

# 上海市金山区人民政府

金府发〔2021〕1号

---

## 金山区人民政府关于印发 《金山区加快推进虹桥国际开放枢纽建设 实施方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处、工业区管委会，区人民政府各部门、各直属单位：

《金山区加快推进虹桥国际开放枢纽建设实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市金山区人民政府

2021年6月2日

# 金山区加快推进虹桥国际开放枢纽建设 实施方案

打造虹桥国际开放枢纽，是党中央继推进建设上海自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区之后，落实长三角一体化发展国家战略的又一重大布局。为贯彻落实好《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》，充分发挥金山在虹桥国际开放枢纽南向拓展带重要节点城市功能，切实在服务长三角更高质量一体化发展中体现自身价值、提升自身发展，结合实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神，按照市委、市政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，落实“两区一堡”战略定位和“南北转型”战略要求，强化“两个扇面”发展格局，全力打响“上海湾区”城市品牌，以更深层次改革和更高水平开放助力长三角更高质量一体化发展。

### （二）基本原则

——敢于担当，融入大局。始终站在长三角一体化和全市发展大局思考谋划，主动肩负起虹桥国际开放枢纽南向拓展带建设重任，全力塑造细分领域服务辐射长三角的核心功能。

——勇立潮头，改革创新。保持敢想敢试、敢立潮头的魄力，以改革创新为动力，推进重要领域和关键环节改革向纵深发展，打通制约环节、释放创新活力、放大特色优势、打造新增长极。

——系统谋划，分步实施。既立足当前、更着眼长远，在形成系统性、整体性推进方案的同时，明确阶段性目标任务和政策举措，分步实施、接续发力，以点带面、全面发展。

——高效协同、联动发展。进一步深化毗邻区域联动，注重各项改革协调推进和深层次突破，增强区域集聚辐射能力，积极构建与长三角区域的网络化、开放型、一体化的联动发展格局。

### （三）发展目标

到 2035 年，全面建成国际文旅商务区和长三角公共服务特色功能区，国际贸易产业支撑功能进一步巩固，金山门户枢纽功能充分显现，“上海湾区”城市品牌全面打响，“两区一堡”战略定位全面落实，“三个金山”的发展目标基本实现，成为上海加快建设具有世界影响力社会主义现代化国际大都市的重要支撑和服务长三角的重要节点。

到 2025 年，围绕虹桥国际开放枢纽建设总体方案明确的目标任务，基本建成虹桥国际开放枢纽南向拓展带发展新高地和交通枢纽功能突出、要素集聚辐射明显的长三角高质量一体化发展桥头堡，具体目标如下：

——文化特色和旅游功能为优势的滨海国际文旅商务区基本形成。以金山滨海国际文化旅游度假区为核心、以重大商务载体平台功能提升为保障、以全域旅游资源融合发展为支撑的格局初

步构建，实现高端商务、会展、文旅功能深度融合，海上城市会客厅初具规模，推动服务经济提质增能。“十四五”期间累计接待游客总人数 6000 万人次以上，各类旅游综合收入 260 亿元以上。

——国际贸易产业支撑强劲的杭州湾北岸高端产业集聚区建设取得明显成效。深入实施创新驱动发展战略，坚持引进和培育双向发力，强化传统产业转型发展和新兴产业集聚发展双轮驱动，深化制造业和服务业“两业并举”，促进工业化和信息化“两化融合”，打造“1+4+4+4”新型工业化产业体系，实现金山产业发展能级新的跃升，到 2025 年全口径规上工业产值突破 3000 亿元大关。

——青少年综合素质发展和公共卫生应急资源保障为特点的长三角公共服务特色功能区基本建成。强化辐射长三角的公共服务功能，着眼生命健康和青少年素质发展，以建设公共卫生应急资源保障基地和青少年综合素质发展示范区为切入点，建设高质量公共服务平台，为提升重大突发公共卫生事件的应急处置综合能力和五育融合教育提供支持。

——联通沪浙、服务长三角的综合门户枢纽作用进一步凸显。以建设成为上海西南门户枢纽为目标，加快构建“立体融合、人本生态、智慧高效”的高质量、现代化综合交通体系，进一步畅通金山与市区、长三角地区的联系，努力融入虹桥国际开放枢纽建设。到“十四五”末，基本实现“30 分钟实现内部及联系周边中心镇出行，45 分钟到达近沪城市、中心城区，60 分钟衔接浦东和虹桥两大门户枢纽”的出行目标，建设高标准、高水平、高质

量综合交通网络，发挥综合交通保障支撑引领作用。

## 二、“十四五”期间重点任务

### （一）强化文化特色和旅游功能，建设滨海国际文旅商务区

#### 1. 建设滨海专业会展功能带

围绕滨海特色会展区、国际旅游度假区和海上城市会客厅建设，推进“会展+”商务旅游度假生态产业链发展，全力打造成为杭州湾北岸特色显著、功能齐全的高标准滨海专业会展功能带。

（1）建设滨海特色会展区。以综合会展中心项目为核心，推进商务会展区整体开发，整合会议展览、国际酒店、主题乐园、艺术中心、演艺婚庆等功能，联动国家会展中心（上海），推动会展商务特色化、精品化、专业化发展。以高端化工、新型显示、节能环保、新材料、无人机、游艇、时尚婚纱等为主题，为金山特色产业及长三角科技创新企业提供交流服务平台。（牵头协调单位：新城区发展公司、区文旅局）

（2）建设海上城市会客厅。提升金山卫站功能定位，扩大场站客运集疏能力，推进金山铁路衔接虹桥商务区，建设金山卫站TOD城市综合体，大力发展战略性新兴产业，融合精品居住、特色商业、时尚街区、创意文化等产业，打造“看得见海的城市客厅”。（牵头协调单位：新城区发展公司、区交通委、区规划资源局）

（3）建设滨海国际文化旅游度假区。围绕美食、康养、影视文创产业，加快推进主题度假村、生态湿地、游艇基地、户外运动、文化生活港、影视文创产业园等项目建设，联动金山嘴渔村等文化旅游资源，凸显滨海独特生活岸线、景观资源等优势。（牵

头协调单位：区文旅局、新城区发展公司）

（4）带动滨海周边老城区城市更新。对标滨海花园城市，通过空间整合、资源整合、运营整合，积极导入创新创业要素和文化创意产业，加速引入文体旅相关配套功能，加大市政、交通、公共服务设施供给，美化街道环境和绿地生态，营造开放、连续、贯通的公共空间，实现区域整体城市更新和功能转型，建设成为“有花有海的社区”。（牵头协调单位：石化街道办事处、区规划资源局）

## 2. 推进全域旅游资源融合发展

全力打响“金山如画”文旅品牌，坚持以旅游供给侧结构性改革为主线，以全域旅游为抓手，全面推进旅游特色化、精品化、规范化、产业化发展，推动旅游和乡村、商业、文化、体育等创新融合、提质增效，将金山打造成为全国乡村文旅振兴示范地、长三角江南文化发掘样板区、长三角地区滨海旅游必选地、虹桥枢纽南向拓展带文旅发展核心节点城市。

（5）建设乐高主题乐园。推进上海乐高乐园度假区及周边的开发建设，完善大运量交通体系，织密轨道交通、跨省道路等路网，布局建设大型商业综合体、五星级商务酒店，打造主题民宿集群，提升商务、商业等综合配套能级，打造上海乃至长三角地区旅游新地标。（牵头协调单位：区发改委、金山城投集团）

（6）大力发展乡村旅游。准确把握超大城市乡村振兴特点，大力推动旅游和乡村、文化等提质增效、创新融合。加强区域联动，围绕“田园五镇”开发高品质生态康养旅游产品，大力发展

特色农产品体验游。着力推动吕巷水果公园景区和廊下郊野公园打造国家 4A 级旅游景区，打造乡村文旅振兴战略示范带。聚焦乡村振兴示范村和美丽乡村示范村文化旅游功能提升，推动漕泾水库村创建国家 3A 级景区。打造 G320 文旅连廊，建设花海·芳香小镇、韩家坞艺术村、江南文化博物馆等文旅项目，推动“枫泾古镇+中洪村+新义村”整体创建国家 5A 级旅游景区，建设长三角文旅融合示范带。积极发展乡村民宿经济，对接社会资本，建设精品乡村民宿群，推动社会化开发，多元化经营。引入专业机构和社会资本，探索游戏、影视等文化 IP 在乡村的实景转化。实施“百村百星”计划，通过名人和明星效应，树立金山重点旅游乡村的文旅形象。（牵头协调单位：区文旅局）

**(7) 丰富滨海文旅服务产品。**深入挖掘海洋文化和本地文化资源，推动海洋文化园（妈祖文化园）建设。优化整合优质滨海文化旅游活动，提升沙滩音乐节、啤酒节、烟花节等滨海文化旅游活动辐射力，高质量举办海上实景演出、海上静态艺术展，打造“上海海洋嘉年华”活动品牌。对滨海国际文化旅游度假区周边民宿、业态进行提档升级，抓好度假区延伸开发及服务配套，并将金山三岛融入旅游视野，开发环岛旅游产品，营造景观通廊。丰富滨海地区文旅业态，建设海岸线夜间风景带，丰富夜游、夜食、夜娱内容，点亮海岸线夜间经济。充分利用和释放滨海地区特色空间，为艺术家驻留、各类新型演艺活动、街头艺术、海面艺术等提供平台，为发展演艺经济释放空间。与毗邻地区及长三角重要旅游城市加强合作，适时推出文旅融合一体化发展项目，

探索跨地区文化旅游互认、互推、互展、互演、互促等“五互”联动。(牵头协调单位：区文旅局、区经委)

### 3. 提升重大商务载体平台功能

充分发掘现有商务平台资源，重点提升上海湾区科创中心综合竞争力，突出平台聚集功能，推动要素交互融通，加快现代服务业集聚，为企业走向长三角提供商务、贸易、交通等领域的高端服务，打造成为面向长三角的创新经济引领示范区。

(8) **做强上海湾区科创中心。**深化“一中心、一基地、八平台”的运营模式，推动上海湾区中科生态数字港、浙江清华长三角研究院湾区科创产业园等平台建设，加快集聚现代服务业，打造经济和文化高度融合、具有一流综合竞争力的区域性科创中心。力争吸引3-5家科研机构和产学研合作平台、30-50家相关行业的企业总部和优质科技企业落户，实现税收10亿元。(牵头协调单位：山阳镇)

(9) **深化老品牌振兴基地建设。**加快“一街一园一平台”(一条老字号商业街、一座老品牌产业园、一个要素聚集平台)建设，做实上海老品牌新品首发地、长三角老字号企业联盟、长三角老品牌振兴基地功能，打造集开发、设计、生产、制造、销售、展示于一体的长三角老品牌振兴服务平台，落实“一品一策一方案”，拓展区域国资国企转型发展空间。(牵头协调单位：区经委、区财政局、区投资促进办、枫泾镇、区国资委)

(10) **扩大长三角路演中心的影响力。**持续提升路演、峰会、展示、培训等基本功能，在专业化、精细化、个性化上下更大功

夫，更好满足不同路演需求，努力建设成为长三角地区门类最齐全、服务最专业的路演中心。加强与张江长三角资本市场服务基地合作，定期举办常态化路演活动，进一步完善双创载体、高新区、资本市场、金融机构、科技企业等信息互享、流程互通、功能互补的要素生态链，加强专业服务资源和企业需求信息的共享，促进技术与资本、企业与专业服务机构高效对接，推动创新创业创投高质量发展。（牵头协调单位：枫泾镇）

## （二）提升国际贸易产业支撑功能，建设杭州湾北岸高端产业集聚区

### 4. 建设杭州湾北岸高端产业集聚区（金山）

聚焦转型发展战略要求，推动以化工产业为重点的传统产业升级，加快以四个产业集群为核心的战略性新兴产业发展，积极培育四大特色产业，协同发展四大生产性服务业，推动先进制造业和生产性服务业深度融合，基本建成打响“上海制造”品牌重要承载区。

（11）打造千亿级高端绿色化工产业集群。按照“绿色环保、集聚发展”的方向，依托上海石化、上海化学工业区，瞄准化工产业发展前沿，朝着精细、绿色、高技术、高效益、高附加值的方向发展。大力发展战略性新兴产业，支持石化产业链向下游延伸，重点突破高端精细化学品，加快发展化工新材料，扩大高端产品结构占比。加快引进国内外综合服务平台，聚焦化工品交易、服务等细分领域，充实完善产业链条，提升化工全产业链发展水平。（牵头协调单位：区经委、区投资促进办）

**(12) 打造 500 亿级新材料产业集群。**按照“服务高新、培育精品”的方向，做精做深新材料产业集群，聚焦弹性体、碳纤维等细分产业，重点发展高分子材料、高性能合金材料、高端复合材料、电子信息材料等领域，打造长三角碳纤维复合材料产业高地。依托高分子材料、高端复合材料等产业基础，形成一批战略性新兴产业发展的创新企业、拳头产品和先进技术。(牵头协调单位：区经委、区投资促进办)

**(13) 打造 500 亿级智能装备产业集群。**按照“软硬一体、形成特色”的方向，做大做强智能装备产业集群，重点发展智能制造装备、智能测控装备、关键核心部件等领域，加快产品智能化、生产智能化、服务智能化，建设智能产品、智能产线、智能车间、智能工厂，发展智能运维，促进智能制造产业体系化、智能制造应用多维化。(牵头协调单位：区经委、区投资促进办)

**(14) 打造 500 亿级生命健康产业集群。**按照“创新转化、多点突破”的方向，做新做活生命健康产业集群，聚焦创新药、原料药、化妆品、休闲食品等细分产业，重点发展生物医药、医疗器械、美丽产业、健康食品等领域，打造上海化学药研发外包服务示范基地。(牵头协调单位：区经委、区投资促进办)

**(15) 打造 300 亿级信息技术产业集群。**按照“技术领先、市场拓展”的方向，做优做强信息技术产业集群，聚焦有源矩阵有机发光二级体(AMOLED)、半导体、光通信等细分产业，重点发展新型显示、集成电路、电子通讯等领域，打造国家 AMOLED 产业示范基地和全国化合物半导体特色产业高地。(牵头协调单位：区

经委、区投资促进办)

(16) 培育壮大特色优势产业。围绕“强、优、精、活”发展目标，坚持错位、集聚、融合、精益发展，加快打造特色产业，推动全区特色产业形成以“百亿级市级特色产业、五十亿级区级特色产业、十亿级特色微园”的梯度产业体系，培育生物医药、新型显示等百亿级特色产业，形成产业发展顶端优势。到2025年，特色产业产值规模达到800亿元，成为全区支柱产业。（牵头协调单位：区经委、区投资促进办）

(17) 做大做强生产性服务业。把握创新型、服务型、总部型、开放型、流量型“五型经济”的特点，以“数字服务、集成服务、科技服务、总部经济”为重点发展方向，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。培育一批重点生产性服务业领域骨干企业，打造一批服务能力强、产业集聚度高、特色鲜明的生产性服务业功能区和产业服务平台。到2025年，实现生产性服务业营业收入达到1000亿元。（牵头协调单位：区经委、区投资促进办）

(18) 加速推进新旧动能转换。以“四个论英雄”为导向，全面实施工业园区综合评价和工业企业绩效评估，引导园区和企业加强质量品牌建设。深化产业结构调整，加快淘汰四大工艺产业等落后产能，加快纺织、机械等传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。推动存量资源转型升级，实施新增工业用地正面清单、存量工业用地负面清单、特色产业培育清单“三张清单”，完善资源利用效率评价、差别化政策、低效用地处置、存量土地二

次开发等全过程工作推进机制。到 2025 年，园区产出密度达到 400 万元/亩，年均增长率达 7.8%，低效用地累计转型 5000 亩。（牵头协调单位：区经委、区发改委、区规划资源局）

## 5. 建设华东无人机空港

通过推动在金山开展无人机行业的适航审定，集聚发展壮大无人机特色产业，不断延伸产业链，与虹桥交通枢纽以及长三角其他区域的民航机场、通航机场等形成产业互补、互联、互通，建设长三角区域无人机交通枢纽和物流节点。

**（19）加强基础设施建设。**持续完善飞行基础设施建设，研究通用机场规划，建设中大型无人机起降点，延伸通航功能。探索适应无人驾驶航空的起降、气象、通信、导航、监视等新型基础设施建设、使用和管理规范标准，升级飞行服务硬件、软件配置，提升航线运行能力，构建无人机低空运营网络。依托基地、金山水上机场和通用机场的空域、空管系统和运行体系，整合通航资源、设备设施和政策支持，在金山实现有人机、无人机一体化运行。推进华东无人机空港低空空域常态化开放，在现有真高 300 米基础上进一步实现高度突破。细化完善七大中心的服务功能，建设交付相应的物业配套工程。（牵头协调单位：区交通委、新金山发展公司）

**（20）坚持创新引领。**加强与监管部门、科研机构合作，不断开拓壮大应用市场，积极扶持研发设计与生产制造，开展与高等院校的产学研用协同创新，培育积极健康充满活力的低空智能运输的产业发展生态。推动无人机适航审定华东分中心建设，优

先引入以中大型物流无人机、巡检、农林植保、测绘等为应用场景的无人机整机研发及制造企业，努力打造无人机行业的适航审定，技术标准、法律法规先试区。深化与上海交通大学航空航天学院共建，充分运用风控实验室、系统实验室、结构实验室、强度实验室等设施开展研发工作，新建无人机上下游实验室，围绕民用无人机动力系统、飞控系统、传感器等开展关键技术攻关，重点突破实时精准定位、动态场景感知与避让、面向复杂环境的自主飞行、群体作业等核心技术。聚焦融合垂直升力设计、更高能量密度电池、氢燃料电池以及飞行自动化等方面先进技术，推动垂直起降智能飞行器等新型无人机迭代更新。（牵头协调单位：新金山发展公司、区经委）

（21）提升生产制造水平。以研发设计为基础，根据新型无人机研发方向，着力培育研发制造核心模块，吸引一批飞控软件、图传、导航、航空材料等上下游配套产业形成产业集聚，实现产业规模100亿元。开展小型化通用化载荷设备、高集成度专用芯片、长航时大载重无人机研制，带动适航审定检测服务、文创旅游、展示交易、科普研学等板块发展。（牵头协调单位：新金山发展公司、区经委）

（22）拓展应用场景创新。围绕“引智、赋能、赋权”，加快先进技术应用，探索5G、精准定位、地理网格、人工智能、物联网等先进技术在无人驾驶航空领域的应用。聚焦公共安全、应急管理、城市网格化管理等重点领域，推进无人机在城市运行“一网统管”中的应用。以基地现有运营体系为基础，充分发挥产业、

行业和地域优势，积极培育低空智能运输的产业发展生态，依托长三角地区通航机场、起降点集中分布特点，在金山-杭州湾-舟山群岛间打造无人机低空智能物流运输体系。（牵头协调单位：区交通委、新金山发展公司、区城市运行中心）

**(23) 做强保障服务平台。**合理运用现有空域资源，配合民航部门协调多方空域需求，协助营造适应低空航空运输、通用航空和谐发展的空域管理环境，加快推进低空空域管理方式的转变。完善无人机监管服务系统，健全无人机飞行计划审批制度，为无人机飞行提供包括计划申报、情报发布和气象服务等飞行服务，与上级监管部门实现数据交换和共享，支持多种协同和非协同监视手段接入，对合作和非合作的无人机运行情况进行及时监视和预警。设立华东无人机空港专项基金，筹备无人机适航审定中心等更多的功能性和职能性平台，出台专项政策升级版，推动形成完整的无人机产业配套体系。发挥虹桥国际开放枢纽会展经济优势，举办无人机展销会、新品发布会、产业发布会，持续举办华东无人机创新发展高峰论坛，协助入驻企业推广无人机及相关产品，打造长三角地区无人机展示交易平台。加快华东无人机基地二期物业建设，为入驻企业提供配套服务。（牵头协调单位：新金山发展公司、区投资促进办）

## 6. 建设金山-平湖张江长三角科技城

依据科技城独特的区位和自然特点，坚持生态、生产、生活协调发展原则，按照“三生融合、组团发展”的发展策略，积极打造科技城高质量的新兴产业空间、高品质的宜居生活空间、高

水平的生态绿色空间。

(24) 共推产业协同发展。重点围绕智能制造、生命健康等产业领域，加强与张江、临港等平台深度合作，引进一批自主创新能力强、有自主品牌和自主研发能力的高新技术项目。以华平金山智慧产业园为重点，引进智能装备制造、汽车核心零部件、集成电路，以及研发、检测等产业配套及技术服务，着力培育“智慧出行”产业生态圈，加快长三角智能装备特色产业园建设。依托临港枫泾先进制造业基地，大力培育关键基础件、生命健康、高端智能装备等特色产业。打造以“新基建”为核心的大数据云平台，发挥阿里云华东智能算力中心、中经云智慧科技园等数据新经济项目作用，放大数据中心的经济集聚和辐射效应。（牵头协调单位：枫泾镇、区经委、区科委、区投资促进办）

(25) 共推公共服务和监督管理一体化。统一规划建设跨区域水、电、气和通讯等公用基础设施。增加多层次、高水平的教育、医疗、文化等公共服务资源供给。加强毗邻地区基础教育学校结对共建共享。推进医疗保险互联互通，完善点对点医保直接结算机制。促进医师跨区域多点执业，探索构建跨区域医疗联合体。提升社会保障服务便利化水平，探索跨区域养老服务协作机制，开展长期护理保险异地结算试点。做实长三角“一网通办”服务专窗，打造一批跨省（域）通办事项，提升公共服务便利化水平。面向乐高乐园、周边产业园区的高端人才以及海外人才，配套高端社区、高端教育等生活设施。加强跨区域社会治安联防联控。完善区域环境协调机制，加快提升联合监测、信息共享、

协同治理等区域生态环境共保联治能力。强化长三角公共信用信息共享和市场监管协同联动，建立重点领域行业分类监管机制。

（牵头协调单位：枫泾镇、区发改委、区教育局、区科委、公安金山分局、区生态环境局、区卫健委、区市场监管局、区医保局、区政务服务办、金山供电公司）

（26）共推体制机制协同创新。健全完善体制机制，加快推进长三角科技城总体规划的联合编制与落实。积极对标一体化示范区、临港新片区和虹桥国际开放枢纽改革举措，复制推广一体化示范区第一批制度创新经验，建立保障高质量发展的规划编制技术体系，依法依规联合编制相关规划，实现两地层面的“多规合一”。系统梳理研究两地投资项目核准目录、产业发展指导目录，做好与现有目录的有机衔接，因地制宜整合制定区域统一的目录。整合企业、高校及科研院所科研资源和力量，推进“科创+文创+农创”三创发展，推动科技创新成果转化项目落地，构建基础研究-应用研究-产业转化“三位一体”协同创新发展模式。发挥平湖科创大厦等创新创业平台功能，共同集聚产业创新资源，创新运营模式，探索建设上海浦南科创中心。引进集聚一批技术创新、商业模式创新、功能创新的高成长性企业，以及高水平的研发基地、专业服务平台等，推动建设企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，力争成为面向长三角的创新经济示范区。（牵头协调单位：枫泾镇、区科委、区经委、区规划资源局）

（三）立足生命健康和青少年素质发展，建设长三角公共服

## 务特色功能区

### 7. 加强公共卫生应急资源保障基地建设

以上海湾区健康医学城建设为着力点，坚持科技创新、产学研联动，主动承担国家和本市公共卫生服务保障重大科技攻关和应急救援任务，大力发展战略性新兴产业，增强重大疫情防控所需医用、民用物资生产能力建设和储备，提升重大突发公共卫生事件的应急处置综合能力。

（27）加快上海湾区健康医学城建设。推进上海湾区健康医学城概念规划编制，协助市公共卫生临床中心建设，加强金山医院软硬件配置，深化行业、地区间在疾病防控、医疗救治、科技研发等领域的联动合作，优化医疗卫生资源布局。充分利用区域内医疗机构的人才基础、临床资源和研发技术，汇聚国内外一流生物医药创新研发机构与人才，重点建设深度测序技术与生物信息技术平台、临床研究与应用平台、转基因修饰实验动物平台、细胞 GMP 生产及药物中试平台、精准医疗平台及小型实验基地、临床基因诊断工程技术研究中心。（牵头协调单位：区卫健委、区发改委）

（28）推进公共卫生应急医疗救治中心和公共卫生应急指挥中心建设。迁建区疾病预防控制中心，依托市公共卫生临床中心传染病诊疗、金山医院核化危重症救治等医疗资源，打造高水平学科平台和一流医学实验室，建设高质量公共卫生应急医疗救治中心。依托“一网统管”，加强多源数据整合利用，建立较为完善的区公共卫生应急信息化指挥平台，实现指挥调度、辅助决策、

运行管理一体化等功能。(牵头协调单位：区卫健委、区城市运行中心)

(29) 加强公共卫生应急能力储备。提高区域实验室检测能力，加强区疾病预防控制中心与医疗机构、市疾病预防控制中心、高校科研院所、第三方检验检测机构的联动协同机制，构建较为完备的公共卫生实验室检测网络。以医学科学的研究和临床科研成果转化为突破口，围绕“医、教、研、产、用”全链条，借助市公共卫生临床中心在疫苗研发、细胞治疗、医学临床试验等领域的优势，强化生物安全关键技术科研攻关能力。建立涵盖医疗卫生、心理、社会学、法律等领域的重大公共卫生安全专家库，发挥专家辅助决策作用。强化市、区两级联动，依托医疗卫生专家组力量，健全可疑病例讨论报告制度和工作流程。建立健全面向临床医师和护理人员的流行病学、传染病、医院感染等临床救治和风险警觉意识教育培训制度，加大公共卫生应急专业队伍建设，提高响应处置能力。加强区属医院传染病、灾害和急救医学等学科建设，提高公共卫生事件和突发伤害预防救治能力。(牵头协调单位：区卫健委)

(30) 加强公共卫生应急物资储备。建立科学合理的公共卫生应急战略物资储备制度，健全物资紧急生产、政府采购、收储轮换、调剂调用、物流配送等机制，完善专业机构储备和社会面物资保障应急预案，形成物资储备目录，进一步提高医用、民用防疫物资产业规模和产品种类，积极培育发展高端医疗设备装备等先进制造产业，加大产品供应、产能储备和渠道建设。建立新

建大型建筑兼顾应急需求、预留转换接口的工作机制，健全公共卫生事件应急医疗救治“预备役”制度，形成突发公共卫生事件应急床位腾空储备库机制。（牵头协调单位：区卫健委、区经委）

（31）健全突发公共卫生事件应急响应制度。完善应急预案体系并定期修订，根据事件不同级别和规模，完善监测、预警、报告、救治等技术方案，多部门共同研究制定社会面管控措施方案。推进毗邻地区公共卫生、职业卫生、医疗救援和院前急救等联防联控，畅通跨区域信息互通共享渠道。健全公共卫生相关信息公开、媒体与互联网管理等制度机制，完善新闻发言人制度。（牵头协调单位：区卫健委、区应急管理局）

## 8. 加强青少年综合素质发展示范区建设

深化“融合育人”实践，以青少年劳动教育实践营地（海上红帆）核心项目为重点，整合区域优质资源，加大文教结合、科教结合、体教融合、普职融合，促进青少年德智体美劳全面发展，打造具有上海水平、全国领先、国际影响的功能完善、课程多元、运行开放、特色鲜明的青少年综合素质发展示范区，为全国青少年综合素质发展提供金山方案和上海平台。

（32）开拓多样化人文素质教育新途径。加大文教结合，构建区域人文教育联通模式，整合金山区传统文化、红色文化、海洋文化等资源，形成多元开放的人文教育阵地，增强青少年品德修养。持续布局幼小初高艺术一条龙项目，加强区域舞蹈、合唱、器乐、戏剧等艺术教育联盟建设，做优民族技艺培训、少年宫联盟等品牌项目，提高青少年艺术修养。深化“戏曲进校园”工作，

打造区域戏曲教育特色品牌，筹建长三角青少年戏曲艺术展示交流中心，创建中国少儿戏曲小梅花基地，助推全国艺术教育实验区建设。（牵头协调单位：区教育局、区文旅局）

（33）提升校内外科技素质教育新能级。加大科教结合，优化科学教育内容，夯实创新实验室建设，开展“院士进校园”“乐高进校园”等项目，推进STEAM创新素养提升的课程实践，加强学校科学教育的课程建设，促进与科技企业和高校的资源共享，建立校外科普教育基地，实施科技后备人才培养计划和科技教育联动工程，着力青少年创新素养培育。依托区域特色产业，建立涵盖医疗、现代农业等代表性产业的多元化职业体验点，培育新时代青少年的“工匠精神”。搭建科创实践平台，引进高端科技论坛和TRCC全国机器人创意设计大赛等赛事，创建政产学研用“五位一体”的人工智能（机器人）全国科教特色示范区。（牵头协调单位：区教育局、区科委）

（34）完善多层次健康素质教育新体系。加大体教融合，建设各类学生体育运动队，完善体育“9+X”一条龙培养模式；打造金山青少年足球名片，优化区域阳光体育大联赛等，形成足球、排球等2-3项立足上海、面向长三角、辐射全国的学生体育精品赛事。加强与上海体育学院等高等院校合作，培育特色体育项目，建立青少年体育素养研究中心，强化对青少年运动健康的评估和指导，积极发展长三角体育工作联盟。整合利用上海市马术运动管理中心、金山足球精英训练基地、国际沙排赛场馆等体育设施，开发水上运动训练基地，完善国家女子足球青训基地设施，推进

青少年竞技水平提升。(牵头协调单位：区教育局、区体育局)

(35) 建设多功能社会实践教育新平台。推进融合育人，拓展上海市青少年实践活动金山基地功能，建设可一次性容纳约3000名师生的青少年劳动教育实践营地、具有国际互访功能的国际青少年交流中心以及提供多样化劳动实践体验的丰收农场，使之成为拓展青少年综合素质的“核心区”。逐步形成汇集金山区现代农业、文化遗产、高新企业、科研院所、体育场馆、国防教育基地、新兴工业园区、上海乐高乐园度假区、金山滨海国际文化旅游度假区等优质资源的“合作区”；以长三角“田园五镇”乡村振兴先行区为基础，创建长三角社会实践联盟和网络运行平台，形成跨区域学生实践与交流活动大版图，构建长三角社会实践“联动区”。(牵头协调单位：区教育局、区发改委、区文旅局、区经委、新金山发展公司、新城区发展公司)

## 9. 打造生态宜居的综合发展环境

依托虹桥国际开放枢纽整体建设，充分运用国家和市级政策，通过导入教育、医疗、文化、体育等各类优质公共服务资源，吸引聚集各类人才，持续打造一流营商环境，促进公共资源普惠共享，助力各功能性平台建设。

(36) 导入优质公共服务资源。加大教育、医疗、文化、体育等高能级设施和高品质资源导入，积极引入特色化、专业化公共服务品牌资源，推进普惠性基本公共服务全覆盖。加强城市设计，加快城市更新，规划建设上海湾区地标性建筑，打造高品质城市生活空间。推进试点设立招收面向全国的外籍人员子女学校。

加强高水平医疗服务供给，结合符合条件的外籍医务人员执业相关管理办法，为外籍医务人员在区域内居留、执业以及患者与陪护人员入境、停留、就诊提供便利。对社会办医疗机构配置乙类大型医用设备实行告知承诺书，对甲类大型医用设备配置给予支持。落实放宽外商捐资举办非营利性养老机构的民办非企业单位准入的相关政策。（牵头协调单位：区教育局、区文旅局、区卫健委、区民政局、区体育局）

（37）加快发展现代职业教育。提升职业教育服务产城融合能力，加快上海工业职业技术学院、上海电影艺术职业学院等建设，打造1-2个国内领先、具有国际竞争力的高职一流专业，建设3-5个在本市、全国乃至世界范围内有重要影响的中职品牌专业，组建1-2个涵盖行业企业的新型职业教育集团，打造全国职业教育新高地。加强中侨职业技术大学与区域产业发展联动，深化国内外职业教育交流与协作，探索建立长三角网络课程开放共享运行机制。（牵头协调单位：区教育局、区经委、区人社局、区总工会）

（38）加大人才引进力度。完善人才政策和人才服务保障，优化“1+X+Y”人才政策体系，实施领军人才、海归人才、重点产业人才等开发工程。推进人才资源市场建设，健全人才服务体系，在人才落户、购房等方面积极向上争取支持，大力吸引集聚高层次人才和急需紧缺型人才，形成错位竞争、特色发展的金山人才队伍建设比较优势。（牵头协调单位：区委组织部、区人社局）

（39）打造一流营商环境。全面推广“拿地即开工”、“金企

服务”等服务企业品牌，进一步优化审批流程，提升审批效能，推动项目早开工、早建设、早投产。完善精准化扶持政策，推动政策协同发力，加大特色产业、特色园区专项扶持力度。优化科技创新制度供给，夯实科创功能平台、研发中心等创新配套基础。设立长三角企业商标受理窗口。对外资投资性公司放宽准入限制，给予金融、人才、通关等方面便利。允许外商投资建设剧院、电影院、音乐厅等文化场馆和设立演出场所经营单位。积极推动符合条件的开发建设主体申请首次公开发行股票并上市。支持符合条件的跨国公司开展跨境资金集中运营管理。积极支持符合条件的基础设施项目开展 REITs 试点。率先推广应收账款票据化，积极试点“贴现通”业务。探索建立公共信用信息和金融信用信息互补机制。用足用好地方政府债券的相关政策，推动本区重大项目建设。（牵头协调单位：区发改委、区经委、区科委、区财政局、区政务服务办、区投资促进办、区行政服务中心）

#### （四）服务长三角，提升沪浙联通综合门户枢纽功能

##### 10. 加快轨道交通规划建设

发挥上海西南门户和环杭州湾重要节点的区位优势，加快市域铁路线网布局，加强推动对外通道建设，形成多层次、通勤式、快速化和经济舒适的轨道交通网络，不断提高基础设施建设规模、交通运输效率和交通出行品质，助力打造门户节点城市。

（40）加快市域铁路南枫线规划建设。加快完善工作方案，积极对接市级部门，推动南枫线“十四五”期间开工建设，加快融入长三角生态绿色一体化发展示范区和上海自贸试验区临港新

片区发展。(牵头协调单位：区交通委)

(41) 突破金山铁路公交化运营瓶颈。突破金山铁路功能瓶颈，提升公交化运营水平，加密运营班次，提高便捷度与通达性。积极研究完善金山铁路功能，向北联系虹桥综合交通枢纽，向东联系浦东临港方向，向西延伸至浙江平湖、海盐，放大作为长三角地区首条公交化运营的市域铁路的优势。(牵头协调单位：区交通委)

(42) 推进浦东铁路复线及电气化改造。积极配合浦东铁路复线及电气化改造项目建设，增加上下行联络线实现与金山铁路的互联互通，助力建设多层次、通勤式、快速化和经济舒适的轨道交通网络。(牵头协调单位：区交通委)

(43) 配合推进沪乍杭铁路规划建设。积极配合市级部门开展的项目前期研究，加快沪乍杭铁路项目规划建设，以沪乍杭铁路金山南站为核心，构建金山南部综合交通枢纽。(牵头协调单位：区交通委)

(44) 开展市域铁路嘉青松金线前期研究。加快开展嘉青松金线前期方案研究，积极推动项目规划建设，促进市域线路互联互通。(牵头协调单位：区交通委)

## 11. 锚固南北交通枢纽

依托国铁干线，优化枢纽布局，提升枢纽能级，加快建设滨海地区和枫泾镇“南北相望”的城市级交通枢纽，实现内外交通的便捷高效换乘，发挥交通枢纽在长三角地区的辐射和吸引能力。

(45) 打造金山南站和金山北站客运枢纽。金山南站客运枢

纽以沪乍杭国铁金山南站为核心，围绕沪乍杭国铁、金山铁路、浦东铁路、嘉青松金线等构建金山南部综合交通枢纽，完善滨海地区路网体系，加快G228公路建设，推动临桂路、茸卫公路、滨海连接线等骨干道路建设，配建公交客运站，建成集铁路、骨干道路、公交枢纽为一体的城市级综合交通枢纽。金山北站客运枢纽以沪杭客专金山北站为核心，围绕沪杭客专、南枫线等构建金山北部综合交通枢纽，完善周边路网体系，加快G320公路、兴北路、南枫公路等骨干道路建设，配建公交枢纽及大型停车场，开辟金山北站至浙江、松江南站的中运量公交线路，建成集铁路、骨干道路、公交枢纽为一体的城市级综合交通枢纽。（牵头协调单位：区交通委）

## 12. 构建立体交通网

聚焦重点区域，加大道路基础设施建设，推动内河航道改造升级，完善城乡综合交通网络，增强交通辐射能力，不断提高区域交通质量，支撑全区经济社会高质量发展。

（46）完善道路基础设施。按照长三角一体化毗邻地区省省对接道路规划，加快推进环东二路、善新公路等省省对接道路建设。加快推进南枫公路、茸卫公路等区区对接道路建设，完善与松江、奉贤的对接通道。加快滨海连接线选线专项规划和前期方案设计，优化上海金山滨海国际文化旅游度假区交通配套。完善上海乐高乐园度假区等重大功能项目对外道路交通，加快临桂路、兴北路、兴新公路等骨干道路建设。（牵头协调单位：区交通委）

（47）优化公交线网布局。坚持公交优先，优化公交网络，

加强公交基础设施，提升公交吸引力。制定并完善毗邻公交深化发展的规划方案，形成村与村对接、镇与镇对接、城与城对接的毗邻公交三级互联互通的模式。聚焦东西亭枫城镇发展轴、南北亭卫产业发展轴，持续优化公交客运走廊。围绕金山滨海旅游度假区、上海乐高乐园度假区等新增功能项目，增开旅游专线。（牵头协调单位：区交通委）

（48）强化河海空联运。依托港口、水运等交通优势，推动内河航道改造升级，构建以内河水运为主导、多式联运的综合货运体系。完善金山水上机场设施布局和配置，打造特色交通旅游线路。（牵头协调单位：区交通委）

### 三、保障措施

紧密依托市、区长三角一体化工作推进机制和平台，加强专题协商交流，强化协同配合，形成上下联动、多方参与工作格局，确保各项任务措施落地落实。

（一）强化组织领导。深刻把握虹桥国际开放枢纽建设的重大战略意义，增强责任感和紧迫感，进一步抢抓机遇、凝心聚力，营造“比学赶超”火热氛围，有力有序有效推动各项工作任务落地落实。建立健全组织领导体系，深化运用“六系一体”工作法、“牵头-协调-协同”等工作机制，充分发挥领导小组、工作专班等统筹协调作用，形成工作合力、提升工作效率。

（二）强化联动对接。完善工作对接机制，依托市、区长三角一体化工作推进机制与平台，借势借力借智加快发展，形成上下联动、多方参与的工作局面。积极对接市相关职能部门，争取

规划、土地、产业、人才等政策支持，研究探索《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》中金山可以先行先试的政策措施，并制定相关配套政策措施。深度融入“一核两带”发展格局，在招商引资、项目建设等方面深化合作共赢。积极对接国内知名智库与专家，进一步深化研究、集思广益。

（三）强化推进落实。根据本方案，以项目化、清单化方式，形成工作推进的路线图、施工图、时间表，坚持挂图作战、销号管理。针对《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》中明确的重大交通基础设施项目和六大功能性平台建设，由各牵头部门按照“一项一案”的要求制定专项方案。加强考核督查，将推动落实情况纳入区委、区政府重点工作督查和领导班子绩效考核，将考核督查情况作为评优评绩的重要依据，强化结果运用，突出正向激励。

（四）强化宣传引导。立足国家战略和长三角高水平协同开放，强化“大宣传”意识和“一盘棋”思想，广泛宣传落实虹桥国际开放枢纽的目标思路、重点任务、重要举措和建设成效，进一步凝聚全区上下发展共识，振奋发展信心，形成齐抓共管、全面推进的浓厚氛围。

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，  
区检察院，各人民团体。

---

金山区人民政府办公室

2021年6月2日印发