

上海市科学技术委员会

沪科提复〔2023〕50号

对市政协十四届一次会议 第0982号提案的答复

李琛浩委员：

您提出的“关于强化科技创新体系化能力，提升产业链建设水平的提案”收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

您的提案分析了科技创新体系化能力提升存在的高水平创新供给能力、产业创新主体能力和动力、全球合作开放、科创环节主体融合保障等方面的瓶颈和不足问题，提出了全面加强基础性产品和技术分类攻关、重点支持产业创新主体打造现代产业链链长、统筹提升属地化创新主体的协同融合水平等建议，这些

建议对我市进一步稳固科技创新体系化能力，提升产业链供应链竞争优势具有重要的指导意义。

强化科技创新体系化能力是突破“卡脖子”技术、打造稳固产业链、建设科技强国的重要路径。强化科技创新体系化能力建设，是贯彻落实党的二十大精神、适应科技发展形势的重要举措，是支撑上海国际科创中心建设的内在要求。“十四五”以来，支撑上海科创中心建设的高水平科研力量体系基本形成，产业技术创新基础能力不断夯实，符合创新规律的体制机制、适应创新创业的良好环境以及国际化的创新网络加快构建，具有全球影响力的科技创新中心基本框架体系已经形成并加快向形成核心功能跃升。

一是高度重视并积极推进重点领域卡脖子技术及产品研发。通过国家有关科技专项以及我市科技创新行动计划等部署实施一批科技攻关任务，攻克了一批介质刻蚀机、湿法设备、大硅片、抛光液等高端集成电路装备材料的关键技术，形成了一批国产化替代产品，在设计、制造、装备、材料等领域有效缓解了我国集成电路相关产业“卡脖子”风险。研发并发布了国内首个广泛覆盖多种视觉任务的通用模型“书生”，以及三维实景生成、中期天气预报等不同应用领域的大模型。商用航空发动机和民机制造关键材料等重要技术取得突破，全国率先启动建立千米级高温超导电缆应用示范工程并打破国际垄断。积极探索产业链核心企业主导、政府参与支持的新型“揭榜挂帅”机制，聚焦企业需求的“真问题”，实施“基础研究特区”探索者计划”等新的科研模式，切实解决了一批产业继续的卡点、难点问题，有助于直接提升了产业创新水平能级。

二是落实市领导有关指示和精神，开展重点领域体系化创新

的研究和前瞻布局。围绕我市三大先导产业和六大重点领域，聚焦 6G 通信、元宇宙、区块链、AI for Science、人形机器人、高温超导、计算生物学、合成生物学、第四代半导体、下一代互联网、民用航空、空间信息、工业软件等前沿领域开展专题研究，形成体系化、全链条布局的关键技术攻关专项行动方案或计划并推进实施，率先发布了《上海市培育“元宇宙”新赛道行动方案（2022-2025）》，积极抢占未来科技制高点。

三是积极推进发展创新联合体，提升创新主体的协同融合水平。面向产业共性技术需求，积极探索建立市场决定、政府引导，多主体协同的创新联合体机制：**支持大企业建立开放式创新中心，强化企业创新主体地位，推动构建创新联合体。**市区合力布局 56 余家大企业开放式创新中心，推动组建宁德时代、阿斯利康、微创医疗等 20 余家大企业参与的开放式创新联盟，引导大企业结合各自产业和企业特色，释放创新需求、开放应用场景，实施产学研合作、大中小企业协同，推动构建创新联合体、产业型孵化器等长效开放创新模式。如微创医疗集团建立良知创意中心、奇迹点孵化器，与 12 家医院等单位建立概念验证中心，发掘和转化高校和医疗卫生机构早期创意成果，形成了线站式科技创新服务链条，迄今已成功孵化 40 余家科技创新企业，5 家已上市。**实施长三角科技创新共同体联合攻关计划，推动构建跨区域创新联合体。**2022 年，在科技部支持下，长三角三省一市开展首批联合攻关试点，围绕集成电路、人工智能两大产业领域，探索部省市联动、跨区域协同，以需求为导向、以任务为牵引、政产学研联合的“揭榜挂帅”联合攻关机制。三省一市共同发布了首批 20 家长三角企业创新需求，15 项纳入首批联合攻关任务，正在研究制定长三角创新联合体组建指引，以项目为牵引，以市场化

方式联动产业链上下游、科研机构等力量，跨区域组建创新联合体，实现项目、人才、基地、资金一体化配置，促进产业链基础高级化和产业链现代化。

四是鼓励外国投资者在本市设立研发中心和开放式研发平台，参与具有全球影响力的科技创新中心建设。我市 2020 年发布了《上海市鼓励设立和发展外资研发中心的规定》，支持外资研发中心承担全球研发职能、加强与国外内科研院所和企业的合作，积极参与具有全球影响力的科技创新中心建设。截止目前，上海累计成立外资研发中心 453 家。市科委设立上海市“科技创新行动计划”外资研发机构协同创新专项，鼓励外资研发机构与本市高校、科研机构、企业等开展联合研发合作，通过共享共用设施设备、研发场所、技术人才、资金、数据等创新资源，产生高质量研发成果，推动上海科创中心建设。

感谢您对上海科技工作的关心和支持。我委将积极吸纳您的建议，进一步加快推进科技创新体系化能力建设，持续推进我市重点领域的关键核心技术攻关和应用基础研究，全面加强基础性产品和技术的分类攻关，统筹提升属地化创新主体的协同融合水平，加快实现科技突破和产业发展。

上海市科学技术委员会

2023 年 8 月 14 日

抄送：市政府办公厅建议提案处，市政协提案办。

上海市科委办公室

2023 年 8 月 14 日印发
