

上海市奉贤区人民政府文件

沪奉府发〔2024〕23号

上海市奉贤区人民政府关于 印发《张江高新区奉贤园改革创新 发展行动方案（2025-2026年）》 的通知

各镇人民政府，街道办事处，海湾旅游区管委会，区政府各部门：

《张江高新区奉贤园改革创新发展行动方案（2025-2026年）》已经区政府常务会议同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

2024年12月31日

（此件公开发布）

张江高新区奉贤园改革创新发展的行动方案

（2025-2026年）

张江高新区奉贤园（以下简称“张江奉贤园”）作为上海张江高新区的重要组成部分，是上海科技创新中心建设的重要引擎之一。为全面贯彻落实《关于推进张江高新区改革创新发展的建设世界领先科技园区的若干意见》《张江高新区加快世界领先科技园区建设行动方案（2023-2025）》文件精神，加快推进张江奉贤园高质量发展，特制定本行动方案。

一、主要目标

立足张江奉贤园现有资源发展基础，紧抓奉贤新城建设机遇，统筹科技创新和产业创新。深耕优势特色产业，提升产业能级，聚焦主导产业—生命健康、特色产业—高端装备制造、未来产业—基因和细胞治疗，加快集聚创新资源，打造生命健康、高端装备制造、基因和细胞治疗产业特色进一步显现。着力构建新质引领、创新驱动、协同高效、生态友好的现代化产业体系，努力将张江奉贤园打造成为创新能力突出、创新生态优越、产业特色鲜明的南上海高新技术创新园区。

——**产业能级进一步增强**。推动生命健康、高端装备制造、基因和细胞治疗三大产业特色进一步显现，提升园区产业特别是生命健康产业的核心竞争力及国内外影响力。到2026年底，园区产业规模稳步提升，三大特色产业总规模占全区70%以上，“隐形冠军”“独角兽”企业超2家，科技小巨人、专精特新小巨人企业达到65家。

——**创新能力进一步提升**。鼓励企业加大研发投入，强化企业创新主体地位。布局和承接一批科技创新重点项目，形成一批高水平的原创科技成果，科技创新能力进一步提升。到 2026 年底，园区 PCT 专利申请量达 50 件，企业研发经费支出占营收比重 5%，高新技术企业数量达 600 家。

——**服务能力进一步完善**。持续深化“企业出题、政府搭台、高校解题”机制，形成基础研究、孵化转化、产业化相联动的全生命周期服务体系。提供高效便捷的政务服务，提升运营机构的专业化、国际化水平，进一步完善产业基础设施、公共服务配套和全链条科技服务。

——**创新生态进一步优化**。持续汇聚各类人才，科技金融、知识产权高效赋能，加快科技成果转化和创新创业载体建设。到 2026 年底，新增卓越工程师、高技能人才、主导产业人才 3000 人以上，力争建成高质量孵化器 1 家。

二、重点任务

（一）优化园区管理体制

1. 强化区级统筹协调

加强园区管理机构建设，优化管理机构内部职能部门配置，加强区委、区政府对园区发展建设的统一领导，建立区长牵头的园区发展联席会议机制，由区科委落实推进园区管理各项事宜，形成各相关委办局及子园组成的固定工作小组和长效工作机制，定期召开统筹议事会议，加强园区规划研究、政策制定、重大项目谋划、机构考核和产业载体监管等功能。

2. 组建专业化园区运营机构

组建提供人才、技术、政策、金融等方面服务的专业化园区运营机构。通过专业化园区运营机构，打造一体化服务平台，聚焦全生命周期服务，打通服务企业的“最后一公里”。强化评估与考核，建立健全评价机制和考核办法，运用考核评价结果，进一步提升园区综合服务能力。

（二）推进产业升级

1. 重点发展生命健康主导产业

强化政策供给，推动生物制品、现代中药、化妆品等细分赛道加快发展，深耕美丽大健康，加快推进东方美谷联合创新中心、东方美谷产业生态服务平台等项目建设，打造数据驱动的美丽大健康全生命周期创新平台。着力推进药品研发和产业化，加快推进各类 CDMO 研发基地、创新药研发生产基地等项目建设。聚焦现代中医药，依托现有中医药产业基础，围绕中医药“产、学、研、用”系统谋划，推动中成药制造、中医药大健康产品等领域的研发生产布局，持续巩固中医药产业优势。加快布局 AI+生物医药新领域，充分利用生成式人工智能、深度学习等技术，赋能产业高质量发展。充分发挥行业龙头企业的链主作用，吸引产业链上下游企业加快集聚，努力打造千亿级产业集群。发挥链主型企业作用，培育一批美丽大健康企业快速发展，形成良好产业要素集聚性，建设国内具有规模的美丽大健康产业集群。

2. 打造高端装备制造特色产业

立足优势产业基础，围绕智能制造装备制造产业领域，聚焦新

型储能、绿氢技术和新能源汽车配件等细分赛道，以技术创新为引领，布局推进“数字江海”一期 02A-04 地块新建厂房等重点项目建设，以数字技术赋能装备制造产业升级。围绕新能源汽车领域，支持企业技术创新产品升级，进一步提升新能源汽车配件产业能级。加快氢能产业的布局，将氢能产业打造成产业转型升级的新的增长点。

3. 培育基因和细胞治疗未来产业

布局基因和细胞治疗前沿新兴领域，加快推进生命信使生物医药产业基地、杭发科创中心等项目建设，打造公共服务平台，包括孵化器、共享实验室、检测中心、中试基地等，为入驻企业提供全方位的技术支持和服务。引导企业集群化发展，打造基因和细胞治疗产业生态圈。

（三）梯度培育优质企业

1. 培育和引进龙头企业

充分发挥东方美谷、数字江海、未来空间等特色产业平台优势，聚焦生命健康、高端装备制造、基因和细胞治疗三大产业，加大力度培育“隐形冠军”“独角兽”企业和引进更多的产业链“链主”企业。发挥“链主”型企业及园区运营主体的聚合效应，引荐优质项目落地。强化资本招商，深化“基金+基地”发展模式，推动国资国企参股基金向张江奉贤园引入优质项目。重点对接优质企业入驻，加快推进龙头企业落地。

2. 着力助推高成长型企业

聚焦三大产业领域，鼓励企业走“专精特新”发展道路，形成自

主知识产权和独特经营能力，成为细分领域“小巨人”“单项冠军”。加强企业投融资服务建设，促进企业与投融资机构加快对接，打造一批专注于细分市场，技术或服务出色、市场占有率高、抗风险能力强的高成长型企业。重点培育一批企业加快成长为“引领带动型明星企业”，重点培育一批企业加快成长为“核心骨干企业”。

3. 梯度扶持科技中小企业

建立和完善重点企业遴选和发现机制，构建更加科学的“共识+非共识”“自荐+他荐”项目遴选方式。加强政策宣传和引导，通过项目扶持、平台支撑等措施持续为科技型中小企业发展增添动能，积极构建“科技型企业-高新技术企业-小巨人企业-上市企业”的企业梯度培育体系，引导资源要素加快向重点企业集聚。鼓励初创科技型小微企业加大科技研发投入，激发企业创新活力。

（四）优化产业空间布局

1. 提升产业空间效能

聚焦生命健康、高端装备制造、基因和细胞治疗重点产业板块，进一步整合各功能板块资源，支持园区收储区域内低效产业用地，引入优质产业项目，推进园区规模化、集约化运营和集中连片开发。加快对晨光科慕、中外运等地块的土地收储或项目嫁接，推动老企业转型升级，焕发新活力。鼓励各功能板块适度提前建设一定数量的生物医药领域专业化厂房及研发载体。

2. 推进产城融合发展

发挥张江奉贤园在奉贤新城产城融合中的重要地位，进一步优化空间布局，强化资源集约利用，优化用地结构，提升资源利用效

率。在奉贤新城“数字江海”和“东方美谷 C6 地块”两大重要产业板块纳入张江奉贤园范围的基础上，依托市属国企资源，深化与临港集团品牌园区合作，加快推动临港南桥创新智造产业园、临港未来产业园等与市属国资合作园区建设，定期开展土地集约利用评价数据分析，进一步优化张江奉贤园空间布局。

3. 推进工业上楼新模式

在产业主管部门组织论证可行的前提下，鼓励工业用地和研发用地集约利用，建设垂直工厂，形成集生产、研发、中试、展示、销售、配套一体的厂房利用模式。重点依托数字江海、东方美谷智汇未来中心建设，打造工业上楼新模式。

（五）提升服务水平

1. 打造专业技术服务平台

布局创新策源平台，聚焦生命健康领域，全面优化创新生态环境。推进建设概念验证中心，提升行业竞争力。积极培育各类专业技术服务平台，推动协同产业链上下游一体化发展。加快孵化平台建设，支持建设和运营一批产业孵化平台，积极打造高质量孵化器，对标行业标杆，加快提升专业孵化服务能力。持续深化与高校院所产教融合合作，共建技术创新中心、工程技术研究中心和新型研发机构。加快推进东方美谷天然原料创新研发及检测鉴定中心平台建设，提升原料设计与研发服务能力。

2. 提升公共服务水平

支持各类主体建设专业化公共服务平台，提供产业共性技术研发与应用、检测认证等服务，完善优化东方美谷生物医药产品注册

指导服务站、东方美谷化妆品注册备案服务站和东方美谷质量品牌发展服务中心等服务平台。支持企业、高校、科研院所共建共享实验室，申领和使用科技创新券，引导、支持高校和大企业面向社会开放共享大型科研仪器和科技数据等设施资源。深化产医融合发展，集合区内优质企业和医疗机构，组成医企联盟，推动医企深度融合和高效协同创新。完善基础配套服务，强化保障性租赁住房供需适配，优化交通配套设施建设。

3. 优化政务服务模式

强化数据集成运用，创新“一码通”服务数字化示范场景，实现“数字服务零距离”，依托一网通办和人工智能等平台和技术，提升政务服务水平。优化行政审批服务方式，深化并联审批、容缺受理、告知承诺等机制改革，梳理企业共性需求、办事瓶颈问题，形成模块化、高效率处理机制，提升办事效率。

（六）优化创新生态

1. 集聚创新人才

聚焦生命健康、高端装备制造、基因和细胞治疗三大产业，紧密对接产业需求，依托中国创新挑战赛、创新创业大赛、颠覆性技术创新大赛等平台，提升国际影响力和品牌辐射力，吸引产业紧缺急需人才和高技能复合人才加快集聚。支持企业、平台载体引进领军型创新创业团队项目、杰出人才团队项目，支持企业申报科技人才类项目和计划，支持开展科技人才评价综合改革试点和科技人才服务驿站建设。加快实施“租购并举”的人才安居工程，畅通人才快速落户通道，加快建设南上海人才高地。

2. 强化金融赋能

促进国有企业加大对科创企业“种子轮”“天使轮”的投资力度，引导社会资本聚力科技成果转化和创新型企业发展。深入落实“基金+基地+产业”模式，依托工业综合开发区、东方美谷企业集团、杭州湾经济技术开发区等产业基地，围绕生命健康、高端装备制造、基因和细胞治疗三大产业，加强政策宣传和引导，搭建交流平台，定期开展交流活动，推动资本与科学家、企业家的对接，依托产业基金资源和资本优势，赋能产业园高质量发展。

3. 打造特色品牌

聚焦生命健康产业，持续擦亮东方美谷城市名片，以科技赋能东方美谷建设高端特色品牌。持续举办“国际化妆品大会”“中医药与天然药物国际大会”“中国创新创业大赛颠覆性技术创新大赛”等具有影响力的活动。

4. 保护知识产权

加大商标权、专利权、商业秘密等保护力度，健全守信激励和失信惩戒机制，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。推进上海奉贤（化妆品）知识产权快速维权中心、国家药品监督管理局高级研修学院教学基地的建设。

三、保障措施

（一）强化政策支持

围绕园区发展目标，优化资金投入机制，加大财政对科技创新的支持力度，围绕行业特点与规律，制定专项政策，深化财政、科技、产业、人才、用地等政策的协调机制。充分发挥财政、税收、

金融等政策的导向作用，引导企业加大科技创新投入，鼓励企业加强科技战略顶层设计，加大设备更新和技改投入。加强市区协同，加快推进落实园区具体实施细则，在创新管理、科技服务、金融扶持、人才服务等方面形成配套衔接制度，强化制度保障。常态化开展政策评估，及时调整无效低效政策，充分发挥各类主体和相关智库对政策决策的支撑作用，广泛听取意见，强化科技、产业、金融及市场的协同，提升政策效用。

（二）加强宣传引导

加大对外宣传和对内引导，构建常态化宣传引导机制。聚焦园区特色，利用线上线下相结合、常态化宣传与重点推介相结合、重点群体分类推进的工作方式，进一步加大宣传和引导力度，持续提升园区特色品牌影响力。鼓励和支持社会组织、行业协会、商会搭建政企沟通桥梁，促进不同行业、领域创新交流与合作。大力弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神，进一步营造尊重知识、尊重人才、崇尚创新的浓厚氛围。

抄送：区委各部门，区人大常委会，区政协，区监察委，区法院，区检察院，各人民团体，区直属公司，部分在奉市属单位。

上海市奉贤区人民政府办公室

2024年12月31日印发
