

青浦区人民政府办公室文件

青府办发〔2024〕31号

上海市青浦区人民政府办公室 关于印发《青浦区低空经济产业高质量发展 行动方案（2024—2027年）》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：
经区政府同意，现将《青浦区低空经济产业高质量发展行动方案（2024—2027年）》印发给你们，请认真参照执行。

2024年12月31日

青浦区低空经济产业高质量发展行动方案

(2024—2027 年)

为深入贯彻落实国家及上海市关于低空经济发展的决策部署，推进新型工业化，培育新质生产力，抢抓低空经济产业密集创新和高速增长的战略机遇，推动青浦区低空经济产业高质量发展，结合青浦区低空经济产业现状和发展优势，制定本行动方案。

一、主要目标

到 2027 年，建立以工业级无人机、电动垂直起降航空器 (eVTOL) 和新能源及先进通航飞机等低空新型航空器的研发制造、总部经济、适航审定、商业应用为发展核心的产业集聚区，推动形成低空研发和生产相转化、制造和服务相融合、应用和产业相促进的发展格局，发展成为智慧城市空中交通先导区、长三角低空经济产业高地和低空经济运营推进区，打造有影响力的低空经济产业综合承载区。

——**领军企业持续壮大。**建设“1+4”低空经济特色产业园。引育 5 家以上工业级无人机、eVTOL、新能源及先进通航飞机研发制造、运营服务及关键配套产业的领军企业落地发展。引导 50 个以上低空产业链项目在青浦落地，打造系列标志性产品，产业汇聚成链，低空经济上下游产业链累计投资超 60 亿元。

——**产业能级大幅跃升。**重点构建以低空研发、制造、测试产业和总部经济产业为核心，以低空飞行产业和低空保障产业为

支撑，以低空创新服务业和低空文旅商贸业为特色的产业格局，加快产业集聚发展，产业规模达 200 亿元以上。

——**基础设施基本完善**。在长三角区域开通跨省域航线，为建设成为全国低空省际通航城市夯实基础。网格化布局 50 个以上分布式起降场、起降点等起降设施以及通信、导航、能源、气象等新型设施，构建安全高效、互联互通的地面基础设施网络。

——**应用场景丰富多元**。实现物流运输、应急救援、载人交通、低空文旅、智慧城市等新兴领域的“100+”低空飞行服务应用，形成商业模式。鼓励本区企业在长三角生态绿色一体化发展示范区乃至全国范围开展商业应用。

——**创新能力显著提升**。布局建设一批市级创新平台，新增市级及以上创新平台 5 家。推动建立检验检测中心、飞行培训中心等相关机构，持续提升低空飞行服务综合保障效能。

二、重点任务

（一）领军企业培育行动

1.培育整机研发制造领军企业。引育一批工业级无人机、eVTOL和新能源及先进通航飞机领军企业。重点研制中远程大载重低空物流无人机，支持研制 4-6 座载人eVTOL、19 座及以下新能源及先进通航飞机等机型，推动产业链上下游企业协同发展。（区经委、区发改委、华新镇、白鹤镇、练塘镇、青浦工业园区、西虹桥公司、新城公司）

2.培育关键配套领军企业。壮大一批低空领域研发测试、零

部件配套、分系统开发领域竞争力强、成长性好的专精特新企业和单项冠军企业，支持企业做大做强。加强原材料、元器件/零部件、三电系统、飞控系统、氢能动力、任务载荷等关键配套产业布局。鼓励青浦存量企业做强做大，并支持企业参与低空经济新赛道。（区经委、区发改委、区科委、白鹤镇、练塘镇、青浦工业园区、新城公司）

3.培育低空运营服务领军企业。培育一批低空运营服务领军企业，以商业应用为导向，支持企业申请民用无人驾驶航空器运营合格证及通用航空经营许可。加快建设低空飞行运营服务体系，支持发展航空销售及贸易，加强供需联动，促进低空研发制造业与运营服务业融合发展。（区经委、区发改委、区商务委、区建管委、徐泾镇、西虹桥公司）

（二）产业能级跃升行动

4.打造低空经济特色园区。加大低空经济特色园区的培育建设力度，打造覆盖技术研发、生产制造、运营保障等多元业态、差异化发展的“1+4”低空经济产业园区。“1”指总部集聚区：在青浦西虹桥区域，全力打造总部经济产业园，集聚北斗西虹桥基地创新要素，构建低空智联基地。“4”指4个产业拓展区：在青浦工业园区区域，依托现有智能制造、新材料、新能源等产业基础，全力打造集研发测试、制造维修于一体的低空经济产业集聚园；在白鹤镇区域，重点打造基于电动垂直起降飞行器智造、运营及测试的低空制造产业园；在练塘镇区域，重点发展多元化低空制

造产业园，包括工业级无人机、电动垂直起降飞行器、浮空器、直升机等，建设低空飞行器试飞测试基地；在华新镇区域，基于现有物流产业集群，发展低空物流装备产业。（区经委、区发改委、区商务委、区建管委、区规划资源局、华新镇、白鹤镇、练塘镇、青浦工业园区、西虹桥公司）

5.搭建产业协同创新平台。建立产业链协同发展机制，推动低空产业链内部各环节深度融合，支持整机企业与零部件企业加强协作，提升产业链韧性和安全水平。推动北斗导航等优势产业与低空经济产业融合发展，支持新一代信息技术、新能源动力、人工智能等领域优势龙头企业提供系统集成解决方案。鼓励领军企业对接科研院校，加强产学研合作和技术创新，积极打造国家级、市级创新联合体、重点实验室等，推动低空经济领域研发及科技创新成果应用。（区经委、区科委、区数据局、青浦工业园区、西虹桥公司）

6.构建对外联动发展格局。加强对外联动和创新合作，打造互补发展、共商共赢的低空经济发展格局。支持产业链上下游企业合作开拓国内外市场，输出系统解决方案。鼓励跨国公司、国外科研机构等在青浦区建设前沿技术研发中心，支持相关企业在海外布局开展研发设计、飞行验证和适航取证，扩大国际市场优势。立足长三角区域，加强与全国各地协同和资源共享。（区经委、区发改委、区科委）

7.举办低空经济展会论坛。依托国家会展中心，策划举办低

空产业展会和论坛，加快汇聚龙头企业、国内外知名行业组织、科研机构、投融资机构等。邀请行业领袖、专家学者就低空经济发展趋势、技术创新、政策环境等提供智库支持，推动融合交流合作，推介青浦低空产业发展成效。（区商务委、区发改委、区经委、区科委、西虹桥公司）

8.完善低空经济功能平台。围绕低空经济发展，积极布局技术研发中心、检验检测中心、标准研究中心等一批专业服务中心和功能平台，加快建设低空飞行检测、低空智联网测试、无人机安全性仿真等适航保障体系。支持科研院所、协会组织及企业参与制定地方标准、行业标准、国家标准。（区经委、区建管委、区发改委、区市场监管局、西虹桥公司）

（三）基础设施建设行动

9.规划布局起降及保障设施。结合低空航路航线划设、产业发展、场景应用等实际需求，积极配合市级部门开展通用机场规划研究，参与起降设施规划方案制定，适时启动区内“设施网”的规划和建设，构建多场景、多层次的起降点网络，实现通航飞机与无人机的兼顾使用。有序推进机库、导航通信设施、气象设施、能源设施、航材维修保障平台等地面保障设施。（区规划资源局、区建管委、区发改委、区经委、区气象局）

10.探索建设航路及服务机制。积极配合上海市开展低空航路航线划设研究工作，完善全区“航路网”布局，统筹利用城市和区域低空空域资源。探索建立区低空飞行服务站，为低空用户提

供飞行活动计划申请、航行情报等“一站式”服务，实现“服务网”全覆盖。（区建管委、区发改委、区经委、区规划资源局、区公安分局）

11.统筹融合通信及感知网络。加强“空联网”建设，加快新一代信息技术、北斗导航、卫星互联网、雷达等技术融合，以应用场景需求为牵引，务实有序推进满足本地区低空飞行器应用需求的低空智联网建设，推动实现低空飞行数据互联互通，提升低空感知与通信服务能力。（区经委、区发改委、区数据局、区公安分局）

（四）应用场景拓展行动

12.构建低空工业物流新体系。以市场需求为牵引，发挥快递物流企业集聚优势，以工业级无人机为发展核心，开展物流B2B无人机货运试点，建设多层次低空物流枢纽体系，打造低空物流先行区，并逐步开展跨区、省际及长三角区域物流运输。探索发展低空物流配送场景，因地制宜有序开展高附加值快递等领域低空无人机寄递商业应用。（区商务委、区建管委、区经委、区规划资源局、青浦海关、华新镇、青浦工业园区）

13.发展城市空中交通新业态。积极申报国家智慧空中交通试点城区，鼓励企业在青浦新城范围内开展城市低空场景应用，引导企业在虹桥枢纽、沪苏湖铁路练塘站等站点与其他商务区之间开展商业接驳，推动企业开展长三角城市空中交通示范，为大众提供城内城际快捷出行方案。（区建管委、区商务委、区规划

资源局、区文旅局、区新城发展办、朱家角镇、练塘镇、金泽镇、青浦工业园区、西虹桥公司)

14.培育低空文旅消费新动能。引导支持发展各类低空经济新兴消费项目，开发和推广景区低空观光、旅游体验等多元化低空旅游产品，打造长三角旅游精品航线。实现低空飞行与文化旅游、飞行培训、科普研学、节庆赛事的融合发展，培育航空文化旅游消费市场。(区文旅局、区科委、区公安分局、区体育局、区文旅公司)

15.赋能低空智慧城市新发展。深化低空综合平台应用，完善低空飞行器指挥调度体系。支持企业参与应急救援、智慧巡检、城市测绘、智慧农业等领域的应用。推动低空飞行器在公共服务领域服务应用，常态化组织相关单位加强供需对接，拓展应用场景，探索形成可持续的商业模式和成熟的服务方案。(区经委、区农业农村委、区建管委、区卫健委、区公安分局、区规划资源局、区水务局、区应急局、区数据局、区气象局、区城运中心)

(五) 支撑体系建设行动

16.夯实人才队伍基础。建立健全低空经济人才引育机制，对符合条件的人才给予高层次人才购房补贴、青年人才租房补贴等政策支持，在落户、安居、子女入学、医疗等方面给予重点保障，并探索形成飞行培训等方面的专项支持举措。围绕研发设计、适航审定、飞行管理、运营服务、检验检测等领域人才需求，规划建设专业科研院所，支持本区中高职院校和培训机构开设新专

业。鼓励企业定向人才委培，提供实训场景。通过政产学研用联动，引入和培育一批低空领域行业领军人才等各层次专业人才及科技创新团队，强化人才队伍支撑。（区人才局、区经委、区科委、区人社局、区教育局）

17.强化金融服务支撑。完善低空经济金融服务体系，引导区级产业创投基金向低空经济产业倾斜，打造专业高效的投融资对接平台。支持头部企业和项目做大做强，扶持低空经济中小型企业健康发展，鼓励本区金融机构积极开展低空金融、低空保险等业务，多渠道助力企业和项目创新发展。（区发改委、区国资委、区财政局、青浦工业园区、西虹桥公司、青发集团）

三、保障措施

加强统筹协调，成立青浦区低空经济产业高质量发展工作专班，加强对全区低空经济产业发展的统筹协调，细化落实各相关单位职责分工，推进低空经济重大项目建设，督导工作任务有效落实。加大政策支持，制订青浦区低空经济产业高质量发展专项扶持政策，有效配套保障低空产业重点任务，优化专项资金、办公场所、建设用地等要素资源支持，打造具有竞争力的低空经济产业发展政策体系。提升安全保障，强化安全风险管控，建立健全低空飞行测试及应用的风险防范机制，制定应急预案，开展应急演练，提升城市空中交通安全保障能力，安全有序推进低空产业集聚发展。

抄送：区委各部门、区人大办、区政协办、区纪委监委、区法院、
区检察院，各人民团体。

青浦区人民政府办公室

2025 年 1 月 2 日印发
