

# 上海市农业农村委员会文件

沪农委〔2022〕193号

## 上海市农业农村委员会关于组织开展国家现代农业 全产业链标准化示范基地创建工作的通知

各区农业农村委员会、有关单位：

为贯彻落实中央农村工作会议精神，按照中央一号文件、《“十四五”推进农业农村现代化规划》和《国家标准化发展纲要》部署要求，农业农村部决定开展国家现代农业全产业链标准化示范基地（以下简称“示范基地”）创建，统筹农业生产和农产品两个“三品一标”协同发展。根据《农业农村部关于开展国家现代农业全产业链标准化示范基地创建的通知》（农质发〔2022〕4号）要求，现就创建有关事项通知如下：

### 一、创建目标

到“十四五”末，我市创建5个国家级现代农业全产业链标准化示范基地，打造标准化引领农产品质量效益竞争力提升的发展典型和两个“三品一标”协同发展的示范样板。

## 二、创建内容

1. 构建现代农业全产业链标准体系。以产品为主线，以强化全程质量控制、提升全要素生产率、促进融合发展为目标，聚焦产业链关键环节，开展标准梳理、比对分析和跟踪评价。按照“有标贯标、缺标补标、低标提标”的原则，加快产地环境、品种种质、投入品管控、产品加工、储运保鲜、包装标识、分等分级、品牌营销等方面标准的制修订，着力构建布局合理、指标科学、协调配套的现代农业全产业链标准体系。

2. 提升基地按标生产能力。建立健全基地标准化制度体系和实施激励机制。支持基地开展生产、加工、储运、保鲜等环节设施设备标准化改造，改善标准化生产条件。推行绿色生产技术和生态循环模式，制定与技术模式相配套的标准综合体，编制简明易懂的模式图、明白纸和风险管控手册。建立标准化专家队伍，开展标准宣贯培训，推动标准规程“进企入户”。构建产加销一体的全链条生产经营模式，提升各环节数字化、标准化水平。

3. 加强产品质量安全监管。强化生产者主体责任，加强产地环境和投入品使用管理。建立生产记录制度，完善农事操作和种养殖用药记录档案，建立基地内检员队伍，落实自控自检要求，

规范出具承诺达标合格证。推行质量追溯和信用管理，推动建立信息化质量控制体系。实施网格化管理，加强基地日常巡查检查，鼓励基地设立标牌，明示种养品种、地域范围、技术模式、责任主体等内容，推动质量安全情况公示上墙。

4. 打造绿色优质农产品精品。以绿色、有机、地理标志、良好农业规范等农产品为重点，培育绿色优质农产品精品。建立农产品营养品质指标体系，开展特征品质指标检测与评价，推动分等分级和包装标识。打造绿色优质农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌，加强农批、商超、电商、餐饮、集采等单位与基地对接，培育专业化市场，建立健全优质优价机制。

5. 提升辐射带动作用和综合效益。支持基地采取“公司+合作社+农户”、订单农业等模式，通过统一品种、统一技术、统一管理，带动区域标准化生产和产业升级。开展专业化全程化生产技术服务，将小农户纳入标准化生产体系，建立利益联结机制，促进农民增收，巩固脱贫攻坚成果。依托产业化龙头企业，培育标准化领军主体，促进标准与产业、技术、品牌、服务深度融合，提升经济、社会和生态效益。

### 三、创建主体

示范基地采取“基地单位+技术单位+主管单位”联合创建模式，原则上由基地单位牵头申报。基地单位可为新型农业经营主体、农业产业园区、产业协会和联盟、科研推广机构等；技术单

位为具有较强的技术研发、标准制定、示范推广能力的有关科研和推广单位；主管单位为基地单位所在区级政府或相关部门。鼓励在政府统筹指导下，全产业链各环节具有优势的多家主体联合申报。申报基本要求如下：

1. 申报主体应具有独立法人资格，资质良好，近两年内无违法行为。
2. 选择1个产业基础好的主导产品进行申报。原则上，种植规模不低于5000亩，畜禽养殖不低于5万头猪当量，水产养殖面积不低于3000亩。地理标志农产品等地方特色农产品可以适当放宽条件。
3. 申报基地产业布局合理，覆盖产加销全链条，总产值8000万元以上，一产比例不低于40%。
4. 申报基地建立农产品质量安全监管制度，主体及其产品纳入相关追溯平台管理，推行承诺达标合格证制度，已获得绿色、有机、地理标志农产品等相关证书。近三年未发生重大质量安全事件。
5. 具有较好的标准化工作基础和技术团队，基地示范带动能力强，促进小农户按标生产。

优先支持农业现代化示范区、国家现代农业产业园、国家农业绿色发展先行区、优势特色产业集群、产业强镇、地理标志农产品保护工程、国家农产品质量安全县的有关主体，以及省级以

上农业产业化重点龙头企业、现代农业全产业链标准化试点基地申报。

#### **四、创建程序**

1. 主体申请，区级审核。示范基地申报主体按照农质发〔2022〕4号文件和《现代农业全产业链标准化工作指南（试行）》（附件1）要求，填写申请表，制定示范基地创建方案。申报材料（一式四份）包括申请表（附件2）、创建方案（附件3）及相应的佐证材料，经区农业农村委审查复核后推荐至市农业农村委。

2. 组织创建，省级推荐。市农业农村委组织遴选确定本市示范基地创建名单，完善实施方案后报农业农村部备案。区农业农村委结合实际，组织相关主体开展创建。市农业农村委对创建工作进行考核，择优推荐国家级示范基地。

3. 监督管理，部级认定。农业农村部组织专家对各省份推荐的示范基地进行评审，拟定示范基地建议名单，公示无异议后，公布并授牌。农业农村部和市农业农村委不定期组织抽查检查，区农业农村委负责示范基地日常管理，定期报送示范基地进展情况。对于发生重大农产品质量安全事件、不符合相关考核要求或存在违规违法行为的，市农业农村委将向农业农村部提请撤销其“示范基地”授牌。

#### **五、工作要求**

1. **强化组织实施。**市农业农村委组织实施示范基地创建，严格创建标准和申报程序，做好动态管理。区农业农村委负责复核申报材料，择优推荐，加强指导。申报创建基地所在区、镇农业农村部门要高度重视，加强组织领导，统筹资源，完善措施，确保创建目标任务落到实处。

2. **强化技术指导。**各示范基地要加强与有关科研院所合作，做好标准综合体及配套宣贯材料编制和实施应用。各级农业农村部门要组织有关技术单位开展标准综合体编制、宣贯实施、技术指导等工作。

3. **加大政策支持。**各级农业农村部门要积极统筹相关农业扶持政策、项目和经费，对纳入创建名单的创建主体予以倾斜和重点支持。鼓励将产业融合项目、农业现代化示范区、国家农业绿色发展先行区、国家农产品质量安全县、地理标志农产品保护工程等与示范创建工作统筹实施。

4. **强化总结宣传。**各级农业农村部门要加强示范创建工作总结，凝练一批农业标准化生产模式，打造一批统筹推进两个“三品一标”发展典型。要分析和总结开展全产业链标准化试点工作过程中存在的问题和成功经验，利用各类媒体广泛宣传实施成效和典型经验，助力示范基地扩大影响，提高公众认知度和参与度，营造良好的社会氛围。

## 六、其他要求

各区农业农村委根据通知要求，认真组织开展示范基地申报工作。请于 2022 年 9 月 15 日前将申报材料盖章扫描版报送至市农业农村委农产品质量安全监督管理处。

- 附件： 1. 现代农业全产业链标准化工作指南（试行）  
2. 示范基地申请表  
3. 示范基地创建方案（参考模板）  
4. 示范基地考核评价指标表

上海市农业农村委员会

2022 年 8 月 29 日

联系人：楼甜甜

联系电话：23113085 电子邮箱：shsnwjgc@163.com

## 附件 1

# 现代农业全产业链标准化工作指南（试行）

## 1 范围

本指南适用于指导现代农业全产业链标准化活动，构建以产品为主线、全程质量控制为核心的全产业链标准体系，开展标准综合体的研究制定、实施宣贯和跟踪评价等工作。

## 2 基本原则

### 2.1 目标引领，突出重点

以提升农业质量效益和竞争力为目标，重点打造一批全产业链标准综合体和标准化基地，培育一批高标准引领的绿色优质农产品精品，选树一批标准化带动特色农产品产业发展和质量提升的示范典型。

### 2.2 顶层设计，贯通全程

以产品为主线，以强化全程质量控制、提升全要素生产率、促进产业融合发展为导向，系统考虑全产业链标准化相关要素，顶层设计，形成兼顾多层次标准应用需求、涵盖产业链全过程要素的标准综合体和协同实施方案，确保标准集成的全面性，标准实施的可操作性，效果评估的科学性和绩效评价的客观性。

### 2.3 协调优化，简明易行

坚持“有标贯标、缺标补标、低标提标”的原则，注重对现

有各层级标准的评估与利用，完善行业通用标准，重构生产操作规程，优化标准体系间与标准体系内各项标准的配套性、协调性，转化形成简明易懂的图文宣贯材料，提高标准化实施主体的用标能力，提升标准综合体实施的整体效益。

## 2.4 因地制宜，示范带动

针对品种特色、主产区域、种养殖模式、产品用途、产业发展水平等因素和条件，合理确定标准化对象、标准化实施目标和标准化适用措施，突出全产业链标准综合体的适用性和实用性。创建一批标准化引领农产品质量提升、产业转型升级的典型样板，示范带动现代农业全产业链标准化。

## 3 工作步骤

现代农业全产业链标准化的工作步骤见下表。

现代农业全产业链标准化工作步骤

阶段	步骤	方法
项目选择	项目提出 项目确定	见 4.1 见 4.2
标准体系构建	提出关键要素清单 制定标准体系表 集成标准综合体 评审标准综合体	见 5.1 见 5.2 见 5.3 见 5.4
标准综合体 实施	组织实施 实施保障	见 6.1 见 6.2
总结提升	跟踪评价 总结提升	见 7.1 见 7.2
基地命名	基地命名	见 8

## 4 项目选择

### 4.1 项目提出

#### 4.1.1 产品选择

针对绿色化、优质化、特色化、品牌化发展的需求，优先选择影响力大、带动力强、产业基础好的农产品。遴选条件：自然资源丰富、具有优势特色的农产品；区域产业链条完整的农产品；具有多功能性的农产品；标准化、集约化程度高的农产品等。

#### 4.1.2 实施区域选择

针对农业高质量发展的要求，结合产业特色、区域主推品种和种养殖模式，优先选择具有代表性和典型性的区域。

### 4.2 项目确定

组织专家对项目所需人力、物力和财力等条件，以及能否获得预期的技术、经济和社会效益等进行评审，确定项目目标任务，制定实施方案。

## 5 标准体系构建

### 5.1 提出关键要素清单

根据总体目标需求，围绕标准化对象的全产业链条，提出关键要素清单；结合标准化对象发展的实际状况、产业特性、技术条件和资源条件，合理设置相关要素的指标范围。

### 5.2 制定标准体系表

根据关键要素清单，开展全产业链标准体系梳理。运用标准

化的原理和方法，对相关标准逐项进行适用性和有效性分析。根据分析结果，提炼整合共性标准，提出需要废止、继续有效、需要制修订的标准项目清单，制定农产品全产业链标准体系表。加快关键环节标准的制修订，逐步建成以安全、绿色、优质和营养为梯次，国标、行业、地标、团标和企标相协同的全产业链标准体系。

### 5.3 集成标准综合体

结合各地优势产区的种养品种和生产模式，以全产业链标准体系表为指引，合理确定适当的标准数量，因地制宜集成一批特色鲜明、先进适用、操作性强的标准综合体。对照农产品全产业链条，成套配置相关标准，按各项标准的性质、范围、内在联系及功能要求进行适当分类，最终集成与区域生产模式相配套、功能完备的农产品全产业链标准综合体。

以种植业产品为对象的全产业链标准综合体，可包括产地环境、品种种质、投入品管控、田间管控、病虫害防控、采收标准、储运保鲜、包装标识、质量安全限量、分等分级和检测方法等标准。

以畜禽养殖业为对象的全产业链标准综合体，可包括养殖环境（牧场、畜舍）、品种选育、投入品管控（饲草料地）、养殖管理、疫病防控、畜产品储存、运输标准（养殖过程）、屠宰冷链、分等分级、废弃物（屠宰加工副产物）处理利用、质量安全

限量和检测方法等标准。

以水产养殖业为对象的全产业链标准综合体，可包括养殖模式（池塘、工厂、稻渔、网箱、围栏等）、品种选育、投入品管控、养殖管理、疫病防控、加工冷链、废弃物处理、质量安全限量和检测方法等标准。

凡有现行标准且能满足总体目标要求的，应直接采用现行标准；现行标准不能满足总体目标要求时，应修订现行标准；没有相应现行标准时，应制定相应的标准。

#### 5.4 评审标准综合体

在标准综合体中的标准制修订工作全部完成后，应组织专家对标准综合体中技术指标的合理性、先进性，标准构成协调性等情况进行评审。

### 6 标准综合体实施

#### 6.1 组织实施

##### 6.1.1 实施主体选择

应选择标准化基础好、技术引领性高、产业带动力强的新型农业经营主体，作为全产业链标准综合体的实施主体。

##### 6.1.2 标准综合体的简明化应用

以地方、团体或企业标准等适当形式发布制定的全产业链标准综合体，鼓励将标准综合体转化为简便易懂的生产模式图、操作明白纸和风险管控手册。并依托基地开展“四个一”贯标活动，

即编制一套简明适用的标准宣贯材料，组建一支根植基层的标准专家服务队伍，组织一批有影响力的观摩培训活动，培育一批绿色优质农产品精品。

确保小农户明白纸上墙，生产经营主体模式图上网，县级农业农村部门风险防控手册上桌，技术服务部门全产业链标准体系上手。充分发挥基地示范带动作用，提升新型农业经营主体标准化生产能力，带动小农户按标生产。

## 6.2 实施保障

全产业链标准综合体实施应用过程中，应加强与相关产、研、管等机构的沟通联系；加强后续与品牌创建和认证等工作的衔接，建立长效发展机制。形成以标准为引领的清洁化、减量化典型模式，认证一批绿色优质农产品，打造一批标准化基地，形成标准化协同推进机制。

# 7 总结提升

## 7.1 跟踪评价

基地在实施过程中应对标准综合体中核心要素进行验证优化，开展自评估，不断优化和完善标准综合体，提高标准的适用性和可操作性。

组织专家对项目实施情况进行实时跟踪，并在项目结束一年内对项目总体目标完成情况、经济效益、社会效益和生态效益等方面进行整体评价。

## 7.2 总结提升

根据实施过程的跟踪反馈与评价结果,分析和总结全产业链标准化实施过程中存在的问题与成功经验,进一步提升全产业链标准化水平。

## 8 基地命名

遴选一批试点效果好、带动能力强的标准化基地命名为现代农业全产业链标准化基地,并实施动态管理。

## 附件 2

### 示范基地申请表

<b>一、基本情况</b>			
牵头单位	(盖 章)		
联系人		联系电话	
<b>二、基地概况 (300 字)</b>			
简要介绍基地主导产业、生产规模、质量水平、产品认证、科技支撑等基本情况，以及基地标准化生产有关工作基础。			

三、县级农业农村部门审核意见

(盖章)

年 月 日

四、市级农业农村部门审核意见

(盖章)

年 月 日

五、省级农业农村部门推荐意见

(盖章)

年 月 日

附件3

省(自治区/直辖市)\_\_\_\_县(市/区)\_\_\_\_产品  
国家现代农业全产业链标准化示范基地  
创建方案

基地单位: \_\_\_\_\_

技术单位: \_\_\_\_\_

主管单位: \_\_\_\_\_

申报牵头单位: \_\_\_\_\_ (盖章)

2022 年 月 日

## **一、发展现状**

介绍申报主体总体情况。概述申报主体主导产业、生产规模、质量水平、产品认证、科技支撑等基本情况。

## **二、创建条件**

结合通知要求的申报条件，分析申报主体开展标准化示范基地建设的优势条件及短板弱项。

## **三、建设方案**

**(一)思路目标。**提出标准化示范基地建设思路、发展目标以及预期效益等。

**(二)技术路线及实施内容。**围绕项目目标，制定实施方案，细化标准梳理和体系构建、标准综合体编制、标准综合体实施、建立按标生产档案、打造绿色优质农产品、建立质量监管体系、培育按标生产主体等具体实施内容。

**(三)实施布局。**提出产品全链条生产关键环节生产基地的总体布局，实现产加销标准上下游衔接、一体化实施。

**(四)资金筹措。**合理测算主要建设内容所需资金投入，并明确资金来源。鼓励地方政府统筹财政资金支持标准化示范基地建设。

**(五)进度安排。**明确各项建设内容的时间进度安排(原则上创建周期不超过3年)。

**(六)组织保障。**提出组织机制、科技支撑、资金保障、宣传引导等方面的具体工作举措。

## 附件 4

### 示范基地考核评价指标表

一级指标	二级指标	分值	指标说明
现代农业模式先进 (20分)	1. 产加销一体化经营	4	生产、加工、销售一体化经营，产业化水平高，技术、模式、业态等方面具有示范和引领作用
	2. 生产模式高效	4	资源利用率、单位产出率和劳动生产率较高
	3. 区域影响力大	4	拥有农业产业化龙头企业牵头，区域产业规模8000万元以上，产品知名度和市场占有率较高
	4. 农业生产绿色转型	4	产地环境质量较好，农业资源保护利用，推广绿色农业生产方式
	5. 数字化水平高	4	生产、加工、销售、物流等各环节信息化水平高
全产业链整体推进 (15分)	6. 产业链条齐全	5	产业链条涵盖现代种业、产地环境、种养殖、采收(屠宰、捕捞)、加工、贮运、冷链物流、品牌营销等重点环节
	7. 标准体系完备	3	建成以产品为主线、全程质量控制为核心的全产业链标准体系
	8. 集成标准综合体	4	集成编制特色鲜明、先进适用、操作性强的标准综合体
	9. 保障机制有效	3	建立推进全产业链标准化相关激励保障机制
标准化实施高效 (35分)	10. 制定内部标准化制度体系	8	基地已建立较为完善的标准制度体系和实施机制
	11. 标准简明化应用	8	编制并推广使用标准宣贯材料、简便易懂的生产模式图、操作明白纸和风险防控手册
	12. 基层标准推广队伍构建	6	组建标准化专家服务队伍，定期开展标准综合体技术培训
	13. 协同推进机制建立	4	构建政、产、学、研标准化协同推进机制

一级指标	二级指标	分值	指标说明
产品质量 优良 (20分)	14. 标准评价机制健全	5	对标准化工作的认识程度较高, 标准化培训覆盖面较广
	15. 标准宣贯有力	4	利用媒体或现场会等方式广泛开展标准宣贯
	16. 生产记录档案完善	3	生产主体按照生产技术规程生产, 建立生产记录档案
	17. 提升特色品质	3	开展产品特色品质监测和评价
	18. 实施产品质量追溯	3	建立质量追溯体系, 档案记录完备
	19. 实施承诺达标合格证	3	相关产品建立承诺达标合格证制度, 实行带证上市
	20. 打造绿色优质农产品精品	3	获得绿色食品、有机农产品或良好农业规范等农产品质量认证, 培育特色鲜明的企业品牌和产品品牌
	21. 实施网格化管理	2	推进农产品质量安全网格化管理, 开展日常巡查检查
	22. 信用制度建设	3	建立农产品生产主体信用制度和档案
	23. 经济效益提升	3	生产经营情况良好, 年销售额增长比例较高
综合效益 显著 (10分)	24. 社会效益显著	4	巩固拓展脱贫攻坚成果, 带动农户标准化生产、农民增收以及培育多个规模生产经营主体
	25. 生态效益突显	3	促进绿色发展和生态环境保护
	加分项	10	1. 政府、生产经营主体配套经费投入数量比例较高 2. 纳入地方政府的绩效考评或列入政府工作报告 3. 获得省部级领导肯定性批示, 或评为省部级以上优秀典型, 或建设典型经验在省级及以上会议、官方媒体等宣传介绍 4. 被列入省级农业标准化示范基地创建项目

一级指标	二级指标	分值	指标说明
			5. 创建绿色食品原料标准化生产基地、绿色食品一二三产业融合发展园区，实施地理标志农产品保护工程
	减分项	10	在年度内各级农产品质量安全监测中，发现不合格的，一个扣5分，最多扣10分
	一票否决项		发生重大农产品质量安全事件或相关负面舆情引发社会强烈反应，一票否决