

祝府〔2021〕58号

关于印发《祝桥镇创建“特色创业服务社区”工作方案》的通知

各相关单位：

现将《祝桥镇创建“特色创业服务社区”工作方案》印发给你们，请认真遵照执行。

特此通知。

浦东新区祝桥镇人民政府

2021年6月5日

祝桥镇创建“特色创业服务社区”工作方案

为加强社区创业服务、优化社区创业环境，推进形成具有祝桥区域特色的“家门口”创业服务模式，有效营造“大众创业、万众创新”良好氛围，根据《上海市人民政府办公厅关于印发〈上海市鼓励创业带动就业专项行动计划(2018—2022年)〉的通知》(沪府办发〔2018〕24号)、《浦东新区关于进一步做好就业创业工作的实施意见》(浦府〔2019〕1号)有关精神，就进一步做好“特色创业服务社区”创建工作，制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“第二个一百年”开好局、起好步作为工作目标。结合十四五期间上海市以及浦东新区就业促进工作要求，践行“扎实做好‘六稳’工作、全面落实‘六保’任务”的总基调，为科技创新企业提供必要的公共服务，进一步夯实创业服务体系，深入开展祝桥镇特色创业服务社区创建工作。

二、创建目标

通过开展“特色创业服务社区”创建，紧密结合“15分钟服务圈”服务能级提升，“家门口”服务长效机制深化落实，积极整合区域内资源，大力促进就业创业和职业培训，帮助有就业意愿的经认定的就业困难人员实现百分百就业、帮助有就业意愿的失业人员实现百分百就业、帮助有就业意愿的应届毕业

生实现百分百就业，确保有就业意愿成员的零就业家庭百分百“清零”。与区域内创业见习基地、孵化器、实验基地、农业基地达成深度合作，打造创新创业生态新平台，不断在各类重点工作中衔接创业要素，助力推进祝桥航空城建设。

三、创建指标

创建“特色创业服务社区”评估指标体系要求：

（一）政策落实

1. 政策落实情况，包括区域内享受市区两级创业扶持政策的创业政策落实组织的数量及同比增长率。

2. 帮扶引领成功创业人员指标完成情况。

（二）组织实施

在组织领导、制度建设、资金投入等方面的实施情况。

（三）载体建设载体建设

为创业孵化基地、孵化器或众创空间等创业载体提供政策支持和服务保障情况。

（四）品牌打造

在培育创业服务品牌、提升品牌效应方面的情况。

（五）氛围营造

开展各类活动的多样化与创新性、覆盖群体的广度、内容的精准性，以及效果是否突出等方面情况。

（六）典型培育

帮扶培育创业团队或组织，树立自主创业典型情况。

（七）特色成效

立足本社区资源禀赋实际，结合区位优势、产业发展等经济社会发展特点，因地制宜开展创业服务社区创建工作的特色和成效情况。

四、工作措施

（一）强化促进就业创业工作职责

成立祝桥镇创建“特色创业服务社区”领导小组，履行促进就业创业工作责任，以创建为抓手，实现就业创业工作精细化、常态化、标准化。建立由工会、妇联、团委、市场监管所、税务所、招商中心、经发中心等各相关部门和单位的联席会议制度，形成强有力的组织结构和工作机制，充分发挥联席会议机构作用，协调解决就业创业重点难点问题，保障各项就业目标完成。各部门单位挖掘资源、发挥优势，通过联动工作指导站形式，不仅可以为企业提供政策指导、人才服务、专家服务、形象宣传、融资对接的服务；还可以举办内部创业大赛、访谈日、展示日、行业沙龙、导师培训等创新活动，进行企业内部创新培育。

（二）实施更加积极的就业创业服务

大力宣传落实国家和市、区促进就业创业的各项政策。聚集享受市区两级创业扶持政策的创业组织，促进创新发展，鼓励创业带动就业；聚集重点群体，进行动态分析，细化就业渠道，针对不同人员开展个性化就业指导和岗位撮合，进一步健

全就业援助长效机制。推进全方全位公共就业服务，实行失业登记常住地服务，保障各类服务对象同等享有公共就业服务。促进公共就业创业服务资源向基层、向农村、向困难群体倾斜，做精“家门口”就业创业服务。

（三）大力发展创业孵化基地建设

积极培育祝桥镇创业孵化实验基地，加强分类管理、强化服务评估，落实奖补政策，促进创业服务提质增效。鼓励孵化器聚焦航空配套、航空物流产业、智慧物流、物联网、商贸等产业板块，使运营载体加快形成集产业孵化、产业加速、总部基地文化于一体的综合性开发区。签约创服组织，对接镇域内创业者帮扶需求，开展开业诊断服务、政策规划咨询，帮助企业提升品牌影响力，来解决企业的空间需求和专业化产业需求等困难和问题。

（四）着力打造“产业园孵化器、招商平台‘两依托’”品牌

祝桥镇区域内航空产业优势不断凸显，航空制造、物流和服务型企业集聚呈现规模。依托祝桥镇内孵化器作为航空配套及航空物流产业的专业孵化器的资源优势，在孵化器内设立镇园联动孵化服务点，做到招商与孵化联动进行，做到注册前有告知，入驻中有服务，入驻后有收获。通过加强与祝桥镇招商中心、市场监管所、集中注册登记地管理方的合作，建立初创企业服务跟踪机制，加大政策宣传力度，发挥社区精准帮扶积极性，提升政策落实率，扩大收益面，并由镇创服团队为其提

供一系列，如：法人一证通激活、社保开户、银行开户咨询、政策咨询等公益服务赋能企业。

（五）探索“创业、就业、培训‘三位一体’”的服务模式

在坚持创业、就业需求为导向，持续开展“创业、就业、培训‘三位一体’”的服务模式的实践，不断提升“创业带动就业”的贡献率。针对于区域内新时代年轻人，拟开设青年训练营，联合区域中的培训中心进行创业课程的自主开发设计，进行统一的孵化培训，培训结束后对于有意向劳动者进行区域企业适配，给予更多的就业选择，带动高质量就业。依托祝桥镇已构建“1+2+74”退役军人服务保障体系，对于区域内退役军人以及聚焦祝桥镇大量新退工人员再就业或创业等问题，将定期开展相关活动，如：专场招聘会、职业体验日等活动，对其创业、就业、职业观念进行指导，解决其就业创业问题。

四、职责分工

（一）社建办

完善就业创业目标责任制，制定祝桥镇创建“特色创业服务社区”工作方案，就业创业服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向困难群体倾斜，做精“推进全方位公共就业服务，优化公共就业创业服务机构布局，促进公共就家门口”就业创业服务。指导好社区事务受理服务中心做好镇创业孵化实验基地建设，推进特色创业服务社区各项创建工作任务任务的落实。

（二）工会

依托工会自身组织网络的优势，加大宣传促进就业创业的各项政策，发动各级工会组织参与和支持全镇创业服务工作。弘扬工匠精神，加强创业项目资源对接，加大技能培训力度，推动技能人才队伍建设。

（三）团委

聚集应届高校毕业生、长期失业青年，发挥各级团组织模范带头作用，引导广大青年群体积极参加全镇各类创新创业活动，加强职业指导，提升新成长劳动力就业能力，帮助更多青年实现就业创业。

（四）妇联

激发广大妇女创新创业的热情，通过技能培训，完善就业援助，引领广大创业女性和女大学生在创新创业的时代洪流中彰显新风采、展现新作为。

（五）商会

整合商会内外优质创业资源，搭建企业家交流平台，优化创业服务模式，营造敢于创业、支持创新、包容失败的良好氛围，做好创业企业指导工作。

（六）社区事务受理服务中心

加强各类创新创业政策宣传、解读、引导、帮扶工作，持续建设镇创业孵化实验基地，培育双创品牌项目，积极组织开展各类创新创业活动，做好创建特色创业型社区的日常事务协调工作。

（七）市场监督管理所

在市场综合监督管理、市场主体注册许可、产品质量安全监督管理、食品安全监督管理等工商方面做好创业企业（团队）的指导和帮扶工作。

（八）税务局第二十七税务所

在税收管理、税收优惠政策等税务方面做好创业企业（团队）的指导和帮扶工作。

（九）招商中心

在企业集中注册登记地址、退税政策等招商方面做好创业企业（团队）的指导和帮扶工作。

（十）经济发展服务中心

通过区农委平台、新区专家指导平台，鼓励从事科技农业，做好做强涉农创业项目的指导和帮扶工作。

（十一）各居村委

各基层单位要强化就业援助属地职责，加强就业援助队伍标准化建设，熟悉掌握失业人员情况，发挥基层就业保障工作职能，配合做好就业创业的岗位推荐和动态联系。

五、工作要求

一是加强组织领导。各单位要充分认识“特色创业服务社区”创建工作的重要性，进一步统一思想，加强领导，制定工作方案，提出创建目标任务，创新服务举措、精心组织实施，确保有序推进。

二是深入开展创建。结合祝桥镇区域经济社会发展实际，注重效果导向和个性化创建任务，因地制宜确定创建工作目标，开展创建活动，实现创建工作精细化、常态化、标准化，营造创业氛围，优化创业环境。

三是加大保障力度。根据“特色创业服务社区”创建工作的实际需要，发挥各职能部门和单位联动联建的创建协同作用，加大对创新创业工作的支持力度。改善服务条件，加强镇域人力资源配备和队伍能力建设，满足创新创业的服务需求。

(此件公开发布)

浦东新区祝桥镇党政办公室

2021 年 6 月 30 日印发
