

上海市农业农村委员会 上海市财政局文件

沪农委规〔2022〕1号

关于印发《上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案 (2022-2024年)》的通知

各区农业农村委、财政局，市有关单位：

为维护蔬菜生产者的生产积极性，促进我市绿叶菜的均衡生产和均衡供应，市农业农村委、市财政局制定了《上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案（2022-2024年）》。现印发给你们，请认真执行。

上海市农业农村委员会

上海市财政局

2022年3月15日

上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案

(2022-2024 年)

为贯彻落实《国务院关于进一步促进蔬菜生产保障市场供应和价格基本稳定的通知》（国发〔2010〕26号）精神，通过制度创新引入保险机制，推进蔬菜产业继续向组织化、规模化、集约化方向发展，促进我市绿叶菜的均衡生产和均衡供应，制定我市 2022-2024 年绿叶菜成本价格指数保险实施方案。

一、保险标的

保险标的为 8 个本市地产主要绿叶菜品种：青菜、杭白菜、生菜、米苋、鸡毛菜、芹菜、菠菜、薹菜，均为全年承保。

二、保费补贴对象

保费补贴对象为投保上述 8 种绿叶菜成本价格指数保险的蔬菜生产企业、农民专业合作社和种植户。

三、保险面积和保险期间

2022 年全市计划保险面积 15.57 万亩次，其中青菜保险面积不少于 50%、其它 7 个品种保险面积合计不高于 50%（详见附件 1）。投保按实际种植面积分时段进行，杭白菜、生菜、米苋、鸡毛菜、芹菜、菠菜、薹菜计划面积不细分，投保时可据实调整、合并计算。2023 年、2024 年及月度计划保险面积，由市农业农

村委根据市场需求和各区绿叶菜实际生产情况确定后，另行发文。

起保期间为本文件生效之日起至 2025 年 3 月 14 日。各品种的保险期间按实际采收期约定，其中鸡毛菜为 10 天，其它 7 个品种为 15 天。

四、保险金额和保险指导费率

保险金额根据各品种每亩次保险产量（即亩均产量）及亩均生产成本测算。每亩次保险产量及亩均生产成本由市农业农村委会同各区农业农村委、上海蔬菜食用菌行业协会组织测算和确定，保险指导费率为 10%。2022-2024 年保险产量、生产成本、保险金额和保费见附件 2。2024 年末的保险期间如跨至 2025 年，保险金额根据各品种保险起期所在的 2024 年保险金额确定。

五、保费补贴标准

市级财政给予 50%保费补贴比例，区级财政给予 40%保费补贴比例，投保人自缴 10%保费比例。

六、理赔方法

依据市发展改革委官网“价格管理-主副食品价格查询-蔬菜”栏中相关 8 个品种的价格数据确定基础理赔标准。2022 年，在此基础上增加 7%（绿叶菜综合成本指数）作为实际理赔标准。2023 年、2024 年绿叶菜综合成本指数由市农业农村委根据历年价格波动情况、农业保险机构赔付情况确定后另行发布。

若在保险期间市场平均零售价低于保单约定价，则按其跌幅同比例进行相应赔付；高于保单约定价，则不发生赔付。

赔偿金额 = 保险金额 × [保单约定价 - 保险期间市场平均零售价] / [保单约定价] × 保险亩数

保单约定价 = [保险三年前同期市场价格 × (1+r1) × (1+r2) × (1+r3) + 保险两年前同期市场价格 × (1+r2) × (1+r3) + 保险一年前同期市场价格 × (1+r3)] / 3 × (1+绿叶菜综合成本指数)

注：保单约定价是指考虑前两年及当年蔬菜消费价格指数和当年绿叶菜综合成本指数因素后，投保前三年实际价格平均值。r1、r2、r3 由国家统计局上海调查总队公布的数据确定，其中 r1 指投保两年前各月蔬菜消费价格指数，r2 指投保一年前各月蔬菜消费价格指数，r3 指投保当年各月蔬菜消费价格指数。如保险期间跨月，理赔时各品种保单约定价根据其保险起期所在月份对应的蔬菜消费价格指数计算。

七、工作要求

（一）分解工作任务

各区、各相关单位应按照“均衡种植、均衡投保、均衡上市”原则，尽早落实本方案各时段的播种和投保计划，明确投保对象、投保品种、投保面积、种植茬口，及时分解到相关乡镇和基地。

分解投保计划时坚持夏淡、冬淡投保优先，网上投保优先，规模化投保主体优先，绿叶菜生产核心基地优先。在有效保障市场供应的前提下，要确保本区、本单位每月投保面积不低于月度计划面积的 80%、不超过月度计划面积的 120%；重大灾害的紧急抢种，投保面积可适当突破月度计划比例限制；全年投保面积不低于年度计划总面积的 80%，不超过年度计划总面积。如超出全年投保计划总面积，市级财政不予补贴。

（二）细化工作流程

农业保险机构要贯彻“五公开、三到户”政策，坚持做到见菜承保、据实承保、上市理赔，努力简化管理程序，提高理赔效率和透明度，严禁出具不实保单；借助线上投保、电子保单等信息化手段，做到从承保到理赔各个环节中的公正公开；准确、完整地将投保和理赔信息告知投保对象，及时在官方网站和官方微信更新，查询时限不少于 5 年；需在保单上注明约定投保品种上市日期，切实做到按时段、按计划均衡投保。

（三）严格核查监管

市、区农业农村委要加强对投保面积、投保品种和保费补贴的抽查核实。农业保险机构应当定期汇总承保信息，每季度分别向市、区农业农村委完整提供电子版信息，协助抽查工作。严肃查处虚报投保面积、套取财政补贴等违规问题，一经核实，由区

农业农村委取消相关种植户、合作社、企业当年及下年度补贴资格。市农业农村委设立举报电话 23113063，各区也要建立举报查处机制。农业保险机构要加强内部管理，建章立制，认真预防、严肃查处业务人员窜谋骗保行为，查处情况及时向市财政局和市农业农村委通报。

（四）加强政策宣传

农业农村部门、财政部门、农业保险机构要认真开展政策解读。各区按照“政府引导、政策支持、市场运作、自主自愿、协同推进”原则，加强部门协调，加大政策宣传力度，提高农户和相关合作社、企业的政策知晓度，共同推进绿叶菜成本价格保险工作。

（五）鼓励探索创新

各区可从实际出发，对区内尚未纳入本方案的蔬菜品种另行制定方案，扩大保障范围，促进农业发展，稳定农民收入。

八、实施日期和有效期

本方案自 2022 年 3 月 15 日起实施，有效期至 2025 年 3 月 14 日。

附件：1. 2022 年绿叶菜成本价格指数保险面积计划表

2. 2022-2024 年绿叶菜成本价格指数保险金额、保费指导标准

附件 1

2022 年绿叶菜成本价格指数保险面积计划表

单位: 亩次

区/单位	月份	青菜	鸡毛菜、米苋、生菜、 杭白菜、芹菜、菠菜、蕹菜	小计
	3	900	500	1400
	4	900	500	1400
	5	900	900	1800
	6	800	1700	2500
	7	900	1600	2500
	8	1100	1600	2700
	9	1100	1600	2700
	10	1200	900	2100
	11	2000	1200	3200
	12	700	600	1300
	小计	10500	11100	21600
闵行	3	200	100	300
	4	200	100	300
	5	300	100	400
	6	300	300	600
	7	200	300	500
	8	300	300	600
	9	300	200	500
	10	200	200	400

	11	200	100	300
	12	200	100	300
	小计	2400	1800	4200
嘉定	3	800	300	1100
	4	900	400	1300
	5	900	400	1300
	6	1000	500	1500
	7	600	700	1300
	8	500	800	1300
	9	300	600	900
	10	500	500	1000
	11	700	500	1200
	12	700	500	1200
	小计	6900	5200	12100
宝山	3	200	200	400
	4	200	200	400
	5	200	200	400
	6	300	200	500
	7	300	300	600
	8	300	300	600
	9	300	300	600
	10	300	300	600
	11	200	200	400

	12	200	200	400
	小计	2500	2400	4900
奉贤	3	1000	700	1700
	4	1000	800	1800
	5	1000	800	1800
	6	900	1100	2000
	7	800	1200	2000
	8	800	1200	2000
	9	900	1200	2100
	10	1000	1000	2000
	11	1800	1000	2800
	12	1800	800	2600
	小计	11000	9800	20800
松江	3	300	200	500
	4	300	200	500
	5	500	200	700
	6	500	200	700
	7	500	200	700
	8	500	200	700
	9	1900	200	2100
	10	1900	200	2100
	11	300	200	500
	12	300	200	500

	小计	7000	2000	9000
金山	3	1900	1200	3100
	4	2100	1300	3400
	5	1600	1500	3100
	6	1300	700	2000
	7	1500	800	2300
	8	1600	900	2500
	9	2300	1000	3300
	10	2700	1300	4000
	11	2800	1400	4200
	12	2500	1000	3500
	小计	20300	11100	31400
青浦	3	1000	1000	2000
	4	1500	1500	3000
	5	1500	1500	3000
	6	1500	1500	3000
	7	1500	1500	3000
	8	1500	1500	3000
	9	1500	1500	3000
	10	1500	1500	3000
	11	1000	1000	2000
	12	1000	1000	2000
	小计	13500	13500	27000

崇 明	3	1000	600	1600
	4	1300	800	2100
	5	1300	800	2100
	6	1300	800	2100
	7	1000	1200	2200
	8	1000	1200	2200
	9	1000	1200	2200
	10	1300	800	2100
	11	1300	800	2100
	12	1500	800	2300
	小计	12000	9000	21000
光 明	3	300	300	600
	4	200	200	400
	5	100	100	200
	6	100	100	200
	7	100	100	200
	8	100	100	200
	9	100	100	200
	10	300	200	500
	11	300	300	600
	12	300	300	600
	小计	1900	1800	3700
全 市	合计	88000	67700	155700

附件 2

2022-2024 年绿叶菜成本价格指数保险金额、保费指导标准

保险 品种	保险产量	生产成本	保险金额	保费指导标准
	(公斤/亩次)	(元/公斤)	(元/亩次)	(元/亩次)
青菜	1575	1.65	2599	260
鸡毛菜	713	2.38	1697	170
米苋	781	2.02	1578	158
生菜	1077	1.93	2079	208
杭白菜	1456	1.64	2388	238
芹菜	1617	1.86	3008	300
菠菜	769	2.69	2069	206
薤菜	1295	1.58	2046	204

抄送：市政府办公厅，市发展改革委员会，市商务委员会。

上海市农业农村委员会办公室

2022 年 3 月 16 日印发