

# 上海市农业农村委员会文件

沪农委〔2026〕51号

## 关于印发《关于推进现代耕作制度提升粮食综合生产能力的意见》的通知

各区农业农村委，市各有关单位：

为深入贯彻国家粮食安全战略与现代农业绿色发展部署，加快推进我市现代耕作制度，提升粮食综合生产能力和质量效益，我委制定了《关于推进现代耕作制度提升粮食综合生产能力的意见》，现印发给你们，请结合实际认真执行。

上海市农业农村委员会

2026年3月12日

# 关于推进现代耕作制度提升粮食 综合生产能力的意见

现代耕作制度是以保障粮食安全、推动都市现代农业高质量发展为核心，立足区域农业生产实际，统筹空间布局、种植结构与茬口安排，深度融合现代科技与先进装备技术，着力实现粮田产能稳固、资源高效利用、效益稳步提升、生态绿色可持续的综合性农业生产模式。为进一步推进现代耕作制度，提升我市粮食综合生产能力，提出如下意见：

## 一、优化生产布局，筑牢粮食安全空间根基

（一）**优化耕地空间布局**。加快将我市具备条件的永久基本农田建设成为高标准农田。坚持建设与调优并举，通过规划动态维护、土地综合整治、国土空间规划年度体检等方式，对永久基本农田布局进行正向优化，逐步将零星破碎、难以长期稳定利用或不符合划定要求的地块调出永久基本农田，实现永久基本农田“数量不减、质量不降、布局优化、生态改善”。严格落实耕地保护制度，加强耕地种植用途管控，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”，将永久基本农田重点用于发展粮食生产。

（二）**科学调整种植结构**。合理安排粮经比例，坚持良田粮用，通过稳麦、调肥（深耕休耕）、扩经途径，高效盘活稻茬冬

闲田资源，稳步推进种植结构优化调整。有计划开展麦子生产，稳定麦子种植面积，有序压减深（休）耕面积，因地制宜推广蔬菜，油料，特色经济作物（鲜食玉米、西甜瓜、花卉等）等适宜大田周年高效种植作物，鼓励种足种好绿肥，稳步扩大高效轮作规模，力争到“十五五”末稻茬冬闲田高效轮作规模提高10%，形成连片布局、科学轮作的优良耕作格局，不断提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率。

**（三）调优作物茬口安排。**统筹全年茬口联动，强化水稻与后茬作物的精准衔接，构建科学高效的周年种植格局。加快早中熟优质水稻推广应用，合理搭配早中晚熟水稻种植比例，逐步提高早中熟优质水稻占比，力争到“十五五”末占比达40%。针对不同熟制水稻后茬布局，早中熟水稻收获后，大力推广“稻-油”“稻-菜”“稻-经”等高效轮作模式，稳定“稻-肥”生态种植模式；中晚熟水稻后茬，结合区域气候特点，因地制宜搭配耐低温迟播油菜、特色蔬菜、高效经作品种，配套推广集中育苗（秧）等技术。通过全域统筹、茬口联动，逐步构建粮田产能稳固、效益提升、生态友好的“新三三制”茬口布局，全面提升粮田综合生产能力和质量效益。

## **二、聚焦“四良”融合，提高综合生产效率**

**（四）持续提升耕地地力水平。**实施耕地质量提升行动，落实耕地保护与地力提升各项措施，统筹安排不同地块绿肥种植计

划，充分发挥绿肥在增加土壤有机质、改善土壤结构、提升土壤肥力等方面的作用，稳步提升耕地质量。健全耕地质量监测评价体系，为粮食作物高产稳产奠定坚实土壤基础。

**（五）加强优良品种选育与推广。**深化与科研院校合作，聚焦抗逆性强、产量高、品质优的粮食作物（水稻、小麦），特色高效蔬菜经作，高产绿肥，耐低温迟播油菜品种，特别是耐高温早中熟水稻以及适宜冬春季大田特色蔬菜经作品种，加强选育和引进，建立“育繁推一体化”体系，到“十五五”末主要粮食作物优良品种覆盖率达到99%。搭建优良品种展示平台，发布优良品种目录，引导农民选用适宜本地种植的优良品种，稳步提高粮食单产水平和品质。

**（六）提升农机智能化水平。**推进轮作模式下宜机化作物品种、农机适配选型与机械化作业技术路线集成研究，形成“水稻+”不同种植模式下农机与农艺融合种植优化策略。推广应用农用无人驾驶航空器、北斗导航辅助驾驶等先进适用智能农机，着力提高绿肥、油菜耕种收全程机械化水平，优化小麦机械种植方式，保障粮油作物稳产丰产。重点围绕智慧灌溉、变量施肥、农情监测、智能管理等，促进粮食生产智慧农场建设提档升级，提高水稻生产智能化水平。

**（七）推广高效耕作技术。**加强水稻、绿肥、小麦和越冬蔬菜等作物绿色高产高效栽培技术集成创新与应用。积极推广秸秆

肥料化、饲料化、基料化、能源化等多元化离田利用路径，力争到“十五五”末全市秸秆离田利用率达到35%。同步配套高标准农田建设、社会化服务点布局和现代耕作模式推广，构建可复制、可推广的“高标准农田+社会化服务+现代耕作制度”一体化技术方案，推动农业生产向数智化、高效化、绿色化转型。

### **三、强化服务效能，提升农业社会化服务能级**

**（八）培育综合农业服务中心。**以区域农业综合服务中心及分中心为核心载体，推动经营性服务与公益性服务有机融合，全面推行涵盖良种供应、肥水管理、病虫害防治、技术指导与机械作业的“五统一”全程化服务模式，为粮食单产提升提供有力支撑。

**（九）发展专业化服务组织。**鼓励拓展多种形式的特色专项服务，强化农资供应、农情监测、病虫害统防统治、粮食烘干、农产品初加工、冷链仓储等专业化服务功能，促进专项服务与综合服务协同发展。围绕“水稻+”全茬口布局，提供覆盖生产、加工、储运等环节的全产业链社会化服务。

**（十）推广规模化集中生产服务。**推进水稻集中育秧，支持服务组织建设标准化、规模化育秧基地，推广工厂化育秧及“两段式”育秧（播种育苗与秧田管理分段实施）等配套技术，提升育秧效率与质量，增强茬口衔接能力。进一步优化粮食烘干设施布局，推进烘干中心新建与改造，推广智能化烘干技术，引导服务组织创新服务机制，提升设备共享与服务能力，提供专业化、

规模化的粮食烘干服务。

#### **四、拓宽发展路径，提高农业综合效益**

**（十一）筑牢产品品质防线。**严格对标绿色农业发展要求，全面落实绿色生产关键措施，加强生产过程技术指导和质量监管，科学规范使用农药，有效防范稻茬蔬菜、鲜食玉米等经作检出禁用农药风险。强化品牌培育与认证，鼓励经营主体申报绿色食品、有机农产品等认证，集中打造一批“绿色、新鲜、安全、优质”农产品品牌，提升产品市场竞争力和美誉度。

**（十二）放大规模经营效益。**聚焦稻茬蔬菜、鲜食玉米、西甜瓜等市场潜力大、经济效益好的特色品类，优化种植布局，推动优势品种规模化集聚，提升规模化种植效益。积极引导家庭农场、专业合作社、农业企业等经营主体组建跨区域、跨主体、全链条的农业产业联合体，整合种植、加工、仓储、物流、销售等环节资源，实现分工协作、优势互补。健全完善产销对接机制，搭建线上线下融合交易平台、加强销售渠道对接，不断拓宽销售渠道。同时，推动产业链向下游延伸，鼓励联合体发展农产品初加工、精深加工等，提升产品附加值，持续促进农业提质增效和农民增收致富。

**（十三）激活农业多元价值。**深度挖掘绿肥油菜种植、种养结合等稻茬农业模式的生态景观价值，开发油菜品种油用、蔬用、观赏等多元化利用途径，打造以“稻浪飘香、绿肥花海、生机盎

然”的生态农业景观带，推动农文商旅体展产业深度融合。依托特色农业景观和乡村资源，打造一批主题鲜明、业态丰富的休闲观光旅游线路，开发农事体验、田园采摘、农耕研学、乡村康养等特色旅游产品，实现农业从“单一生产功能”向“生产+生态+休闲+文化”多元功能转变。

## **五、健全保障机制，凝聚发展合力**

**（十四）稳步推进实施。**巩固提升现代耕作制度试点镇建设成效，全面推广已形成的可复制、可推广的高效茬口模式与配套技术方案，因地制宜探索适宜大田周年高效种植模式，稳步扩大实施覆盖面。科学制定分年度推进计划，明确阶段目标任务，持续优化实施路径，优先在宜居宜业和美乡村片区、粮食生产重点镇布局推进，坚持“以点带面、分批推进”，确保各项任务有序落地、按期见效，持续提升我市农业综合生产能力、质量效益和可持续发展水平。

**（十五）强化技术服务。**建立健全专家包片指导制度，整合农业科研院所、农技推广机构骨干力量，组建农业专家团队，实行“专家对口联系、分区包片指导”机制。针对不同区域种植特点和茬口模式，制订个性化技术指导方案，定期开展集中技术培训、田间现场观摩、巡回指导服务，解决生产一线技术难题。明确技术人员，全程参与关键生产管理技术推广应用和生产档案规范化管理指导等工作，提高先进适用技术到位率、覆盖率和应用率。

**(十六) 加强协调保障。**建立健全现代耕作制度建设工作推进机制，明确各部门、各层级职责分工，细化责任清单，形成“上下联动、部门协同、齐抓共管”的工作格局。将现代耕作制度建设推进情况纳入乡村振兴重点任务，细化指标体系，实施“挂图作战”，定期开展阶段性评估与调度会商，及时发现解决推进过程中的堵点难点问题，层层压实工作责任。系统梳理整合现有农业支持政策，统筹优化政策供给体系，强化政策精准赋能，重点向现代耕作制度实施镇倾斜，精准对接茬口联动、耕作制度创新、绿色技术推广、社会化服务体系建设等核心环节，进一步激发主体参与积极性。深入挖掘总结典型经验做法，构建多渠道宣传矩阵，加大全方位宣传力度，凝聚保障国家粮食安全、推动现代农业高质量发展的思想共识与工作合力。