

上海市农业农村委员会文件

沪农委〔2021〕292号

关于印发《上海市第一次自然灾害综合风险普查 农业农村领域工作方案》的通知

各区农业农村委、市有关单位：

根据《上海市人民政府办公厅关于本市开展第一次自然灾害综合风险普查的通知》和《上海市第一次自然灾害综合风险普查总体方案》的精神，我委组织编制了《上海市第一次自然灾害综合风险普查农业农村领域工作方案》，现印发给你们，请遵照执行。特此通知。

上海市农业农村委员会

2021年9月30日

上海市第一次自然灾害综合风险普查

农业农村领域工作方案

根据《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）《上海市人民政府办公厅关于本市开展第一次自然灾害综合风险普查的通知》（沪府办发〔2020〕4号）《上海市第一次自然灾害综合风险普查领导小组办公室关于印发上海市第一次自然灾害综合风险普查实施方案的通知》（沪灾险普办〔2021〕4号）等文件要求，为按时完成上海市第一次农业自然灾害风险普查任务，特制定本方案。

一、目的与意义

开展第一次全国自然灾害综合风险普查，是践行习近平总书记防灾减灾救灾重要论述精神的实际行动，是一项重大的国情国力调查，是一项严肃的政治工作，也是提升自然灾害防治能力的基础性工作。农业农村作为我国国民经济社会发展的基础和保障，农业承灾体、农业历史灾害、农业综合减灾能力等方面普查是上海市第一次自然灾害综合风险普查的重要内容。通过此次农业灾普，进一步摸清本市农业自然灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，客观认识本市各区、各乡镇灾害综合风险水平，为有效开展农业自然灾害防治和应急管理工作、切实保障社会经济可持续发展提供权威的农业自然灾害风险信息和科学决策依据。

二、普查对象、内容和时间安排

（一）普查对象。与自然灾害相关的农业自然和人文地理要素，市、区两级农业农村部门及相关单位，各涉农区、街镇及相关部门，居民委员会和村民委员会，以及相关农户、家庭农场、农民专业合作社、农村集体经济组织、涉农企业等农业生产经营主体。

（二）普查内容。主要有三类。一是 2020 年农业承灾体调查，包括本市农业农村、农业经济情况，种植业、林果、畜禽、渔业等种养殖情况，蔬菜大棚等设施农业、农业产业化基本情况。二是农业历史灾情调查，包括 1949-2020 年历史重大灾害事件调查、1978-2020 年历史一般灾害事件调查、1978-2020 年历史年度灾害灾情调查。三是农业领域综合减灾能力调查，包括各级政府减灾能力、渔船避风港情况调查。

（三）普查时间。2021 年 9 月，制定上海市第一次农业自然灾害风险普查工作方案，组建市第一次农业自然灾害风险普查工作专班以及技术支撑队伍，开展农业自然灾害风险普查工作培训，启动本市第一次农业自然灾害风险普查工作。2021 年 10-11 月，组织开展农业自然灾害风险普查，填写相应普查数据表格，编写普查工作报告。2021 年 12 月，完成本市第一次农业自然灾害风险普查数据核查与汇交。

三、任务分工

（一）市农业农村委。负责本市第一次农业自然灾害风险普查的组织协调。研究制定《上海市第一次农业自然灾害风险普查工作方案》，指导各区和市有关单位做好农业自然灾害普查工作，组织相关成果的汇集、验收与提交。

（二）各区农业农村委（市属企业）。负责组织实施本区域农业自然灾害风险普查；组织本区域农业自然灾害相关成果的汇集、验收，提交本区域农业自然灾害风险普查成果。按照属地管理原则，市属企业普查结果报送所在区（镇）汇总上报。

（三）技术支撑队伍。建立普查工作专家组，制定《上海市第一次农业自然灾害风险普查实施技术方案》，负责技术咨询、技术支撑；组织对各区技术指导，开展技术培训；对各区提交普查成果初步汇集、验收工作。

四、保障措施

（一）加强组织领导

成立上海市第一次农业自然灾害风险普查工作专班，市农业农村委分管领导任组长，成员由委内发展规划处、计划财务处、市场与信息化处、农村社会事业促进处、农田建设处、种植业管理处、蔬菜办公室、畜牧兽医处、农机化处、渔业处等相关处室负责人组成。计划财务处牵头负责组织、协调开展普查工作。各区农业农村委应成立本区农业自然灾害风险普查工作专班或工作组，有序推进各区农业自然灾害风险普查工作。

（二）通力协作配合

按照普查要求，各部门各单位要依据自身行政职能和本次普查方案中规定的职责，通力协作、密切配合，认真做好相关信息的填报。对照《上海市人民政府办公厅关于本市开展第一次自然灾害综合风险普查的通知》（沪府办发〔2020〕4号），在充分考虑普查任务重、时间紧、专业性强，工作力量配置有限等情况下，可以通过政府购买服务方式引入第三方，从事相关普查工作，并按要求加强资金使用的监督和管理，提升资金使用绩效。

（三）严格把控质量

按照上海市第一次自然灾害综合风险普查总体方案，要坚持科学普查、依法普查、创新普查的原则，严格执行普查方案，从严把控数据质量，确保数据真实可靠。各级普查机构及其工作人员对在普查中所知悉的涉密资料和内部数据，必须严格履行保密义务。普查结果要按规定程序报批后对外发布。

（四）注重宣传引导

各有关部门、单位要充分认识农业自然灾害风险普查工作的目的和意义，准确把握普查的目标和任务，全面落实各项要求，确保本市农业自然灾害风险普查工作有序开展。要充分利用报刊、广播、电视和网络等媒体，广泛深入宣传农业自然灾害风险普查工作的重要意义和工作要求，为开展普查工作创造良好氛围。

- 附件：1. 本市第一次农业自然灾害普查表格（附表 1-11）
2. 本市第一次农业自然灾害风险普查工作技术人员
名单

附件 1

表 1 农业农村基本情况、经济情况表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代码	指标名称	数量	计量单位
--	一、基本信息		——
01	乡镇		（文字说明）
02	乡镇行政区代码（12 位）		（文字说明）
03	行政区域面积		公顷
04	农村基层组织/行政村数量		个
05	农户数		户
06	农业人口		人
07	农村从业人员数量		人
08	农业从业（生产经营）人员数量		人
09	第一产业/农业增加值		万元
10	农村居民人均可支配收入		元
11	农业用地面积		公顷
12	农业机械总动力		万千瓦
13	主要农业机械拥有量		台
——	二、农业经济情况		——
14	农林牧渔业产值		万元
15	其中：种植业		万元
16	其中：林果业		万元
17	其中：畜禽养殖业		万元
18	其中：水产养殖业		万元
19	其他		万元

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

联系电话：

报出日期：

注：调查年份为 2020 年

表 2 种植业情况表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代 码	指标名称	数量	计量单位
01	区县		（文字说明）
02	乡镇		（文字说明）
03	乡镇行政区代码（12 位）		（文字说明）
04	耕地面积		公顷
05	农作物总播种面积		公顷
06	粮食作物播种面积		公顷
07	粮食产量		吨
08	油料作物播种面积		公顷
09	油料作物产量		吨
10	蔬菜播种面积		公顷
11	蔬菜产量		吨
12	西甜瓜播种面积		公顷
13	西甜瓜产量		吨
14	花卉面积		公顷

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

联系电话：

报出日期：

注：调查年份为 2020 年

表 3 大宗粮油作物情况表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代 码	指标名称	数量	计量单位
01	区县		（文字说明）
02	乡镇		（文字说明）
03	乡镇行政区代码（12 位）		（文字说明）
04	水稻播种面积		公顷
05	水稻产量		吨
06	水稻单位面积产量		公斤/公顷
07	小麦播种面积		公顷
08	小麦产量		吨
09	小麦单位面积产量		公斤/公顷
10	玉米播种面积		公顷
11	玉米产量		吨
12	玉米单位面积产量		公斤/公顷

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

联系电话：

报出日期：

注：调查年份为 2020 年

表 4 林果业情况表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代 码	指标名称	数量	计量单位
01	区县		（文字说明）
02	乡镇		（文字说明）
03	乡镇行政区代码（12 位）		（文字说明）
04	林果业总面积		公顷
05	林果总产量		吨
07	梨面积		公顷
08	梨产量		吨
09	桃面积		公顷
10	桃产量		吨
11	葡萄面积		公顷
12	葡萄产量		吨
13	柑桔面积		公顷
14	柑桔产量		吨

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

联系电话：

报出日期：

注：调查年份为 2020 年

表 5 畜牧、水产、渔业情况表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代码	指标名称	数量	计量单位
—	一、基本信息		—
01	区县		（文字说明）
02	乡镇		（文字说明）
03	乡镇行政区代码（12 位）		（文字说明）
—	二、畜牧业		—
04	大牲畜（奶牛）存栏数		头
05	生猪存栏数		头
06	家禽存栏数		只
—	三、水产养殖业		—
07	水产养殖总面积		公顷
08	其中：淡水养殖面积		公顷
09	其中：滩涂养殖面积		公顷
10	水产品产量		吨
—	四、海洋渔业		—
11	渔船码头数量		个
12	捕捞船只数量		艘
13	渔业捕捞从业人员数量		人

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

联系电话：

报出日期：

注：调查年份为 2020 年

表 6 农业设施及产业化情况表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代码	指标名称	数量	计量单位
—	一、基本信息		—
01	区县		（文字说明）
02	乡镇		（文字说明）
03	乡镇行政区代码（12 位）		（文字说明）
——	二、农业设施		——
04	抗旱浇地率		%
05	防洪达标率		%
06	设施农业用地面积		公顷
07	农田温室大棚数量		个
08	连栋温室数量		个
09	单体温室数量		个
10	连栋大棚数量		个
11	单体大棚数量		个
12	连栋温室面积		公顷
13	单体温室面积		公顷
14	连栋大棚面积		公顷
15	单体大棚面积		公顷
——	三、产业化情况		——
16	国家/市级农业产业园区数量		个
17	国家/市级农业产业园区产值		万元

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

联系电话：

报出日期：

注：调查年份为 2020 年

表 7 历史年度自然灾害灾情（农业）调查表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代码	指标名称	数量	计量单位
—	一、基本信息		—
01	灾害种类	☐ 干旱灾害 ☐ 洪涝灾害 ☐ 台风灾害 ☐ 风雹灾害 ☐ 低温冷冻灾害 ☐ 雪灾 ☐ 沙尘暴灾害 ☐ 地震灾害 ☐ 地质灾害 ☐ 海洋灾害 ☐ 森林火灾 ☐ 其他灾害	（文字说明）
02	年份		（文字说明）
03	本年度区划名称		（文字说明）
04	本年度区划代码		（文字说明）
05	区划沿革说明		（文字说明）
06	当年农作物播种面积		公顷
—	二、灾害影响损失和救灾工作		—
07	农作物受灾面积		公顷
08	农作物成灾面积		公顷
09	农作物绝收面积		公顷
10	水产养殖受灾面积		公顷

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

联系电话：

报出日期：

注：调查年份为：1978-2020 年，每年每个灾种填一个表格。

表 8 历史一般自然灾害事件调查表

上海市 区

行政区划代码:

填报单位 (盖章):

代码	指标名称	数量	计量单位
—	一、基本信息		—
01	灾害种类	☐ 干旱灾害 ☐ 洪涝灾害 ☐ 台风灾害 ☐ 风雹灾害 ☐ 低温冷冻灾害 ☐ 雪灾 ☐ 沙尘暴灾害 ☐ 地震灾害 ☐ 地质灾害 ☐ 海洋灾害 ☐ 森林火灾 ☐ 其他灾害	(文字说明)
02	灾害发生时间		年/月/日/时
—	二、灾害影响损失和救灾工作		—
11	农作物受灾面积		公顷
12	农作物成灾面积		公顷
13	农作物绝收面积		公顷
26	水产养殖受灾面积		公顷
—	三、致灾因子		—
29	过程最大风速		米/秒
30	过程累积雨量		毫米
31	过程最大日雨量		毫米
32	过程大风日数		天
33	过程暴雨日数		天
34	暴雨站数		站
35	台风国际编号		
36	中央台编号		
37	台风名称		
38	是否本地登陆	☐ 是 ☐ 否	
39	登陆时间		年/月/日
40	登陆强度		
41	台风影响开始时间		年月日
42	台风影响结束时间		年月日
43	降雹开始时间		年月日时分
44	降雹结束时间		年月日时分
45	降雹持续时间		分钟
46	降雹时极大风速		米/秒

47		冰雹最大直径		毫米
48	大风	大风开始时间		年月日时分
49		大风结束时间		年月日时分
50		大风持续时间		分钟
51		日最大风速		米/秒
52		日极大风速		米/秒
53	低温	低温开始时间		年月日
54		低温结束时间		年月日
55		低温持续时间		日
56		过程最低气温		摄氏度

单位负责人： 统计负责人： 填表人： 联系电话： 报出日期：

注：调查年份为：1978-2020 年，每个灾害事件填一个表格。

表 9 重大历史灾害事件调查表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代码	指标名称	数量	计量单位
—	一、基本信息		——
01	灾害种类	☐ 干旱灾害 ☐ 洪涝灾害 ☐ 台风灾害 ☐ 风雹灾害 ☐ 低温冷冻灾害 ☐ 雪灾 ☐ 沙尘暴灾害 ☐ 地震灾害 ☐ 地质灾害 ☐ 海洋灾害 ☐ 森林火灾 ☐ 其他灾害	（文字说明）
02	灾害发生时间		年/月/日/时
03	事件编号		（文字说明）
——	二、主要灾情指标		——
11	农作物受灾面积		公顷
12	农作物成灾面积		公顷
13	农作物绝收面积		公顷
26	水产养殖受灾面积		公顷
——	三、致灾因子		——

单位负责人：

统计负责人：

填表人：

联系电话：

报出日期：

注：调查年份为：1949-2020 年，每个灾害事件填一个表格。

表 10 政府灾害管理能力调查表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代码	指标名称	数量	计量单位
——	一、单位概况		——
1	单位名称		（文字描述）
2	单位地址		（文字描述）
3	机构编码		（文字描述）
4	单位级别	☐ 中央（国家各行业部门） ☐ 省级（省级各行业部门） ☐ 市级（市级各行业部门） ☐ 县级（县级各行业部门）	（单选）
5	直属涉灾事业单位数量		个
——	二、队伍情况		——
6	灾害管理领域	☐ 地震灾害 ☐ 地质灾害 ☐ 气象灾害 ☐ 水旱灾害 ☐ 海洋灾害 ☐ 森林火灾 ☐ 其他灾害（填写具体内容） ☐ 综合减灾 ☐ 其它说明（需具体填写）	（多选）
7	灾害管理人员总数		人
8	正式聘用的专家队伍人员总数		人
——	三、防灾减灾规划		——
9	2016 年以来制定的防灾减灾规划数量		个
10	规划 1 名称		（文字描述）
11	规划 1 制定时间		（年/月）
12	规划 2 名称		（文字描述）
13	规划 2 制定时间		（年/月）
14	规划 n 名称		（文字描述）
15	规划 n 制定时间		（年/月）
——	四、灾害相关应急预案		——
16	灾害相关预案总数		个
17	预案 1 名称		（文字描述）
18	预案 1 制定或最新修订时间		（年/月）

19	预案 2 名称		(文字描述)
20	预案 2 制定或最新修订时间		(年/月)
21	预案 n 名称		(文字描述)
22	预案 n 制定或最新修订时间		(年/月)
——	五、综合减灾资金投入		——
23	上一年度教育支出		(万元)
24	上一年度科学技术支出		(万元)
25	上一年度农林水支出		(万元)
26	上一年度自然资源海洋气象等支出		(万元)
27	上一年度粮油物资储备支出		(万元)
28	上一年度灾害防治及应急支出		(万元)
29	其中：应急管理事务		(万元)
30	其中：自然灾害防治支出		(万元)
31	其中：自然灾害救助及恢复重建支出		(万元)

单位负责人： 统计负责人： 填表人： 联系电话： 报出日期：

注：调查年份为 2020 年

表 11 渔船避风港调查表

上海市 区

行政区划代码：

填报单位（盖章）：

代码	指标名称	数量	计量单位
1	名称		（文字说明）
2	地址		（文字说明）
3	建成（或挂牌）时间		年/月
4	建设总投资		万元
5	渔船避风港建设面积		平方米
6	设计容纳渔船数量		艘
7	上一年度启用次数		次
8	上一年度接纳转移渔船数量		艘

单位负责人： 统计负责人： 填表人： 联系电话：
 报出日期：

注：调查年份为 2020 年

附件 2

本市第一次农业自然灾害风险普查工作技术人员名单

序号	姓名	职责	分工	联系电话
技术人员	余一韩	组长	总体协调	13916331120
	姚宝根	副组长	松江区 金山区	13601990795
	周 苇	组员		13601883368
	张嘉巍	副组长	浦东新区 奉贤区	13166216282
	蔡春花	组员		13761296705
	宋丽萍	组员	闵行区 青浦区	13661943551
	陈 吉	组员		13817938243
	蔡勋勇	组员	嘉定区 宝山区	13661677158
	岳崇勤	组员		13524054982
	陆 明	组员	崇明区 市属企业	13681808018
	刘建政	组员		13501941937
服务人员	李卫江	顾问	服务培训	13816078391
	胥文勤	组员	服务编辑	13671677347
	曹 捷	组员	服务编辑	13391288880
	王圣滔	组员	服务协调	13916100810

抄送：市第一次自然灾害综合风险普查领导小组办公室。

上海市农业农村委员会办公室

2021 年 9 月 30 日印发