

2023 年度上海市教育领域综合改革市对区 专项转移支付整体绩效自评报告

一、基本情况

为深化和推进本市教育领域综合改革，经市政府批准，本市从 2016 年起新增了教育综合改革市对区县专项转移支付，并制定了《上海市教育综合改革市对区县专项转移支付管理办法》（沪财教〔2016〕36 号，以下简称“管理办法”），专项转移支付资金每年预算 7.5 亿元，资金来源于上海市教育费附加资金，政策执行有效期至 2020 年 12 月 31 日。《管理办法》的出台实施，为本市基础教育和职业教育综合改革提供了有力的政策支撑依据和必要的财力保障，为全面实现教育现代化打下了坚实基础。

为持续推进新一轮上海教育综合改革，全面实现《上海教育现代化 2035》目标，2021 年 2 月，教育部和上海市人民政府签署了《共同全面深化上海市教育领域综合改革战略合作协议（2021-2025 年）》，正式启动新一轮教育综合改革工作。为推动新一轮上海教育综合改革任务落地见效，朝着全面实现教育现代化的目标稳步迈进，经市政府批准，2021 年，市教委会同市财政局修订了《上海市教育综合改革市对区专项转移支付管理办法》，进一步强化教育综合改革市对区专项转移支付管理，提高资金使用的规范性、安全性和有效性。

二、评价结论

2023 年教育领域综合改革市对区专项转移支付绩效自评分数为 97.5 分，自评等级为“优”。

三、绩效目标完成情况分析

（一）资金情况分析

根据《管理办法》，专项转移支付资金由市财政局和市教委共同管理，严格遵循“市级引导，科学规划，量力而行，保障重点，专款专用，注重实效”的管理原则。市教委根据本市教育综合改革和发展工作重点，确定重点支持项目，组织各区开展项目预算申报，并对各区申报的项目预算进行评审，最终形成分配方案。市教委会同市财政局制定《关于进一步加强 2023 年市对区财政教育转移支付资金使用管理的指导意见》，要求各区坚持规划引领，优化转移支付支出结构，聚焦重点任务，提高转移支付资金使用效益，进一步规范市对区专项转移支付资金使用管理。

2023 年，本市安排 7.5 亿元教育领域综合改革市对区专项转移支付资金，主要用于支持各区推进基础教育高质量发展、推动职业教育提质培优、推动学前教育公共服务体系建设、推进 3 岁以下托育服务体系建设、推进青少年保护工作、推进中小学德育及校外教育综合改革、推动基础教育强师计划、推进学校体育卫生艺术科普国防教育等教育综合改革重点工作。截止 2023 年底，实际执行金额 5.65 亿元，预算执行率为 75.33%。

（二）总体目标完成情况分析

2023 年，上海市深入推进“学龄前儿童善育”民心工程，实施为民办实事项目，推进新增公办幼儿园托额和社区托育“宝

宝屋”托额，推动托幼一体化发展，全面提升提升幼儿园保教质量水平；深入实施义务教育项目化学习、示范性学区集团、新优质特色学校建设、城乡学校携手共进计划和公办初中强校工程，义务教育优质均衡发展水平得到不断提升；不断深化普通高中育人方式改革，开展“双新”实施研究与实践项目，推进本市特色普通高中创建，普通高中特色多样高质量发展水平得到提升；全面实施特殊教育新一轮三年行动计划，融合教育发展水平不断提升；持续推进基础教育课程教材改革，开展第四轮上海市提升中小学（幼儿园）课程领导力行动研究项目，推进普通高中新课程新教材实施，深入推动教材改革任务；持续推进劳动教育综合育人项目建设；推动五育融合人才培养质量评价改革，德智体美劳全面育人体系更加健全；推进新时代一流教师队伍建设，加强基础教育教师和校长培养，实施上海市名师名校长培养工程（第五期），教师队伍建设水平持续提升；持续推进中小學生关爱呵护项目试点，强化中小學生身心爱护；不断完善校园安全风险防控体系建设，丰富幼儿园安全教育体验场所，提升幼儿安全防范意识；深化基础教育教学数字化转型，实施中小学教学数字化转型三年攻关行动方案，丰富教学资源，推进“三个助手”深入应用，提升基础教育智慧化水平；支持区域加快构建现代职业教育体系，深化中高职教育一体化发展，推进新型高职建设，职业教育高质量发展水平持续提升。

（三）绩效指标完成情况分析

1. 公办幼儿园托额

2023 年，上海公办幼儿园托额较上年增加 2692 个，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

2. 社区托育“宝宝屋”托额

2023 年，上海社区托育“宝宝屋”托额较上年增加 5308 个，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

3. 公办优质幼儿园数量

2023 年，上海公办优质幼儿园数量较上年有所增加，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

4. 紧密型学区集团数量

2023 年，上海紧密型学区集团数量较上年有所增加，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

5. 公办初中强校工程实验校数量

2023 年，上海公办初中强校工程实验校数量较上年增加 79 所，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

6. 市级新优质项目学校数量

2023 年，上海市级新优质项目学校数量较上年增加 30 个，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

7. 特色普通高中学校数

2023 年，上海特色普通高中学校数较上年增加 2 所，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

8. 新型高职院校建设数量

2023 年，上海新型高职院校建设数量为 4 所，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

9. 项目区、项目校建设任务达标率

2023 年，上海项目区、项目校建设任务达标率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

10. 专业、课程、教材、资源建设达标率

2023 年，上海学校专业、课程、教材、资源建设达标率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

11. 教师培训考核达标率

2023 年，上海教师培训考核达标率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

12. 项目区、项目校建设任务及时率

2023 年，上海项目区、项目校建设任务及时率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

13. 专业、课程、教材、资源建设及时率

2023 年，上海学校专业、课程、教材、资源建设及时率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

14. 教师培训任务完成及时率

2023 年，上海教师培训任务完成及时率为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

15. 预算执行进度

2023 年，专项转移支付资金实际执行金额 5.65 亿元，预算

执行率为 75.33%，未完成年度绩效目标。

16. 全市街镇普惠性托育点覆盖率

2023 年，全市街镇普惠性托育点覆盖率较上年有所提高，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

17. 公办幼儿园在园幼儿占在园幼儿总数的比例

2023 年，上海公办幼儿园在园幼儿占在园幼儿总数的比例不低于上年，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

18. 九年义务教育巩固率

2023 年，上海九年义务教育巩固率保持高水平，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

19. 高中阶段毛入学率

2023 年，上海高中阶段毛入学率保持高水平，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

20. 融合教育安置学生数占有特殊教育学生数的比例

2023 年，上海融合教育安置学生数占有特殊教育学生数的比例较上年有所提高，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

21. 中小学生体育素养水平指数

2023 年，上海中小学生体育素养水平指数为 82，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

22. 中小学校拥有 3 个以上艺术特色项目学校比例

2023 年，上海中小学校拥有 3 个以上艺术特色项目学校比例为 40%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

23. 中小学心理健康教育达标校覆盖率

2023 年，上海中小学心理健康教育达标校覆盖率为 92.85%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

24. 中小學生进入爱国主义教育基地学习全覆盖

2023 年，上海中小學生进入爱国主义教育基地学习全覆盖，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

25. 中小学劳动教育必修课程每周不少于 1 课时

2023 年，上海中小学劳动教育必修课程每周不少于 1 课时的比例为 100%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

26. 职教学生平均就业率

2023 年，上海职教学生平均就业率保持稳定，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

27. 职教双师型教师比例

2023 年，上海职教双师型教师比例较上年有所提升，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

28. 可复制、可推广的制度成果

2023 年，形成可复制、可推广的制度成果，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

29. 长效管理机制

2023 年，长效管理机制不断健全，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

30. 教师满意度

2023 年，教师满意度为 90.19%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

31. 学生满意度

2023 年，学生满意度为 87.74%，达到了年度指标值，完成了年度绩效目标。

四、发现的主要问题和改进措施

2023 年，本市安排 7.5 亿元教育领域综合改革市对区专项转移支付资金，截止 2023 年底，实际执行金额 5.65 亿元，预算执行率为 75.33%，未达到年度指标值。主要由于部分项目尾款需要在 2024 年支付，部分项目实施进度低于预期。下一步，市教委将强化资金使用监督，进一步指导各区加快相关资金执行，提高市对区专项转移支付资金使用效益。

附表

教育领域市对区专项转移支付整体绩效目标自评表

(2023 年度)

专项转移支付名称				上海市教育综合改革市对区专项转移支付				
市级主管部门				上海市教育委员会				
资金情况 (万元)				全年预算数（A）	全年执行数（B）	分值	预算执行率 (C=B/A*100%)	得分
	年度资金总额:			75000	56517	10	75.36%	8.5
	其中：市对区转移支付			75000	56517	10	75.36%	8.5
	区级资金							
	其他资金							
总体目标	总体目标				全年实际完成情况			
	推进“学龄前儿童善育”民心工程，实施为民办实事项目，推进新增公办幼儿园托额和社区托育“宝宝屋”托额，推动托幼一体化发展，提升幼儿园保教质量水平；通过实施义务教育项目化学习、示范性学区集团、新优质特色学校建设、城乡学校携手共进计划和公办初中强校工程，促进义务教育优质均衡发展；深化普通高中育人方式改革，开展“双新”实施研究与实践项目，推进本市特色普通高中创建，促进普通高中特色多样发展；全面实施特殊教育新一轮三年行动计划，推进融合教育；推进基础教育课程教材改革，开展第四轮上海市提升中小学（幼儿园）课程领导力行动研究项目，推进普通高中新课程新教材实施；推进劳动教育综合育人项目建设；推动五育融合人才培养质量评价改革，德智体美劳全面育人体系更加健全；推进新时代一流教师队伍建设，加强基础教育教师和校长培养，实施上海市名师名校长培养工程（第五期）；推进中小学生关爱关爱项目试点；不断完善校园安全风险防控体系建设，丰富幼儿园安全教育体验场所，提升幼儿安全防范意识；深化基础教育教学数字化转型，实施中小学教学数字化转型三年攻关行动方案，丰富教学资源，推进“三个助手”深入应用；支持区域加快构建现代职业教育体系，深化中高职教育一体化发展，推进新型高职建设，推动职业教育高质量发展。				2023 年，上海市深入推进“学龄前儿童善育”民心工程，实施为民办实事项目，推进新增公办幼儿园托额和社区托育“宝宝屋”托额，推动托幼一体化发展，全面提升提升幼儿园保教质量水平；深入实施义务教育项目化学习、示范性学区集团、新优质特色学校建设、城乡学校携手共进计划和公办初中强校工程，义务教育优质均衡发展水平得到不断提升；不断深化普通高中育人方式改革，开展“双新”实施研究与实践项目，推进本市特色普通高中创建，普通高中特色多样高质量发展水平得到提升；全面实施特殊教育新一轮三年行动计划，融合教育发展水平不断提升；持续推进基础教育课程教材改革，开展第四轮上海市提升中小学（幼儿园）课程领导力行动研究项目，推进普通高中新课程新教材实施，深入推动教材改革任务；持续推进劳动教育综合育人项目建设；推动五育融合人才培养质量评价改革，德智体美劳全面育人体系更加健全；推进新时代一流教师队伍建设，加强基础教育教师和校长培养，实施上海市名师名校长培养工程（第五期），教师队伍建设水平持续提升；持续推进中小学生关爱关爱项目试点，强化中小学生身心爱护；不断完善校园安全风险防控体系建设，丰富幼儿园安全教育体验场所，提升幼儿安全防范意识；深化基础教育教学数字化转型，实施中小学教学数字化转型三年攻关行动方案，丰富教学资源，推进“三个助手”深入应用，提升基础教育智慧化水平；支持区域加快构建现代职业教育体系，深化中高职教育一体化发展，推进新型高职建设，职业教育高质量发展水平持续提升。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	分值	得分	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	公办幼儿园托额	增加≥2000个	增加 2692 个	4	4	
			社区托育“宝宝屋”托额	增加≥3200个	增加 5308 个	4	4	

			公办优质幼儿园数量	增加	增加	3	3	
			紧密型学区集团数量	增加	增加	4	4	
			公办初中强校工程实验校数量	增加约 70 所	增加 79 所	4	4	
			市级新优质项目学校数量	增加 30 个左右	增加 30 个	3	3	
			特色普通高中学校数	增加	增加 2 所	3	3	
			新型高职院校建设数量	4 所	4 所	4	4	
		质量指标	项目区、项目校建设任务达标率	100%	100%	3	3	
			专业、课程、教材、资源建设达标率	100%	100%	3	3	
			教师培训考核达标率	100%	100%	3	3	
		时效指标	项目区、项目校建设任务及时率	100%	100%	3	3	
			专业、课程、教材、资源建设及时率	100%	100%	3	3	
			教师培训任务完成及时率	100%	100%	3	3	
			预算执行进度	100%	75.36%	3	2	主要由于部分项目尾款需要在 2024 年支付，部分项目实施进度低于预期。下一步，市教委将强化资金使用监督，进一步指导各区加快相关资金执行，提高市对区专项转移支付资金使用效益。
	效益指标	社会效益指标	全市街镇普惠性托育点覆盖率	提高	提高	2	2	
			公办幼儿园在园幼儿占在园幼儿总数的比例	不低于上年	不低于上年	2	2	

			九年义务教育巩固率	保持高水平	保持高水平	2	2	
			高中阶段毛入学率	保持高水平	保持高水平	2	2	
			高中新课程新教材实施覆盖率	100%	100%	2	2	
			融合教育安置学生数占所有特殊教育学生数的比例	提高	提高	2	2	
			中小学生体育素养水平指数	≥80	82	2	2	
			中小学校拥有 3 个以上艺术特色项目学校比例	≥40%	40%	2	2	
			中小学心理健康教育达标校覆盖率	≥90%	92.85%	2	2	
			中小学生进入爱国主义教育基地学习全覆盖	100%	100%	2	2	
			中小学劳动教育必修课程每周不少于 1 课时	100%	100%	2	2	
			职教学生平均就业率	保持稳定	保持稳定	2	2	
			职教双师型教师比例	提升	提升	2	2	
	可持续影响指标	可复制、可推广的制度成果	形成	形成	2	2		
		长效管理机制	健全	健全	2	2		
满意度指标	服务对象满意度指标	教师满意度	≥85%	90.19%	5	5		
		学生满意度	≥85%	87.74%	5	5		