传感器材料，医疗影像设备材料、植介入医用材料等生物医用材料；引导发展人工晶体材料、先进陶瓷材料、碳纳米材料等新型材料。

## （六）新兴数字产业

全面推进城市数字化转型，提升经济数字化水平，通过激活数据新要素、培育产业新动能、引领数字新消费，促进数字

产业化和产业数字化双向融合发展。一是加快新型数字基础设施建设。围绕新兴产业数字化发展需求，提前布局与之相匹配的云计算中心、超算中心、边缘计算节点等新型数字化平台，提供总量充足、结构均衡的算力支持，以工业互联网等行业应用为重点推动 5G 网络深度覆盖和行业专网建设。二是提升核心数字产业能级。重点发展人工智能、工业互联网、云计算、大数据、区块链等数字核心产业，不断推动数字产业与汽车、智能传感器、健康医疗等产业深度融合，拓展应用场景，打造示范应用。三是引领数字消费新风尚。大力发展社区电商、无人零售、直播零售等新型电商，重点推动电子竞技、游戏动漫、直播和短视频、原创 IP 等数字创意产业，打造数字文化品牌，引领数字文化消费，构筑数字经济发展新高地。

## 五、重点任务

### （一）提升创新策源能力

一是健全产业创新体系。积极建设校地合作、院地合作两个千亿级科技园，推动形成以企业为主体，高校和科研院所大协作，科技、产业、金融有效协同的产业创新体系。二是加快关键技术突破。依托中科院微系统所、光机所、硅酸盐所和华东计算技术研究所、电动汽车研发中心等“十一所三中心两基地”，以及同济大学、上海大学等高校力量，围绕产业终端需求，组建本地科研院所和龙头企业牵头的联合攻关体，推动集

成电路装备材料创新中心等一批重大项目攻关和关键技术研发平台建设，努力实现新兴产业关键核心技术和重大共性技术的突破式发展。三是建好产学研用协同创新平台。支持区域内高校、科研院所建立健全科技成果转化工作机制，促进科技创新成果产业化；搭建多层次“技术+产业”开放创新平台，探索建立应用导向的“政产学研用”协同创新发展模式，提升企业新产品研发、新应用拓展能力，引导区内产业由链状发展向网状发展升级。

## （二）形成千亿产业集群

一是做优做强产业龙头企业。紧密结合打响“上海制造”品牌行动，集中优势资源，着力做优做强重点新兴产业领军企业。围绕三个千亿级产业集群，布局产业链上下游企业，重点发展综合实力突出的链主企业，推进嘉定制造的品牌品质同步提升，引领新兴产业高质量发展。二是培育发展科创型中小企业。培育发展隐形冠军企业，深入实施“专精特新”、“小巨人”等企业培育计划，打造由创新型领军企业、科技型拟上市公司、高新技术企业组成的企业创新梯队，积极推动一批科技含量高、成长性强的中小企业发展壮大为拥有自主知识产权、掌握核心技术的硬核科技企业。

## （三）建设产业创新载体

一是优化新兴产业发展空间载体。统筹协调全区用地、资金、政策、人才等资源要素，大力发展和推动产业空间载体和

产业技术创新载体建设。着力推进嘉定新城高水平建设，在远香湖中央活动区率先形成无人驾驶、智慧医疗等试点示范应用，在嘉宝智慧湾率先构建以智能传感器产业为核心的科创产业融合特色小镇。加快推动高品质特色产业园区建设，引导各街镇加强差异化产业定位，推进汽车新能源港、嘉定氢能港、智能传感器产业园等特色产业园区建设，形成特色产业新基地。二是高水平建设一批产业创新平台。聚焦三个千亿级产业，强化“揭榜挂帅”机制，充分调动市场主体和科研机构的积极性，全力推进国家智能传感器创新中心、上海市智能网联汽车制造业创新中心、创新创业空间等各类产业创新平台建设，围绕重大技术需求开展联合攻关，提升全产业链科技服务能力，加快产业链水平整体跃迁。

#### （四）优化产业服务体系

一是加强知识产权运营和保护。强化知识产权保护，推动区内科创功能平台与上海知识产权交易中心建立深度合作交流渠道，加强行业共性关键技术知识产权协同运用的应用示范，引导市场主体积极参与科技成果与知识产权交易，鼓励保险机构为开展科技创新的企业在知识产权保护等方面提供保险保障。二是积极参与新兴产业技术标准研究与制定。支持区内企业、科研机构等相关主体利用自主创新技术，牵头或参与制定新兴产业相应的国际标准、国家标准、行业标准和团体标准，

满足产业发展和市场创新需求，构建全产业链标准检测认证体系，使创新产品有标准可依、有标准可循，有利于引导战略性新兴产业健康有序发展。

### （五）深化区域协同合作

通过全面融入虹桥国际开放枢纽北向拓展带建设和推动嘉定新城新一轮规划建设，切实加强嘉昆太协同创新核心圈和温州嘉定更高质量一体化发展两大战略合作，加快推进嘉昆太科创产业园建设，聚焦于重点领域协同共进、重要区域率先引领、重大项目持续建设、重大平台能级提升、重大制度注重创新、重要市场主体充分参与等六大方面，持续推进，形成亮点，打造成为长三角一体化产业协同创新示范区。要突出嘉定、温州、昆山、太仓四地在科技创新、战略性新兴产业等领域的优势和特点，积极打造若干个具有标识度的“产业飞地”、“科创飞地”，通过资源整合、空间联动、深度融合、成果共享等方式，探索建立区域互利共赢的利益分享机制和征管协调机制，促进三地产业深度融合，将四地的个体优势转化为共同胜势，最终形成合作共赢新局面。

## 六、保障措施

### （一）加强统筹协调

一是加强区镇联动，统筹协调产业空间。区级层面加强全区产业用地资源统筹，结合新能源汽车、智能传感器、生物医药

药等新兴产业发展规律，提前规划相应产业用地，保障企业改扩建需求及新兴产业项目新增用地需求。二是探索建立利益协调和共建共享机制，引导街镇错位竞争，融入长三角一体化发展。探索区内企业注册地和项目地的合作机制及利益共享机制，帮助区内科创园区孵化企业的优质产业化项目在本区落地发展。

## （二）完善创新政策

一是加强中小型科创企业扶持政策。围绕战略性新兴产业发展的战略目标，结合本区产业的发展阶段、发展特点和企业需求，聚焦细分领域和重点环节，研究制定具有吸引力、有针对性、覆盖中小科创企业的产业专项扶持政策，配合街镇、园区的产业招商引资和产业生态圈发展，加大财政支持力度，强化政策精准性和有效性。二是创新战略性新兴产业链支持政策。围绕产业链的整体发展格局，引导企业进行自主可控的技术创新，加快国产替代，提高产业链的稳定性安全性，对于强化企业自主创新、助力上下游企业协同创新、提升产业链整体发展水平等项目要加大政策扶持力度，探索强链、补链的创新支持政策。

## （三）加快人才集聚

一是加速人才引进。依托重点高校、产教融合创新平台等，引进、培育一批战略性新兴产业紧缺人才，探索新型研发机构“双聘”人员制度创新，建立健全与战略性新兴产业发展相匹

配的人才引进、培养、评价、激励、流动机制，加快制定区级产业紧缺人才目录，针对三个千亿级重点产业的人才引进予以政策支持。二是强化人才保障。持续完善城市功能，提供高品质的生活环境、高标准的生活配套。为各类科技创新人才提供创新创业的条件和平台，增加公共交通设施及站点，提升交通便利性，有效增加适合于高层次、研发型人才的商业配套、生活配套及优质教育资源配套，为人才提供住房、医疗、子女就学等方面便利。

#### （四）深化产融结合

一是设立政府引导基金。针对智能传感器、高性能医疗设备及精准医疗等资金密集型新兴产业，设立区级专项产业基金，加强与市级专项产业基金的衔接，发挥基金的引导和带动作用，加大对新兴产业种子期、初创期企业的支持力度，吸引天使投资、风险投资、产业资本等社会资金共同支持新兴产业发展，促进产业快速集聚发展。二是创新科技信贷产品，支持科技企业的融资需求。加强政银合作专业指导，鼓励银行创新知识产权质押、预期收益质押等科技信贷产品，为促进技术转移转化提供更多金融产品服务。三是充分发挥科创板对战略性新兴产业的重要支持作用，鼓励符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的区内科技创新企业申请科创板，推动科技成果证券化。

#### （五）优化营商环境

一是强化企业服务，加快推进政务服务“一网通办”，强化线上线下同步服务，提升服务效率，加强对新兴产业企业的培育指导、跟踪和服务，加强与社会服务机构的合作，持续推进企业培训、沙龙和诊断咨询等活动，帮助企业提升经营和管理水平。二是探索包容审慎监管模式。探索设计适用于新产业、新技术、新业态、新模式的“监管沙盒”措施，放宽融合性产品的准入门槛，创新跨界新型产品的审批制度，对新技术新业态采取鼓励创新、包容审慎的监管模式，进一步激发市场活力和社会创造力，在严守安全底线的前提下为新业态发展留足空间。

## （六）健全推进机制

建立规划协调推进机制，强化产业、科技、规划、土地、生态等职能部门分工协作，加强区域综合统筹推进力度；充分发挥街镇、园区积极性，分解年度任务计划，明确具体目标指标，加大跨部门、跨层级合力推进落实力度。加强规划监测评估，充分运用大数据、人工智能等新技术，建立关键数据互联共享的应用机制，健全以数据为驱动的行政管理制度，开展规划动态跟踪、中期评估和末期评估，完善区、镇两级联动的跟踪运行监测体系。

---

抄送：区委办公室、区人大办公室、区政协办公室。

---

上海市嘉定区人民政府办公室

2021 年 12 月 8 日印发

---