

# 上海市金山区人民政府

金府发〔2021〕7号

---

## 金山区人民政府关于印发《金山区全民健身实施计划（2021-2025年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处、工业区管委会，区人民政府各部门、各直属单位：

现将《金山区全民健身实施计划（2021-2025年）》印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市金山区人民政府

2021年12月29日

# 金山区全民健身实施计划（2021-2025年）

全民健身是实现全民健康的重要途径和手段，是广大市民增强体魄、健康生活的重要基础和保障。实施全民健身计划是国家的重要发展战略。“十三五”时期，我区全民健身公共服务体系基本实现城乡全覆盖，基本形成以15分钟体育生活圈为主要架构的全民健身公共服务体系。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海实施“全民健身”战略、“体育强国”战略，基本建成“全球著名体育城市”的关键五年，是金山深入实施“两区一堡”战略定位、落实“南北转型”战略要求、持续打响“上海湾区”城市品牌，活力湾区、美丽湾区、幸福湾区崭新形象基本呈现，城市能级、品质及影响力明显提升的关键五年。为推进全民健身与全民健康融合发展，促进城市高质量发展、创造市民高品质生活，根据国务院《全民健身条例》《全民健身计划（2021-2025年）》《上海市市民体育健身条例》《上海市全民健身实施计划（2021-2025年）》和《金山区体育改革发展“十四五”规划》，制定本实施计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话和考察上海重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市

为人民”重要理念，实施健康中国和全民健身国家战略，以改革创新增强全民健身发展动力，完善全民健身公共服务体系和政府、市场、社会共同参与的全民健身发展机制，提高全民健身治理体系和治理能力现代化水平，丰富全民健身公共服务供给，满足市民日益增长的多样化体育健身需求，持续打响“上海湾区”城市品牌，打造“健康金山”高品质生活。

## 二、发展目标

### （一）总体目标

积极营造“处处可健身、天天想健身、人人会健身”的全民健身城市环境。到2025年，基本建成与“上海湾区”城市品牌和“健康金山”相适应的更高水平全民健身公共服务体系，推动全民健身公共服务均等化、标准化、融合化和数字化，基本实现全民健身治理体系和治理能力现代化。推动体育健身设施举步可就、体育健身组织充满活力、体育赛事活动丰富多元、科学健身指导专业高效、公共体育服务数字转型，实现全民健身与全民健康深度融合，带动体育产业高质量发展。全区人均体育场地面积达到3.5平方米，经常参加体育锻炼的人数比例达到50%，市民体质达标率达到97.3%。基本建成全民健身普惠之城，积极创建全民运动健身模范区。金山成为具有特色的全民健身活力城市。

### （二）主要指标

## “十四五”金山区全民健身发展主要指标

序号	指标名称	单位	属性	2025年
1	人均体育场地面积	m <sup>2</sup>	预期性	3.5
2	公共体育设施开放率	%	约束性	100
3	社区市民健身中心街镇覆盖率	%	约束性	100
4	长者运动健康之家街镇覆盖率	%	预期性	100
5	农村体育设施标准化建设达标率	%	约束性	≥80
6	经常参加体育锻炼的人数比例	%	预期性	50
7	每万人拥有体育健身团队数量	个	预期性	25
8	社会体育指导员占常住人口比例	%	约束性	3
9	市民体质达标率	%	约束性	97.3
10	群众性体育精品赛事	个	预期性	≥5

### 三、重点任务

#### （一）完善全民健身设施功能布局

1. 优化公共体育设施整体布局。结合金山城镇体育梯度发展现状，形成“区级—街镇级—村级”三级体系，通过“网络+散点分布”模式实现体育设施均衡布局；通过“组团式布局”模式，实现村级体育设施、街镇级体育设施环绕市、区级体育设施的多层次、网络化布局。全面实施体育健身设施补短板五年行动计划。推进社区公共体育设施建设，在公园、绿地、沿河、美丽乡村等区域嵌入式建设体育健身设施，利用地下空间、闲置用地、城市更新和旧区改造等因地制宜布局各类体育健身设施。深化体绿、体农、体医、体养、体文、体旅、体商等融合，多措并举增加全民健身场地设施。加强青少年体育运动场所建设，为青少年

参加体育健身活动提供便利条件。

2. 提升滨海地区体育服务能级。落实《上海市金山区总体规划暨土地利用总体规划（2017—2035）》要求，规划引导高等级体育设施向金山滨海地区、枫泾、朱泾、亭林等区域集聚，建设金山体育休闲区，重点提升体育服务能级。对标国家和上海市体育发展规划，推进体育场馆智慧化改造。加大公共体育场馆及社会自建体育场馆公益性开放力度。推动形成与“上海湾区”城市功能定位相匹配的体育空间布局，提高市民参与体育健身活动的便利性，促进全民健身公共服务均等化。

3. 启动上海湾区都市运动中心项目建设。落实《关于做好本市体育设施现状调查和补短板工作的通知》（沪体办〔2021〕77号）和《金山区体育健身设施建设补短板五年行动计划（2021—2025）》，严格按照“必要”“所需”的原则推进都市运动中心建设，不断提升上海湾区整体服务功能。建成后既能开展攀岩、极限、滑板等新兴户外运动项目，还能组织开展各类群众性体育活动，满足广大市民多元健身休闲娱乐需求。

4. 推进美丽乡村体育设施建设。贯彻落实乡村振兴战略，根据《上海市体育设施管理办法》《上海市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》等文件要求，积极推进农民身边的体育健身设施建设，丰富体育健身设施内容，完善体育健身功能，增进科学健身手段，提高体质健康水平。以村庄布局规划、郊野单元村庄规划为引领，新建改建农村体育健身设施。

## （二）引导体育健身组织健康发展

**1.壮大体育健身组织发展。**到2025年，形成以金山区体育总会、各单项体育协会为主导，社区体育俱乐部等民非组织以及体育健身团队构成的全民健身组织网络体系。引导和规范网络、草根等体育健身组织健康发展。鼓励基层体育健身组织承接符合社区居民、青少年健身需求的体育赛事活动、科学健身指导等全民健身公共服务。到2025年，每万人拥有体育健身组织数量至少达到25个。

**2.加强体育健身组织治理。**依法履行对体育健身组织的监督和管理，建立政府监管、行业自律、社会监督的综合监管体系。按照社会组织改革发展的总体要求，推动各类体育健身组织成为权责明确、依法治理的现代社会组织。加大政府购买体育健身组织服务和扶持力度，激发体育健身组织活力。加强体育健身组织治理，优化全民健身工作环境，促进体育健身组织实体化、规范化、专业化、品牌化发展。

**3.深化体育健身组织制度建设。**推进和完善体育健身组织管理和考核激励机制，形成体育健身组织星级评定制度，发挥示范引领作用，积极推动社团改革，在党建引领、机制创新、公益服务、市场运作、品牌创建等方面予以政策引导和资金扶持，提高体育健身组织服务政府、服务会员、服务社会的成效。

采用政府购买服务等形式，支持更多有实力、有经验、有资源的体育健身组织参与体育活动，提供公益性培训，普及体育运动技能。

### （三）广泛开展全民健身活动

1.因地制宜，活动形式多样化。以区运会、市民运动会、城市业余联赛等不同形式，组织举办全区性综合性群众体育赛事活动，推进全民健身广泛开展；以铁人三项、沪浙乡村马拉松、农耕运动会以及“一镇一品”项目为抓手，提升我区精品赛事影响力；以长三角体育赛事联盟为载体，形成城市联动效应；以“一村（居）一队”、村（居）运动会为抓手，开展好群众身边的体育活动，提升市民体质；以“相约星期三，健身在金山”等信息化平台为依托，发展全民健身网络赛事，满足市民“云”健身需求。到2025年，金山区群众性精品赛事不少于5个。

2.因人而异，服务人群全覆盖。抓住青少年、职工、老年人、残疾人、农民等重点人群广泛开展体育活动。扎实推进青少年体育发展，以落实“双减”政策为契机，发挥体育育人功能。实现中小学生每天锻炼时间不少于一小时。大力开展校园足球运动，巩固羽毛球、田径、游泳等项目发展基础，推进奥林匹克教育及冰雪运动进校园。大力推进青少年体育活动。组织和举办符合青少年身心特点的体育活动，建设各类学生体育运动队。加强组织学校综合运动会和专项体育赛事，组织全区阳光体育大联赛和校园联盟系列体育赛事，形成2-3项立足上海、面向长三角、辐射全国的学生体育精品赛事。以体立德，以体育人，引导学生在体育活动中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。依托体育俱乐部和体育场馆，广泛开展青少年体育运动技能培训，倡导每名青少年至少掌握2项体育运动技能，养成良好的体育锻炼习惯。组织开展金山区青少年体育冬夏令营、周末营等青少年体育

技能培训，提升青少年体质健康水平。实施面向人人、覆盖全区的青少年运动技能等级评定和体育素养评价。组织开展职工体育健身活动及健身项目推广培训，鼓励机关、企事业单位定期举行职工运动会，推行广播操、工间健身，加强职工健身服务，促进职工身体健康。加强老年人体育健身服务，利用老年活动室、长者运动健康之家、睦邻中心等社区公共服务设施和社会场所组织开展适合老年人身心特点的体育健身活动。通过残疾人运动会、阳光之家建设，推动残疾人体育健身活动和康复运动开展，使残疾人更好融入社会。促进全民健身战略与乡村振兴战略协同发展，结合乡村传统节庆和文化旅游活动，促进农村体育事业发展。开展民俗运动会，把群众喜闻乐见的活动发展成全民健身赛事，发动更多的市民参与全民健身。加强特殊群体保障服务，为妇女、军人、自由职业、外来务工人员等人群提供全民健身公共服务供给，基本实现人人享有高品质全民健身公共服务的目标。到2025年，金山区经常参加体育锻炼人数比例争取达到50%以上。

**3.整合资源，鼓励社会力量办赛。**推动体育协会、体育俱乐部、专业赛事公司承办赛事，扩大社会参与面和影响力。建立全民健身赛事举办标准，完善全民健身赛事评估体系，更好实现管办分离，以政府购买服务形式推动社会力量参与全民健身赛事活动的组织举办。“体育要来赛、活动嘉年华”，通过各类赛事推动体旅结合，提升群众体育组织化程度和专业化水平。

#### （四）丰富健身指导服务

**1.加强人才队伍建设。**加强区镇两级体育管理岗位人才培养。

优化社会体育指导员人员构成和等级结构，增加退役运动员、教练员、体育教师、健身俱乐部教练等各类体育专业人士加入社会体育指导员队伍。社会体育指导员实行分级分类管理，定期开展专项化培训。公共体育场馆、社区公共体育设施等健身活动场所配置社会体育指导员和体育志愿者，指导市民正确掌握1-2项运动技能，普及科学健身理念，提高运动成效，增强健康体质。到2025年，全区社会体育指导员占常住人口比例达到3‰，一线指导率达到全市中上水平。

**2. 畅通体育服务配送渠道。**扩大“你点我送”体育配送范围，丰富体育配送内容，做到体育配送“五进”，进机关、进学校、进社区、进楼宇、进企业。搭建社会体育指导员参加社区体育服务平台，支持社会体育指导员为社区居民提供赛事活动、健身指导等服务。推行体育配送线上线下服务。根据新冠疫情常态化防控要求，充分发挥互联网作用，建立“云”配送服务模式，开设各种健身云课堂，为市民提供可视化健身指导服务，倡导市民群众开启新业态下的健身运动方式。

**3. 推动体医养融合发展。**落实《关于推进健康金山行动（2019-2030）的实施意见》要求，加强体医融合和非医疗健康干预。开展“体医融合示范社区”试点，通过体育运动干预糖尿病等基础性慢性疾病，推动健康关口前移，依托社区市民健身中心、智慧健康驿站、长者运动健康之家，制定实施特殊人群的体质健康干预计划，指导市民健康吃、科学练、治未病、防慢病，提高身心健康水平，推动“体医康养”融合发展，实施运动健身全周期

管理。定期开展市民体质监测和国民体质监测，鼓励将国民体质测定纳入健康体检项目。推动市民养成运动习惯，提高健康水平。到 2025 年，市民体质监测达标率达到 97.3%。

## （五）推进智慧体育服务体系建设

1. **拓展完善智慧健身管理平台。** 通过全民健身领域政务服务“一网通办”、金山区全民健身预约管理平台等信息化平台，为市民提供健身指导、服务配送、运动康复、场馆开放、信息咨询等服务，逐步实现全民健身公共服务智慧化。

2. **鼓励建设社区智慧健身场所。** 加强体育场馆数字化转型与信息化建设。借力智能科技赋能体育发展，实现体育与智慧的有机融合，打造体育运动新生态、新场景，为智慧体育公园、社区市民健身中心、体育场馆等提供全域、全龄、全场景解决方案。鼓励社会力量，运用市场化机制，建设一批智慧型体育健身场所，对有条件的区域予以先行先试，分类、分步实施。充分发挥市场化长效运营机制，加强 5G、VR 等新一代信息技术应用。

3. **积极发展全民健身网络赛事。** 充分利用网络直播平台，举办简便易行、科学有效的居家健身赛事活动，开展居家健身达人秀、线上市民运动会、线上亲子赛等，满足群众居家健身需求。

## （六）优化全民健身公共服务环境

1. **扩大全民健身公共服务覆盖面。** 实现“15 分钟”社区体育生活圈高质量全覆盖，区级、街镇级、村居级三级体育场地设施建设体系全覆盖，体育赛事活动体系全覆盖，体育配送指导服务全覆盖，智慧健康驿站和体质测试服务街镇全覆盖，青少年校外

体育活动平台家庭、社区、学校全覆盖。

**2.提升体育场馆的服务功能。**通过发放体育消费券等方式支持公共体育场馆和经营性体育场馆公益性开放。通过智慧体育建设，进一步完善“一网通办”、金山区全民健身预约管理平台等信息化平台功能。

**3.多元融合发挥“体育+”功能。**以全民健身、户外运动等项目为重点，促进体育消费。推动体育产业高质量、多元化升级发展，实现体育消费从“买商品”向“买服务”转变。探索建设以体育培训、体育赛事、体育文化、体育旅游、体育健康产业为纽带，体育配套商业为支撑的城市体育产业体系，推动体育与科技、旅游、文化、娱乐、时尚产业的深度融合。

**4.加强全民健身法治建设。**贯彻实施《全民健身条例》《上海市市民体育健身条例》《上海市体育赛事管理办法》等法规规章，规范全民健身领域依法行政，完善多部门联动的全民健身执法机制。保障全民健身赛事活动安全、文明、有序开展。建立健全体育场馆设施、体育赛事活动、科学健身指导等管理制度，依法加强对单用途预付消费卡、高危险性体育健身项目、体育培训市场等领域的监管，维护市民、企业的合法权益。

## 四、保障措施

### （一）加强组织领导

区、镇两级政府将全民健身公共服务体系建设纳入国民经济和社会发展规划以及基本公共服务规划，把全民健身相关重点工作纳入年度民生实事加以推进和考核。全面落实各级政府、有关

部门、企事业单位对全民健身场地设施规划建设与开放等公共体育服务的法定职责和保障责任。建立部门联动、分工合理、责任明确、齐抓共管的全民健身工作机制，确保全民健身国家战略深入实施。

## （二）加强政策保障

认真贯彻实施《全民健身条例》《上海市市民体育健身条例》等法律法规以及《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》等文件，保障市民平等享有全民健身公共服务的权益。依法依规编制实施《金山区全民健身实施计划（2021—2025年）》，发布《金山区体育健身设施建设补短板五年行动计划（2021—2025）》（金府办发〔2021〕22号），进一步规范政府部门职责，完善全民健身监管机制，依法治体，确保全民健身工作全面、协调、可持续发展。

## （三）加强经费保障

全民健身工作经费坚持财政投入为主，建立政府主导、社会力量广泛参与的全民健身经费投入机制，区镇两级政府将全民健身经费列入本级财政预算，专款专用保障全民健身公共服务体系建设和运行。进一步拓展经费来源渠道，创新公共服务服务投入方式。鼓励社会力量对全民健身事业进行捐赠，符合税法规定的部分，可在计算企业所得税和个人所得税时依法从其应纳税所得额中扣除。

## （四）加强队伍建设

推进群众体育人才队伍建设。着力发展好群众体育管理员、

体育教练员、社会体育指导员、社区体育活动志愿者等人才队伍。将全民健身人才培养与文化、卫生、教育等相关部门以及社会组织的人才培养相衔接，建立全民健身人才培养机制。稳步推进区镇村三级以及社会体育人才队伍的培养，健全培训上岗制度、聘用考核制度，建立人才激励和保障机制。

### （五）强化监督评估

建立全民健身绩效评估制度。区镇两级政府将全民健身工作纳入政府重要议事日程和目标责任考核内容，加强督查落实。区体育局要探索形成全民健身公共服务标准化，完善全民健身公共服务第三方评价机制以及市民评价和反馈机制，开展社会满意度调查，评估结果向区政府报告并向社会公布。

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，  
区检察院，各人民团体。

---

金山区人民政府办公室

2021年12月31日印发

