主动公开

上海市黄浦区人民政府办公室文件

黄府办发〔2026〕13号

黄浦区人民政府办公室关于
印发《黄浦区空间布局“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处:

《黄浦区空间布局“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026年7月15日

黄浦区空间布局“十五五”规划

为优化“十五五”时期黄浦区空间发展格局，科学开展空间布局规划工作，根据《上海市黄浦区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称“《纲要》”）和《上海市黄浦区单元规划》，制定本规划。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，围绕“心脏、窗口、名片”总体定位和“强新质动能、树高质标杆”发展主线，进一步发挥城区核心引领作用，提升中心辐射能级，以成为“发展最领先、群众最幸福、治理最高效、魅力最彰显、人人最向往”的人民城市建设典范为发展愿景，统筹“十五五”期间“一带一区三高地”空间功能承载，实现对“三带两轴四组团”[1]远景空间发展结构的延续、加强和优化，推动具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市核心引领区建设取得决定性进展。

二、重点任务

（一）巩固承载功能的城区形态

1.塑造功能适应的局部空间形态

从历史文化资源、市级战略资源、基础设施资源等维度建立空间价值评价体系，聚焦黄浦江、苏州河、延安路轴线、外滩地区、金陵东路地区、老城厢北部地区、人民广场地区及轨道交通辐射叠

[1] 三带两轴四组团：2022年1月发布《上海市黄浦区单元规划》中提出的空间结构，本规划对该空间结构进一步发展深化，其中“三带”指黄浦江金融科技文化复合发展带、苏州河创新服务和文化休闲带、延安路高端服务业发展带；“两轴”指西藏路复合功能发展轴、复兴路历史文化传承轴；“四组团”指南京路—人民广场功能组团、淮海路-新天地功能组团、豫园—老城厢周边功能组团、打浦桥-世博浦西园区功能组团

合地区等承载核心功能增量的高价值易实施城市更新重点空间，塑造“高原起高峰”态势的空间形态。其中，“高峰地区”为市级高端服务功能的辐射源，依托黄浦区重点项目及周边配套服务地区，具体包括：外滩、世茂广场及周边、新天地项目、尚贤坊及周边、嘉里金陵东路项目、世博地区浦西片区、上海国际珠宝时尚功能区等重点地区；“高原地区”为直接接受高峰地区辐射的地区，具体包括：外滩地区、南京路沿线地区、世博滨江地区、淮海路沿线地区、董家渡地区、北京路—苏州河地区等。

2.形成功能衔接的总体空间形态

充分衔接《纲要》提出的“一带一区三高地”全区功能布局，进一步深化“三带两轴四组团”总体空间形态，建立“功能引领、空间支撑”的总体格局，形成“带状集聚、轴线串联、组团承载”的衔接关系，搭建起与功能协同发展的空间体系。其中，“三带两轴四组团”空间结构中的“黄浦江金融科技文化复合发展带”功能上着重引领金融服务、科技创新和文化博览等业态，空间上联系外滩金融集聚带和世博地区浦西片区“一带”“一区”两大重点区域，形成完整连续的滨江空间格局；“延安路高端服务业发展带”“苏州河创新服务和文化休闲带”功能上重点集聚专业服务、商业商务、文商旅居融合等业态，空间上缝合环新天地、环人民广场、大豫园区域“三高地”，实现加强沟通连接作用。“两轴”分别从南北向、东西向串联功能布局中的各重点区域，功能上侧重植入高端居住、商务、文化旅游等业态，空间上联动区域内各重要节点，实现交通联系与活力连接。“四组团”作为全区功能布局的整体空间支撑，功能上强调推动片区融合发展、强化片区特色，空间上完整承载“一

带一区三高地”各类区域，充分发挥空间保障作用。

（二）构建支撑目标的空间结构

“十五五”期间黄浦区空间发展以市域空间格局为引领，聚焦“三带”建设；支撑中央活动区整体发展，完善“两轴”开发；加强“四组团”功能融合及社区生活圈建设。按照“三层级”框架推进“三带两轴四组团”整体空间结构形成。

1.第一层级：“三带”做实、“两轴”做厚，加强“四组团”特色

（1）支撑“三带”集聚，承担市级战略重任

市级发展轴线承载上海全球城市的核心功能。其中：

“黄浦江金融科技文化复合发展带”进一步融入科技功能，空间辐射能力向腹地拓展，整合外滩金融集聚带和世博地区浦西片区。空间更新工作立足于外滩“第二立面”更新重塑、“老外滩”区域功能提质更新、“南外滩与董家渡”地区业态修补、“世博地区浦西片区”物质更新等，重点发展国际性金融组织、国家级金融基础设施、全牌照金融机构、跨境金融服务平台、金融服务机构、文化艺术场馆、高端商业综合体、旅游休闲场所、会议会展场馆、科研机构等业态。

“苏州河创新服务和文化休闲带”全线贯通后，黄浦段以创新与文化为发展重点，推进地区功能更新。城市更新工作重点着眼于新闸路二期、厦门路地块、福建路地块等业态升级，重点发展文化创意、人工智能、数字科技、创意服务等新业态。

“延安路高端服务业发展带”重点向南北两侧加厚拓展，纵深拓展街区范围，北侧向福州路拓展，南侧向淮海路、金陵东路拓展，

连接南京路商业活动轴和淮海路商业文化轴，以及金陵东路沿线地区。北侧以功能提质为核心，聚焦福州路地块更新优化区域功能，重点培育高端零售商业、跨国企业总部、高端专业服务机构等业态，与南京路融合，打造高端商业商务集群。南侧以物质更新为重点，聚焦四川南路地块、余庆里地块更新重塑空间形态，重点发展黄金珠宝国际展示交易及金融商务办公等业态，与淮海路、金陵东路融合，推动黄金珠宝产业优势与淮海路商业文化底蕴、金陵东路特色商业资源有机整合。

（2）加速“两轴”成型，统领中央活动区发展

加速依托“两轴”城市更新工作，带动全市中央活动区集聚发展。其中：

“西藏路复合功能发展轴”实现南北向交通与活力连接，串联人民广场、南京路、淮海路、新天地、世博地区浦西片区等功能地标点，北向联系虹口，南向联系浦东世博地区。以物质更新为主，依托 506、703/704、702/710、788 等地块更新重塑，植入高端居住、高端商务等业态，修补西藏路沿线复合功能业态与城市界面。

“复兴路历史文化传承轴”向南北两侧加厚拓展，纳入方浜中路、自忠路、南昌路等东西向联系轴线，承载公共活动，串联南外滩、老城厢、新天地、思南公馆等文化地标，东向联系浦东张杨路，西向联系徐汇衡复风貌区。“复兴路、方浜中路地区”以物质更新为主，“自忠路、南昌路地区”以业态修补为主，主要依托西成里地块、蓬莱路地块、乔家路地块、复兴东路地块更新重塑，重点发展珠宝设计定制、文化旅游体验、高端居住、文商旅综合体等多元业态。

（3）针对“四组团”特色，加强功能区建设

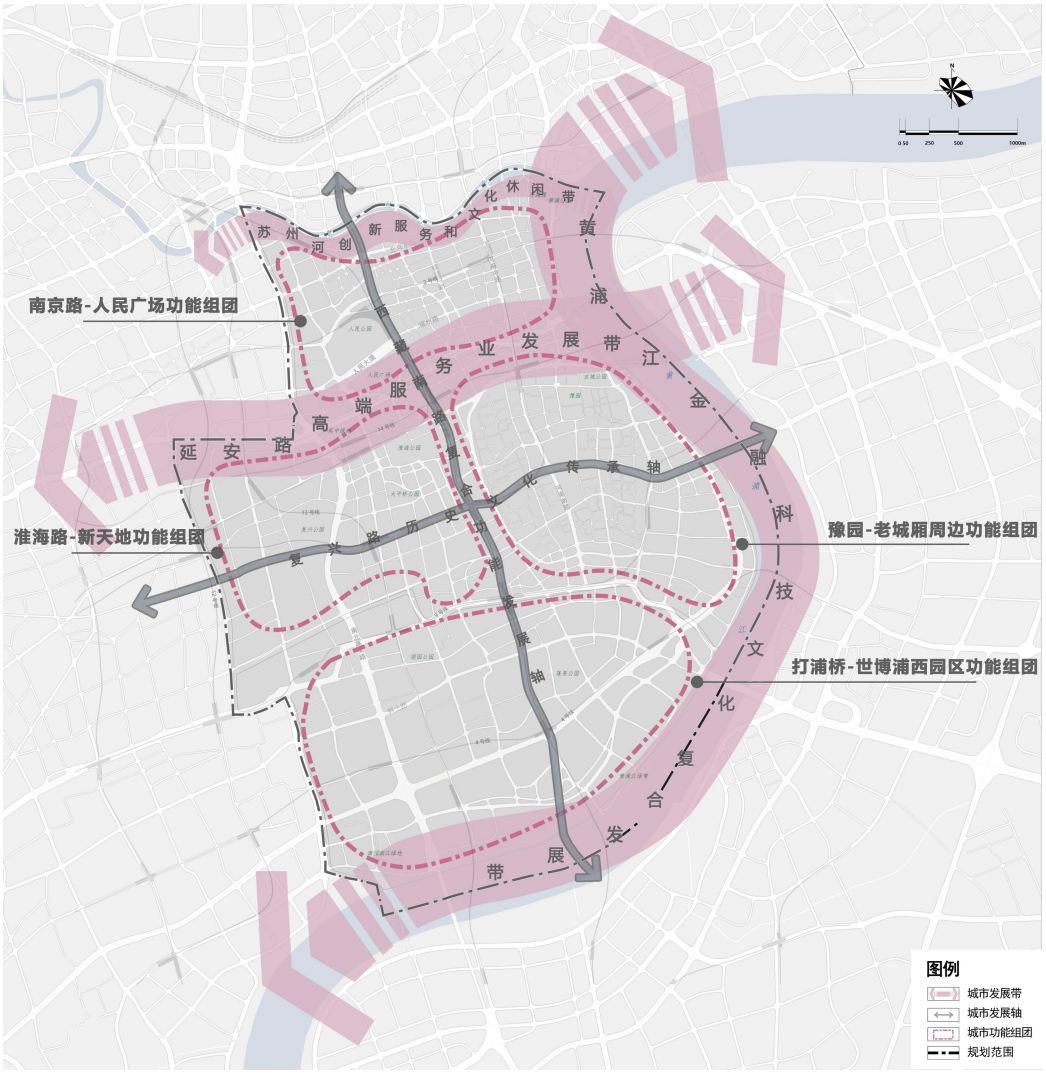
结合片区发展特征，聚焦特色空间环境，“四组团”侧重不同的功能发展。其中:

“南京路—人民广场功能组团”以高能级企业总部、高端商务服务、文化演艺场馆、首店经济、潮流商业、免税退税服务、文商旅综合体等功能业态为核心。

“淮海路—新天地功能组团”聚焦跨国企业总部、高端专业服务机构、时尚品牌零售、首发经济载体、高端商务商贸、节展经济场馆等功能业态。

“豫园—老城厢周边功能组团”围绕上海国际珠宝时尚功能区建设，聚焦黄金珠宝交易市场、珠宝设计定制、国潮品牌商业、文化旅游体验、展示交易中心等功能业态。

“打浦桥—世博浦西园区功能组团”围绕世博地区浦西片区建设，推动南北一体化发展，着眼国际会议会展、文博演艺场馆、科创总部办公、商业休闲、体育健身、品质居住、公共服务设施等功能业态。



黄浦区“十五五”空间结构图

2. 第二层级：形成串联“四组团”主通道

将全区划分为 10 个社区生活圈，结合“四组团”功能特色划定典型社圈。“南京路—人民广场功能组团”主要涉及南京东路街道和外滩街道 2 个社区生活圈，形成典型商业社圈；“淮海路—新天地功能组团”主要涉及瑞金二路街道和淮海中路街道 2 个社区生活圈，形成典型办公社圈；“豫园—老城厢周边功能组团”主要涉及豫园街道、老西门街道和小东门街道 3 个社区生活圈，形成典型

旅游社圈；“打浦桥—世博浦西园区功能组团”主要涉及打浦桥街道、半淞园路街道和五里桥街道 3 个社区生活圈，形成典型创新社圈。

整合社区生活圈行动，形成“一环一轴”的串联组团的通道，缝合“四组团”，强化城区联系。

“一环”重点依托北京路、四川路、光启路、瞿溪路、蒙自路—马当路、黄陂北路、黄河路，构建全龄友好的高品质慢行系统，拓宽步行空间、统一铺装风格、完善标识系统，增强通道连贯性，营造安全、连续、舒适的步行环境。沿线“见缝插绿”打造口袋公园、街角广场等微型开放空间作为居民日常休憩与社交的“城市客厅”，结合特色景观节点植入海派文化元素。加密社区公共交通接驳，推动站点与周边菜场、社区服务中心等便民设施实现开放空间的无缝衔接与短距离通达，促进“四组团”间日常互动与资源共享。

“一轴”重点依托南昌路、自忠路、方浜中路，深化慢行优先策略，优化街道断面设计，提升步行体验的舒适度与趣味性，保留沿街历史建筑风貌，引入特色小店、社区书房等业态，打造兼具怀旧氛围与现代活力的线性生活带。联动道路两侧建筑前区、街旁绿地等开放空间，形成串联历史风貌与社区生活的公共空间序列，强化“四组团”在生活服务与文化体验上的有机衔接，提升社区生活圈的整体品质。

3. 第三层级：统筹社区生活圈特色街巷

开展“四组团”内部街道行为活力、商铺活力、舒适度、安全度、可感知意向与风貌等六个维度的评估工作，结合社区生活圈行动，筛选“四组团”内部实施潜力与价值潜力均较高的特色街巷。

逐步打造三类特色街巷：风貌展示街巷，以服务全球游客为导向打造城市名片；民生保障街巷，围绕市民日常生活需求，营造富有生活气息的宜居街巷环境；公共空间特色街巷，重点针对滨江、滨河等重要区域，建设高品质开放空间。

（三）完善有序推进的更新方式

1.统筹更新时序

分类梳理更新项目类型，统筹推进续建与新增项目，同步开展未开工地块弹性利用。加紧协调推进“十四五”期间未完成、“十五五”期间继续实施项目，有序开展“十五五”期间计划新增项目。针对暂未开工地块实施“过渡性利用”策略，实行弹性留白，探索临时改建为便民停车场、口袋公园或运动场地，植入文化创意与社区服务功能，实现存量土地资源的弹性高效利用。

2.引导业态优化

落实“两控制”，严控低效增量。控制综合商业体数量，避免大型商业设施盲目扩张与同质化竞争，引导商业业态向特色化、差异化发展，防止土地资源低效闲置；控制缺乏轨道交通支撑的商务楼宇建设，规避因交通承载力不足导致的通勤拥堵与运营风险，确保开发强度与交通基础设施服务水平相匹配。

推行“两鼓励”，激发空间活力。鼓励轨道交通站点周边高强度开发，加强地下空间利用，践行TOD发展理念，充分依托轨道交通枢纽优势，实现土地集约利用与高效接驳；鼓励商务地区增加居住及配套服务功能，打破单一商务功能造成的“钟摆式”通勤困境，推动职住平衡，重点在董家渡、世博地区浦西片区、苏州河沿岸地区等板块植入高品质居住与公共服务配套，营造全时段活力的复合

街区。

三、保障措施

规划层面，加强整体空间布局统筹，完善重点片区城市设计；强化国际案例经验转化，适应性运用城区更新策略；加强规划的精细化管理，保障规划有效落实。土地层面，建立“潜力空间”识别标准，筛选甄别“能实施、高价值”空间；应用不同类型更新模式，优化存量资源盘活利用。项目层面，做好定期主动跟踪与指导，特别是历史遗留重点项目的矛盾处置。人员层面，提高管理人员政治站位，强化责任担当；增强参与人员创新思维，提升业务水平。政策层面，加强市区统筹协调，完善信息沟通机制和平台；强化制度建设和组织领导，明确各项任务分工和协调机制，确保决策部署落地落实。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，区各民主党派、人民团体，各有关单位。

上海市黄浦区人民政府办公室　　2026 年 7 月 15 日印发