

# 上海市崇明区人民政府文件

沪崇府发〔2026〕29号

## 上海市崇明区人民政府办理区人大常委会关于 本区 2025 年政府债务管理情况报告 审议意见的报告

区人大常委会：

2026年3月19日，区二届人大常委会第二十八次会议听取和审议了区政府关于崇明区2025年政府债务管理情况报告。3月31日，区人大常委会提出了审议意见以及问题清单。区政府高度重视，及时组织相关部门对审议意见中提出的建议进行梳理研究，针对性提出相应的整改措施和努力方向，形成办理审议意见的报告。经区政府研究同意，现将有关情况报告如下。

### 一、聚焦项目储备提质，夯实债券申报基础

一是健全常态化滚动储备机制。坚持“全年谋划、分批申报、

动态更新、滚动实施”，紧扣“十五五”期间重大项目谋划和年度政府投资计划，科学谋划、合理储备专项债券项目。做深做实项目前期工作，督促项目单位强化投资项目可行性研究、需求分析和经济社会效益论证，合理确定项目建设内容及规模，细化资金筹措方案，确保项目建设资金来源依法合规、稳妥可靠。强化联合审核把关，区发改委、财政局会同行业主管部门，重点审核项目必要性、投向合规性、收益平衡性，加强和市级部门沟通对接，切实提升项目申报质量与通过率。

二是优化债券项目投向结构。紧扣“十五五”培育新质生产力、推动基础设施现代化目标，优化资金投向，推动债券支出从传统领域向新兴领域拓展。重点加强储备三类项目：市政与公共服务等民生领域信息化项目、传统基础设施智能化改造项目、数据中心及云计算、人工智能新型基础设施项目。严格执行项目投向负面清单，严禁资金投向楼堂馆所、形象工程、一般商业地产及无收益项目，确保债券资金精准高效、合规使用。

三是提升项目服务保障效能。强化重点储备项目统筹协调，加快推进项目审批、用地规划许可、环评、施工许可等前期手续办理，着力破解前期工作滞后导致“资金等项目”问题，推动项目快审批、快落地、快建设，切实发挥专项债券稳投资、补短板、惠民生的重要作用。

## **二、聚焦政策效能释放，提升资金使用效益**

一是加强收益前置审核和存续管理。严格项目源头审核，压

实项目主管部门主体责任，科学研判宏观经济形势和项目实际，优化收益测算方案，重点核查项目收益预测的科学性、合理性，杜绝收益虚高、可行性不足的项目申报。对已投入运营且具备专项收入的项目，明确责任主体、收缴标准和时限，加大跟踪督促，确保项目收益应收尽收、足额归集。

二是深化项目需求排摸和后期管理。精准排摸项目资金需求，优先选取成熟度高、实施快的在建项目申报债券需求，项目主管部门应摸清项目不同节点的资金支付需求，严格按照当年10月底前可实际支付至最终收款方的额度申报。债券额度下达前应提前完备支付材料，实现债券资金到位即形成实物工作量。对闲置债券资金，依法依规及时申请用途调整，优先保障进度快、资金需求迫切的项目，确保资金高效使用、专款专用。

三是健全全生命周期绩效管理。将事前绩效评估作为项目入库必备条件，重点论证项目必要性、公益性、收益平衡性与偿债风险，精准设定经济效益、社会效益、生态效益等量化绩效目标，从源头杜绝低效无效项目入库。强化绩效结果刚性约束，将绩效评价结果与后续债券额度分配、资金安排、项目调整直接挂钩，推动绩效管理落地见效。

### **三、聚焦管理机制完善，筑牢债务风险防线**

一是强化债券形成资产全流程管理。严格落实国家专项债券项目资产管理要求，组织各相关部门对全区专项债券资金形成的公共基础设施资产开展全面排查，摸清资产数量、类型、运营状

态和收益情况，明确资产持有单位，规范资产登记管理，建立健全专项债券项目资产明细台账。督促项目主管部门开展资产收益可持续性评估，持续提升项目运营质效。

二是加大债券项目审计力度。加强区审计局与市人大常委会相关部门贯通协同，共商年度审计计划，形成监督合力。区本级财政预算执行及其他财政收支审计项目聚焦债券资金分配、项目资金使用等关键环节，重点核查债券资金分配是否贴合区域发展实际、是否向重点项目倾斜、是否保障民生需求，选取重点项目跟踪资金流向和使用进度，推动债券资金规范高效使用，更好支撑重点项目建设与区域高质量发展。

三是强化债券信息化系统支撑作用。积极配合市级部门优化政府专项债券项目信息化管理系统，拓宽数据采集渠道，强化多维度数据验证，提高专项债券项目数据质量。建议市级部门进一步优化系统功能，完善建设进度、运营管理等信息采集录入机制，实现债券项目全流程、全方位、全生命周期动态监管。

特此报告。

附件：审议意见问题整改清单

2026年5月21日

（此件公开发布）

附件

## 审议意见问题整改清单

序号	问题内容	整改措施	牵头单位
1	债券项目储备不足，谋划需加强。部分主管部门和项目单位存在一定畏难情绪，项目慎申报。债券资金投向多集中于传统领域，契合“十五五”规划导向的新兴基础设施领域等项目储备相对滞后。	一是健全常态化滚动储备机制。坚持“全年谋划、分批申报、动态更新、滚动实施”、做深做实项目前期工作、强化联合审核把关，切实提升项目申报质量与通过率。二是优化债券项目投向结构。紧扣“十五五”培育新质生产力、推动基础设施现代化目标，优化资金投向，重点加强储备市政与公共服务等民生领域信息化项目、传统基础设施智能化改造项目、数据中心及云计算、人工智能新型基础设施项目。严格执行项目投向负面清单，确保债券资金精准高效、合规使用。三是提升项目服务保障效能。强化重点储备项目统筹协调，加快推进项目审批、用地规划许可、环评、施工许可等前期手续办理，切实发挥专项债券稳投资、补短板、惠民生的重要作用。	区发展改革委 区财政局
2	债券政策效能未充分释放，资金使用和绩效管理存在短板。我区专项债券项目整体实际收益低于预期，部分已投入运营且有专项收入的项目，短期内难以实现收益收缴，债券资金稳投资、补短板的政策效能未能充分发挥。	一是加强收益前置审核和存续管理。严格项目源头审核，压实项目主管部门主体责任，杜绝收益虚高、可行性不足的项目申报。对已投入运营且具备专项收入的项目，明确责任主体、收缴标准和时限，加大跟踪督促，确保项目收益应收尽收、足额归集。二是深化项目需求排摸和后期管理。优先选取成熟度高、实施快的在建项目申报债券需求，严格按照当年10月底前可实际支付至最终收款方的额度申报。对闲置债券资金，依法依规及时申请用途调整。三是健全全生命周期绩效管理。将事前绩效评估作为项目入库必备条件，从源头杜绝低效无效项目入库。强化绩效结果刚性约束，将绩效评价结果与后续债券额度分配、资金安排、项目调整直接挂钩，推动绩效管理落地见效。	区财政局

序号	问题内容	整改措施	牵头单位
3	<p>部分专项债券形成资产的利用效益不高。部分专项债券资金投入形成的公共基础设施资产，存在一定程度的闲置或低效利用现象，对资金使用绩效和偿债能力造成一定影响。</p>	<p>一是强化债券形成资产全流程管理。组织各相关部门对全区专项债券资金形成的公共基础设施资产开展全面排查，明确资产持有单位，规范资产登记管理。督促项目主管部门开展资产收益可持续性评估，持续提升项目运营质效。二是加大债券项目审计力度。加强区审计局与市人大常委会相关部门贯通协同，重点核查债券资金分配是否贴合区域发展实际、是否向重点项目倾斜、是否保障民生需求，选取重点项目跟踪资金流向和使用进度。三是强化债券信息化系统支撑作用。积极配合市级部门优化政府专项债券项目信息化管理系统，拓宽数据采集渠道，强化多维度数据验证。建议市级部门进一步优化系统功能，实现债券项目全流程、全方位、全生命周期动态监管。</p>	<p>区审计局 区财政局</p>



