上海市静安区人民政府文件

静府发〔2026〕7号

上海市静安区人民政府
关于印发《静安区重点产业发展
“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、彭浦镇政府：

《静安区重点产业发展“十五五”规划》已经二届区政府第185次常务会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

上海市静安区人民政府

2026年10月28日

静安区重点产业发展“十五五”规划

“十五五”时期，是静安构建现代化产业体系、培育壮大新质生产力的关键阶段，是打造上海“五个中心”建设重要承载区的全面发力期与转型升级的攻坚决胜期，具有承前启后、蓄势突破的重要意义。当前，外部环境复杂严峻，区域竞争更趋激烈，转型发展任务紧迫艰巨。为推动高质量发展、破解产业转型瓶颈、培育发展新动能，静安区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及二十届历次全会精神、习近平总书记考察上海重要讲话精神、习近平总书记关于新质生产力的重要论述，紧扣国家及上海市关于构建现代化产业体系、推动产业结构优化升级、促进新旧动能接续转换的战略部署，依据《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《上海市静安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，结合区域产业发展基础与阶段特征，编制本规划。

一、“十五五”发展目标思路

加快构建以“人工智能+”赋能，优势产业转型升级、新兴产业能级跃升，商业文化创意科技深度融合创新，细分赛道集聚发展、未来产业前瞻布局为特征的（3+3）+（1+3+X）现代化产业体系，努力打造全市“五个中心”联动发展的重要承载区。到2030年，“人工智能+”深度赋能各行各业，产业智能化、绿色化、融合化发展水平不断提升；时尚消费、专业服务、金融服务

三大优势产业加快转型升级，产业韧性和抗风险能力显著增强；数据智能、文化创意、生命健康三大新兴产业形成集聚效应，规模贡献大幅提升；区块链、超高清视听、美妆健康三大细分赛道打响科创名片，成为区域发展新动能、强引擎；未来产业增长强劲，构筑区域面向未来的持久竞争力。

二、“十五五”产业发展重点

（一）强化三大优势产业功能升级

1. 促进时尚消费业创新升级

到2030年，时尚消费业规上营收力争达到1.2万亿元，社会消费品零售总额力争达到2000亿元，营收年均增速5%，新增各类品牌首店850家。聚焦南部“南京西路—苏河湾功能片区”，打造有影响力的时尚消费产业高地。围绕建设国际消费中心城市核心承载区，深化“全球新品首发地”建设，持续做强首发经济；加强商圈业态升级，培育多元新型消费；通过提升国际视听艺术嘉年华、中国时尚产业盛典等活动影响力，塑造城市特色IP；迭代发展夜间经济、票根经济、后街经济；积极布局文化展演、赛事经济、医疗康养等业态；依托苏河湾、巨富长、愚园路等发展时尚创意产业，深化“时尚创界”“新时尚学院”等时尚生态集群建设；完善离境退税服务体系；坚持跨区域协同发展，促进苏州河两岸双向赋能，推动南京西路与南京东路两大商圈功能互补、资源联动，提升整体能级。

一是打造品牌首发首秀场。深化全球新品首发地建设，推动

各类优质品牌布局总部功能载体，打造首店、旗舰店等高能级业态，常态化开展首发首展首秀，打造全球品牌“中国首发站”和潮流风尚“全球发布场”。完善“首发－首店－首企”一体化转化链条，构建“品牌集聚－首发引领－本土培育”发展闭环，提升时尚消费能级。**二是拓展融合消费新赛道。**围绕美丽健康、品质生活、户外出行、智能科技等领域培育新消费，发展银发经济、青春经济与悦己消费，打造青年主题街区与新消费社群，引领绿色消费示范。**三是打造时尚消费活动矩阵。**举办高规格时尚盛典、时装周、设计展等活动，深化国际跨界合作，举办国际性艺术展会、高端行业峰会、创意交流沙龙等活动，形成“艺术+潮流+消费”融合格局，持续激发时尚消费活力。

2. 做强金融服务业核心业态

到2030年，金融业增加值达到700亿元以上，年均增速3%。南部“南京西路—苏河湾功能片区”深化“股权投资集聚区”和“并购集聚区”建设，加快打造全球财富管理中心、全球资产管理中心重要承载区，做强“苏河湾大会”品牌，推动资管、证券基金、股权投资、跨境金融机构集聚，完善覆盖投融资、财富配置、风险对冲的金融产业生态。

一是提升资产管理影响力。赋能外资资产、财富管理机构设立区域总部或分支机构，助力外资金融领域打造首创、首批试点项目。支持设立各类外资金融机构。吸引本土各类型资产管理机构落户。加强监管协作，支持区内符合条件的资产和财富管理机

构申请业务资质并开展业务试点。**二是打造股权投资与并购集聚区。**发挥集聚区优势，市区协同搭建并购服务平台，支持企业并购重组与跨境并购，引导股权投资投向科创企业，建设股权投资创新枢纽。**三是推动数字金融创新。**运用人工智能、区块链等技术，鼓励相关机构在区内布局设立金融科技公司、赋能平台等，引领资管科技、AI 风控等细分赛道创新发展。引导金融机构数智化转型，创新科技、绿色、普惠、养老、数字金融等产品。

3. 提升专业服务业综合能级

到2030年，规上营收力争达到2200亿元，年均增速8%-10%，规模保持全市领先。优化“一核多点”布局，建设“高端专业服务业集聚区”，推动专业服务业错位发展。以南部“南京西路—苏河湾功能片区”为核心，深化“高端专业服务业集聚区”建设，进一步集聚人力资源、法律服务、广告、咨询调查、会计审计等高能级市场主体，加快数智化转型升级，努力培育有影响力的本土服务企业，打响“全球服务商”品牌。

一是推动专业服务业品质化升级。引进龙头机构与国际平台，做强人力资源、法律、会计等优势服务品牌，拓展绿色低碳、信用服务、供应链管理等新兴领域，加强释放数据要素价值潜能，培育发展数商服务、数据流通交易第三方服务。大力培育知识产权、技术转移等科技服务，引导专业服务机构全面赋能实体经济，构建“头部引领、腰部强壮、基础扎实”的雁阵式企业发展梯队。**二是促进专业服务业数智化发展。**全面推进“AI+专业服务”深

度融合，支持机构运用数智技术，在法律、人力、知识产权等领域开发垂类大模型，发展法律科技、数字广告、财务机器人等新业态，提升服务效率。**三是支持专业服务业国际化发展。**深化“全球服务商”计划，构建全链条出海服务体系，拓展全球服务网络，有序扩大重点领域制度型开放，打造服务业扩大开放试点示范，培育本土机构并推动其国际化布局，面向“一带一路”国家拓展增设“全球服务商”计划海外服务点，提升海外服务能力。

（二）夯实三大新兴产业发展支撑

1. 打造数据智能增长新引擎

到 2030 年，规上营收力争达到 2200 亿元，年均增速 10%-15%，巩固全市先发优势。北部“市北功能片区”聚焦创新驱动，深耕以“区块链+”为特色、AI 应用为引擎的数据智能产业，深化“云数智链”一体化迭代升级与深度融合，打造具有原动力和竞争力的国际科创区。

一是做大做强区块链，聚焦密码学、分布式系统等基础领域攻关，深度融合区块链与隐私计算技术，构建可支撑分层多链的大规模区块链网络集群，建设下一代高可信区块链网络试验验证平台。构建 AI 大模型数据可信生态。**二是聚力突破工业软件，**引进优质工业软件企业，共建静安工业软件创新中心，攻坚 CAE、CAM、CAPP、PLC 云化等核心技术。推动工业软件与区块链、大数据、AI 大模型深度融合，搭建技术验证平台，助力企业在轨道交通、低空经济、智能制造等领域开展自主研发，加速服务商向 AI+应

用集成方向转型。**三是强化多元化数据服务，**培育数字核心产业，集聚各类数商，研发应用隐私计算、数据脱敏、量子密码等数据安全技术。依托本地大数据产业优势，围绕多领域搭建行业语料库、垂类数据集与高性能计算集群。**四是拓展数据智能新兴领域，**引育行业领军企业，推动其融合大模型技术，研发数字生活、航运、金融等领域行业大模型。聚焦药物研发、新材料、工业软件等方向，依托 AI 加速科研成果落地转化。

2. 构筑文化创意产业新优势

到 2030 年，规上营收力争达到 1600 亿元，年均增速 10%-15%。中部“大宁功能片区”打造有影响力的文化创意产业集聚区主阵地，布局标志性多功能沉浸式演艺场馆集群，打造环大宁公园、中环周边等多组团、差异化发展的文化演艺空间。发挥生产生活生态复合优势，促进文创产业、商业生态与数字技术相融共生，聚力孵化一批具备较强竞争力的文创市场主体和数字化服务平台。

一是打造 AI+大视听内容创制高地，融合 AIGC、超高清视听、VR/AR、数字孪生等前沿技术升级影视制作流程，运用 AI 超高清修复、虚拟拍摄等工艺提升创作水准，孵化优质精品内容。同步依托产业优势，拓展中短视频、微短剧、沉浸式体验、数字影视等新业态。**二是延伸游戏电竞产业链，**集聚动漫游戏上下游企业，深耕原创内容、剧本创作与衍生品开发，完善产业配套。依托大宁现有基础，做大赛事、直播、粉丝经济，推进灵石路电竞 PARK

建设，联动行业展会与赛事活动，构建“赛事+消费+社交”一体化电竞生态。**三是以科技赋能沉浸式文化演艺，**搭建“3+1+N”多元演艺空间体系，提升区域演艺承办能级。运用 AR/VR、全息投影等技术打造沉浸式剧目，联动商圈、文创园区，大力发展“科技+文旅”融合型演艺项目。**四是以创意设计推动时尚消费升级，**围绕服饰、美妆、智能产品等领域，发展时尚、工业、广告、媒体艺术等设计业态。搭建综合性创意生态平台，推进“全球年轻力中心”建设，持续放大创意设计对时尚消费的赋能效应。

3. 激活生命健康发展新动能

到 2030 年，规上营收力争达到 1400 亿元，年均增速 10%-15%。优化产业空间联动布局，南部“南京西路—苏河湾功能片区”聚焦生命健康企业总部与医药研发；中部“大宁功能片区”依托“美创静界”载体深耕美妆健康赛道，结合走马塘区域整体转型，特色布局生物医药研发空间，同步改造三甲医院周边空置载体，全面拓展产业承载空间，推动全域产业联动发展。

一是壮大医药器械行业，引导生物医药、医疗器械外资总部增设研发板块与实体机构，依托大企业开放创新加速器，定向孵化培育一批具备高成长潜力的行业企业。**二是培育美妆健康产业集群，**立足优质医疗科研资源，紧扣美妆科技、临床转化、首发经济发展方向，引育美妆企业研发中心与创新主体，打通产品研发、临床验证到成果转化全链条，加速产业集群成型。**三是集聚数字医疗产业，**推动医疗机构、生物医药企业与外资主体深化合

作，共建特色临床服务集聚区。运用人工智能、大数据、区块链、超高清等技术，赋能智能辅助诊疗、影像分析诊断等应用场景。**四是布局养老科技产业，**推动本地相关企业转型升级，依托科创体验载体打造产学研融合的银发经济产业园，研发推广健康管理、康复辅具、安全监护、照护陪伴等各类适老化智能产品。

（三）深化商业文化创意科技融合创新

坚持“南商北研、中部融通、全域协同”，强化南、中、北三个片区联动，形成全域一体化协同发展格局。依托南部时尚消费场景丰富、中部文创积淀与综合配套的资源禀赋、北部数据智能产业基础优势，立足“商业牵引、文创增能、科技驱动”的融合创新路径，构建“三位一体”发展闭环，实现三个片区要素整合、链条契合、功能耦合，更好推动南北板块要素深度融合、一体协同发展。

以多元场景牵引业态创新，推动科技与消费场景深度融合，打造沉浸式、互动式新型消费体验，培育高端演艺与城市级文旅IP。

搭建跨界合作平台，依托数字技术底座开放数据资源，促进多方协同合作，培育融合型龙头企业与示范项目，构建“科创为核、文创为魂”的产业生态。

推动创意创新融合赋能，深化文创与时尚、科技、文旅多维融合，运用AIGC、AR/VR等技术培育新业态，通过各类产业活动引进培育新锐品牌。

（四）发挥细分赛道核心牵引地位

1. 打造“区块链+”产业核爆点

到 2030 年，培育千亿级产业集群。北部“市北功能片区”推进国家区块链应用示范区建设，提升浦江数链等平台企业能级，做强“数通链谷”高质量孵化器功能，搭建要素集聚、研产一体的创新协作载体。

一是完善区块链基础设施，积极参与国家区块链网络上海枢纽建设，开展可信数据空间、公共数据授权运营试点，推动区块链与 5G、物联网融合发展，同步推进上海区块链测评中心建设，筑牢数字化发展底座。**二是突破关键核心技术，**联合企业、高校及科研院所搭建各类创新载体，集中攻关底层框架、跨链互操作、隐私计算、智能合约安全等技术。支持承接各级重大科技专项，实现算法、密码学等领域技术自主可控，高标准建设区块链应用创新孵化器，支持产业生态培育。**三是推动重点领域场景应用，**依托“场景集市”推动区块链在金融、医疗、政务、文创、绿色低碳等领域落地。加强长三角区域协同，共建跨区域数据流通与应用试点，打造长三角区块链应用示范带，发挥区域辐射带动作用。

2. 布局超高清视听千亿赛道

到 2030 年，培育两千亿级产业集群。构建“一体两翼”产业格局，中部“大宁功能片区”以“视听静界 • π空间”为先导支点，紧扣产业迭代发展需求，形成多点联动、业态融合的未来

视听发展矩阵，牵引导入全域优质文创资源，集中布局 AIGC 内容创制、超高清视频制作、沉浸式演艺等前沿技术应用场景，打造“AI+超高清视听”内容创意创制策源地。北部“市北功能片区”聚焦“视听静界·元空间”，协同推进上海超高清视听产业集聚区建设，在中环两翼形成研发端与内容端高效协同、相互赋能的产业布局，打造有影响力的未来视听技术创新策源地。

一是突破核心技术，建设未来超高清技术国际创新中心，重点突破新型显示、视听芯片、光学器件，以及音视频处理、超高清+AI 大模型等关键技术。**二是深耕超高清技术应用与产业发展，**立足超高清技术标准体系，聚焦 AI+文创融合方向，依托上海广播电视台、上海电影学院等优质机构资源，引育影视、游戏、动漫、数字艺术等领域市场主体。深挖优质内容 IP，以超高清技术为支撑，推动技术研发、产品创制、场景应用协同发展，构建完整产业生态。**三是培育终端品牌，**促进虚拟现实（VR/AR/MR/XR）技术规模化应用，推动超高清智能座舱、投影等产品量产，打造智能眼镜、交互大屏等新一代终端品牌。**四是打造示范场景，**依托大宁新型演艺集聚区建设契机，对接规划中的两万座多功能沉浸式演艺场馆及各类文化、科技公共场馆，推进超高清技术在应用场景的深入落地，打造特色应用标杆。

3. 构筑美妆健康创新转化高地

到 2030 年，产业规模实现倍增，培育两千亿级产业集群。中部“大宁功能片区”深化“美妆科技+临床转化+首发经济”一

体化布局，持续做优做强“美创静界”核心载体，梯度延展产业空间，打造上海“美丽经济”高地。

一是推进医产融合，联动医疗机构、高校及科研院所，推动共建皮肤健康实验室、验证与中试平台，攻关前沿技术。依托临床资源完成美妆相关科研验证，推动功能性护肤产品落地上市。**二是实行“总部+孵化”模式，**依托总部经济优势，吸引龙头企业设立美妆创新中心。借助专项产业基金孵化优质初创企业，支持企业运用合成生物技术研发新型美妆原料。**三是“以节兴市”推动产品首发消费，**依托静安“全球新品首发地示范区”建设，持续举办“上海国际美妆节”等活动，推动展品变商品，商场变秀场，利用皮肤管理体验中心、直播带货等方式增强消费者的体验，打造对标国际、引领时尚的品质生活消费高地。

（五）前瞻布局“X”未来产业赛道

量子科技。依托区内智能计算、信息安全产业基础，积极布局量子算法、量子通信、量子测量等前沿领域，推动光量子、超导量子计算、中性原子量子计算等量子计算技术研发突破，加强融合量子密钥分发（QKD）和后量子加密算法（PQC）算法研发，支持开发新型量子传感器，布局量子卫星定位、导航、授时等技术产品，推动量子科技在信息安全、金融、医药等领域的应用。

脑机接口。与华山医院等医疗机构、科研机构加强合作，推动脑机接口创新产品临床转化、概念验证和孵化加速，加快脑控康复用机器人/外骨骼、机械臂、义肢假体等外围设备研发，丰

富脑机接口在医疗康复、游戏娱乐、教育培训等领域应用。

具身智能机器人。把握人工智能下一个浪潮机遇，重点突破多模态具身感知、具身智能“大脑”大模型、“小脑”技能模型、具身算法系统、具身智能大数据系统、具身安全等技术研发，开展具身智能与多模态大模型、元宇宙、脑机接口等前沿技术融合，加快推动研制国产高性能具身智能芯片，拓展在工业、医疗、文创等领域的应用。

新型储能集成。加快集聚新型储能领域总部、研发中心、系统集成服务企业，推动储能前沿技术路线研发与产业化应用，开展系统集成、检测认证、智能运维、安全预警、数据管理等储能集成服务，探索新型储能与虚拟电厂、综合智慧能源、绿色专业服务等新业态融合发展。

此外，以区块链为底座支撑 Web 3 下一代互联网，积极布局未来网络；以 6G+AI 为核心技术探索布局未来通信；聚焦空间计算、空域管控、场景应用，打造低空经济新引擎。

（六）促进“AI+”赋能新质生产力

深入实施“人工智能+”行动，推动 AI 与时尚消费、专业服务、未来视听三大重点应用领域深度融合，布局区块链 AI、科学智能、具身智能三大前沿方向，推动人工智能与区块链、超算、量子计算融合应用，培育行业智能体、AI 原生服务产品和行业解决方案。

构建人工智能创新发展生态支撑体系，培育 OPC 组织范式，构建梯次培育链条并配套全链条专业服务；推动产学研联合攻关，打

造未来视听新型研发机构；统筹智算、超算、量子算力探索“量超智融合”，培育语料与可信数据服务；联动南北空间差异化承载 AI 产业，南部落地消费、专业服务 AI 应用，中部做强 AI+大视听、AI+美妆健康，北部集聚算力模型企业、布局前沿未来产业；完善人才专业服务，集聚 OPC 创业团队，开展 AI 技能培训等。

打造人工智能创新应用示范区，支持垂直领域行业模型开发，集聚链主企业、AI 原生企业与创新团队，建强 AI 应用场景促进中心，构建“1+X+N”场景运营网络，完善需求挖掘到示范推广的场景转化闭环，形成全域场景创新生态。

三、“十五五”主要任务

（一）产业载体提升行动

1. 引导商务楼宇分类提升

针对南部“南京西路—苏河湾功能片区”建设年代较早、配套设施滞后的老旧楼宇，结合安全、绿色、智能、城市风貌提升要求，统筹推动存量楼宇转型，强化“一楼一策”路径引导，鼓励经营主体自主参与改造升级。围绕重点产业发展需求，支持商务楼宇兼容科技创新、商业酒店、文化体育、教育培训等功能，推动楼宇从单一办公向“空间+服务+产业”的复合型平台转型。打造一批主题鲜明、产业集聚、服务精准的新兴产业、未来产业楼宇地标，实现“上下楼就是上下游”“一栋楼就是一条链”的产业集聚效应。探索将传统商业空间、闲置办公资源部分转型为科创空间、孵化空间，释放相对低成本科创孵化新空间。

2. 加快盘活存量用地资源

探索推进铁路上海站和北郊站区域空间重构与功能升级。重点围绕大徐家阁、走马塘等成片转型地块，加强收储工作，通过依约退出、政府收储、节余土地分割转让、产业转型升级等处置路径，推动园区改造、土地转型。对低效用地进行统一规划、统一开发、统一管理，为新兴产业、新赛道领域集聚发展提供适配空间。遴选一批“工业上楼”项目，研究新兴产业、未来产业上楼环保安全、设备载重、减振隔振、工艺需求等条件要求，探索打造一批“总部办公+研发试验+展示销售+配套服务”的“垂直工厂”“智造大厦”。

3. 优化产业空间运营管理

把招商引资和楼宇升级、园区改造统筹进行谋划，根据不同赛道创新空间特色化需求，进行存量载体适配性定制化改造，增量载体的前沿设计。推进政务服务、运营服务、数智管理进楼宇，提升楼宇综合服务管理水平。建立常态化联动机制，加快推进“小散乱”园区收储、整治和提升。探索引入国际化、专业化、市场化运营团队，打造一批特色品牌园区，推动开发主体向集成运营商转变，从“房东”转变为提供产业孵化、投资基金、公共技术服务平台、供应链对接等深度服务的“产业合伙人”。

（二） 产业“三化”转型行动

1. 推动优势产业智能升级

以“人工智能+”行动为抓手，围绕技术融合、场景落地、

生态构建等，以数字消费、数字金融、数字文创、智慧健康为发展重点，推动人工智能、大数据、云计算、区块链、大模型等数字技术赋能服务业细分赛道领域发展，深化数智化转型升级，激发优势产业新动能。支持AI技术在研发设计、流程优化、安全风控、内容生成、智能决策等关键环节的深度应用与模式创新。支持开发智能操作系统、模型引擎等关键工具平台，提升智能应用开发效率。搭建生态化智能体开发平台，集成可视化工具与行业组件，形成“开箱即用”的服务矩阵，加速培育一批垂直领域爆款智能体应用。

2. 加速产业跨界融合裂变

全面实施“时尚消费创新”“文化创意+科技”等行动，推动商业文化创意科技跨界融合，以全域多元场景赋能科技创新成果率先落地。积极打造企业合作对接平台、举办跨行业供需对接会，支持新兴产业上下游产业链供需对接；支持新兴产业、未来产业与金融服务、时尚消费、专业服务等优势产业跨行业企业对接合作，找到应用场景，拓展新兴领域应用市场，促进优势产业持续升级。推动区内有资本、有载体、拟转型的国企等传统领域大企业与有创新能力、但缺少资源的民营潜力企业对接，实现资源整合，合作推进新兴产业发展壮大。

3. 促进产业绿色低碳转型

集聚发展新型储能、智慧能源管理、绿色专业服务等绿色低碳产业赛道，大力吸引龙头企业与高成长性企业，形成产业链协

同生态。推动区块链、AI 大模型、物联网等前沿技术赋能绿色低碳产业，支持企业提供覆盖能源、建筑、交通等多场景的绿色低碳整体解决方案。支持金融机构开发绿色信贷、绿色债券、绿色保险等创新产品，为绿色转型项目提供全周期、多层次金融支持。探索实施零碳园区、零碳建筑等集成性试点项目，推进低碳发展实践区、低碳社区等项目建设，鼓励绿色商场、绿色饭店等示范创建。

（三）产业创新增能行动

1. 构筑产业多元创新平台

以多元创新平台为抓手，打通从基础研究、技术攻关到成果转化、孵化培育的科技创新链条。鼓励园区、企业与国内外高校院所合作，围绕重点产业组建产业研究院、新型研发机构等高规格创新功能平台。聚焦关键赛道，打造一批高质量概念验证中心、中试平台等创新成果转化平台，吸引科技转化服务机构入驻，促进科技成果转化。支持各类主体建设高质量孵化器、加速器，加快孵化培育一批细分赛道硬科技企业。共建高水平创新服务平台，按需配套建设公共实验室，推动大型仪器设备共享，建立完善的检验检测验证体系。

2. 强化总部企业开放创新

鼓励区内现有总部企业拓展研发、贸易、结算等功能，促进单一功能型总部向多功能复合型总部转型升级。鼓励总部企业在静安设立开放创新中心，支持外资研发中心加大技术研发、人力

资本投入和专利布局，开展成果转化和本地化协同创新，带动产业链上下游中小企业共同创新。吸引本土跨国公司、国内企业100强、上市企业、细分赛道龙头企业、高成长独角兽企业总部机构、研发机构落户。支持龙头企业延伸新业务板块、布局功能平台，将面向未来前沿科技的创新产品展示平台、体验中心等落户静安。

3. 培育创新型高成长企业

深化市区联动协同工作机制，拓展“链主+基地+基金+场景”产业培育发展路径，聚焦重点产业与细分赛道，推动产业链上下游市场主体集聚。推动产业链核心主体提质增效，发挥产业辐射带动效应，促进大中小各类市场主体融通协同发展。依托行业地位、增长潜力、创新能力等评价维度，夯实细分赛道优质市场主体培育基础，健全全周期跟踪服务体系，推动优质主体持续发展壮大。在初创、早期融资阶段发掘具备发展潜力的经营主体与创新团队，助推优质市场主体提速成长，夯实独角兽、瞪羚类创新主体培育根基。

（四）产业人才引育行动

1. 引育产业高端人才

加大对人才的投入力度，深入实施“静英”人才计划，为静安现代化产业体系量身打造人才需求图谱，定期发布人才引进目录，吸引世界顶尖科学家、细分赛道企业家、各类高级管理人才、高级专业技术人才、硬科技投资人等高端人才落户。依托区内头部人力资源机构建立各类顶尖人才资源库，并积极和上海高校联

盟、海外院校上海校友会等团体组织开展交流合作，充分拓宽对接海内外优秀人才资源的渠道。推广校企联合人才培养机制，依托市北、大宁功能片区现有人才培训基地，实施重点产业紧缺人才培养工程。

2. 创新人才评价机制

打破固有人才体制束缚，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系。充分发挥企业用才主体作用，赋予企业更多人才举荐权和认定权，更大力度探索实施“以赛代评”“以投代评”等市场化人才项目遴选机制。争取市人力资源社会保障局支持，率先探索在区块链、大数据等优势领域试点开展职业评审，鼓励区内龙头企业主导开发新职业标准或职称评价标准。

3. 完善人才服务保障

深化“上静”人才服务品牌，对国内外顶尖人才及团队实施“一人一策”，量身定制个性化引进方案，在住房、落户、医疗健康、子女教育等方面依法合规给予政策支持。加大外籍人才吸引力度，强化人才出入境等方面的政策支持，争取高技术人才移民制度率先在静安区先行先试。以产业园区为核心载体建立专属人才俱乐部，定期开展科技沙龙、联谊交流等聚会活动，打造形成一批人才社群，增强人才归属感。

（五）产业开放合作行动

1. 扩大服务业对外开放

深化上海自贸试验区静安联动创新区建设，聚焦数据跨境流

动、金融跨境支付、知识产权跨境保护等领域率先实现突破，提高外商投资及经营便利性。推进服务业扩大开放综合试点，争取金融、医疗、法律、文化等领域更多开放政策在静安先行先试，以开放进一步集聚全球高端资源要素，争取扩大开放领域首创项目、重点项目率先在静安落地。加快集聚具有全球影响力的国际商会、行业协会、产业联盟等国际组织，持续放大国际组织的专业平台和桥梁纽带作用。发挥沪新理事会、沪港合作会议等机制作用，在数字转型、绿色低碳等领域率先探索开放制度创新。

2. 全方位赋能企业出海

深化实施“全球服务商”计划，围绕科技创新赋能、服务企业出海、协同区域互动、资源要素流动等各方面持续深化探索，助力企业高质量“走出去”。持续优化“一站式”出海服务中心功能，建立灵活组合的政策、金融、合规等“模块化服务工具箱”，深化与长三角地区的合作，提升“全球服务商计划”的品牌影响力。拓展海外服务网络，在现有海外服务点基础上，进一步延伸服务触角、扩大覆盖区域，聚焦企业出海高频市场，持续完善全球化服务布局。支持有条件的企业在海外市场建立研发、生产、销售、运营的区域闭环，打造抗风险能力强的多中心运营网络。提升本土咨询、中资律所、会计审计等专业机构的国际化服务能力，鼓励本土优质企业融入全球服务网络。

3. 深化长三角交流合作

鼓励全球服务商深度嵌入长三角产业链创新链，链接长三角

地区高质量产业网络。积极推动静安金融信贷、资金资源跨区域流动，推动对长三角区域科创企业、新兴企业的投资，积极挖掘潜力企业。与上海郊区、长三角周边城市积极探索“中心外溢型”“前研后转型”“企业联盟型”“应用服务型”等合作模式，拓宽静安产业发展空间。放大市北高新南通科技城建设效应，探索在长三角合作区域“设立飞地”“委托生产”等模式，构建合理的产出核算分享机制，做大静安产出规模增量。

（六）产业生态优化行动

1. 建立统筹管理服务机制

针对数据智能、生命健康、超高清视听等新兴产业、细分赛道，探索组建重点产业专班，打破各部门、各功能片区限制，统筹做好重点项目招商、企业梯队培育、关键技术攻关、产业生态打造等系统工作。深化南北区域协调发展，探索各功能片区之间更加紧密的合作机制和更加均衡的利益共享机制，如探索建立跨功能片区统筹协调机制、盘活空间资源的土地管理机制，项目跨功能片区协调管理服务机制等，推动产业链跨片区布局、创新链跨片区协同、服务链跨片区延伸，大力提升中北部地区发展能级。

2. 探索应用场景推进机制

建立应用场景促进中心，组建专业力量进行实体化办公，并分行业分领域组建若干场景工作小组，建立“场景洞察-匹配需求-构建链接-持续互动”的场景清单管理对接机制。面向区重点发展的新兴产业和未来产业，谋划一批标杆场景，开展“揭榜挂

帅”场景征集。加强政府、国有企事业单位场景开放，支持各行业企事业单位主动发布场景需求、开放内部场景资源，吸引中小企业积极参与。鼓励企业申报国家和市 AI 应用等应用场景案例或清单。

3. 创新产业科技金融服务

探索拨投结合、先投后股等资金支持模式，提升财政资金使用效能，引导多元社会资本共同投入，提高科技成果转化和产业化水平。放大全市首批股权投资集聚区效应，强化产业链招商与并购协同，吸引大企业并购投资的业务增量和专业板块，实现“招投联动、孵化转化、项目落地”。集聚新型耐心资本，鼓励金融资本、天使投资、风险投资机构以及产业投资基金加大对科创企业、新兴企业的投资。建立国资创投容错机制，鼓励国有资本“投早、投小、投硬科技、投长期”。

四、工作举措

（一）强化组织领导

健全工作推进机制，加强相关部门、功能片区、街镇等统筹协调，形成全区产业高质量发展协同推进的工作合力。加快制定出台配套政策，落实规划总体要求、目标和任务。

（二）加强企业服务

对标国际一流，锚定“市场化、法治化、国际化”方向，持续升级优化营商环境，深化一批首创型创新举措。完善重点企业“服务包”制度，积极探索新的服务方式和服务内容，提供升级

版定制专属服务，坚定企业在静安发展信心。强化政企沟通，解决涉企诉求，开展典型宣传，做好安商稳商和市场主体服务。

（三）加强监测评估

推进规划实施情况的动态监测和评估，开展年度跟踪监测、中期评估和总结评估。加强与行业协会、智库、第三方机构合作，强化对新兴产业和未来产业前瞻布局的跟踪研究。在规划中期评估中，广泛听取社会各界意见，吸引社会公众关注和参与推动产业规划实施的相关工作。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，区各人民团体。

上海市静安区人民政府办公室　　2026 年 10 月 28 日印发