

# 上海市浦东新区人民政府办公室文件

浦府办〔2024〕19号

---

## 浦东新区人民政府办公室关于转发区卫生健康委制订的《浦东新区关于贯彻落实第六轮上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划的实施方案》的通知

区政府有关委、办、局，各街道办事处、镇政府：

区卫生健康委制订的《浦东新区关于贯彻落实第六轮上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划的实施方案》已经区政府同意，现转发给你们，请认真按照执行。

2024年7月5日

# 浦东新区关于贯彻落实第六轮上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划的实施方案

为加快打造与社会主义现代化建设引领区功能定位相匹配的公共卫生体系，进一步提升浦东新区公共卫生综合服务能力和社会治理水平，根据上海市第六轮加强公共卫生体系建设三年行动计划的要求，结合浦东新区实际，制订本方案。

## 一、行动目标

到 2025 年，进一步健全浦东新区公共卫生体系，全面强化公共卫生应急、服务、协同和保障等关键能力，不断满足社会发展与居民日益增长的健康需求，增强居民的安全感和满意度，切实推进浦东新区公共卫生事业高质量发展。

## 二、主要任务

（一）聚焦重大疫情防控，实施公共卫生应急能力提升工程

1. 建设系统集成、智能高效的传染病监测预警和应急响应体系。围绕传染病综合防控，建设以多点触发、多元监测为核心，集监测、预警、评估、研判、决策、指挥、处置、保障为一体的，具有响应快速准确、多渠道信息共享、平急结合、跨部门协同、跨层级管理等特点的现代化智能传染病综合管理信息平台，提升浦东新区公共卫生应急处置相关智能化监测预警、决策处置和应对保障能力，全面深化浦东新区传染病常态化精准防控工作。完善急性呼吸道传染病监测网络，强化医防

协同提升重点传染病监测分析预警能力。（责任部门：区卫生健康委、区政府办公室、区发改委、区数据局、区应急管理局、区公安分局、区市场监管局、区气象局、区教育局、区商务委、区生态环境局、区人社局、区民政局）

2. 健全平急结合的重大传染病医疗救治体系。深化建设分级、分类、分诊的应急医疗救治体系，健全重大疫情中的脆弱人群应急救治机制，统筹完善院前医疗急救体系建设。加强传染病临床诊治质控管理，重视高危人群早期识别与规范化治疗，全面提升本区传染病危重症医疗救治能力。建立敏捷敏感的应急处置机制。强化医疗机构应急转换能力储备，加强医疗设备梳理和配备，持续做好物资动态补库，充足药品耗材储备。（责任部门：区卫生健康委）

## （二）聚焦机构内涵建设，实施公共卫生服务能力提升工程

1. 提升实验室检测和管理能力。探索构建基于区疾控中心、各二三级医疗机构的统一规范的区域实验室检测网络和科教研一体化平台，建设信息化、智能化和共享化的区级生物样本资源共享与应用平台，形成“防、治、管”一体化服务链，及时共享有效数据信息。提升食品风险和中毒物质等理化检测能力，拓展健康危害因素监测覆盖范畴，满足应急和监测等需求。强化实验室医防协同平急结合功能，加强检验检测规范流程质控，提升本区新发、突发、未知传染病的实验室预警与病原检测溯源能力，全链条保障公众安全。（责任部门：区卫生



健康委)

2. 提升职业健康危害因素综合监测和风险评估能力。构建具有浦东特色的职业人群健康管理平台，兼备健康传播、健康管理和健康档案等功能，通过长期、持续性合作模式，为职业人群提供便捷化健康宣教和健康管理服务，提高职业人群健康素养水平，降低职业人群健康风险。（责任部门：区卫生健康委）

3. 提升数字化综合智管能力。构建卫生监督机构岗位分类分级管理体系，健全卫生监督运行机制，完善卫生监督工作保障措施，建立现场决策支持系统，全面提升卫生监督机构数字化综合监管能力。建设基于管理相对人自我管理体系，强化监管协同，构建卫生监督任务协同管理系统，有效提升卫生监督协同管理能力，切实提高监管效能。（责任部门：区卫生健康委）

4. 提升健康教育与健康促进影响力。整合并做实做强全区健康促进工作，加强公众号等新媒体平台建设，打造具有浦东特色的健康科普品牌。完善浦东新区健康促进工作网络，提升浦东新区健康促进相关工作的影响力，逐步实现家庭健康服务中心全覆盖，形成一街一镇一品家庭健康服务品牌，推进全民健康生活方式的有效传播，扩大受众人群的覆盖面，提升居民健康素养水平。（责任部门：区卫生健康委）

（三）聚焦人群健康需求，实施公共卫生协同能力提升工程

1. 强化医教协同，构建儿童青少年重点疾病整合型防控模式。深化医教结合工作机制，以儿童青少年传染病、近视、脊柱侧弯、龋齿、肥胖、心理问题等主要健康问题和需求为导向，追踪浦东新区儿童青少年的健康历程与生长发育变化趋势，探索儿童青少年多源健康数据整合、分析、应用和综合干预适宜技术，加强综合监测与干预，动态优化“家—校—医疗机构”儿童青少年疾病防控策略。（责任部门：区教育局、区卫生健康委）

2. 强化多元融合，构建基于大数据应用的疾病管理和综合干预模式。以数据共享、业务协同为核心，围绕非传染性疾病管理、防控事务管理、综合业务管理构建智慧疾病预防控制系统。坚持以人为核心，深化包括高血压、糖尿病、伤害、肿瘤和视觉健康在内的慢性病综合防治服务体系。深化数据采集精准化、标准化建设，加强大数据应用与系统集成，融合监测、筛查和管理等服务，提升社区多因素监测和综合管理标准化服务能力。建立癌症风险评估与筛查管理策略，完善高精度肿瘤登记标准体系，推动构建以社区筛查、临床机会性筛查和健康检查为主要手段的癌症筛查管理体系，提升常见癌症早发现水平。（责任部门：区卫生健康委、区数据局、各街镇）

3. 强化医防融合，构建重点人群和重大疾病精准综合防治模式。针对老年人、职业人群、患者家属、吸毒人员等高风险人群特点，建立结核病、艾滋病和病毒性肝炎等重大慢性传染病早期精准筛查和多病共防策略，推进疾病早发现、早干预。

健全重大慢性传染病医防融合服务管理模式，进一步提升重大慢性传染病规范治疗和全过程综合防治水平。建设重大慢性传染病综合管理示范社区。强化整链式闭环服务，夯实浦东新区出生缺陷综合防治体系。以更年期保健建设为抓手，为更年期女性提供连续性和整合式的一体化保健服务。（责任部门：区卫生健康委、区委政法委、区公安分局、区民政局）

4. 强化联防联控，构建心理健康综合服务模式。夯实“政府主导，多部门联合，全社会参与”的心理健康服务体系网络，形成“区—街镇—村居委”服务网络，打造区级心理健康服务中心和街镇心理健康服务站，构建平安浦东，维护社会稳定和谐。（责任部门：区卫生健康委、社会心理服务体系相关单位、各街镇）

#### （四）聚焦疾病预防控制体系高质量发展，实施公共卫生综合保障能力提升工程

1. 加强机构和队伍建设。全面加强浦东新区卫生监督机构基础设施达标建设、执法装备规范化建设和监督员能力建设，高标准建设专业高效、统一规范的卫生监督执法队伍。持续调整优化加强区疾控中心建设，以“总—分—总”的构思，完善“张杨路总部—区域分中心—周浦总部”的“一体两翼、条块结合”战略布局规划。根据平急结合、分级分类的原则强化公共卫生服务梯队：开展现场流行病学培训，打造一支现场流行病学公共卫生应急骨干队伍；建设公共卫生实训基地，组建标准化区—社区两级基层传染病应急队伍，完善公共卫生应急预



备役常态化岗位培训机制，不断提升基层公共卫生应急能力；通过公共卫生机构专业人员下沉社区、开展社区从事公共卫生工作的非公共卫生专业人员系统培训等多种途径，提升社区公共卫生服务同质化水平。（责任部门：区卫生健康委）

2. 加强学科人才建设。深化浦东新区与复旦大学合作，进一步做实做强复旦大学浦东预防医学研究院，提升浦东新区公共卫生教学和科研能力。持续举办长三角公共卫生学术研讨会。聚焦重点学科和薄弱领域，加快推进公共卫生学科人才建设。持续开展社区卫生服务中心公共卫生人才建设，夯实基层网底。（责任部门：区卫生健康委）

### 三、组织保障

各部门、单位要高度重视，强化组织实施，统一部署、整体推进。根据财政事权和支出责任划分原则，对确定的重点建设项目提供必要经费保障。各项目实施单位要结合方案工作目标，制定年度计划，做好项目全流程规范化管理，完善考核评估机制，规范经费使用，加强预算绩效管理，确保各项目落实到位。

附件：浦东新区公共卫生体系建设项目一览表

区卫生健康委

2024年7月3日

附件

## 浦东新区公共卫生体系建设项目一览表

### 一、公共卫生应急能力提升项目

1. 智慧化多点触发疫情监测预警响应平台
2. 传染病监测网络标准化建设

### 二、公共卫生服务能力提升项目

#### （一）提升实验室检测和管理能力

3. 浦东新区公共卫生“医防协同”区域实验室检测网络平台
4. 生物样本资源共享与应用平台

#### （二）提升职业健康危害因素综合监测和风险评估能力

5. 职业人群健康管理平台 V1.0 建设

#### （三）提升数字化综合监管能力

6. 数字化综合监督能力提升

#### （四）提升健康教育与健康促进影响力

7. 浦东新区健康促进体系建设

### 三、公共卫生社会协同能力提升项目

- （一）强化医教协同，构建儿童青少年重点疾病整合型防控模式

8. 浦东新区儿童青少年全学龄周期健康监测干预服务体系建设



(二) 强化多元融合，构建基于大数据应用的疾病管理和综合干预模式

- 9. 智慧化疾病预防控制信息系统建设
- 10. 慢性病多因素监测与健康管理标准化服务能力提升
- 11. 老年人跌倒高风险人群健康管理体系建设
- 12. 浦东新区主要癌症高精度监测体系建设
- 13. 社区视觉健康综合服务管理能级提升工程

(三) 强化医防融合，构建重点人群和重大疾病精准综合防治模式

14. 强化整链式闭环服务，夯实浦东新区出生缺陷综合防治体系

- 15. 更年期保健服务
- 16. 重点人群重大传染性疾病精准综合防治体系
- 17. 重点人群结核病精准综合筛查体系构建
- 18. 吸毒人员艾滋病、病毒性肝炎、肺结核筛查及转介治疗专项工作

(四) 强化联防联控，构建心理健康综合服务模式

- 19. 多元融合心理健康服务建设

**四、公共卫生综合保障能力提升项目**

(一) 加强机构和队伍建设

- 20. 卫生监督基础设施设备达标建设
- 21. 浦东现场流行病学培训
- 22. 病媒生物监测控制与应急技能场景化实训基地建设

23. 急性传染病消毒与感染控制实训基地建设

(二) 加强学科人才建设

24. 卫生法学学科

25. 卫生监督技术学科

---

抄送：区委政法委。

上海市浦东新区人民政府办公室

2024年7月5日印发